

# 海南省人大常委会关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决议

（2017年11月30日海南省第五届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过）

为深入贯彻落实党的十九大精神，全面落实《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》，广泛动员全社会积极投身海南生态文明建设事业，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南，特作本决议。

优良的生态环境是海南的金字招牌，是海南在中国特色社会主义新时代实现持续健康发展的最强优势和最大本钱。党的十九大对加快生态文明体制改革、建设美丽中国作出了重大部署，指出我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富，以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。习近平总书记在2013年视察海南时强调，青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最强优势和最大本钱，必须倍加珍爱、精心呵护。中共海南省委七届二次全会作出的《关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》，是深入贯彻落实习近平总书记视察海南重要指示的重大举措，与党的十九大关于加强生态文明建设重要精神高度契合，对于在中国特色社会主义新时代加快建设美好新海南，实现把海南建成全国人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂“三大愿景”，意义重大而深远。全省各级国家机关、社会团体、企事业单位和各族人民要充分认识加强生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章的重大意义，切实把思想

和行动统一到党中央、国务院关于加强生态文明建设的精神上来，统一到中共海南省委七届二次全会的决策部署上来，进一步增强责任感和紧迫感，勠力同心推进生态文明建设，精心呵护好海南优良的生态环境，为加快建设美好新海南打牢生态基础。

加强生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章，要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，牢牢把握中共海南省委七届二次全会确定的总体要求、目标任务，秉持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持生态立省不动摇，坚持绿色发展不动摇，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以生态文明建设引领经济社会发展，确保海南生态环境质量长期保持全国领先水平，努力建设全国生态文明示范区。

加强生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章，要坚持“多规合一”一张蓝图干到底，严格实施《海南省总体规划(空间类2015—2030)》和各市县总体规划，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。坚持走绿色城镇化路子，扎实推进“美丽海南百镇千村”建设，全面开展生态修复、城市修补工程，打造一批具有海绵城镇、智慧城镇特色的新型绿色城镇，实现文明生态村全覆盖。坚持陆海污染防治同治，严守海岸带生态保护

红线，严格保护海洋生态环境。坚持“绿色、循环、低碳”理念，推进供给侧结构性改革，着力发展以现代服务业为主导的十二个重点产业，构建绿色产业体系。坚持“安全优质、绿色生态、经济实用”原则，科学规划路网、光网、电网、气网、水网的布局、选线、选址，加强绿色“五网”基础设施建设。坚持军民融合发展，积极推进军民共建共享生态保护、污染治理、水文气象、防灾减灾等重大基础设施。加快构建以清洁电力和天然气为主体、可再生能源为补充的清洁能源体系，着力打造绿色能源岛。以企业为主体、市场为导向、重点工程建设为依托，推进节能环保产业集群化发展，推动低碳循环、治污减排、监测监控等核心环保技术工艺、成套产品、材料药剂研发与产业化。以中部山区热带雨林集聚区为核心，以重要湖库为空间节点，以自然保护区、主要河流和海岸带为生态廊道，加大自然生态系统保护和修复，筑牢生态安全屏障。对生态环境脆弱的核心区，南渡江、万泉河、昌化江三大流域源头，水源保护地，公益林保护区，热带雨林保护区，海岸带生态敏感区，地质灾害易发区范围内的居民有计划、分步骤实施生态移民搬迁，促进迁出区生态恢复修复。持续开展生态环境整治，进一步改善大气、水体、土壤质量和城乡环境质量。把节约资源作为生态环境保护的根本之策，全面实施水、土地、矿产等资源使用总量控制，建立完善自然资源资产有偿使用制度，强化资源节约。加强耕地数量、质量、生态、效益“四位一体”保护，坚

决守住耕地保有量1072万亩、永久基本农田909万亩的耕地保护红线。大力推广循环经济，按照减量化、再利用、资源化的要求，加快建立循环型工业、农业、服务业体系。全面开展生态文明示范创建，大力倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，将生态文明教育纳入国民教育、农村夜校、干部培训和企业培训体系，融入社区规范、村规民约、景区守则，使尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念深入人心。建立形式多元、绩效导向的生态补偿机制，加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，在每条河流(湖库)全面实行河长制，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护体系。对水流、森林、山岭、荒地、滩涂等自然生态空间进行统一确权登记，建立健全归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源产权制度。完善以绿色发展为导向的考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系，强化指标约束。坚持以财政投入为引导、社会投入为主体、金融支持为辅助，建立多元化的生态环境资源保护资金投入机制。加快推进资源环境统计监测核算能力建设，提升生态环境统计和监测的科学性、权威性和信息化水平，为生态文明建设提供重要支撑。加强生态环境监管能力建设，建立健全条块结合、权责明确、各司其职、保障有力、权威高效的地方环境保护管理体制。

