

牢记使命担当 汇聚“家和”力量推进生态文明建设

□ 荀彩香

H权威论坛

家庭工作是妇联的传统工作和优势领域。在生态文明建设进程中，家庭的作用不可忽视。我们要树立生态文明发展理念，牢牢守住发展和生态两条底线，积极主动适应新常态，着力“三字诀”，突出家庭引领，凝聚妇女共识，汇聚“家和”力量推进生态文明建设。

党的十九大报告提出，生态文明建设功在当代、利在千秋。我们要牢固树立社会主义生态文明观，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，为保护生态环境作出我们这代人的努力。妇联组织作为党联系妇女群众的桥梁和纽带，具有立足家庭，组织妇女发挥作用的优势，必须在党的十九大精神指引下，牢记使命担当，凝聚起我省265.39万家庭的生态共识，在推进社会主义现代化生态文明建设中展现新担当、体现新作为。

提高政治站位，强化使命担当

党的十九大报告提出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。这是以习近平同志为核心的党中央，把满足人民群众对环境的需求纳入党的奋斗目标，把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方

略，站在历史的新起点对加强生态文明建设的重要论述、重大决策，也是推动未来中国“走向生态文明新时代”的行动指南和航标。

下最大力气保护生态环境是海南一以贯之的发展理念。党的十八大以来，海南省委、省政府始终高度重视生态文明建设，把生态文明建设作为着眼建设美好新海南，实现美丽中国海南篇章的重大战略。妇联组织必须把学习贯彻党的十九大精神作为一项重大的政治任务，在全省妇联系统中迅速掀起学习热潮，省妇联党组要带头学习，率先垂范。全省各级妇联和广大妇联干部要发挥好组织带动作用，深入学习和领会党的十九大报告关于生态文明建设的重大观点和重要论述，进一步把握省委七届二次全会审议通过的《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》（以下简称《决定》）目标要求，牢固树立生态文明发展理念，牢牢守住发展和生态两条底线，积极主动适应新常态，着力“三字诀”，突出家庭引领，凝聚妇女共识，汇聚“家和”力量推进生态文明建设。

——“导”字当头。紧扣主线抓教育，强化生态导向，大力开展“巾帼心向党·宣传十九大·笑迎新时代”宣讲活动、“生态文明先行·我先行”宣传教育活动和生态文明进家庭活动。充分运用主流媒体、妇联网站、社交平台和活动载体等各种宣传渠道，利用社会教育资源，家长学校、母亲大学堂、妇女之家等阵地，面向广大家庭广泛宣传党的十九大精神以及省委七届二次全会《决定》的意义和内容，提高家庭成员的生态文明意识，鼓励和引导全省广大家庭自觉参与到生态文明建设中来。进一步深化寻找“最美家庭”活动，加大评选力度，充分发掘、培树在

生态文明建设中作出突出贡献或有带动意义的先进个人和家庭，并通过媒体加大先进事迹的宣传，为广大家庭提供身边可学的榜样，让党的十九大精神细化于广大家庭和妇女群众心里，让生态文明建设真真切切根植于广大家庭之中。

——“建”字为先。坚持绿色发展不动摇，紧紧围绕构建绿色产业体系，不断引导广大家庭积极参与植树造林、荒山造林、退耕还林，加强山体、自然水系、海洋生态保护等活动中。充分发挥家庭在倡导绿色生活和发展循环经济、绿色经济中的特殊作用，引导广大妇女和家庭着力发展循环经济、开发绿色产品，引导女企业家和女能人牢固树立生态优先发展理念，大力发展战略含量高、环境影响小、资源能源消耗低、经济效益好的绿色产业，打造绿色品牌，因地制宜发展生态农牧业、生态旅游、生态环境、生态文化等产业，展示海南自然美、环境美、产业美、人文美的新形象，为经济生态建设建功立业。

