

深入学习宣传贯彻党的十九大精神

深入构建机关党建工作标准化体系

□ 娄东凤

中国特色社会主义进入了新时代,机关党建一定要有新气象新作为。如何在学习宣传贯彻党的十九大精神过程中,持续打造机关党建工作标准化体系,进一步严肃机关党内政治生活和加强机关党内监督?我们将从机关党委、机关纪委和党支部三个主体入手,深入构建机关党建工作标准化体系,不断提高党的执政能力和领导水平。

党的十九大报告提出,要“坚定不移全面从严治党,不断提高党的执政能力和领导水平”。贯彻落实好党的十九大精神,我们必须在“全面”“从严”上下功夫。中国特色社会主义进入了新时代,机关党建一定要有新气象新作为。通过三年的机关党建标准化建设实践,我们已经取得较好的成效。如何在学习宣传贯彻党的十九大精神过程中,持续打造机关党建工作标准化体系,进一步严肃机关党内政治生活和加强机关党内监督?我们将从机关党委、机关纪委和党支部三个主体入手,系统梳理各主体的党建工作职责和党务工作任务,编制海南省机关党建工作标准文本、标准工作流程,深入构建机关党建工作标准化体系,不断提高党的执政能力和领导水平。

构建机关党的政治建设标准化体系

党的十九大报告强调,要把党的政治建设摆在首位。党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果。机关党建要以党的政治建设为统领,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,增强“四个意识”,坚持“四个自信”。按照《关于新形势下党内政治生活的若干准则》的基本精神,在严守党的政治纪律、坚持民主集中制、保障党员权利、严格党的组织生活制度、开展批评和自我批评、加强党内监督等方面,从部门党组到机关党委、基层支部,制定具体实施标准和细则,不走过场、不留形式,着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性,确保机关党员干部在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

完善理想信念教育常态化标准化体系建设

思想建设是党的基础性建设。我们要把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务,以习近平新时代

中国特色社会主义思想武装机关党员干部,教育引导广大党员干部不忘初心、牢记使命,奋力走好新时代的长征路。

一是要坚持党员干部思想动态调研常态化标准化。要制定标准化工作流程,明确机关党组织每年要通过谈心谈话、问卷调查、深入调研等方式开展思想动态调查,调研了解掌握机关党员干部的所思所想所盼,分析不同群体开展思想政治教育工作的不同需求,建立层层报送党员干部思想动态调研分析制度,为相关决策提供参考。

二是要坚持建设学习型党组织常态化标准化。机关工委要建章立制,注重搭建培训、典型教育、讲学导学、交流展示平台,用党员喜闻乐见的方式展示学习成果。机关党组织要依照标准化工作流程抓好习近平总书记系列重要讲话精神、党性教育、社会主义核心价值观、法治教育四大专题学习,完善各类学习制度,建立干部学习档案。

三是要坚持督导检查通报常态化标准化。要对学习教育贯彻落实情况严起来、管到位,形成严学严督的工作格局。各单位党组织要完善个人述学、班子议学、党员群众评议、组织督查等学习环节,把学习情况作为民主评议党员的重要内容,形成重视学习的用人导向。

完善严肃机关党内生活标准化体系建设

一是要严肃党内政治生活。要建立健全机关工委派员指导下级党组织民主生活会的标准化工作规范流程,每年对下级领导班子和领导干部执行党内政治生活有关规定、执行民主集中制情况进行指导,着力解决不按规定开展党内生活,党内政治生活和组织生活随意化、娱乐化甚至庸俗化的问题。

二是规范和严格组织生活制度。制定标准化工作流程,严格推进机关基层党组织“三会一课”、党员学习日、谈心谈话、党性定期分析、民主评议党员、诫勉谈话等制度实施细则,在时间

上、操作流程上都要有明细要求。

三是要建立定期检查和通报的标准化实施规范。对不按规定开展组织生活、组织生活质量不高的基层党组织及无故不参加组织生活的党员,及时给予通报批评教育,限期整改纠正。探索开放式、互动式、网络化的活动形式,增强党的组织生活吸引力和实效性。

完善发挥党员主体作用的标准化体系建设

建立务实管用标准化的党员权利保障实施规范。要以建立务实管用标准化的党员权利保障实施规范来推动党内政治生活现代化。一要完善党内选举制度,明确规定党内选举的提名程序和差额选举办法;二要扩大党代表对提名推荐候选人的参与,改进候选人提名方式;三要改变过去候选人只由上级提名的唯一方式,改进和规范选举程序和投票方式;四要建立协商对话制度,疏通和拓宽党内民主渠道,使党员的意见、建议、批评能够及时准确地进行反映;五要实行党务公开,完善公开办事制度,提高工作的透明度和公信力。

