

完善精准扶贫机制 创新帮扶模式 因地制宜发展特色优势产业

定安：多措并举让农民腰包鼓起来



定安县黄竹镇白石岭村贫困户周太通过养鸡脱贫。 黄祥 摄

创新帮扶模式 拓宽村民致富路

“真心感谢政府的帮扶和带动,让我们快速摘掉‘贫困帽’,而且还鼓励我们入股村集体产业合作社,小康的目标不难实现呢。”罗海荣是村里的贫困户,原本只靠丈夫在外打零工维持一家五口人的生活,日子过得十分困难。

今年6月,为了巩固脱贫攻坚成效,脱掉“空壳村”的帽子,定安县富文镇大里村委会发展起村集体产业——秀珍菇种植,罗海荣也因此在家门口实现就业,当上秀珍菇种植工。

据了解,长期以来,受“空壳村”问题的影响,定安当地许多乡镇的经济发展受到严重制约。为此,近年来定安县转变思路,利用各级财政扶贫资金,合力推进富文镇大里村等9个贫困村整村推进建设。

同时,为每个村配套产业发展资金,由村委会将资金投入农民专业合

作社、农业龙头企业,通过获取分红方式,壮大农村集体经济,有效地解决农村集体经济“空壳化”问题,也为农民增加收入拓宽了路子。

“一直以来咱们村里缺少支柱产业,农民的收入来源单一而又零散,政府大力提倡的‘村集体+合作社+农户’帮扶模式为我们指明了方向,不但盘活了村集体经济,村民们致富有了盼头,创业积极性也高了起来呢!”大里村党支部书记叶学坚兴奋地说道。

“富文镇大里村秀珍菇栽培示范基地的创建,取得了良好经济成效,为当地贫困户的就业和创收提供良好的基础条件,下阶段县委、县政府将加大扶持力度,帮助基地扩大生产条件,让更多村民快速脱贫致富。”定安县扶贫办主任王旭表示。

实施产业扶贫 村民腰包鼓起来

在定安县龙门镇石坡村裕军养

鸡专业合作社内,负责人莫裕军的电话响个不停。“富硒阉鸡的品质好,市场需求量非常大。眼下春节旺季还没到,要上门收购的电话就已经非常多了。”作为合作社的负责人,同时也是当地养鸡大户,莫裕军一直对富硒阉鸡产业充满信心。

“加入富硒阉鸡养殖产业队伍,不但早早实现脱贫,家里还盖起了楼房,开起了小轿车。”从一名贫困户,到村里专业养鸡户的代表之一,定安县龙门镇石坡村村民莫锦迫的日子一天天滋润起来。

定安县委书记陈军表示,定安将依托富硒资源优势,发展特色农业品牌,让富硒产业成为群众致富增收的新源泉。

借助品牌优势,实施产业扶贫,让扶贫项目产业化是定安推进扶贫工作的重要举措之一。2016年以来,定安相继出台相关政策,将定安黑猪、定安鹅、富硒香米、富硒阉鸡等特色品牌与扶贫工作相结合,投入特色产业资金,重点扶持贫困人口种养殖富硒大

米、定安黑猪、黑山羊、富硒阉鸡等优质经济作物和特色畜禽。同时,鼓励致富带头人发挥积极作用,影响和号召更多农户加入产业脱贫行列。

“产业扶贫的模式让现有的优势产业和贫困户利益有效结合起来,使得贫困户有了可持续性的收入,也让合作社、致富带头人、企业实现抱团发展,更好地把扶贫资金投入发展到发展扶贫产业组织化经营上,为当地产业经济的发展提供更好的驱动力。”定安县委副书记、县长刘蔚表示。

