

H 美丽陵水·关注

陵水通过实施编制备案制和劳务派遣，解决公立医院人才待遇问题 编外人员工资福利有“兜底”

■ 本报记者 苏庆明 李艳玲
通讯员 黄艳玲

专业技术人员离职率从18%到零，外地人才招聘实现零的突破，这是陵水黎族自治县妇幼保健院自去年以来发生重大转变。

促成这一转变的，是陵水处理公立医院人才招聘与安置问题的一个变革性举措——在政府财政支持下，按类别对不同人员实施编制备案制管理，劳务派遣处置，提高编外人员待遇水平。陵水妇幼保健院院长郑蔚波甚至用“历史性突破”来评价这一举措。

在实施编制备案制和劳务派遣举措之前，陵水县妇幼保健院全院有112名员工，其中编制内员工29名，编制外员工83名，后者占比近四分之三；112名员工中，有88名专业技

术人员，其中59名属于编外人员，占比超三分之二。

之前，编外人员福利待遇由医院自负。由于编外人员福利待遇跟不上，“五险一金”等保障制度未落实，医院招引、留住人才困难，专业技术人员离职率高达18%。“来了就走的现象很普遍。”郑蔚波说。

“一个本科学历的医生，每月工资才2000余元，比一般的餐厅服务员工资还低。”陵水县卫计委主任黄国经对此感到十分痛心，他说，存在大量编外人员是公立医院普遍现象，陵水公立医院编外人员占比约为50%，如何解决他们待遇偏低的问题，不仅是陵水，也是全省乃至全国的公立医院都需要面对的难题。

在编人员待遇有保障，但每家公立医院编制名额有限，新进人员入编难。偏低的待遇难以引才，也对医院

医疗服务的开展造成困难；另一方面，为保障他们收入，医院经营压力较大。

根据省人民政府部署要求，于去年2月启动的陵水“三医联动”综合改革，把“医务人员受鼓舞”列为重要的改革目标。在此背景下，陵水以人员分类处置为方法，于去年下半年研究出台编制备案制和劳务派遣两类举措，解决公立医院编外人员待遇问题。

编制备案制针对具有本科以上学历人员，参照在编标准为他们提供基本福利待遇。劳务派遣作两类安排，一是针对大专学历及中专中有相关执业资格人员（以下简称“一类人员”），提供基本工资+“五险一金”；二是针对保安、清洁工等工勤人员，统一把他们纳入县城投公司旗下物业公司管理，在保障基本工资不降低的情况下，也增加“五险一金”。在编制备案制和劳务派遣举措下，编外人

员基本工资、“五险一金”等基本福利待遇均由政府财政买单。

在此安排下，陵水公立医院编外人员收入有了较大提升。黄国经说，纳入编制备案制管理的人员，月基本工资普遍从之前的2000多元提升到4000元左右；劳务派遣一类人员，基本工资从不足2000元提升到3000多元。

这一举措一方面减轻了医院经营压力，另一方面也为医院增加了人才吸引力。“以往专业技术人员我们只能招到陵水本地人，今年招到了3名外地人，是个大突破。”郑蔚波告诉记者，实施这一举措后，陵水妇幼保健院没有出现因待遇问题导致人才流失现象。

陵水县人民医院人事科副科长王统向记者介绍，实施编制备案制有利于医院完善人才培养梯队，同时也

有利于人才流动，通过医生多点执业，帮扶弱小医院。“纳入编制备案制的医护人员，可以直接在本县其他医院开展医疗服务，无须办理借调手续。”王统说。

“三医联动”实施以来，在编制备案制和劳务派遣举措助力下，陵水3家主要公立医院共招到医疗专业本科应届毕业生83名，全县基层医疗机构和公共卫生机构招到专业技术人才77名，引才效果立竿见影；同时，妥善安置编外专业技术人员595名，出现医务人员受鼓舞的局面。

“以编制备案制和劳务派遣解决人才招聘和安置难题，要感谢县财政‘撑腰’。”黄国经说，这一举措彰显陵水县政府积极落实办医主体责任，这对抑制公立医院逐利冲动、回归公益属性，提升医疗服务水平而言十分关键。