建立机关党组织主要负责人的标准化选拔程序。积极探索“上下结合”的标准化选拔程序,实施由基层党组织推荐、党员和群众推荐、党员自荐相结合的办法,选拔出真正让组织满意、党员公认、群众拥护的机关基层党组织主要负责人。

建立民主教育的标准化实施规范。要健全民主举报制度,建立起有效的信访渠道。建立保障揭发人、检举人正当权益的制度。要加大问责力度,有效地发挥各级纪委的监督职能,成立专门的受理党员权利受到侵犯而投诉的机构,严格操作规程,明令追究方式,严肃查处压制批评、打击报复行为。

完善党内法规制度执行力的标准化体系建设

严肃党内政治生活,必须下大力

抓好制度规定末端落实,确保党内政治生活各项制度“雷打不动”“刚性落实”。

建立落实制度的标准化工作规范。依据党内法规规定,结合实际工作,对党内各项制度的原则、内容和要求进行细化,增强规范性和操作性,防止和避免执行上的偏差。建立落实制度的标准化工作规范,必须一丝不苟地把党内制度明晰固化在机关党建工作和党内生活之中,走好走实程序。

建立落实好民主集中制的标准化工作规范。重点在党委(党组)议事程序、决策程序、报告制度方面进行监督,制定标准,严格程序,定期检查。

建立监督管理标准化工作规范。当前,在一些单位存在“上级监督远、同级监督软、下级监督虚,群众监督难”的现象。必须建立监督管理标准化工作规范,建成全方位、多层次的监督管理网络,形成组织、机关、群众“三位一体”的监督机制,使党员干部处于监督和管理之中。

完善机关党建工作责任考核评价标准化体系建设

完善机关党建工作责任制考核评价的标准化体系建设,是解决以往党建内容难量化、指标难考核、责任难落实等问题的有效举措。

建立完善目标分解、督促实施、检查考核、结果应用等完整流程和标准化的实施体系,增强考核的实效性和科学性。目标分解是将考核目标分为基础考核项目(机关党建工作)和完成当年工作(省委、省政府中心工作)两大部分,通过放大省委、省政府中心工作完成情况和工委部署党建工作落实情况的分值比重,促进机关党建工作突出服务中心、建设队伍两大核心任务。督促实施是建立经常性的调研检查、督查督办、信息交流制度,把握被考核部门推进党建工作目标的进展和效果,通过增强目标管理的灵活性和针对性。检查考核是实施机关工委考核各机关党委、各机关党

委考核各党支部的两级考核方式,完善党组评价、工委考核、党员干部满意度测评的三方评价体系,层层传导责任。结果应用是考核结果可以提供给省委相关部门开展的各类年终考核作为参考依据,作为省直工委各类评选表彰和党务干部评先选优的重要依据,既避免年底多重考核,又提高党建考核的权威性。

建立完善标准化流程下的机关党建述职联评联考机制。要结合实际建立和完善标准化流程下机关党建述职联评联考机制,建立机关党委向工委述职、工委对机关党委进行考评,支部向机关党委述职,机关党委对支部进行考评,党员向支部述职、支部对党员进行考评的述职联评联考机制,层层落实责任。

建立完善机关党建工作巡查标准化实施规范。要加强对省直各单位和市县机关单位的党建工作指导力度,定期巡查并听取各机关单位党建抓落实情况、存在问题和措施打算的汇报,同时,下沉力量定期到机关单党支部走访了解、调查研究,及时发现问题,提出意见建议。

完善严肃党内政治生活、强化党内监督活力的标准化创新体系建设

一是要创新机关党内政治生活自身的内容与形式。

二是要创新服务方式凝聚人心。通过开展精准扶贫、社区服务、送温暖等活动,让机关党员干部下基层、进社区、到农村,面对面听取群众或群众代表的意见与建议,增进与百姓的感情,真正解决“最后一公里”问题。

三是要创新机关党内政治生活、强化党内监督考评体系和责任追究办法。要将机关党内政治生活状况作为机关党组织与主要负责人考评的重要内容,作为选拔任用干部的主要依据进行考核评价。同时,建立健全党员领导干部在机关党内政治生活中失职失责情况倒查机制。

(作者系中共海南省直机关工委常务副书记)

学习札记

推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化

□ 李洁宇

人民民主是我们党始终高举的旗帜,社会主义政治文明是我们党始终不渝的追求。党的十九大报告明确指出“发展社会主义民主政治就是要体现人民意志,保障人民权益,激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。”因此,要长期坚持、不断发展我国社会主义民主政治,积极稳妥推进政治体制改革,在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上,不断推进制度体系完善和发展,推进社会主义民主政治制度化、规范化、法治化、程序化,保证人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。

