

# 党员能手结对贫困户 产业扶贫确保真脱贫 旅游电商信贷全助力 保亭：勠力同心 脱贫攻坚蹄疾步稳



保亭三道镇三弓村番庭村民小组通过“旅+农”扶贫发展模式促农增收,改造一新的村庄风景如画。 乐凯 摄

“不出一分钱,只要抽空去鸽舍打打下手,一年就能分红7000元。”保亭黎族苗族自治县三道镇三弓村村民高丽丽从没想到会有这样的好事。2016年三道镇政府整合70多万扶贫资金,购买了3000对种鸽和配套鸽笼交由保亭新保养殖专业合作社托管养殖,以此带动21户精准扶贫户尽快实现产业脱贫。据了解,保亭县2017年计划脱贫1899户7370人,通过上半年动态调整,纳入76户300人,退出310户1179人,剔除80户245人。共投入28533.31万元用于脱贫攻坚,投入1.34亿元为2207户建档立卡贫困户进行危房改造,各项支出正按计划稳步、有效地推进。保亭的脱贫攻坚工作正在一步步展开……



今年5月19日,保亭黎族苗族自治县加茂镇共村黑山羊养殖基地,在这里工作的贫困户正在打扫羊舍。 武昊 摄

“农村富不富,关键看支部”。加茂镇共村党支部将党员的先锋模范作用和能人效应相结合,以“党员+贫困户”模式,开展以党员能手结对帮扶贫困农民的帮带活动。村支部11名党员致富能手以“现金入股”,贫困户“帮扶种苗入股”,村民“土地入股”这种三方入股的方式,成立了黑山羊养殖专业合作社,进行“抱团”发展黑山羊养殖。目前合作社养殖基地一期设施工程已完成建设,82只羊苗已经到位,40户建档立卡贫困户将实现脱贫致富的愿望。

南林乡什浩村贫困户林永亲,体弱多病,膝下无儿无女,家庭生活极其困难。在帮扶干部的沟通和协调下,作为林永亲家庭邻居的本村党员林军夫妇,主动承担帮助林永亲老人

的责任,把林永亲纳入到自己的养殖专业合作社里养殖鸡鹅,然后对他做无本分红,解决了老人的生活保障问题。以前的林永亲一个人生活,由于身体多病,做农活、煮饭、用水、用柴火十分不便,自从得到党员林军夫妇帮助后,生产生活中的难题得到解决,增加了收入,日子过得暖心舒心。

这种“党员+贫困户”的模式在保亭的扶贫工作中并不少见。今年上半年,全县农村党员帮扶贫困对象225户714人,(截至到9月30日,共有1013名党员帮扶贫困对象1414户5299人)党建促脱贫作用得到进一步加强。家庭脱贫,不落一人,家族脱贫,不落一户。在脱贫攻坚中,“爱村爱邻爱亲人”的“三信三爱”精神得到了更好发挥。保亭县用好“三信三

爱”(信党信法信组织,爱村爱邻爱亲人)党建活动平台,依靠党建促脱贫的模式,引导广大农村党员在脱贫攻坚工作中充分发挥先锋模范作用,发挥党建指导员的骨干作用,党员与贫困户结成“攻坚搭档”,合力促脱贫。

在各级党组织的共同努力下,保亭抓党建促脱贫成效明显:2016年初,保亭县贫困人口为4427户17891人,贫困发生率达19.3%,贫困村22个。经扶贫对象动态调整后,现贫困人口为2848户10793人,贫困发生率为11.49%。2016年,保亭县超额完成了省下达的脱贫人口任务(省下达的任务5910人,实际脱贫人口7023人,完成省下达计划的118.8%)和4个整村推进村的退出工作。

此外,为了将扶贫工作落到实处

处。保亭县精准因村派人。选派充实驻村扶贫工作队64个326人,驻点帮扶全县61个村(社区)和3个农场,严格落实扶贫工作队吃住在村、扎根基层、负责牵头所在村的扶贫工作,为各村脱贫增添力量。同时,建立“一对一”或“一对多”结对子帮扶机制,选派县直机关和乡镇1539名党政干部与年度计划脱贫的4427户建档立卡贫困户结成帮扶对子。并加强帮扶责任人管理、严格考核、创造条件,确保他们下得去、融得进、干得好。三是精心选派26名驻村第一书记开展驻村帮扶,进一步充实驻村帮扶力量。主动与19个省直单位及驻地部队沟通协调,充分发挥省级定点帮扶单位门路广、办法多的优势,加大对点村组的帮扶力度。