全省各级人大及其常委会要紧紧围绕加强生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章大局依法履行职权。要系统把握加强生态文明建设的立法需求，充分运用地方立法权和经济特区立法权，积极推进相关法规的废改立工作，完善生态文明建设法规体系，为加强生态文明建设提供可靠的法治保障。要坚持问题导向，扭住生态文明建设重点难点问题，统筹运用听取和审议专项报告以及开展执法检查、专题询问和质询、特定问题调查等方式，扎实开展监督，确保生态法律法规和党委决策部署得到贯彻实施。要及时对生态文明建设重大事项作出决定。进一步完善人大代表议案建议督办机制，督促有关部门认真办理人大代表关于生态文明建设的议案和建议，推动人民群众关切的生态环境问题有效解决。

全省各级人民政府要以强烈的政治责任感切实担负起生态文明建设具体组织实施的职责。要把生态文明建设纳入国民经济和社会发展规划和年度计划，按照省委总体要求科学确定安排每一阶段的具体目标任务，切实抓好执行落实。要认真研究制定促进生态文明建设的政策措施，加大生态文明建设投入，加快推进生态保护、生态修复、环境治理等重点项目建设。要建立健全环境整治投诉处理机制和监督评议机制，进一步强化生态环保行政执法，加强多部门、跨市县执法联动，坚决制止和惩处破坏生态环境的行为。要建立和完善长效化的生态环保目标考核与问责制度、督查巡视制度，优化生态环保绩效考核评估，加大

奖励和问责力度，确保各项任务措施落到实处、取得实效。

全省各级审判机关、检察机关要围绕生态文明建设认真履行审判和法律监督职能。要进一步完善生态环境资源行政执法与刑事司法的联动衔接机制，形成强大的生态环保法治合力。要做好涉及生态环境的社会矛盾纠纷调处化解工作，为加强生态文明建设营造和谐的社会环境。要创新推进生态环境修复性司法长效机制建设，深入推进环境资源审判改革，依法有序推进环境公益诉讼，严厉打击各种破坏生态环境的违法犯罪行为，为加强生态文明建设提供有力司法保障。

全省各族人民是生态文明建设的受害者，也是生态文明的建设者。要进一步完善生态文明建设的参与和监督机制，采用听证会、论证会和社会公示等形式，扩大社会公众对生态文明建设的知情权、参与权和监督权，引导社会公众以强烈的主人翁意识积极投身生态文明建设的伟大实践。鼓励和支持新闻媒体进一步加强对生态文明建设的宣传和舆论监督，为生态文明建设营造良好氛围。各级人大代表要切实履行职责，联系和带领广大人民群众积极践行生态文明理念，形成尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章为主题，广泛深入开展群众性精神文明创建活动，争创节约型机关、绿色家庭、绿色校园、绿色社区，为把海南建设成为全国生态文明建设示范区作出积极贡献。

## 我省召开生态保护红线区专项督察工作联席会议 严守生态保护红线提升生态环境质量

本报海口11月30日讯（记者孙慧）11月30日下午，我省2017年度生态保护红线区专项督察工作联席会议在海口召开，会议听取了省规划委员会汇报全省生态保护红线区专项督察工作情况，强调要围绕严守生态保护红线，提升海南生态环境质量的目标，聚焦专项督察发现问题的要整改和建立长效机制，切实加强生态红线管控力度。省委常委、常务副省长毛超峰出席

会议并做讲话。

今年7月，我省启动2017年度生态保护红线区专项督察。按照省政府印发的《海南省2017年度生态保护红线区专项督察工作方案》要求，督察组和各市县在省2017年度生态保护红线区专项督察工作联席会议办公室的领导和协调下积极开展相关工作，通过自查、现场督察，梳理出我省生态保护红线区内存在的违法违规养殖、采石采砂采矿、违法建