——“护”字为重。坚持生态立省不动摇，倍加珍爱、精心呵护海南的青山绿水、碧海蓝天，以生态文明建设引领经济社会发展。紧紧围绕“确保海南的生态环境质量只能更好、不能变差，努力建设全国生态文明示范区，力争生态文明建设走在全国前列”的目标要求，叫响“绿色生活，从我做起”。

一是注重在“美丽海南百镇千村建设”“双创”“双修”中彰显家庭的特殊作用，广泛开展家庭义务护绿活动和“绿化庭院，美化阳台”行动，积极引导广大妇女和家庭建设“美丽家园”，为“保绿”“还绿”“增绿”“添彩”添砖加瓦。二是注重倡导家庭生活方式绿色化，大力开展“节能减排家庭社区行动”“拒绝白色污染”“垃圾分类·家庭先行”等主题活动，组织清理小广告、小区内杂草、清扫楼道、街道等亲子活动，从自己做起、从家庭做起、从点滴做起，崇尚低碳家庭时尚生活，形成节约资源和保护生态环境的生活理念，以家庭带动全社会实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变。三是扎实开展“家庭美化清洁行动”进乡村、进社区、进机关、进校园、进家庭的“五进”活动，着力实施“家庭清洁美化、家庭环境整治、家庭绿化美化、文明家风培育”四项行动，组织引导妇女参与生活环境整治改造、美丽乡村建设，投身家园美化行动，引导家庭和妇女严守生态文明的红线，做好做实有利于生态文明建设的活动，杜绝危害生态文明建设的决策和行为，推动家庭文明、生态文明共促共进，推动《决定》中关于生态文明建设的重要论述在家庭中落实落细，让海南的山更绿、水更清、天更蓝。

（作者系海南省妇联党组书记、主席）

H发展建言

完善海南生态文明制度的几点思考

□ 娄瑞雪

中国共产党海南省第七届委员会第二次全体会议提出了海南加强生态文明建设30条措施，提出将持续开展生态环境整治、优化生态环境质量，并对生态文明建设和生态环境保护做了具体部署。生态环境是海南的突出优势，经过多年的探索实践，海南在生态环境保护、生态产业、生态文化等方面都取得了一定的成绩。党的十九大报告强调，要加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，完善生态环境管理制度。海南应该在学习贯彻党的十九大精神过程中，思考在今后的生态文明建设中如何打造海南范例。笔者认为，解决问题根本在于制度建设。当下必须尽快完善海南生态文明制度建设，为海南生态文明建设提供制度保障。

推行绿色GDP核算试点。传统的经济发展观是以GDP作为考核标准，这种发展观能够较好的反映一个国家或地区在一定时期的经济发展状况，但是也有弊端，无法考核环境恶化、资源短缺、社会成本增加等因素。针对传统GDP的弊端，绿色GDP提出“将资源环境因素纳入考核体系，对经济过程中利用消耗的资源环境进行货币估价，核算经济活动的资源环境成本，以此来调整GDP等传统宏观经济总量。”这种计算方法弥补了传统GDP的不足，作为衡量一个区域发展状况的指标更加全面。有学者指出，如果将环境纳入经济核算体系中，海南的绿色GDP会具有比较大的竞争优势，也能更真实地反映海南人的生活质量。在绿色GDP的政策设计中，海南要积极发展绿色产业，以国际旅游岛和全域旅游为契机，大力引进热带高效农业和生态旅游业，另外要改变传统重陆轻海的观念，加大力度开发海洋生态产业链。与此同时，海南要继续推进对政绩考核的改革，从取消中部市县GDP考核扩大到全省19个市县，在地方官员绩效考核中增加环保的比重。

