

# 完善精准扶贫机制 创新帮扶模式 因地制宜发展特色优势产业

## 定安：多措并举让农民腰包鼓起来



定安县黄竹镇白石岭村贫困户周太通过养鸡脱贫。 黄祥 摄

### 创新帮扶模式 拓宽村民致富路

“既能学到种植技术，增加收入，还能照顾家庭，发展村集体经济就是好！”11月19日，在定安县富文镇大里村秀珍菇栽培示范基地，一朵朵小小的秀珍菇覆盖在菌包上，茂盛生长，村民罗海荣一边摘菇，一边感慨地说道。

村集体经济的壮大，让越来越多村民过上了好日子。作为实施精准扶贫策略，引导农民就业、提高贫困人口收入的具体实践，富文镇大里村秀珍菇栽培示范基地的创建仅仅是定安县大力推进扶贫工作的一个缩影。

近年来，定安县委、县政府高度重视扶贫工作，制定并出台系列文件，完善精准扶贫机制；同时，依托当地自然资源优势，以“村集体+合作社+农户”“扶贫项目产业化，扶贫资金股份化”等创新模式，因地制宜，发展特色优势产业，让农民腰包鼓起来，让农村经济富起来，为定安县打赢脱贫攻坚战“添火加薪”。

“真心感谢政府的帮扶和带动，让我们快速摘掉‘贫困帽’，而且还鼓励我们入股村集体产业合作社，小康的目标不难实现呢。”罗海荣是村里的贫困户，原本只靠丈夫在外打零工维持一家五口人的生活，日子过得十分困难。

今年6月，为了巩固脱贫攻坚成效，脱掉“空壳村”的帽子，定安县富文镇大里村委会发展起村集体产业——秀珍菇种植，罗海荣也因此在家门口实现就业，当上秀珍菇种植工。

据了解，长期以来，受“空壳村”问题的影响，定安当地许多乡镇的经济发展受到严重制约。为此，近年来定安县转变思路，利用各级财政扶贫资金，合力推进富文镇大里村等9个贫困村整村推进建设。

同时，为每个村配套产业发展资金，由村委会将资金入股农民专业合

作社、农业龙头企业，通过获取分红方式，壮大农村集体经济，有效地解决农村集体经济“空壳化”问题，也为农民增加收入拓宽了路子。

“一直以来咱们村里缺少支柱产业，农民的收入来源单一而又零散，政府大力提倡的‘村集体+合作社+农户’帮扶模式为我们指明了方向，不但盘活了村集体经济，村民们致富有了盼头，创业积极性也高了起来呢！”大里村党支部书记叶学坚兴奋地说道。

“富文镇大里村秀珍菇栽培示范基地的创建，取得了良好经济成效，为当地贫困户的就业和创收提供良好的基础条件，下阶段县委、县政府将加大扶持力度，帮助基地扩大生产条件，让更多村民快速脱贫致富。”定安县扶贫办主任王旭表示。

### 实施产业扶贫 村民腰包鼓起来

在定安县龙门镇石坡村裕军养

鸡专业合作社内，负责人莫裕军的电话响个不停。“富硒阉鸡的品质好，市场需求量非常大。眼下春节旺季还没到，要上门收购的电话就已经非常多。”作为合作社的负责人，同时也是当地养鸡大户，莫裕军一直对富硒阉鸡产业充满信心。

“加入富硒阉鸡养殖产业队伍，不但早日实现脱贫，家里还盖起了楼房，开起了小轿车。”从一名贫困户，到村里专业养鸡户的代表之一，定安县龙门镇石坡村村民莫锦迫的日子一天天滋润起来。

定安县委书记陈军表示，定安将依托富硒资源优势，发展特色农业品牌，让富硒产业成为群众致富增收的新源泉。

借助品牌优势，实施产业扶贫，让扶贫项目产业化是定安推进扶贫工作的重要举措之一。2016年以来，定安相继出台相关政策，将定安黑猪、定安鹅、富硒香米、富硒阉鸡等特色品牌与扶贫工作相结合，投入特色产业资金，重点扶持贫困人口种养富硒大

