

带领人民创造美好生活，  
是我们始终不渝的奋斗目标

——十九大代表谈保障和改善民生

“必须始终把人民利益摆在至高无上的地位,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”“带领人民创造美好生活,是我们党始终不渝的奋斗目标”“必须多谋民生之利、多解民生之忧”……

习近平同志在十九大报告中多次聚焦民生问题,彰显了人民至上的执政情怀,在代表中引发强烈共鸣。

人民获得感显著增强的五年

“报告饱含深情,‘人民’两字频频出现。”十九大代表、太原市晋剧艺术研究院名誉院长谢涛说。她认为,这反映出中国共产党人矢志不渝的初心和民心情怀。

“一大批惠民举措落地实施,人民获得感显著增强。”代表们说,报告中的这句话说到了他们的心坎里。

五年来,人民生活不断改善,脱贫攻坚取得决定性进展,教育事业全面发展,就业状况持续改善,城乡居民收入增速超过经济增速,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立,社会治理体系更加完善……

“现在我们独龙江乡村村通了公路,家家住上了新房,有了电视、电话、网络、汽车,有了种植苹果、重楼的产

业。独龙族彻底告别了千百年来一遇大雪封山就有半年时间与世隔绝的历史。”谈及五年来生活变化,十九大代表、独龙族“老县长”高德荣激动之情溢于言表。

代表们说,十八大以来的五年,“人民”两字始终处于以习近平同志为核心的党中央治国理政的中心位置,始终贯穿于一系列重大战略举措、重大方针政策、重大工作部署之中,也成为各地各部门开展工作的根本遵循。

江西萍乡近年来面临资源枯竭、经济下行等多重困难,财政压力较大,但当地对教育医疗、交通出行、饮水安全等民生领域的投入力度不减反增,把有限的财力用在了“刀刃上”、用在了民生上。

“压力再大也要保民生,财力再紧也不能亏民生。”萍乡市委书记李小豹代表说,坚持以人民为中心的发展思想,充分彰显了党全心全意为人民服务的根本宗旨和坚持人民至上的立场。

推动人的全面发展和  
社会全面进步

经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的

历史方位,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

我国社会主要矛盾的变化,意味着人民美好生活需要日益广泛,不仅对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

代表们认为,这对党和国家工作提出了许多新要求。必须在继续推动发展的基础上,着力解决好发展不平衡不充分问题,大力提升发展质量和效益,更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要,更好推动人的全面发展、社会全面进步。

“剧院是城市精神文明建设的重要阵地。从站起来、富起来到强起来,我切身感受到人民群众的精神文化需求越来越强烈。”北京保利紫禁城剧院管理有限公司党支部书记、总经理徐坚代表说。

党的十九大报告提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。十九大代表、农业部部长韩长赋认为,“这是给亿万农民的一个政策‘大礼包’”。

韩长赋说,这一政策安排顺应了广大农民的期盼,给农民带来实实在

在的好处。农民既可以沉下心来搞生产,又可以放心流转土地经营权,还可以安心进城务工。新型农业经营主体的预期也更稳定了,可以放心投入、扩大生产,改善农田设施条件,有利于形成多种形式的适度规模经营,推进中国特色农业现代化。

西藏巴青县江棉乡幼儿园园长次仁央青代表对报告中“推动城乡义务教育一体化发展”、“办好学前教育、特殊教育和网络教育,普及高中阶段教育”等内容很感兴趣。他认为这些举措瞄准了教育供给的薄弱环节,精准发力。“报告让我更坚定了做好教育的决心和信心。”

北京市昌平区人民检察院检察委员会专职委员、检察员彭燕代表注意到,报告多次提及“社会治理”,强调使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

实现共同富裕

不忘初心,方得始终。

代表们认为,报告的主题强调不忘初心、牢记使命,通篇展示了以人民为中心的发展理念,对保障和改善民生作了全面、具体的部署,为下一步工

十九大报告解读

探索建设自由贸易港  
助力全面开放新格局

十九大报告提出,推动形成全面开放新格局。在众多对外开放举措中,“赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港”的提法受到关注。

所谓自由贸易港,通常是指设在国家与地区境内、海关管理关卡之外的允许境外货物、资金自由进出的港口区,外方船只、飞机等交通工具也可自由往来。

目前内地城市中尚无自由贸易港。今年3月国务院印发的《全面深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》提出,在上海的洋山保税港区和上海浦东机场综合保税区等海关特殊监管区域内,设立自由贸易港区。