（本报椰林11月21日电）

水上的速度与激情

参加WSL世界冲浪巡回赛亚太区联赛（陵水站）的选手正在进行比赛。

2017中国·陵水国际水上运动季11月16日至20日在陵水黎族自治县清水湾度假区举行，中国国家冲浪队及超过20个国家的百位顶尖职业选手在此上演一场冲浪盛宴。本次活动涵盖了世界冲浪巡回赛、水上运动系列表演及体验、国际水域安全教育活动等，还联合世界冲浪联盟WSL，共同举办2017年世界冲浪巡回赛亚太区联赛——JEP海南陵水国际公开赛。

本报记者 武威
通讯员 陈思国 摄



将危旧民房改造成乡村别墅 引进针叶樱桃产业 打造共享农庄 黎跃村：小山村有了大动静

■ 本报记者 苏庆明 通讯员 陈思国

陵水黎族自治县本号镇黎跃村，原本是个偏僻、安静的小山村，但最近动静不小——通过危旧房改造，村里多了许多两层别墅；土地整理工作持续推进，村庄整体开发规划已经诞生；前来进行扶贫开发的企业正在奔忙……

黎跃村不富裕，全村251户人有107户建档立卡贫困户。近期，政府联手企业对黎跃村进行扶贫整村推进，制定长期发展规划，为村民带来致富希望。

别出心裁的危房改造

黎跃村贫困户符亚学最近心情

很好。通过危房改造，他的新房子即将建成。但让他更高兴的是同样不用花一分钱，陵水其他农村危改户得到的是60平方米的平房，而他得到的是100平方米的两层别墅。

打造比一般危改房大得多的两层别墅，陵水县政府没有给黎跃村特殊待遇，政府兜底给的钱与其他村庄的一样多。为什么黎跃村民“收获”更多呢？

这归功于一个巧妙的“加减法”。今年，政府引导青旅海南旅游开发有限公司对黎跃村进行规划开发，企业考察认为，这里的危改房在适当精简物料、结构的情况下仍能保证质量安全，省下的钱可以扩大规模，充分满足村民居住、储物需求。根据企业建议，相关设计单位给出混

合结构建筑方案，在满足防风抗震标准的前提下，适当精简地基用料、取消混凝土梁柱，打造两层式别墅，并获得相关部门同意。“是建60平方米平房，还是两层别墅，村民可以自由选择，但了解到实际效果后，所有村民都选择了别墅。”青旅公司经理郝学透露。

黎跃村打造的两层别墅危改房分为100平方米、150平方米、250平方米等多种户型。选择100平方米基本户型的，建房费全部由政府承担。选择其他更大户型的，在政府同等出资的情况下，自行承担其余费用。得益于政府的扶贫开发计划，黎跃村部分旧房改造也在这一举措下推进。目前，该村共有40余户危旧房改造即将完成。

进行长远规划开发

黎跃村的危旧房改造有美观的设计，并且地下有规范的排污设施。黎跃村驻村第一书记王瑾宇介绍，在政府支持下，未来全村旧房都有望按前述模式进行改造。

这与一个对黎跃村的整体开发规划有关。“在扶贫中，不是扶持单个项目、产业，而是对整村进行长远系统完整的规划，这是一个新的尝试。”郝学向记者介绍，黎跃村土地管理不太清晰，企业进来初期，发现该村连村庄边界都没有明确的界定。企业进驻以来，一边协助政府开展土地整理工作，同时，也制定了黎跃村开发规划。

这一规划计划引进针叶樱桃等特色产业，并基于该村毗邻吊罗山的自然资源优势，进行全域旅游开发，打造共享农庄。旅游开发内容包括景观打造、基础设施提升、建设民宿、打造文化展馆等。

“正是在这一规划之下，黎跃村的危旧房改造连同它的排污设施等，都有了长远考虑，既生活宜居，又契合旅游乡村的形象。”郝学说，未来计划在黎跃村9个村民小组分别成立以土地入股的合作社，与企业合作打造共享农庄。