设计可行的生态补偿机制。“十二五”期间，海南共支出生态补偿资金45.7亿元，其中国家重点生态功能区转移支付41.7亿元，省级生态补偿资金4亿元。中央和省级财政虽然给予了一定的补偿，但是还存在一些问题。一是生态补偿制度不完善，在实际操作过程中生态补偿工作困难重重，一些重要区域和生态服务功能都未纳入补偿范围。二是补偿力度小。三是生态资金渠道和补偿模式单一。海南现在的生态补偿资金紧紧围绕政府财政资金，并且主要用于补偿项目式的生态建设和社会管理。海南需进一步完善生态补偿相关政策，设计可行的生态补偿机制，并研究制定相关法规，将生态补偿的范围、对象、方式、标准及资金来源等以法律形式确定下来。补偿机制要体现出东中西区域差别，并且涵盖海洋和传统民族文化的生态补偿。同时，加强各级政府对生态补偿的支持，对部分企业建立资源有偿使用机制，实现生态补偿资金的多元化。

推进生态环境审判与联动机制。生态文明建设是一项综合工程，除了涉及政府相关部门，还需要公检法部门的积极参与。在这方面，福建省已经做出了成功的探索，率先推出生态环境审判与联动制度，先后出台了20余份指导性司法文件，设立了71个生态环境专门审判庭，11个专门合议庭和12个巡回法庭。在全国法院系统中，福建省的生态法官人数、生态环境审判机构数和办结生态环境案件数都居于首位。海南也于2016年着手推进生态环境审判与联动机制，出台了《关于推进海南环境资源审判工作的改革试点方案》，2017年初提出了《海南环境资源执法司法联动机制实施意见（试行）》（以下简称《实施意见》）。《实施意见》包括建立联席会议制度、联动执法司法信息共享平台、案件移送机制、重大案件会商和督办制度、紧急案件联合机制和奖励惩戒机制等。

改进环境税收政策。作为一种解决环境问题的外部性经济手段，环境税具有强制性和权威性，对生态文明建设具有积极作用。海南率先试行环境税改革，不仅可以通过制度约束力的税收形式有效保护海南生态环境，而且可以为其他省市发展提供借鉴。就当前情况而言，海南可以从旅游税、垃圾税入手设计合理的税收政策，同时对环境保护企业特别是先进的环保技术实施税收减免或税收补贴等优惠政策，加大对环境保护企业的引进和发展。德国、日本等国家在环境税以及环境保护企业征收优惠等方面具有成功的实践经验。

完善科技创新体制。当前我国的生态环境问题有一大部分都可以通过科技创新来解决，运用科技创新实现产业结构的调整和升级，加大生态技术的投入实现资源回收利用率。要实现科技创新就必须依靠制度，引导企业加大对科研研发的重视和投入。海南在这方面已经有一些努力和尝试，例如对绿色产业的引进给予倾斜。海南应结合本省地域特点，进一步研究可行性政策，引导科研机构和企业发展热带生态农业、生态旅游业、海洋新能源开发等科技创新产业，并在政策上优化科技资源配置，积极推动科研机构和企业的联合，改变科研机构研究成果和实际生产活动脱节的格局。同时，推行一系列优惠政策激励和扶持生态技术企业，提高企业对技术研发重要性的认识。此外，海南还须高度重视人才工作，培养和引进各界专业人才，为海南科技创新提供智力支持。

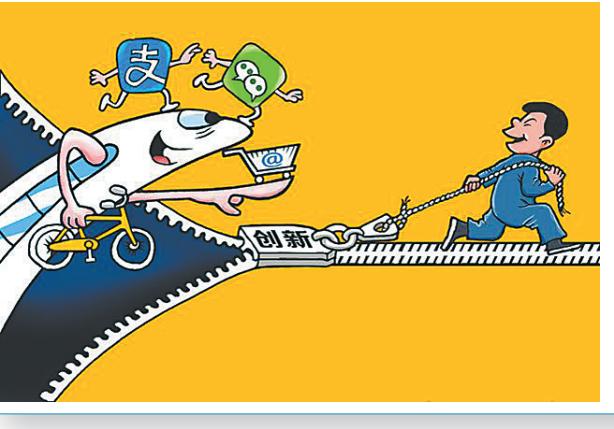
（作者单位：中共海南省委党校）

H党报观点

以“行为监管”保障金融消费者权益

近日，《经济日报》刊发财政部财政科学研究院博士后盘和林文章指出：传统的金融监管主要针对风险，关注未来遭受损失的可能性，如市场风险、信用风险、流动性风险、操作风险、声誉风险等。而“行为监管”主要针对互联网金融基础设施、互联网金融机构以及相关参与者的行，以有效保护金融消费者利益。一是对互联网金融机构的股东、管理者进行监