## 发展托管养殖 脱贫攻坚新思路

新保养殖专业合作社负责人刘礼保从2001年就开始养鸽子,是三道镇有名的致富能手。“养殖收益三七分成,合作社占三、贫困户占七,按季度拿钱。”刘礼保介绍,具体分红是一二季度每个季度分红2000元,三四季度各1500元,全年7000元,目前已分红4000元。2016年至今,合作社已先后组织10多次养殖技术培训,村里也有十来户村民自己养殖。农户利用自家的闲置场地和农闲时间可以轻松养殖一到两百对鸽子,管理到位的情况下每年可收益1.5万元。鸽子比其它禽类抵抗力要强,只要控制好孵化率,相对比较好看。

“鸽子养殖是个投入大、回报率高的营生,不建议贫困户一上来就自己养殖,技术不过关产量会很低。”刘

礼保称,以100对种鸽为例,养殖设备和鸽苗钱要两万五千元左右,成本相对较高,托管养殖产量和防控相对稳定,比较适合缺乏资金的贫困户。三道镇镇委书记王书军认为,通过合作社托管兜底和示范带动,三道镇既壮大了特色产业新型经营主体,又为贫困户筑起了一道底线脱贫的防线,让那些缺乏劳动力和自身发展能力不足的贫困户实现永续脱贫。

此外,三道镇的另一个托管养殖项目豪猪养殖继续扩大了扶贫攻坚的战果。据了解,2017年,三道镇带动三弓村委会15个村小组的70户贫困户240人加入豪猪养殖,鼓励贫困户通过养殖豪猪增加收入,而明年5月份,第一批养殖的豪猪便可以上市了。截至9月30日,全县农业产业扶贫已投入3282.13万元,发展产业扶

贫项目74个,带动建档立卡贫困户2059户8070人发展产业。

脱贫攻坚,要做到扶真贫、真扶贫、真脱贫,必须要围绕产业扶贫,创新方式。随着扶贫方式的转变,扶贫的观念要从简单的送种苗送物资,转变为送技术、送信息等帮持方式。保亭通过产业扶贫,提升了产品市场竞争力,重点打造益智、黄秋葵、豪猪、黑山羊和白玉蜗牛等特色农业产业,申请认证了“保亭什玲鸡”、“保亭红毛丹”、“七仙岭山竹”、“保亭山兰”等国家地理标志商标。

同时,保亭充分利用中国国际农产品交易会、海南“冬交会”等活动,加大农产品品牌的宣传促销力度。在河北新发地批发市场建设“保亭县农产品直销中心”,发展“农超对接、农餐对接、农企对接”等农产品订单

农业;加快建设新政镇“互联网+农业”小镇,发展“网上菜篮子”工程,做好做强农产品线上线下的销售文章,促进贫困户增收脱贫。榜样的力量是无穷的,保亭充分发挥龙头企业、农民专业合作社、致富能人等社会力量带动作用,积极探索贫困户以土地流转、资金入股等形式,通过“公司+合作社+贫困户”、“合作社+贫困户”的模式,引导贫困户抱团发展产业。

目前,48家企业(合作社)带动489户发展特色产业,改变以往散养、散种的局面,促使扶贫产业向组织化、规模化发展。如三道镇通过“合作社+贫困户”的模式带动贫困户以托管养殖的方式将羊、鸽子交给合作社养殖管理,解决了缺乏养殖技术的难题,并获得分红收入。

## 搭上旅游顺风车 贫困户吃上旅游饭

保亭黎族苗族自治县三道镇三弓村,是典型的海南中部山区黎族村庄,虽紧邻国道、交通便利,但山多地少,经济结构单一。全村823户3169人,目前仍有96户359名建档立卡贫困户人口。三道镇是海南的旅游重镇,境内有槟榔谷和呀诺达两个5A级景区,年接待游客400多万人次。三弓村紧邻镇域,离呀诺达景区只有5公里。人流便是财流,如何因地制宜发展乡村旅游,让贫困户搭上“旅游”的快车快速脱贫致富呢?