米、定安黑猪、黑山羊、富硒阉鸡等优质经济作物和特色畜禽。同时，鼓励致富带头人发挥积极作用，影响和号召更多农户加入产业脱贫行列。

“产业扶贫的模式让现有的优势产业和贫困户利益有效结合起来，使得贫困户有了可持续性的收入，也让合作社、致富带头人、企业实现抱团发展，更好地把扶贫资金投入到发展扶贫产业组织化经营上，为当地产业经济的发展提供更好的驱动力。”定安县委副书记、县长刘蔚表示。

### 依托资源优势 因地制宜助增收

11月19日清晨，在定安县定城镇秀龙坑村芋头基地里，农户唐南飞已经在为即将到来的香芋种植期做准备。

“今年新型香芋收成不错，价格也好，所以接下来我打算加大种植面积，争取明年收入翻番。”唐南飞是秀龙坑贫困户，今年初在当地政府的引导和帮扶下，尝试种起了新型香芋品种。没想到个头大、产量高、生长期短的新型香芋品种十分受市场欢迎，尝到“甜头”的唐南飞得到了极大的鼓舞。

一直以来，秀龙坑村所处的龙州洋就是传统的芋头种植区，这里土质肥沃，浇灌方便，但却未形成产业化，经济效益一直也起不来。

2016年，在定安县委、县政府的大力推动下，定城镇根据镇情实际，因地制宜，依托当地传统芋头种植区资源和产业优势，在稳定发展“八月红”芋头种植基础上，进一步调整优化农业结构，引进新型香芋种苗，从而培育壮大芋头特色优势产业。

“定安自然资源丰富，产业特色鲜明。如何发挥自身的资源优势，让更多农户早日实现脱贫致富，是当前扶贫工作的重点。”定安县扶贫办负责人表示，将通过积极引导农民大力发展林下经济，延伸产业链等方式，促进农业增效、农民增收，从而有效带动当地经济发展，增强百姓的幸福感。

### 土地改良后种上莲藕 翰林村80亩撂荒田成了致富地

荷叶满塘，生机盎然。今年9月份，在定安县翰林镇翰林村，盛开的荷花与古朴的民居相间，一幅美妙的田园风景引来不少游客和村民驻足欣赏。曾经长满杂草的80亩撂荒田，经过土地改良种上莲藕后，不仅景色宜人，还成了当地村民的致富地。

据了解，为促进当地集体经济经济发展，优化富硒农产品结构，今年以来，翰林镇根据翰林村的自身实际，采取省科技项目基金投入一点、村集体出一点、农民投工投劳和土地入股等方式，利用撂荒田地打造莲藕种植示范基地，发展莲藕产业，从而有效带动扶持基地周边贫困户通过产业脱贫。

“把80亩难以耕作的撂荒田建设成莲藕种植示范基地，不仅盘活了闲置土地，还美化了村容村貌。同时，还能以发展莲藕种植产业为契机，带动约30名贫困户以土地入股和投工投劳入股等方式，参与村级集体经济发展中来，为推进当地扶贫工作提供了有力保障。”翰林镇镇长王昌辉介绍。

得益于莲藕示范基地的建设，荒废了近20年的土地成了农业资产，贫困户成了股民，村民参与产业发展的积极性也得到极大提高。

“下阶段，我们将引进专业技术人才，加大种植技术培训力度，进一步扩大撂荒田的土地改良范围，通过统一帮扶模式、统一种苗采购、统一质量标准、统一技术管理、统一销售渠道等形式，不断提高土地经济效益，为打赢脱贫攻坚战提供强有力的经济保障。”



2017年4月17日，在定安县定城镇潭黎村，农户们正在分拣刚刚采摘的圣女果。 黄祥 摄

(本版策划：洪宝光 撰稿：容朝虹 符焕国)

值班主任：朱和春 主编：罗清锐 美编：杨薇

# 创新机制体制 激发社会活力

## ——琼中全面推进承担行政职能事业单位改革综述



琼中编委办工作人员为改革事业单位挂牌。 林学健 摄

### 摸清家底 机构改革“心中有数”

对全县222家事业单位开展了全面的调研摸底，初步梳理25个事业单位的改革方向，核减事业单位5个……近期，琼中正按照摸清底数、落实情况、实施改革“三步走”的改革思路，有序推进事业单位机构改革，全面完成清理规范工作。

