

建设国际旅游岛 干部是决定因素

■ 本报记者 况昌勋

为政之要，莫先于用人。

“建设海南国际旅游岛，干部是决定因素”“人才是事业发展的第一资源”，2013年4月，习近平总书记视察海南时深刻指出了加强干部队伍和人才队伍建设的重要性。他要求海南从自上而下、领导带头、从实际出发这3个方面把作风建设不断引向深入，在人才培养、引进、使用上大胆创新，为国际旅游岛建设提供坚强组织和人才保证。

历史在千百万人的奋斗中展开壮阔画卷。海南发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，加快建设美好新海南，实现全省人民的幸福家园，中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”，需要一支忠诚干净、勇于担当、思想解放、能力突出的干部队伍。

好干部的成长，既靠自身努力，也靠组织培养。

省委书记刘赐贵强调，坚定不移推动全面从严治党，牢固树立“四个意识”，把抓好党建作为最大政绩，全面加强和规范党内政治生活，认真落实准则、条例，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。坚持公道正派认识好干部、培养好干部、用好好干部，旗帜鲜明为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责。

从立起选人用人的规矩到在最艰苦的岗位上培养干部，从建立健全容错纠错机制到推进干部能上能下，从持之以恒改进作风到标本兼治严惩腐败，从加大柔性引才力度到解决人才后顾之忧……海南深入学习贯彻习总书记重要讲话精神，推动全面从严治党向纵深发展，实施人才强省战略，不断加强干部队伍和人才队伍建设。

从高处谋划干部队伍建设

干部作风怎么样，不仅直接关系到海南发展，而且关系全国和世界各地游客的观感，关系我国国际形象。海南抓干部作风建设，要从这样的高度来认识和谋划。

——习近平

海南省琼海市北仍村，阳光点点、林荫弯弯，村道在翠绿的田陌和青砖灰瓦的民居间蜿蜒。这座共有48户人家的小村庄，却接待了多位国家元首，“第一夫人”和政要，吸引着国内外游客纷至沓来，成为当之无愧的中国美丽乡村样板。

北仍村向世人展示了中国新农村建设取得的突出成就，将“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的中国社会主义新农村建设模式推向了世界。今年3月，出席博鳌亚洲论坛年会的密克罗尼西亚联邦总统彼得·克里斯琴和马达加斯加总统埃里·拉乔纳里马曼皮亚尼纳参观了北仍村，两位国家元首都对北仍村农旅融合发展赞不绝口，称这种美丽乡村建设的理念对于国家有参考和借鉴意义。

美丽乡村样板的背后，凝聚的是海南党员干部的汗水。省委、省政府部署实施“美丽海南百镇千村”工程，琼海市探索“三不一就”新型城镇化，镇村基层干部带领村民共建美丽家园，均是在践行着忠诚为民、勤政务实的作风。

从封闭落后的边陲海岛到建省办经济特区，再到建设国际旅游岛，海南使命越来越大，责任越来越重，对干部素质的要求也就越来越高。

2013年4月，习总书记视察海南时谆谆教导：“建设海南国际旅游岛，干部是决定因素。要引导干部坚定正确政治方向，增强工作本领，在实践中丰富阅历、磨砺意志，提高适应不同环境特别是艰苦环境、处理各种矛盾特别是复杂矛盾的能力。”他进一步强调，干部作风不仅直接关系海南发展，而且关系全国和世界各地游客的观感，关系我国的国际形象，海南抓干部作风建设要从这样的高度来认识和谋划。

总书记的话，高屋建瓴。

海南既是海南人的海南，也是全中国的海南，也是全世界的海南。海南建设国际旅游岛，承接着重国内游客的旅游消费，如同中国的一扇窗户，世界各

地游客在海南看到的美景，体验到的服务，就是他们对中国的印象；海南承担着服务国家总体外交的责任，博鳌亚洲论坛年会、澜湄会议、中非合作圆桌会议等外事活动在海南举办，服务保障水平关系着中国国际形象；海南深化改革开放，积极全面融入“一带一路”，建设“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国（海南）—东盟优势产业合作示范区、泛南海旅游经济合作圈，干部的素质和能力决定着海南对外开放的程度。

建设美好新海南，关键在党。

4月25日，中国共产党海南省第七次代表大会开幕，刘赐贵同志代表省委作了题为《凝心聚力 奋力拼搏 加快建设经济繁荣社会文明生态宜居人民幸福的美好新海南》的报告。细心的他发现，在“六个坚定不移”中摆在最前列的两个是“坚定不移讲政治、讲规矩”和“坚定不移推进全面从严治党”，在“九大任务”中也将党的建设放在首位。