依托资源优势 因地制宜助增收

11月19日清晨,在定安县定城镇秀龙坑村芋头基地里,农户唐南飞已经在为即将到来的香芋种植期做准备。

“今年新型香芋收成不错,价格也好,所以接下来我打算加大种植面积,争取明年收入翻番。”唐南飞是秀龙坑村贫困户,今年初在当地政府的引导和帮扶下,尝试种起了新型香芋品种。没想到个头大、产量高、生长期短的新型香芋品种十分受市场欢迎,尝到“甜头”的唐南飞得到了极大的鼓舞。

一直以来,秀龙坑村所处的龙州洋就是传统的芋头种植区,这里田洋肥沃,浇灌方便,但却未形成产业化,经济效益一直也起不来。

2016年,在定安县委、县政府的大力推动下,定城镇根据镇情实际,因地制宜,依托当地传统芋头种植区资源和产业优势,在稳定发展“八月红”芋头种植基础上,进一步调整优化农业结构,引进新型香芋种苗,从而培育壮大芋头特色优势产业。

“定安自然资源丰富,产业特色鲜明。如何发挥自身的资源优势,让更多农户早日实现脱贫致富,是当前扶贫工作的重点。”定安县扶贫办负责人表示,将通过积极引导农民大力发展林下经济、延伸产业链等方式,促进农业增效、农民增收,从而有效带动当地经济发展,增强百姓的幸福感。

土地改良后种上莲藕 翰林村80亩撂荒田成了致富地

荷叶满塘,生机盎然。今年9月份,在定安县翰林镇翰林村,盛开的荷花与古朴的民居相间,一幅美妙的田园风景引来不少游客和村民驻足欣赏。曾经长满杂草的80亩撂荒田,经过土地改良种上莲藕后,不仅景色宜人,还成了当地村民的致富地。

据了解,为促进当地集体经济发展,优化富硒农产品结构,今年以来,翰林镇根据翰林村的自身实际,采取省科技项目基金投入点、村集体出一点、农民投工投劳和土地入股等方式,利用撂荒田地打造莲藕种植示范基地,发展莲藕产业,从而有效带动扶持基地周边贫困户通过产业脱贫。

“把80亩难以耕作的撂荒农田建设成莲藕种植示范基地,不仅盘活了闲置土地,还美化了村容村貌。同时,还能以发展莲藕种植产业为契机,带动约30名贫困户以土地入股和投工投劳入股等方式,参与村级集体经济发展中来,为推进当地扶贫工作提供了有力保障。”翰林镇镇长王昌辉介绍。

得益于莲藕示范基地的建设,荒废了近20年的土地成了农业资产,贫困户成了股民,村民参与产业发展的积极性也得到极大提高。

“下阶段,我们将引进专业技术人才,加大种植技术培训力度,进一步扩大撂荒田的土地改良范围,通过统一帮扶模式、统一种苗采购、统一质量标准、统一技术管理、统一销售渠道等形式,不断提高土地经济效益,为打赢脱贫攻坚战提供强有力的经济保障。”



2017年4月17日,在定安县定城镇潭黎村,农户们正在分拣刚刚采摘的圣女果。 黄祥 摄

(本版策划:洪宝光 撰稿:容朝虹 符焕国)

创新机制体制 激发社会活力

——琼中全面推进承担行政职能事业单位改革综述



琼中编委办工作人员为改革事业单位挂牌。 林学健 摄

摸清家底 机构改革“心中有数”

对全县222家事业单位开展了全面的调研摸底,初步梳理25个事业单位的改革方向,核减事业机构5个……近期,琼中严格按照摸清底数、落实情况、实施改革“三步走”的改革思路,有序推进事业单位机构改革,全面完成清理规范工作。

为了全面掌握了解改革情况,摸清底数,自2017年7月18日以来,琼中编委办结合事业单位清理规范和认定改革工作,围绕事业单位机构名称、职责问题,对全县222家机关事业单位开展全面的调研摸底。

在全面摸清事业单位的家底后,明确各事业单位承担行政职能基本情况、

承担行政职能类别和具体法律依据。经过清理规范,琼中初步梳理了25个事业单位的改革方向,开展了事业单位机构编制和人员情况检查,并落实机构编制实名制,真正做到为事业单位减负增效,为严控机构编制总量打下坚实的基础。