“从自贸试验区到探索建设自由贸易港,意味着更全面、更高水平的对外开放,是推进开放型经济的新举措。”十九大代表、上海市金融党委书记、上海市金融办主任郑杨说。

“自由贸易港是自贸试验区的升级版,也是‘一带一路’建设的助推器。”十九大代表、陕西省西安市委书记王永康说,这将为内陆地区开发开放带来新机遇,也是破解中西部区域发展不平衡的方式之一。

业内人士指出,自由贸易港通常被视为开放程度最高的自贸试验区,往往能成为一个地区、乃至全球开放高度和贸易枢纽中心。

商务部研究院国际市场研究所副所长白明说,在自贸试验区的基础上,探索建立自由贸易港,将会推动实施新一轮高水平对外开放,在金融、服务业等领域开放层次更高、力度更大,形成更高层次的资源优化配置,也有助于对接国际贸易投资新规则。

(新华社北京10月22日电 记者于佳欣 王敏)

◀上接 A01版

“有了党的扶贫政策,有了带头人,我们幸福。”77岁的李文成说。

“现在一提我要走,老人们就开始淌眼泪,这是人民对党的感情。好日子,一起过才更有滋味!”丁海燕说。

在脱贫攻坚的田间地头,在城市基层社区,在撤离海外公民的动荡地区,在带领各族群众团结奋进的少数民族地区,在维护安全稳定的边疆……人民需要党,党依靠人民,共同砥砺前行。

过去5年来,通过推出一系列重大战略举措,出台一系列重大方针政策,推进一系列重大工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。

“五年来,党和国家事业之所以能够发生历史性变革,就在于我们坚持的是以人民为中心的发展思想。”十九大代表、南京大学党委书记张异宾说。

自波澜壮阔中坚定走来,向锦绣前程中自信走去。

十九大报告提出新时代坚持和发展中国特色社会主义的14条基本方略,处处以人民福祉为出发点和落脚点,彰显着中国共产党一以贯之的为民情怀:

——“坚持以人民为中心”“把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中”。

——“坚持人民当家作主”“保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中”。

——“坚持在发展中保障和改善民生”“保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感”。

——“始终保持党同人民群众的血肉联系”……

“人民总是被放在第一位。人民是国家的主人,中国共产党存在的意义是为人民服务,这一点在报告中非常明确。”十九大报告葡萄牙文语言翻译专家拉法埃尔对此印象深刻。

顺应民意——  
“坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”

18日,格特拉克赣州分公司车间领班彭发福代表,听完报告走出人民大会堂,又转身久久回望。“这辈子都忘不了这一刻,党为亿万人民勾画了宏伟的蓝图。”

在“两个一百年”的历史交汇期,十九大报告作出战略安排,不仅重申在2020年全面建成小康社会,更首次提出之后“两步走”安排——

到2035年,基本实现社会主义现代化;

到本世纪中叶,建成“社会主义现代化强国”,届时“全体人民共同富裕基本实现”。

光明的未来催人奋进,美好的目标顺应民意。

无论是长远的规划,还是对方位、国情作出的重大判断,着眼的都是“人民”。

在中国社会发展奇迹迅速推进的过程中,积累了诸多深层次问题:人与自然的矛盾,经济结构性矛盾,发展的不平衡,民生领域欠账问题……人民群众的需要呈现多样化、多层次、多方面的特点,对美好生活的向往更加强烈。

基于此,报告作出这样的重大判断:“中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”……

“以人民在新时代的新需要为坐标,对主要矛盾作出重大调整,这就必然要求我们的发展理念和工作中心,要升级到‘五位一体’的现代化、全面现代化和‘以人民为中心’的现代化。”清华大

为了全体人民对美好生活的追求

学国情研究院院长胡鞍钢说。

“共产党发展经济的目标就是为了老百姓。”张异宾代表说,现代化经济体系就是追求高质量、高效益的发展,这是因人民需求变化作出的重大调整,将进一步使人民受益。

不仅是经济,在政治、社会、文化、生态等多个层面,“制度设计”“制度衔接”“制度保障”……全方位、深层次的制度创新,保障人民的合法权益。

自从新的行政诉讼法实施后,十九大代表、宁夏石嘴山市大武口区人民法院行政审判庭庭长陈美荣发现,行政机关负责人出庭应诉成为常态。

“行政诉讼就是‘民告官’,以前很少有官员出庭,但如果‘告官不见官’,人民的诉求就得不到尊重,民与官的对抗可能恶性循环。”陈美荣说,如今,行政机关负责人和百姓在诉讼中可以正面交流沟通,既有利于化解矛盾,更有利于保障人民权益。

“步入新时代,发展不平衡不充分的问题会更加凸显,面临的挑战也会更多,就要更注重发展的全面性,经济、政治、文化、社会、生态等发展一体推进,以完善制度促发展,让人民成为发展的受益者。”十九大代表、陕西省发改委主任方玮峰说。