这样的安排，源自于海南省委对习近平总书记系列重要讲话精神的深刻认识，提炼于海南推进经济社会持续健康发展的实践经验。只有建强建优各级党组织，抓实抓好干部作风，才能真正凝聚全省人民的力量，加快建设美好新海南。从这个角度看，全面从严治党对实现省第七次党代会确定的目标任务起着决定性作用。

刘赐贵强调，维护以习近平同志为核心的党中央权威，是党和国家的根本利益所在，要强化“四个意识”，自觉做到思想上绝对忠诚、组织上自觉服从、行动上坚定紧跟，时时处处用习总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践。对习总书记重要讲话精神和中央重要部署，做到第一时间学习，第一时间贯彻落实，不折不扣、确保中央政令在海南落地生根见效。

“廉洁也是生产力，只有干部干干净净，事业才能顺顺利利。”省第七次党代会报告指出，必须坚持从严管党治党，驰而不息正风反腐，大力弘扬求真务实、马上就办的作风，践行忠诚干净担当；坚持民主集中制，加强团结合作，充分调动一切积极因素，心往一处想、劲往一处使，形成加快发展的整体合力。

在实践中培养好干部

建设海南国际旅游岛，干部是决定因素。要引导干部坚定正确政治方向，增强工作本领，在实践中丰富阅历、磨砺意志，提高适应不同环境特别是艰苦环境、处理各种矛盾特别是复杂矛盾的能力。

——习近平

5月22日，省第七次党代会胜利闭幕不到一个月，刘赐贵主持召开七届省委常委会第六次会议，重温学习习总书记对组织工作的重要讲话，结合海南实际，提出了坚持正确的选人用人导向、负责任地推荐干部、严肃选人用人纪律、激励干部敢担当敢负责敢作为、加大干部培养力度、加强干部管理、关心干部生活、下大力抓基层打基础、严格党的组织生活、坚持落实好民主集中制等十条贯彻意见，立起了省委抓班子带队伍、选人用人的规矩。

“选什么人就是风向标，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风”“精准科学选人用人还必须努力形成系统完备、科学规范、有效管用、简便易行的制度机制，不搞唯票取人、唯分取人”……习总书记对组织工作的重要讲话，在新一届海南省委领导班子中产生了强烈共鸣。

什么是好干部？习总书记强调，好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。这20个字，明确了我们党选人用人的时代标准和导向。习总书记2013年视察海南时要求，引导干部坚定正确政治方向，增强工作本领，在实践中丰富阅历、磨砺意志，提高适应不同环境特别是艰苦环境、处理各种矛盾特别是复杂矛盾的能力。

省第七次党代会提出，建设一支忠诚干净、勇于担当、思想解放、能力突出的干部队伍。这是海南牢记习总书记的殷切期望，对习总书记关于加强干部队伍建设重要指示精神的生动实

践，是基于对海南长久发展深度思考的远见卓识，对于海南干部和人才队伍的提升、对于美好新海南的建设发展意义深远。

刘赐贵强调，要认识好干部、培养好干部、用好好干部，让更多忠诚干净担当的好干部在加快建设美好新海南的征程中脱颖而出、担起重任，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供强有力的组织保障、干部保障。

认识好干部。海南坚持正确的选人用人导向，提出了好干部应具备理想信念坚定、政治定力强，坚持原则、敢于担当，解放思想、开拓进取，踏实苦干、清正廉洁四个条件。省委强调要做到负责任地推荐干部，破除唯票、唯分、唯GDP、唯年龄“四唯”问题，要出于公心推荐干部，客观准确推荐干部，改进推荐方式提高推荐质量，形成推荐干部负责任的制度。

培养好干部。海南着眼未来5到10年乃至更长远的发展，有针对性地制定培养计划，拓宽来源、优化结构，改进人选产生方式；坚持分类、分阶段培养锻炼，坚持动态管理、优胜劣汰、备用结合，形成合理的梯次配备；注重让年轻干部多到基层“墩墩苗”，在最艰苦的岗位，尤其要在脱贫攻坚中培养干部、使用干部。

用好好干部。建设美好新海南、争创中国特色社会主义实践范例，需要广大干部发挥敢为人先、敢闯敢试、敢于突破的特区精神，而改革本身要担风险，创新本身也需要不断试错。海南按照“三个区分开来”，建立健全容错纠错机制，推行绩效考核，强化正向激励，旗帜鲜明为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责。