不断完善人民代表大会制度。作为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,人民代表大会制度必须长期坚持、不断完善。党的十九大报告对新时代如何坚持和完善人民代表大会制度突出强调了三个方面:首先要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。其次,要更好发挥人大代表作用。加强人大代表同人民群众的联系,更好发挥代表在了解民情、反映民意、集中民智方面的独特作用。最后,要不断加强人大自身建设。包括健全人大组织制度和工作制度,完善人大专门委员会设置,优化人大常委会和专门委员会组成人员结构等。

充分发挥社会主义协商民主的独特优势。有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。党的十九大报告对新时代发挥社会主义协商民主重要作用作出了如下部署:一是要推动协商民主广泛、多层、制度化发展,统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商;二是加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序和参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利;三是发挥人民政协的作用。人民政协工作要聚焦党和国家中心任务,围绕团结和民主两大主题,把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,完善协商议政内容和形式,着力增进共识、促进团结。加强人民政协民主监督,重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。

全面深化依法治国实践。法兴则国家兴,法衰则国家乱。党的十九大报告明确指出,“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,必须坚持厉行法治,推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。”首次提出“成立中央全面依法治国领导小组,加强对法治中国建设的统一领导。”在此基础上,要着重做好以下几个方面的工作:加强宪法实施和监督,推进科学立法、民主立法、依法立法,建设法治政府,深化司法体制综合配套改革,加大全民普法力度,建设社会主义法治文化。与此同时,各级党组织和全体党员要带头尊法学法守法用法,任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权,绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。

进一步深化机构和行政体制改革。高效合理的政府机构设置和行政体制安排,是建设社会主义现代化强国的重要组成部分,并为经济、社会、文化、生态等领域深化改革提供制度支撑。党的十九大报告指明了政府机构和行政体制改革未来发展的行动路线图:第一,要统筹考虑各类机构设置,科学配置党政部门及内设机构权力、明确职责。在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公。第二,要统筹使用各类编制资源,形成科学合理的管理体制,完善国家机构组织法。第三,要转变政府职能,深化简政放权,创新监管方式,增强政府公信力和执行力,建设人民满意的“服务型政府”。在此基础上,赋予省级以及以下政府更多自主权。第四,要深化事业单位改革,强化公益属性,推进政事分开、事企分开、管办分离。

(作者单位:中共海南省委党校)

专家视点

自主创新不是关起门来搞创新

近日,《人民日报》刊发中国科学院副秘书长汪克强文章指出:要努力将中国建设为世界科技强国,就要坚持开放创新,参与全球治理。强调自主创新并不意味着关起门来搞创新,而是要积极面向国际国内两个市场,充分利用国际国内两种资源,实施内外兼容的创新整合战略。为保持创新主导地位,科技发达国家竞相强化知识产权主导战略,构筑技术和创新壁垒,对我国引进人才、技术以及高技术出口、海外投资并购等构成一定制约。我们要以更加前瞻务实、更加积极主动的姿态融入全球创新网络,参与全球创新治理。一方面,以发起国际大科学计划和工程为牵引,增强与发达国家科技合作的战略主导性;另一方面,围绕“一带一路”建设,增强与发展中国家科技合作的辐射带动性,全面提高我国在全球创新治理体系中的话语权和影响力。

投稿信箱: hnrbllb@163.com

扛起服务大学生健康成长成才的责任担当

□ 廖清林

党的十九大报告提出,要以培养担当民族复兴大任的时代新人为着眼点,强化教育引导、实践养成、制度保障。高校应紧紧围绕立德树人根本任务,拥抱伟大新时代,努力扛起服务青年大学生健康成长成才的责任担当。

培养造就青年人才的海大实践

“两个一百年”奋斗目标的实现、中华民族伟大复兴中国梦的实现,归根到底靠人才、靠教育。过去五年,海南大学深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和全国、全省高校思想政治工作会议精神,坚持把立德树人作为根本任务,深化教育教学改革,不断优化创新大学生思想政治教育载体,构建了以高层次的名师导学平台等六个平台为主要内容的育人工作格局,培养造就了一大批德才兼备全面发展高层次专门人才。

高层次的名师导学平台。海南大学根据地方综合性大学的发展需要,构建了以“名师论坛”为主要内容的“名师导学平台”,邀请国家政要、知名专家学者、社会名流和管理精英定期来校讲学,为广大学生提供了领略大师风采、接触学术前沿的机会;创造性地开办了“冬季小学期”,邀请国内外知名高校的专家学者利用冬季休假期间来校为大学生做报告、开讲座、授课程,深受广大学生的欢迎,在省内外产生强烈反响。

高品位的文化素质拓展平台。学校在人才培养方案中设置了涵盖面广泛的文化素质选修和人文通识课程模块,供学生按自己的兴趣爱好和发展需要自主选修。同时搭建“文化素质拓展平台”,完善大学生文化素质教育体系,300多项精品、特色校园文化活动贯穿全年,为大学生综合素质拓展和团队精神培养提供了广阔的空间。