就在十九大开幕这一天,在江西省九江市洪一乡边山村金盆自然村,54岁的村民罗英乐开了花。她的自来水正式接通,看着自来水从水龙头里喷洒而出,她两眼泛着泪花。

受地理位置和土壤条件限制,这个村世代缺水。去年,乡里启动边山村安全饮水扶贫工程,投资修建蓄水池、铺设管网,配套建设输变电工程,如今村子通水、通电成为现实。

全面建成小康社会指日可待,但每一个具体而实在的指标,意味着每

一步都要走得扎实,每一个举措都要有机衔接。

幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶……补足民生短板。

“少有政党像中国共产党那样有如此对人民的担当。”上海广播电视台首席播音员印海蓉代表说,十九大提出要一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,这让人民对未来美好生活充满信心。

从健康中国建设到可持续发展,从科教兴国到人才强国,从乡村振兴到区域协调发展……一系列战略稳扎稳打,步步推进,改变生产和生活方式,着力实现人更深层次的全面发展。

“每个人都可以从报告中读到自己。”胡鞍钢说,“发展的终极目标是让人民过上更好生活,‘人民’二字贯穿党中央治国理政的全过程。”

不负使命——  
“只要我们党把自身建设好、建设强,确保党始终同人民想在一起、干在一起,就一定能够引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进,胜利驶向光辉的彼岸”

“村民富不富,关键看支部;给钱给物,不如给个好支部。”

在四川省蓬溪县拱市村村民眼中,掏钱给村里修路、带领全村走上产业致富道路的村党支部书记蒋乙嘉,就是这样的好支书。

“新时代党的建设有新的要求,要按照十九大报告要求,把我们党支部建设得更坚强,充分发挥党员先锋模范作用,让土地充满希望,让鲜花开满村庄,让乡亲们过上城里人羡慕的生活。”19日,四

川省代表团媒体开放日,蒋乙嘉代表的发言,朴实有力。

新时代昭示新使命,新使命需要新担当。

实现人民对美好生活的向往,就要推动全面从严治党向纵深发展,确保党始终同人民想在一起、干在一起——

翻阅十九大报告,新时代坚持和发展中国特色社会主义的14条基本方略,以“坚持党对一切工作的领导”开篇,以“坚持全面从严治党”结束。

“人民群众最痛恨腐败现象,腐败是我们党面临的最大威胁,报告里这一论断表明党持续反腐的坚定决心,也必将进一步赢得民心。”江西省直机关工委书记彭世东代表说。

“这五年全面从严治党、反腐倡廉的力度和成效,在人民中所产生的震撼效应,可用‘天翻地覆慨而慷’来形容。”笔名二月河的历史小说家凌解放代表说。

让人民监督权力,让权力在阳光下运行。

一场事关全局的重大政治体制改革——国家监察体制改革,已在北京、山西、浙江开展试点。随着改革深化,试点工作将在全国推开。

山西省委常委、省纪委书记任建华代表说:“通过改革试点,极大加强了党对反腐败工作的统一领导,基本建立起集中统一、权威高效的监察体系;初步形成了监察权有效运行机制;基本实现了对行使公权力的公职人员监督全覆盖。”

实现人民对美好生活的向往,就要顺应新时代的新特点和人民的新需要,以创新实干开拓新局面——

“社会主要矛盾的变化对我们的工作提出了新要求。对嘉善来说,我们要主动对标这一科学论断,拉高发展标杆,提升发展质量和效益,更好满足老百姓

在经济、文化、生态等方面的需要,推动人的全面发展。”浙江嘉善县委书记许晴代表说。

在河北雄安新区,为了解民意、解决群众实际难题,驻村工作组已进入雄安三县每个村庄,上千名党员干部与村民同吃同住。

雄安新区党工委书记陈刚代表说,要按照群众意愿,对人民负责,集全球智慧,建设一座标杆之城,不负“千年大计、国家大事”的历史重托。

实现人民对美好生活的向往,就要紧紧依靠人民,激发最广大人民的积极性、创造力,汇聚起磅礴的力量——

多年前,宁夏吴忠市盐池县曾记畔村,老百姓靠挖甘草过活,是远近闻名的穷村子。如今,村里种植2万亩小杂粮,羊存栏量1.3万只。十九大代表、村党支部书记朱玉国带着6个自然村的村民撸起袖子一起干,发展特色产业,建起互助养老院。

能够以外企职工身份当选党的十九大代表,三星电子(苏州)半导体有限公司党委书记李成春代表最初有些意外。“就像报告里说聚天下英才而用之,我们虽然在外企工作,但同样也在为社会主义现代化建设和中国梦的实现贡献力量,我们赶上了一个伟大的时代。”李成春说。