文昌市冯坡镇凤尾村，凤羽型的彩色路灯、农家灯火交相辉映，干净整洁的道路环村而过，这座曾经偏僻贫穷的村庄成为美丽乡村。冯坡镇党委书记陈东明说：“这是硬着头皮干起来的，我们‘挪用’了两笔资金。”

陈东明之所以敢于“硬着头皮干”、敢于“挪用资金”，是因为文昌市落实中央和省委部署，出台了建设狮子型干部队伍的规定和党政干部容错纠错实施办法。文昌市将选出来的“狮子型”干部调任到脱贫攻坚、“双创”“双修”重点项目等攻坚克难的岗位上，同时完善保障激励机制，确保狮子型干部在干事创业、闯关涉险时能够做到有底气而心无旁骛、有定力而义无反顾。

“用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。”

海口坚持一线培养使用干部，一线考察考验干部，一线提拔任用干部；三亚坚持多方位、多角度、立体式考察干部，构建“多元评价、分类评价”考核评价机制；琼海市实施“百名优秀青年干部”培训计划；保亭采用“双向”挂职锻炼的方式，为年轻干部创造学习锻炼的机会……海南各市县引导、培养、激励广大党员做忠诚干净担当的好干部，做实现中华民族伟大复兴中国梦的实践者。

持之以恒抓好作风建设

作风问题具有顽固性和反复性，绝不能抓抓停停，刮一阵风，一定要持之以恒抓下去，踏石留印、抓铁有痕，以实际行动取信于民。

——习近平

2012年12月4日，“八项规定”，一个改变中国的政治语汇诞生。中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。正是在这次会议上，习总书记带头作出承诺，发起号召：“党风廉政建设，要从领导干部做起，领导干部首先要从中央领导做起。正所谓己不正，焉能正人。”

4个多月后，习总书记在视察海南时再次强调，“善禁者，先禁其身而后人”，领导干部一定要以身作则，要求别人做到的自己首先做到，讲党性，重品行，作表率，切实做到严于律己，为政清廉。

中央八项规定出台后，海南省委省政府第一时间制定了改进工作作风、密切联系群众的二十条规定，以省领导对自己的严格约束，为全省党员干部作风建设作出了示范，树起了标杆。

今年4月，刘赐贵就任海南省委书记不久，就在省第七次党代会报告征求意见座谈会上，要求各级党员领导干部要带头遵守廉洁自律准则，坚决守住做人、处事、用权和交友的底线，使廉政成为加快建设美好新海南的“生产力”。并且再次重申“决不允许任何人打着我的旗号办事，如果有这样的人找上门，不但不能理，而且要对打着旗号的人和请托谋求利益的人依法严处。这是我对自己的要求，同时也是对海南各级领导干部的要求”。

习总书记还叮嘱海南，作风问题具有顽固性和反复性，绝不能抓抓停停，刮一阵风，一定要持之以恒抓下去，踏石留印、抓铁有痕，以实际行动取信于民。

海南坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，抓住领导干部这个“关键少数”，紧盯老问题、关注新动向，把纠正“四风”往深里抓、实里做，持续努力、久久为功推动作风建设。从持之以恒落实八项规定精神到深入开展党的群众路线教育实践活动，从“三严三实”持续推进作风建设到“两学一做”深化全体党员党内教育，海南力促作风转变的钉子愈钉愈牢，鼓点愈敲愈响。

9月25日，《海南日报》在头版刊登了一则《省纪委通报五起违反中央八项规定和省委省政府二十条规定精神典型案例》的新闻。节假日前夕，严明纪律和规矩，通报典型案例，已成惯例。党的十八大以来，海南持之以恒纠正“四风”，查处顶风违纪问题6144件，问责8363人，通报曝光1476起3140人。曾经，“上百份文件管不住一张嘴”，而今，八项规定刹住了许多人认为不可能刹住的歪风。

今年5月，省委全面启动了推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作。“两学一做”学习教育让全省2.6万个基层党组织、50万余名党员，接受了教育、经受了洗礼，补了“钙”、加了“油”，在思想建设、政治建设、组织建设、作风建设方面取得了实实在在的成效。

春风化雨、润物无声。海南各行各业涌现出一批先进典型：守护海南绿水青山、碧海蓝天29年，因公牺牲的省生态环境保护厅副厅长、党组成员，省规划委员会副主任、党组成员岳平；扎根垦区30年，用生命诠释信仰的民警朱国茂；病逝在工作岗位上的优秀副镇长卢忠民；台风中为救落水村民献出年轻生命的临高边防战士欧阳文健……这些共产党员践行了敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，彰显了无私奉献、忠诚担当的公仆情怀。