目前，政府与企业已经选择黎跃村所辖的一个村小组进行旅游开发试点，针叶樱桃特色产业正在做下种前准备。

（本报椰林11月21日电）

陵水规划打造国家级红树林湿地公园 园区分生态保护区、恢复重建区等5大区域

陵水红树林国家湿地公园规划面积约为958公顷

其中

湿地面积约为943公顷
湿地率达98%

规划期限为2018年至2022年

将分为

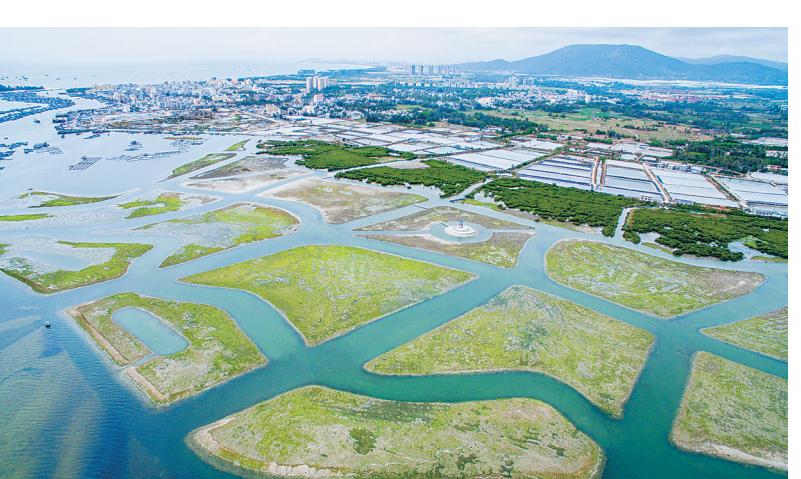
5大区域
生态保护区
恢复重建区
科普宣教区
合理利用区
管理服务区

制图/杨薇

本报椰林11月21日电（记者李艳玲 通讯员陈思国）在陵水黎族自治县新村镇，依新村潟湖而种的2000亩红树林欣欣向荣。未来，这一条郁郁葱葱的绿色走廊，将成为集湿地保护、科普宣教和生态旅游体验功能为一体的地方。近日，选址于此的陵水红树林国家湿地公园项目规划通过专家现场考察评审，预计年底能够完成国家级湿地公园申报工作。

根据规划，该湿地公园将重点恢复潟湖的湖滨带植被、改善湿地水体水质、保护和恢复湿地生态系统及其功能完整性、保护珍稀物种生境、开展湿地科普宣教活动、打造生态旅游区等。

“整个湿地公园建设以有效保护湿地资源为出发点，将生态保护贯穿于规划的各个环节，包括水质保护、水岸保护、珍稀物种和生物栖息地保护、湿地文化保护等。”公园总规编制



俯瞰陵水黎族自治县新村镇红树林。

单位相关负责人张晓云介绍。

新村潟湖湿地生境类型多样，由红树林、滩涂、水面构成。“由于新村潟湖沿岸养殖户的生活污水、养殖废

水、剩余饵料等直接排放入海，容易造成水体出现富营养化，导致红树林死亡。”张晓云说。

为恢复湿地，陵水红树林国家湿

地公园将通过污染控制，提高水体自净能力，辅以生态修复措施，修复局部受损水体水质；进行红树林修复及退塘还林工作，对新村港周边的鱼（虾）塘进行退塘还林，科学恢复红树林，恢复生态湿地；通过湿地恢复和综合管理措施，改善海水水质，让珊瑚礁重新活起来，让新村港生态环境更好。

“光靠政府去保护和恢复是远远不够的，我们必须发动市民群众去保护湿地环境。”陵水县林业局相关负责人陈彧说，湿地公园将建设科普宣教馆及户外科普宣教展示区，建立完善的解说系统，以生动、有趣的方式将湿地保护知识传授给市民群众，增强他们的环境保护意识。

在以生态效益为前提的基础上，陵水红树林国家湿地公园建设将遵循可持续发展原则，将整合湿地景观与文化资源，因地制宜宜设置旅游项目，实现湿地公园可持续发展。

H 陵水动态

陵水申报创建国家森林城市

本报椰林11月21日电（记者李艳玲）日前，陵水黎族自治县申报创建国家森林城市得到国家林业局的批复同意。

近年来，陵水积极倡导“让森林走进城市，让城市拥抱森林”的理念，实施荒山荒滩绿化、农田林网绿化、城区园林绿化等造林绿化工程和退耕还林、天然林资源保护等重点生态建设工程，构建“城在绿中、绿在园中”的城市森林格局。