去年6月,借着海南推进全域旅游的东风,保亭县结合美丽乡村建设,在三道镇三弓村委会番庭村试点发展乡村旅游。先后投入近千万元进行危房改造、美化绿化和排污改造,融入黎族元素配套建设了步行栈道、旅游厕所、标识系统、露营地等旅游设施,并为村里购买了30辆自行车和一批趣味运动道具。如今的番庭村,山青稻绿,槟榔花香。走进村

中,画有黎族纹饰的房屋迎面而来,村道干净整洁、两旁绿树成荫,旅游标识醒目易识。而一年前,这里还是房屋破旧、杂草丛生、污水粪便横流。放眼环视番庭村,是脉脉青山。探身远观,是绿树成荫,田青水流。穿过花木小径,方能进入村内民居。而经过基础设施改造,这里的房屋清新典雅,风格统一,所到之处干净整洁。美丽乡村,里里外外,不负“美丽”二字。番庭村凭借临近槟榔谷、呀诺达两大景区,具有独一无二的旅游开发区位优势,番庭村成立了全县第一家旅游合作社。据了解,去年6月试营业至今,番庭村已接待游客近5000人,最多一次接待了300人,不仅解决了村里60多人的就业问题,去年底每户分红3500元。

“番庭村生态环境非常好,有山、有水、有民族风情,旅游资源丰富,又毗邻镇上两大景区,区位优势凸显。”王书军坦言,三道镇下一步将紧密结

合番庭村美丽乡村计划,以兰花生产为核心,开发建设黎家兰花仙境项目。计划开发1000亩农户土地,进行统一规划,分块执行,将三弓村委会其余8个村庄整合开发。通过企业带动,村民合作参与的方式,实行统一种苗、统一农资、统一技术、统一管理、统一销售、分户经营的方式,实现农旅结合、兰旅结合,项目建成后带动70多户贫困户实现永续脱贫。

保亭县长符平表示,保亭要继续发展乡村旅游脱贫,以全域旅游示范县创建为契机,加快推进乡村旅游富民工程建设,实现贫困户在家门口就近就地就业增收。此外,根据海南岛屿型区域缺乏内需市场的特点,海南在全国率先提出“大区+小镇+旅游”特色旅游开发模式,而这一模式正是通过保亭的具体实践探索和总结出来的。“大区+小镇+旅游村”,“大区”包括大景区、大度假区等能够

带来客源的吸引力区域;“小镇”延伸“大区”主题文化,为游客提供多种形式休闲产品;对应“大区+小镇”辐射范围内的重点旅游扶贫村,依托“大区”项目和企业进行合作。

据统计,2016年,保亭接待游客504.56万人次,同比增长13.24%,实现旅游收入9.68亿元,同比增长19.58%;全县接待过夜游客85.11万人次,同比增长37.28%。在旅游业带动下,第三产业快速发展,在三大产业中的占比超过第一产业,由2011年的41.8%提升到2016年的46.8%。仅2016年,旅游产业就带动贫困户607户2549人吃上旅游饭,实现在家门口创业就业脱贫。2017年旅游扶贫计划投入4415.61万元,截至9月30日,实际投入3315.61万元,支出率75.10%。计划实施旅游扶贫项目19个,已开工8个,已完成5个,带动贫困户531户1960人。

(本版策划/易建阳 撰文/陈栋 建阳)

## 电商小平台助力创业脱贫 保亭县实施电商扶贫 拓宽助农增收新路子

电商扶贫是国务院实施精准扶贫的十大工程之一。2016年,保亭县以政府搭台,企业(合作社)+贫困户的模式,实施电商扶贫,拓宽了助农脱贫的新路子。2016年,借助电商这个小小平台,保亭县在扶贫攻坚上有了大作为,电商扶贫直接带动建档立卡贫困人员146户605人实现了脱贫愿望。