海南大力创先争优，苦干实干，2015年开展了“投资项目百日大会战”，2016年又开展“服务社会投资百日大行动”，上千个项目集中高速推进，办成了一批大事难事要事。两个“百日”行动，不仅促进了项目建设，投资增长，更锻炼了干部作风，彰显了敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神。各级领导干部深入一线、亲力亲为抓落实，带动广大党员群众苦干实干，使“马上就办，办就办好”成为特区精神的生动诠释。

海南深入推进精神文明创建活动，弘扬社会主义核心价值观，用党内政治文化、优秀传统文化滋养和熏陶广大党员干部，不断提升道德境界，坚守精神追求。弘扬无私奉献的“椰树精神”，担当实干、爱岗敬业、守土尽责，为国家、为民族、为海南的振兴贡献应有力量。

以零容忍态度惩治腐败

坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务。反腐败高压态势必须继续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。

——习近平

海南省交通投资控股有限公司党委书记、董事长刘忠信严重违纪受到撤销党内职务、行政撤职处分，海南省供销社联社原党委书记、理事会主任简纯林严重违纪被开除党籍和公职，临高县政府原副县长李波严重违纪受到撤销党内职务、行政撤职处分……打开海南廉政网“纪律审查”栏

目，身处关键岗位的领导干部受到惩处的消息赫然在列。

无禁区、全覆盖、零容忍，是党的十八大以来惩治腐败的鲜明特点。习总书记在十八届中央纪委三次全会上强调，坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务。反腐败高压态势必须继续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。

干净是党员干部的底线。党员干部无论谋事还是创业，行得正才能走得稳，要求严方能干成事。省委书记刘赐贵指出，要运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、重拳反腐；充分发挥巡视巡察、派驻监督和审计监督的作用，确保监督无死角；完善党内法规制度，把权力关进制度的笼子。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，海南坚持有腐必反，“老虎”“苍蝇”一起打，立案、结案件数年均增幅都在50%以上，形成了反腐败斗争压倒性态势。数字的大幅攀升，为“以零容忍态度惩治腐败”增添了有力注脚。2016年反腐倡廉群众满意度97.8%，比5年前提高49.3个百分点。

虽然反腐败斗争呈现压倒性态势，但是全面从严治党永远在路上。海南深入学习贯彻习总书记重要讲话精神，加大监督检查力度和责任追究力度，执好纪、问好责、把好关，用最严格的制度、最严密的监督来保障和巩固作风建设成果。

巡视利剑，越磨越锋利——

今年6月，刚刚选举产生的七届省委就启动了首轮巡视，6个巡视组分别进驻儋州、五指山、临高、保亭、琼中、白沙6个市县，将扶贫和脱贫攻坚情况纳入巡视监督重要内容。8月31日，省委常委会议又审议通过了《中共海南省委巡视工作规划（2017—2021）》。刘赐贵强调，要深刻认识巡视工作全覆盖的重要意义，加强统筹谋划，认真组织实施，加强巡视干部队伍建设，不断提高巡视水平，充分发挥巡视巡察工作的“利剑”作用。

五年來，巡视利剑，越磨越锋利。

海南坚持问题导向，深化政治巡视，不断推进巡视实践、理论和制度创新，六届省委开展14轮对111个党组织的巡视，提前完成巡视全覆盖任务，发现问题线索2178件，根据巡视移交线索，纪检监察机关和被巡视单位立案603件715人，司法机关立案69件70人。

校准“探头”，监督无“死角”——

海南坚持深化“三转”，持续加强组织创新和制度创新。省纪委组建27个派驻纪检组，实现对100家省一级党和国家机关全覆盖。全省18个市县也已全面完成派驻机构设置工作。各派驻纪检组充分利用“同一栋楼办公”的便利，摆脱“同一口锅吃饭”的掣肘，监督执纪问责工作取得了新成效。

薛高扬的职务从“海南省司法厅纪委书记”变成“海南省纪委驻司法厅纪检组组长”。虽然变化的只是几个字，但是在薛高扬看来，却是一次“重大”的身份和角色的转变。“之前厅纪委作为单位内设纪检机构，监督难免放不开，现在改革后人财物和驻在部门脱离，我们敢较真，监督也真有效了，‘派’的权威显现出来了。”薛高扬说。