数据显示，陵水县城郊区森林覆盖率61.35%，城市绿化率33.57%，主要指标均接近或达到国家森林城市的评价指标，已具备创建国家森林城市的基本要求和相关条件。

陵水林业局相关负责人表示，创建国家森林城市不仅对巩固生态建设成果，打造生态宜居城市等具有重要作用，而且对陵水在更高起点上建设生态文明具有重要意义。

陵水引导企业投身美丽乡村建设

本报椰林11月21日电（记者苏庆明 通讯员黄艳玲）近日，陵水黎族自治县召开美丽乡村建设座谈会，召集雅居乐、富力等房地产企业陵水分公司有关负责人，商议企业如何更有效地投身陵水美丽乡村建设。

记者从会上了解到，目前陵水美丽乡村建设取得一定成效，但也在一定程度上存在产业缺失、群众参与不足、重建轻管等问题。利用企业的资本实力、市场经验，组织他们参与美丽乡村建设，是解决这些问题的重要途径。目前，陵水已有一批知名企业在其中。

会议听取了企业对美丽乡村建设的建议，并介绍了政府相关优惠政策。陵水县政府有关负责人表示，企业在美丽乡村建设中要敢于创新、勇于突破，带来实效，政府将给予企业充分支持。近期，陵水还将推进新的企业参与美丽乡村建设项目。

根据会议要求，陵水县美丽乡村建设办公室将强化服务职能，积极做好对接企业工作。

陵水将维修干支渠86条 确保完成冬种冬修工作

本报椰林11月21日电（记者林晓君 通讯员陈思国）陵水黎族自治县日前部署冬种、冬修水利工作，今年计划全力维修干支渠86条470公里，确保完成冬季瓜菜计划种植面积17万亩，努力在12月底完成“双冬”工作任务。

冬种生产上，陵水将努力争取资金，发动、帮助农民开展冬种，并采取信用贷款、政府贴息等方式拓宽渠道，最大限度为农民发展生产提供资金支持；根据市场需求，推广适宜本地种植的优良品种；瞄准市场，为农民生产出来的瓜菜找好销路，确保完成今年冬季瓜菜计划种植面积17万亩。

在冬修水利方面，陵水今年计划改善灌溉面积3.23万亩，新增恢复灌溉面积0.47万亩，新增改善除涝面积0.45万亩，新增旱保收面积1.16万亩，新增供水受益人口10.57万人，节水改造中低产田0.45万亩，并完成饮水安全工程、水毁工程、农田水利设施配套工程等配套项目建设。

值得一提的是，陵水将坚持“人民水利人民修”的优良传统，让干部、群众共同参与“双冬”工作。

陵水首个名师工作室成立

本报椰林11月21日电（记者林晓君 李艳玲 通讯员卢正飞）今天下午，陵水黎族自治县中学化学张勇名师工作室在陵水中学正式揭牌。这是陵水成立的首个县级名师工作室。

记者了解到，组建的名师工作室是陵水中学化学教育教学研究的平台。工作室通过对青年教师进行面对面的传帮带和现场诊断、个性化指导，探索教师培训的新途径与新方法。

据介绍，名师工作室主持人张勇现任陵水中学校长，是陵水面向全国招聘引进的名校长、中学化学特级教师。工作室成员还包括陵水教研室、中央民大附中陵水中学、陵水民族中学、陵水思源实验学校的11名优秀化学科教师。张勇介绍，下一步，工作室将深入课堂助力课堂教学改革，并引导教师向研究型、专家型方向成长。

清水湾将举办游艇主题博览会

本报椰林11月21日电（记者李艳玲 林晓君 通讯员陈思国）11月24日至26日，聚焦游艇产业的2017雅航盛世·海洋休闲生活博览会将在陵水黎族自治县清水湾雅居乐游艇会举行。

作为本次博览会重头戏的2017海南游艇特色小镇建设论坛将在11月25日举行，来自学术界、国际航海界等领域的专家学者将围绕“游艇产业与游艇特色小镇发展”等议题，从滨海旅游、游艇配套、产业互动等角度进行交流探讨，为游艇产业新发展贡献智慧。

此外，主办方安排了草坪缤纷嘉年华、爵士乐演出等丰富多样的活动。

本次活动由省旅游委指导，省海防与口岸办公室、陵水人民政府主办。