设、小水电、围填海、乱搭乱建等六类突出问题，分析了产生问题的原因并提出整改措施，各市县正在加快落实整改工作，海口、澄迈等市县整改力度较大，成效较为显著。

毛超峰指出，严守生态红线是党中央和国务院的重大部署，也是省委七届二次全会作出的重要决定，要充分认识认识到严守生态保护红线任务的艰巨性、复杂性，把生态保护红线专项督

察工作作为深化“多规合一”改革的重要抓手，针对专项督察发现的重大问题进行责任分工，督促各市县整改到位。在对生态保护红线区存在问题进行整改时，要掌握好政策、把握好标准。要精心部署整改“回头看”工作，研究建立生态保护红线区管理长效机制。同时要抓好统筹，形成生态保护红线区管控工作合力，为建设美好新海南打牢生态基础。

## 海南省人民代表大会常务委员会公告 第106号

乐东黎族自治县第十五届人民代表大会常务委员会第八次会议补选吴川祝为海南省第五届人民代表大会代表。海南省第五届人民代表大会常务委员会第三十三次会议同意代表资格审查委员会的审查报告，确认吴川祝的代表资格有效。

现在，海南省第五届人民代表大会实有代表369人。特此公告。

海南省第五届人民代表大会常务委员会  
2017年11月30日

## 海南省人民代表大会常务委员会 免职名单

（2017年11月30日海南省第五届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过）

免去：  
岳进的海南省人大常委会副秘书长职务。

## 海南省人民代表大会常务委员会 任免名单

（2017年11月30日海南省第五届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过）

任命：  
林珍为海南省第一中级人民法院审判员；  
王永政为海南省第二中级人民法院立案审判庭庭长；  
何亮为海南省第二中级人民法院民事审判第二庭副庭长；  
黄灿为海南省第二中级人民法院刑事审判第二庭副庭长；  
赖永驰为海南省第二中级人民法院环境资源审判庭副庭长；  
马康、刘欢、孙大伟、杨舟为海南省第二中级人民法院审判员；  
刘立川、范煜、林露晴、郭强、崔蕾为海南省洋浦经济开发区人民法院审判员。

免去：  
罗儒坚的海南省高级人民法院审判员职务；  
林树平的海南省第一中级人民法院审判员职务；  
王永政的海南省第二中级人民法院立案审判庭副庭长职务；  
李志超的海南省第二中级人民法院审判员职务。

## 海南省人民代表大会常务委员会 免职名单

（2017年11月30日海南省第五届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过）

免去：  
廖光任的海南省人民检察院检察员职务；  
白兆庆的海南省人民检察院第一分院检察员职务。

## 我省全域推进“厕所革命”

▲上接A01版  
让游客处处都能感受到岛屿气息。论服务，有第三卫生间的厕所均设有无障碍通道，方便老年人和残疾人如厕；部分景区厕所还设有休息室，让厕所成为游客的舒心驿站；海口则在沿江岸、海岸景观慢道沿线建设了一批旅游厕所，可满足游客在骑行、散步时如厕之需。

小厕所关乎大民生。近两年来，我省“厕所革命”正随着“百镇千村”和美丽乡村建设的脚步，不断深入全省各个角落。

“我家的新厕所与城里人家的厕所相比没啥不同。”11月29日下午，琼中黎族苗族自治县营根镇那柏村村民王兴瑞说。王兴瑞家的厕所宽敞干净，墙上贴着瓷砖，地上安装着白色便盆，冲水用的是自来水。

“农村厕所改造具有十分重要的意义，这不光涉及环境污染的问题，更涉及预防疾病的问题。”省爱卫办主任刘学军介绍，截至2016年，全省已改厕农户113.23万户，卫生厕所普及率为79.75%，“我们的目标是到2020年全部完成我省农村厕所改造工作。”

农村厕所改造，污水处理是一个关键环节。刘学军告诉记者，我省部分市县已经积极探索开展村庄污水处理，以彻底解决粪液和生活污水污染环境的问题。如琼中采用政府和社会资本合作的方式，正在全县推进城乡水环境治理。

按照全省“厕所革命”新的三年计划，我省将在2018年至2020年再新建和改扩建旅游厕所503座。“在深入推进厕所建设提升行动中，我们将充分发挥‘厕所革命’在乡村振兴战略中的作用，将‘厕所革命’这项工作作为乡村振兴战略的一项具体工作来推进。”孙颖表示。