管，排除能力不足、不诚实或有不良记录的股东和管理者，防止其通过关联交易、资产占用等方式损害金融消费者利益。二是对互联网金融的资金监管，尤其是要对平台型互联网金融的资金与客户资金实行有效隔离，防止挪用、卷款跑路等风险。三是要求互联网金融有健全的风险控制体系，如内部制度、消费者隐私安全等。



H图说微论

发展依靠创新，更需民心助力

数字时代，“高铁、移动支付、共享单车、网购”给人民生活带来了很大便利，获称中国“新四大发明”。实现生活便利化的弯道超车，与政府管理模式、投入以及企业的理念、科技创新都密不可分。创新在其中扮演重要角色。没有创新意识和实践，中国发展无法实现质的飞跃，人民的获得感更不会实现跨越式提升。发展需要创新驱动，更需要把握创新方向。唯有站稳人民立场，以人民幸福为依归，发展创新才能避免偏离正轨，获得民心助力。

——@求是

写好“三大文章” 建构“五彩云龙”

□ 陈文强

构，确保全面建成小康社会不落下一个云龙群众。

以人民为中心构建“五彩云龙”新格局

良好生态环境是海南发展的最强优势和最大本钱。云龙镇将坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以人的城镇化为核心，强化规划引领，坚持项目主导，推动产业导入低碳化、区域发展项目化、美丽乡村游化、绿色农业基地化、政府服务电子化，努力构建起“五彩云龙”发展新格局。

崇尚创新，讲好“云龙故事”，绘制“红色云龙”新版图。云龙有着丰富的红色旅游资源，需要进一步的整理、包装、策划，打造和营销，变单纯瞻仰式为体验复合型的产品体系，在传承中创新，在继承中发展。一是做好解读。对红色文化资源进行挖掘与整理，做足做透基础性工作。二是做好整合。依托云龙改编旧址、冯白驹将军故居和琼崖纵队抗日第一枪纪念园等特色资源，对现有红色文化进行“点、线、面”的策划与规划，画好蓝图、讲活故事。三是做好营销。创新方式，构建起党建现场教学、学生拓展营地、特色民俗、影视拍摄基地、红色主题餐饮等特色产品体系。

注重协调，聚力“工贸服务”，构建“金色云龙”新体系。实施“内挖潜、外引援”的两大策略，依托云龙产业园，强化以商引商，完善区域生活配套，延伸下游产业链条，推动产城融合发展，打造“生活·在云龙”品牌。一是推进五网建设。加快云龙五网改造提升，解决企业和居民的生产生活问题，留

住“市井百态”和创新“人文业态”，挖掘形成丰富的吃、住、行、购、娱、购特色产品，提升发展质量。二是加快项目落地。推进纵一、纵二路的建设，完成云龙产业园二、三期项目征地，服务好园区重点项目发展，完善现代服务配套、延伸发展科普型工业旅游、家庭亲子体验游等，不断壮大具有良好基础的云龙婚纱摄影、特色餐饮、乡村旅游，实现特色产能发展的聚集成势。三是提升城镇品质。加快镇墟改造工程，突显琼北民居特色，妥善解决人才落户、安居、社保、医疗、子女入学等问题，引得来“候鸟”，留住得青年，为小镇发展注入源源不断的动力。