人民是历史的创造者,人民是事业的主力军。

“我相信一个有爱才诚意、聚才良方的党,一定能带领13亿多人民实现中国梦。”入选中科院“百人计划”、中科院遗传发育所研究员王秀杰代表说。

人民至上的情怀,始终不渝的奋斗。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,拥有十三亿多中国人民聚合的磅礴之力,我们党必将不负人民重托,无愧历史选择,带领人民创造更美好生活,实现中华民族伟大复兴的梦想。

(新华社北京10月22日电)

◀上接 A01版

有利于推进农业的规模化经营,培育以家庭农场、农业企业为主的新型农业经营主体,引导更多资金、技术、人才流入农村和农业。

深化金融体制改革:守住不发生系统性金融风险的底线

防范系统性金融风险,是坚决打好防范化解重大风险攻坚战的重要任务。十九大报告提出,健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线。

中国银监会主席郭树清代表表示,在防范金融风险、治理银行业市场乱象方面,今年确定了同业、理财、表外三个重点领域。首先是因为这三个领域覆盖了比较突出的风险点,比如,影子银行、交叉金融、房地产泡沫、地方政府债务等。同时,还有与其相关的操作性风险,所以要集中精力整治。

推动形成全面开放新格局:赋予自贸区更大改革自主权

十九大报告提出,赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港。

今年3月底,国务院批复辽宁、浙江、河南、湖北等7个自贸区成立,使自贸区阵容增加至11个,实现更大范围、更多领域开展先行先试,引领开放新格局。

华中科技大学自贸区研究中心执行主任陈波教授说,当前,自贸区的部分阶段性改革目标已经实现。随着国内经济转型升级迫切、国际经济形势快速变化,自贸区改革需要加速,有必要赋予更大自主权,激发改革活力。

“自贸港是自贸区的进一步延伸与提升。”陈波表示,自贸港在现有自贸区对标国际先进开放水平的基础上,看齐国际最高开放标准。比如探索人才、物

改革生态环境监管体制:设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构

资等要素的完全自由流动,金融与国际市场的充分融通。探索建设自贸港,有利于进一步提升我国对外开放水平。

十九大报告提出,设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构;统一行使全民所有自然资源资产所有者职责,统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责,统一行使监管城乡各类污染排放和行政执法职责。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说,山水林田湖草是一个完整的生态系统,但现有的多头监管,影响保护目标的实现。

北京市环境保护监测中心大气室主任李云婷代表认为,这顶层设计有利于

整合机构职能,形成监管合力。充分体现了报告提出的“保护生态环境作出我们这代人的努力”的决心和智慧。

行政体制改革:在省市县对职能相近的党政机关探索合并或合署办公

十九大报告提出,赋予省级及以下政府更多自主权。在省市县对职能相近的党政机构探索合并设立或合署办公。

“这两项改革举措是适应国家治理体系现代化的重要内容。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员刘鹏表示,赋予省级及以下地方政府更多的自主权力,将更好更有针对性地解决目前我国各地发展不平衡不充分的现状。党政机关探索合并设立或合署办公,有助于破解基层党政机关重合雷同、分工不清、冗员过多等问题。

“基层党政机关探索合并设立或合署办公,有助于精简办事流程,提高办事效率。”河南兰考县委书记蔡松涛代表说。

深化国家监察体制改革:国家监察体制改革试点全国推开

十九大报告提出,深化国家监察体制改革,将试点工作在全国推开;制定国家监察法,依法赋予监察委员会职责权限和调查手段,用留置取代“两规”措施。

目前,北京、山西、浙江三省市开展的国家监察体制改革试点任务已全面完成,为后续改革推进积累了丰富经验。

“报告中提出的相关改革举措,是对前期试点经验的进一步总结和明确,也通过立法从根本上保障改革顺利推进。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水说,比如留置就是此前三地试点方案中赋予监察委员会可采取的一项措施。

中纪委副书记、监察部部长杨晓渡代表在十九大记者招待会上表示,在党委领导下,纪委和监察委合署办公,充分体现了党领导的党内监督和国家监督的有机统一。

完善干部考核评价机制:坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重

十九大报告提出,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,完善干部考核评价机制,建立激励机制和容错纠错机制,旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

“要加强理想信念的政治思想教育,强化纪律执行,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。要匡正选人用人风气,严格把关,杜绝带病提拔等问题的发生。”国家行政学院教授任立家表示,同时改革要允许试错、宽容失败,才能激活广大干部创新和奋进的积极性与主动性。需要各级党组织进一步细化具体配套机制。

(新华社北京10月22日电)