## 中国城镇水务发展国际研讨会在海口举行

本报海口11月30日讯（记者爰媛 计思佳）今年上午，第十二届中国城镇水务发展国际研讨会与新技术设备博览会在海口举行，会议主题为治理水污染，修复水生态，优化水系统，保障水安全。

国务院参事、住房和城乡建设部原副部长、中国城市科学研究会理事长仇保兴，省委常委、海口市委书记张琦出席大会开幕式。

据悉，此次会议吸引了来自全球近10个国家和地区的300多位业内专家，260多家知名企业和3000多名专业人士

共同参与。大会中，与会人员紧扣主题，深入探讨了中国城镇水务的发展趋势，分析了当前水务行业的现状与挑战，以及水生态治理的技术发展，为大家奉献了一场场精彩的知识盛宴。

仇保兴在主旨报告中说，当前中国城市水务需要转型，转型的方向是重建微循环。重建微循环的关键在于着眼于每一个城市细胞、每一座建筑、每一个行为人的行为能力，使他们来创立绿色的生活和生产方式。

张琦在演讲中对在场来宾表示欢迎。他介绍，海口素有“水城”之称，良好

的生态环境是海口生产的最大本钱和核心竞争力。近年来，海口牢固树立以人民为中心的发展思想，以美舍河示范点，通过水生态修复改善人居环境，提升了城市的品位和城市价值，促进了人、水、城的和谐发展。他希望借大会契机，学习借鉴各地的好经验、好做法，更好地提升海口生态文明建设。

第十二届中国城镇水务新技术设备博览会同期开幕。

本次大会由中国城市科学研究会、中国城镇供水排水协会、海南省住房和城乡建设厅及海口市人民政府联合举办。

## 世界海南乡团联谊大会引近30家港媒关注

本报香港11月30日电（记者王玉洁 梁振君）继1995年世界海南乡团联谊大会首次在香港举办后，第十五届世界海南乡团联谊大会暨2017年海南（香港）综合招商推介会再次走进香港。在今天上午于香港举办的2017琼港媒体联谊交流会上，与会的近30家香港媒体表示他们将继续关注本届大会、关注海南发展。

“本届大会期间，2017年海南（香港）综合招商推介会也将如期举行，我本人对海南的旅游业和农业发展比较了解。我们希望借此机会将海南的医疗健康产业、互联网信息产业等新兴产业介绍给更多

香港市民，加深彼此了解，推进两地交流合作。”香港明报助理采访主任李泉说。

“唔滴文昌人！”交流会间隙，香港大公报中国新闻部主任赵汝庆言语中难掩激动，在香港生活工作了20多年的他对家乡有着浓浓的眷恋，积极参加各类琼港交流活动。“青年一代是推动海南未来发展的主力军，我们希望以海南青年文化论坛为切入点，介绍海南独特的发展优势，倾听和报道青年一代对海南建设发展的新思想、新观点，带动更多海南乡亲积极投身建设家乡的队伍中来，推动琼港经贸合作。”他说。

## 坚持不懈推进海南“厕所革命”

▲上接A01版

当前，厕所问题不仅是社会文明和公共服务体系的短板，也是我国旅游业突出的薄弱环节，关系到国民素质提升、社会文明进步。深入推进“厕所革命”，需要我们从思想认识、文化观念、政策措施、体制机制等各方面进行一系列广泛而深刻的变革，以创建文明城市、卫生城市为契机，深入推进海南“厕所革命”工作，努力补齐存在

的文明短板。

深入推进“厕所革命”，需要我们将“厕所革命”作为民生工程来抓。习近平总书记要求我们坚持不懈推进“厕所革命”，努力补齐影响群众生活品质短板。深入推进“厕所革命”，需要我们坚持以人民为中心的发展思想，加强对“厕所革命”意义的认识，始终以民生需求为导向，把解决好这一事关民生的大问题，作为增进百姓福祉的

重要民生工程来抓，不断满足人民日益增长的美好生活需要，继而不断增强人民群众的幸福感、获得感！

抓一件成一件，积小胜为大胜。我们只有坚持问题导向，以真抓实干、努力解决实际问题的工作态度和作风，狠抓薄弱环节，统筹软硬件建设，才能将我省“厕所革命”不断推向美好，使广大群众和中外游客能够共享美好生活品质！