倡导绿色，加快城市更新，焕发“绿色云龙”新活力。一是坚持生态优先。勇于“与资本争地”建设绿地公园，善于“给城镇留白”拓展未来空间，大力建设“海绵城镇”，加强城镇修补、生态修复，保持打通乡村水网，完善雨污分流，杜绝无序采砂，完善农村垃圾收运，强化江岸生态保护。二是打造湿地公园。规划建设三十六曲溪湿地公园，在保护好湿地生物多样性、强化生态平衡发展的基础上，进一步开发生态旅游和环境友好产品，实现生态、发展和保护多赢。三是发展绿色农业。打响云龙富硒、富锗的产业特色，大力培育壮大云龙淮山、莲蓬、玉兰笋、红土鸡等特色品牌，打造云雾花梨、卉苗木长廊生态产业示范区，深化“互联网+农文旅”，培育订制农业、休闲农业等新业态，推动农业向高品质、高效益、高产量转型，延伸产业链条，助力乡村振兴。

厚植开放，连通政心民心，推动“蓝色云龙”新作为。发挥海口市第一个计划单列镇和统筹城乡发展示范镇

的机制优势，先行先试，激活发展内生动力。一是抓好基层党组织建设，实施“互联网+党建”工程，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，打造一批党建示范点和特色产业乡村。二是建立多元化发展机制。强化分税制度改革，深入推进农村土地“三权分置”改革和集体产权试点，做好民生工程，激发市场活力。三是提高公共服务共建共享水平。像“绣花”一样抓好城镇精细化管理，提升管理科技含量，创新做大做强集体经济，推动失地农民融合发展，推行政府服务电子化，打造“智慧云龙”，提供“最云龙”的公共产品。

推进共享，打造美丽乡村，建设“橙色云龙”新家园。一是看得见乡愁。做好规划设计管控和农村建房队伍的引导，简化住房报建，抓好风貌管控，突出本土特色，充分利用本土建筑材质，进行低碳、绿色、生态建设，保持农村乡野、田园风光和良好生态环境。二是留住得乡愁。引导农村实现就地美化提升，保持农村的生产生活特点，特别是保护好珍贵的古树、古桥、古道等代表性“文化符号”，以产业为支撑，利用土地承包再延长30年的利好，让农民安下心、沉下身，发展“一村一品”项目，激发基层首创精神，推动城乡资源平等流动，实实在在增加百姓收入。三是记得住乡愁。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，注重保留传统民俗文化，继承发扬优秀乡规民约，培育传承良好家风家教、宗祠文化及乡贤文化，探索“村社”一体，推动文化资源共建共享，倡导互帮互助、注重邻里和谐，建设“志愿云龙”，形成良好的社会风气。

（作者单位：海口市琼山区云龙镇委）

H工作新探

省第七次党代会提出要吸引社会资本高水平建设“美丽海南百镇千村”，打造宜居宜业宜游宜养的美丽家园。海口市云龙镇作为首批“中国特色小镇”，主动担当、抢抓机遇，着力写好“三大文章”，构建“五彩云龙”发展新格局，力求打造特色产能聚集、产业协同共进、生态环境一流、干部作风过硬、百姓幸福小康的示范特色小镇。

云龙的发展优势与挑战

云龙镇隶属海口市琼山区，是省会城市文化核心区的中心镇，2016年入选首批“中国特色小镇”。云龙镇在持续推进新兴工业、红色旅游、绿色农业等特色发展中积蓄了强大后劲，具有“南渡江畔毗邻空港、海榆东线人口门户”的区位优势、山水林田湖的生态优势、丰富文化遗存的人文优势，加上“多合一”、“六权”确权、农村土地流转、推进“双创”、精准扶贫、特色产业等重点工作所取得的成效正转化为后发优势，云龙镇“红色故里·福地云龙”的城镇品牌效应正在不断释放。

当然，放到全国首批127个“中国特色小镇”中来看，云龙还存在“二产独大”的结构性风险，以及土地资源零散、城镇透支比较明显、现代服务业所占经济比重不高和配套不足等发展短板。总体来看，就好比“有战列舰，没航空母舰；旗舰很强，但护卫舰又太弱”。因此，云龙还需做大优势、补齐短板，以“功成不必在我的

投稿信箱：hnrbllb@163.com