反腐败斗争关系党的生死存亡，关系海南持续健康发展。

海南抓正风肃纪突出“常”“长”二字，运用好监督执纪“四种形态”，抓早抓小，重拳反腐，形成震慑，减少存量、遏制增量，巩固反腐败斗争压倒性态势，让好风气成为常态、使廉洁成为习惯，锻造一支忠诚干净担当的干部队伍。

以开阔胸怀用好人才

各级领导干部要有爱才之心、识才之智、容才之量、用才之艺，为人才发展和发挥作用营造良好的环境，使各层次各方面人才能够各得其所，各展其才。

——习近平

7个方面、22条改革举措、150多项改革要求。今年5月海南省委出台的《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》，也因此被坊间称之为“人才改革22条”。这是海南历史上含金量最高、份量最重的人才改革政策。

人才是圆梦之基，人才是强省之本。国际旅游岛建设上升为国家战略以来，海南人才队伍建设取得长足发展，人才总量由2010年的82.88万人增加到2015年的128.93万人，5年增长了55.5%。但同时，由于人才基础、产业特点特别是欠发达省情等因素，人才总量不足、高层次人才匮乏、人才创新能力不强等问题都比较突出，人才问题成为国际旅游岛建设的“短板”与“瓶颈”。

怎样打造具有海南特色的人才高地？怎样聚天下英才而用之？怎样最大限度激发人才创新创业活力？习总书记2013年视察海南时为海南人才工作指明了方向。

习总书记指出，用好用活人才是人才工作的根本，《论语》中说“使人者，器之”，使用人要按照个人才能合理使用，越是人才资源相对紧缺，越要注重通过使用人才促进人才成长。他叮嘱各级领导干部，要有爱才之心、识才之智、容才之量、用才之艺，为人才发展和发挥作用营造良好的环境，使各层次各方面人才能够各得其所，各展其才。他要求海南，要以更加开阔的胸襟，在人才培养、引进、使用上大胆创新，努力让各类人才留得住、用得好，使海南成为人才荟萃、技术创新之岛。

海南实施人才强省战略，大力引进和培养各类人才——

海南着力发挥提升本地人才资源，先后转制或升级建设海南热带海洋学院、琼台师范学院、海南体育学院、海南医学院，与教育部共建海南师范大学，设立了海南国际旅游学院，支持中科院三亚深海所、海南大学国家重点实验室建设。同时，积极推进人才引进与合作，先后引进52所国内知名优质学校和一批知名优质医院合作办学、办医，每年引进一批好教师、好校长和好医生、好院长，还在美国设立了海外高层次人才联络站。

海南积极创新人才政策，健全人才机制，为人才发展和发挥作用营造良好的环境——

海南出台了《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》，围绕改革人才管理体制和创新人才引进、培养、评价、流动、激励、保障机制等方面提出了改革举措和要求，着力破除束缚人才发展的思想观念和体制机制障碍；出台了《关于充分发挥“候鸟型”人才作用的意见》，充分挖掘“候鸟”人群中的人才资源，畅通了“候鸟型”人才与用人单位的对接渠道，明确了“对‘候鸟型’人才的激励保障措施，目前海南共有14174名“候鸟型”人才被挖掘使用，其中有2690人是高层次“候鸟型”人才；出台了《海南省引进人才落户实施办法》，加大人才引进力度，畅通人才落户渠道。

基层专业技术人才队伍建设也是海南人才工作的重点。省委副书记、省长沈晓明表示，要大胆创新机制，充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用，同时发挥政府作用，改革创新薪酬制度，向条件艰苦的偏远地区工作的专业技术人员大胆倾斜，引导人才向偏远落后地区流动。

聚天下英才，圆“三大愿景”。

吕青，韩国江原大学农业经济学专业博士，归国就职三亚南繁科学技术研究院，推动南繁文化与多产业融合发展；叶海涛，加拿大温莎大学经济学硕士，回国创业，从破解“荔枝保鲜”难题到打造海南首家“中央厨房”；张玉苍，日本东大学农学博士，在海南大学带领团队研究废弃物再利用，服务低碳制造产业……据省人力资源开发与省创新创业研究院抽样调查，目前我省留学回国人员有5000多人。

一代人有一代人的使命，一代人有一代人的长征。在实现中国梦的“关键一程”上，海南的使命就是加快建设美好新海南，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章，实现全省人民的幸福家园，中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”。

海南广大党员干部要肩负时代的使命，牢记习总书记嘱托，践行忠诚干净担当，保持优良作风，弘扬特区精神，凝聚人才力量，带领全省人民走好长征路。

（本报海口10月14日讯）