2016年,保亭县政府投入65万元,建成首家“保亭县特色产品体验店及微信商城”,整合全县电商资源,成立保亭县电子商务协会,开通保亭特色产品商城和线下实体店,在南林的罗葵、新政的新建建成了2个农村电商服务点,推动电子商务的发展。借助电商平台,保亭独具特色的山百花蜜、野生土蜂蜜、苗家糯米酒等农产品走出了大山,为贫困户挽进了财富。

新政镇的新建村借力电商平台,以“电子商务+合作社+贫困户”、“互联网+公司+合作社+农户”的模式,开设“农民自己的网店”,委托大学生村官打理,在淘宝网、一亩田、惠农网等网站线上销售野生蜂蜜、糯米酒、红藤果工艺品、降真香工艺品等特色农产品,拓宽了贫困户创业增收的渠道和增收路子。

新建村贫困户盆德义就是一个通过“电子商务+合作社+贫困户”实现脱贫致富的典型例子。2016年7月,盆德义加入降真香加工合作社。通过电商平台,盆德义和社员们加工的降真香手链、降真香戒指等工艺品统一包装,以不菲价格销往上海、福建、广东等各大城市,半年时间,盆德义仅靠这一项就收入近万元,再加上销售降真香原料,盆德义一家走出了贫困。2016年,新建村贫困户借助“电子商务+合作社+贫困户”模式创业,每年平均增加家庭收入4000元左右,全部实现了脱贫。

有了电商平台,还要有电商人才。对此,保亭县在2016年举办了第一届电商培训会,对从事微商人员、种植大户、农村致富能人、物流人员及贫困户等,就如何解决产品线上销售以及物流方面的问题进行了系统培训。同时,还投入40.3万元专项资金,在南林乡罗葵村创办首个农村计算机教学点,由县职业技术学校提供教学,实行全免费,对村民进行计算机专业课程培训,提高农民运用计算机的能力,为电商发展培育农民电商“主力军”。

2016年12月,县政府还通过电商平台开辟了电商扶贫专区,为贫困户提供产品销售渠道,如:开展“精准扶贫电商‘鸡’极行动”,部分贫困户的散养土鸡在海南保亭特色产品商城微信公众号、海南保亭特色产品商城官方主页以及海南保亭特色产品商城线下店进行众筹认领,进一步拓展了电商扶贫渠道。目前,扶贫专区已成功对接本地农户推广认筹达30多户,销售额总计近万元。

## 稳步推进农村小额信贷 助力脱贫攻坚

2017年以来,保亭县紧紧围绕“精准扶贫、精准脱贫”的基本方针,采取积极有效措施,稳步推进小额贴息贷款工作,有效缓解贫困户发展资金短缺问题,激发贫困户脱贫致富的激情和信心,为巩固脱贫攻坚成效奠定良好基础。2017年计划为1382户建档立卡贫困户发放小额贴息贷款,上半年来,共有979户贫困户贷款1923.16万元,有效解决了贫困户发展规模种养产业资金短缺问题,激发贫困户脱贫致富的激情和信心,为巩固脱贫攻坚成效奠定良好基础。

用好金融扶贫政策,助力脱贫。充分发挥好、利用好金融扶贫政策,为贫困户脱贫保驾护航,扶上马,再送一程。产业要规模化发展,仅靠扶持专项资金,难以做到规模化经营。而金融机构信贷门槛高,需抵押担保。以贫困户的实际现状,根本没有多少贫困户能够通过贷款解决资金不足的问题。为解决这一难题,保亭县在全省率先向贫困群众实施无抵押、无担保金融扶贫措施。一是出台了风险补偿金管理办法,设立建档立卡贫困户贷款风险补偿金500万元,鼓励金融机构无需抵押和担保,加大对建档立卡贫困户的贷款发放力度。二是加大宣传和培训力度。制作小额信贷政策宣传手册2000份,组织金融机构利用每周电视夜校或下乡集中开展小额贷款政策宣传工作。举办2期专题培训班,参训人员达1169人次。通过宣传和培训,金融扶贫政策知晓率得到进一步的提高。



今年6月14日,保亭黎族苗族自治县民宗局给响水镇什巴村送去32头扶贫黄牛,扶助该村11户贫困农民脱贫。 武昊 摄