为了全面掌握了解改革情况，摸清底数，自2017年7月18日以来，琼中编委办结合事业单位清理规范和认定改革工作，围绕事业单位机构名称、职责职务、内设机构和领导职数4个方面的问题，对全县222家机关事业单位开展全面的调研摸底。

“我们将努力建立完善的配套政策，继续积极稳妥推进事业单位改革。”琼中县委书记孙皓表示。

承担行政职能类别和具体法律依据。经过清理规范，琼中初步梳理了25个事业单位的改革方向，开展了事业单位机构编制和人员情况检查，并落实机构编制实名制，真正做到为事业单位减负增效，为严控机构编制总量打下坚实的基础。

在准确把握各事业单位的职责任务和发展定位的基础上，琼中编委办明确了只转职能不转机构20个，核减了县规划局、县扶贫办、县水务局等5个正科级事业单位，合并了县卫生局与县人口和计划生育委员会、县文化广电出版体育局与县旅游发展委员会等单位。

### 动态调整 机构设置精准化

“我们将农业科学研究所、畜牧兽医科学研究所、农民技术培训学校等农业



琼中编委办工作人员商量事业单位改革事宜。 林学健 摄

科研机构，整合筹建一家集科研、服务、推广为一体的县农业技术研究推广中心。”琼中县县委常委、组织部长栗太强说道，对于农业系统中职能相近、规模过小、任务量减少的农业科研机构，琼中采取合并的方式进行整合，将收回的机构编制用于加强社会管理、民生保障等重点领域，为全面推进承担行政职能事业单位改革奠定扎实基础。

这只是琼中进行整合机构设置的一个缩影。

笔者了解到，为了实现科学化管理，琼中持续做好全面清理职能与“放管服”改革、编制政府部门权责清单工作紧密结合，保障职能清理“连根拔起”，消除改革“盲区”和“死角”，进一步简政放权，切实做好对清单的动态维护和管理。

同时，琼中对承担行政许可、行政处罚、行政征收、行政强制、行政确认、行

中心完全承担行政职能的事业单位，我们将其调整为相关行政机关的内设机构。”琼中机构编制部门主要负责人说道，琼中通过出台《承担行政职能事业单位改革试点方案》，对承担行政职能的事业单位进行职能整合和机构调整。

近年来，为充分发挥调整在事业单位监管工作中的基础性作用，让调整“活起来，用起来”，琼中积极探索机构调整与职能清理、渠道调整、严控机构编制的有效衔接方式。

在不断加强职能清理和整合的基础上，琼中按照简政放权和推行政府权力清单制度的有关要求，对承担行政职能事业单位的职能进行清理，确属行政职能的逐项列明具体依据，汇总形成目录，由所属主管部门负责进行合法性、合理性、必要性审查，能取消的取消，能转移的转移，能下放的下放。

同时，琼中编委办印发了230份改革政策知识问答手册，依托县电视台等县内媒体，不限时段滚动播出改革的主要内容，委托海南省广播电视台总台制作改革宣传片，大力宣传改革的重要意义。并依托琼中网信办平台，做好舆情监控、风险评估。针对职能清理、人员划转等难点重点，琼中采用实地走访、个别谈话、以会代训的方式，做好政策答疑解惑、人员思想稳定、进度全程指导等工作，确保改革思潮不乱、队伍不散、工作不断。

此外，琼中还严格机构编制纪律，把控机构编制，对于已认定为承担行政职能、但尚不能调整到位的事业单位，由琼中编委办统一管理，原则上人员只出不进，事业编制只减不增。按照中央控编减编要求核减事业编制，逐步压缩规模。同一部门有多个职责相同相近承担行政职能事业单位的，进行整合。

### 完善机制 机构调整“活起来”

“对于县粮食局和县乡镇企业服务

(本版策划：申易 秦海灵 本版撰文/申易 林学健)