多元化的社会实践平台。为了

让大学生更好地在社会实践中受教育、长才干、作贡献,海南大学搭建了精品项目多、辐射范围广的“基地化社会实践平台”,建立了200多个校内外社会实践基地,构建社会实践项目化、基地化、社会化和常态化运作机制,促进社会实践活动与专业学习相结合,学生社会实践的足迹遍布全国并逐渐走向了国(境)外。海南大学学生社会实践活动可谓硕果累累,并荣获了“全国大中专学生志愿者暑期‘三下乡’社会实践先进集体”等奖项30多项。

一体化的创新创业教育平台。海南大学不断深化创新创业教育改革,以创新院为平台,构建了“创新课程打基础——创新实践学动手——申报基金担项目——参加竞赛出成果——产学研用结合促创业”的人才培养模式,以“挑战杯”“创青春”等竞赛为主要载体,突出“创业教育、创业服务、创业孵化”三个核心环节,加强经费扶持、师资队伍建设等保障。目前,学生们获得了包括“创青春”全国大学生创业大赛金奖在内的国内外竞赛奖励近400项,“开椰神器”“空调热水器一体机”“浸入式虚拟现实眼镜”等一批学生创新成果已实现技术转化,海南大学还获评全国首批深化创新创业教育改革示范高校。

常态化的志愿服务教育平台。海南大学大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿者精神,努力使志愿服务精神成为海大青年的独有品格。成立了各类志愿者队伍934支,建设常态化志愿服务基地65个,学生100%注册为志愿者,累计志愿服务时长近30万小时。海南大学阳光助残项目“苍鹰展翅,助残护航”荣获了第二届中国青年志愿服务项目大赛金奖,爱心协会“防艾滋 反歧视”荣获了“全国助残扶残先进单位”称号。高水平的优秀学子选树平台。为更好地引导广大学生,学校将选树优秀学子典型作为提升学生社会竞争力的强大引擎,围绕时代主题和学校人才培养工作,积极探索创新选树典型的方式和机制,让典型的示范作用得到充分发挥,逐步搭建起海南大学“大学生年度人物”评选表彰活动等优秀学子选树平台,涌现出“中哈友谊使者”鲁斯兰、中国大学生年度人物何美丹、中国青少年科技创新奖获得者王驭陌等一批优秀大学生,引领和激励着一批又一批学生奋发前行。

扛起青年大学生健康成长成才的责任担当

青年兴则国家兴,青年强则国家强。党的十九大报告指出,中华民族伟大复兴中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。作为海南省唯一的世界一流学科建设高校和省委、省政府确定的海南省唯一的国内一流大学建设高校,海南大学将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,扛起新时代青年一代健康成长成才的责任担当。

将思想政治教育融入人才培养的全过程。习近平总书记强调,我国高等教育发展方向要同我国发展的现实目标和未来方向紧密联系在一起,为人民服务,为中国共产党治国理政服务,为巩固和发展中国特色社会主义制度服务,为改革开放和社会主义现代化建设服务,为改革开

代化建设服务。坚持“四为”宗旨,关键是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将思想政治教育融入人才培养全过程,确保习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。海南大学将充分发挥课堂教学在大学生思想政治教育中的主渠道作用,深入挖掘校内外各类思想政治教育载体的功能和作用,引导和帮助学生在学习专业知识的同时形成加强思想道德修养、提升政治觉悟的思想自觉和行动自觉。

汇聚引领大学生健康成长成才的工作合力。新时代的大学生,要面对国内外、校内外、课堂内外的诸多变化和影响。海南大学将坚持聚焦立德树人根本任务,以学生为中心,尊重、剖析、遵循和把握学生的成长规律、教育规律,打破教学、学生工作、课外活动等条线区隔,打破第一、第二课堂之间的藩篱,系统梳理和有效配置全校教育资源,利用好省内外教育资源和社会支持力量,构建起培养优秀专门人才的育人格局。

创造大学生健康成长成才的良好生态。培养德才兼备、全面发展的人才,既要抓好思想“固本培元”,又要抓好实践探索和载体创新。海南大学将着力推进教育育人、组织育人、实践育人、管理育人、服务育人和文化育人的有机结合,确保思想认识到位、组织领导到位、制度建设到位、人员落实到位、经费安排和条件保障到位,实现全员全过程全方位育人。突出创新导向,找准育人工作的切入点和着力点;突出问题导向,提升育人工作的服务力、支撑力和贡献力;突出成果导向,提炼形成高水平的育人工作绩效标志性成果及普遍规律。精心打造同向同频协同育人格局,积极创造青年成长成才的良好生态,专注培养具有国际视野、创新精神、实践能力和社会责任感的国家栋梁之才。

(作者系海南大学党委常务副书记)