在准确把握各事业单位的职责任务和发展定位的基础上,琼中编委办明确了只转职能不转机构20个,核减了县规划局、县扶贫办、县水务局等5个正科级事业单位,合并了县卫生局与县人口和计划生育委员会、县文化广电出版体育局与县旅游发展委员会等单位。

动态调整 机构设置精准化

“我们将农业科学研究所、畜牧兽医科学研究所、农民技术培训学校等农业



琼中编委办工作人员商量事业单位改革事宜。 林学健 摄

科研机构,整合筹建成一家集科研、服务、推广为一体的县农业技术研究推广中心。”琼中县委常委、组织部长栗太强说道,对于农业系统中职能相近、规模过小、任务量减少的农业科研机构,琼中采取合并的方式进行整合,将收回的机构编制用于加强社会管理、民生保障等重点领域,为全面推进承担行政职能事业单位改革奠定坚实基础。

这只是琼中进行整合机构设置的一个缩影。

笔者了解到,为了实现科学化管理,琼中持续做好全面清理职能与“放管服”改革、编制政府部门权责清单工作紧密结合,保障职能清理“连根拔起”,消除改革“盲区”和“死角”,进一步简政放权,切实做好对清单的动态维护和管理。

同时,琼中对承担行政许可、行政处罚、行政征收、行政强制、行政确认、行

政裁决、行政给付、行政奖励、行政检查、其他行政权力等10项行政职能进行了全面清理。

截至目前,琼中共清理了36个事业单位(含11个行政执法机构)行政职能612条,完成制定了12个政府工作部门“三定”规定,完成了19个事业单位“六定”方案,明确剥离回归机关行使的行政职能调整到位。

此外,琼中还严格落实事业人员转公务员等人事相关配套政策制度,建立超职数超编人员问题台账。运用提前离岗、到龄退休、调剂空编等方式,妥善做好人员分流安置工作,力争在2020年前完成消化。

完善机制 机构调整“活起来”

“对于县粮食局和县乡镇企业服务

中心完全承担行政职能的事业单位,我们将其调整为相关行政机关的内设机构。”琼中机构编制部门主要负责人说道,琼中通过出台《承担行政职能事业单位改革试点方案》,对承担行政职能的事业单位进行职能整合和机构调整。

近年来,为充分发挥调整在事业单位监管工作中的基础性作用,让调整“活起来,用起来”,琼中积极探索机构调整与职能清理、渠道调整、严控机构编制的有效衔接方式。

在不断加强职能清理和整合的基础上,琼中按照简政放权和推行政府权力清单制度的有关要求,对承担行政职能事业单位的职能进行清理,确属行政职能的逐项列明具体依据,汇总形成目录,由所属主管部门负责进行合法性、合理性、必要性审查,能取消的取消,能转移的转移,能下放的下放。

同时,琼中编委办印发了230份改革政策知识问答手册,依托县电视台等县内媒体,不限时段滚动播出改革的主要内容,委托海南省广播电视总台制作改革宣传片,大力宣传改革的重要意义。并依托琼中网信办平台,做好舆情监控、风险评估。针对职能清理、人员划转等难点重点,琼中采用实地走访、个别谈话、以会代训的方式,做好政策答疑解惑、人员思想稳定、进度全程指导等工作,确保改革思想不乱、队伍不散、工作不断。

此外,琼中还严格机构编制纪律,把控机构编制,对于已认定为承担行政职能、但尚不能调整到位的事业单位,由琼中编委办统一管理,原则上人员只出不进,事业编制只减不增。按照中央控编减编要求核减事业编制,逐步压缩规模。同一部门有多个职责相同相近承担行政职能事业单位的,进行整合。

(本版策划/申易 秦海灵 本版撰文/申易 林学健)