

优势互补 协同发展 保护生态 澄迈加速度助力“海澄文”一体化发展

澄迈县地处环北部湾经济圈，近年来，该县坚持“优势互补、协同发展、互利共赢”的原则，大刀阔斧，主动融入“海澄文”一体化发展，并取得阶段性成效。

目前，澄迈县谋划和推进“海澄文”一体化基础设施建设项目55个，年度计划投资27.14亿元，包括海南生态智慧新城、马村港三期散货码头工程、马村港三期集装箱码头工程、海口生活垃圾焚烧发电厂三期等重点项目；正在策划生成一批PPP重点项目，计划总投资185亿元。

A 深耕不辍 履行央企责任担当

“有了盈滨海湾大桥，我们去盈滨半岛方便多了！”驱车从老城过桥驶入盈滨半岛的路上，一位司机师傅说。

盈滨海湾大桥位于海南老城经济开发区内，2016年9月建成通车，全长1019米。横跨盈滨内海湾，沟通老城沿海区、环海景观绿色长廊以及盈滨半岛等地区，兼具交通、景观功能。这座大桥对于完善琼北经济圈便捷快速的区域立体交通网，促进“海澄文一体化综合经济圈”发展具有重要意义，有效地改善了琼北区域海口西侧、老城经济开发区的交通、居住和投资环境。

下了桥，前行不多远，就来到了琼北地区规模最大的寺院——永庆寺。

盈滨海湾大桥由盈滨半岛龙头大盘海蓝福源项目开发商——鲁能集团投资建设，工程总投资1.73亿元，是鲁能能在澄迈投资建设永庆寺后的又一力作，更是鲁能服务地方经济发展、积极履行央企责任的具体实践。

“鲁能集团自1991年进入海南发展以来，积极参与‘海澄文一体化综合经济圈’发展建设。”鲁能集团负责人介绍，鲁能集团希望以此为契机，不断加大在海口、澄迈、文昌等地投资力

度。2017年，鲁能集团针对岛内外消费者多层次养生度假需求，规划发展健康养生产业，依托盈滨半岛一岛双湾滨海资源、以及千年古刹永庆寺，投入40亿元，在盈滨半岛西区打造亚洲第一禅修静养中心，并计划在海口投资48亿元，开发滨海国际文化艺术广场等5个项目，在文昌计划总投资约1300亿元，打造世界一流的海岛海洋旅游度假产业新城，通过丰富配套产业，完善交通、绿化等基础设施，连接海口、澄迈与文昌，打造区域名片，助力“海澄文”一体腾飞。

同时，澄迈县加快推进老城开发区“五网”、热蒸汽联供、标准化厂房等基础设施建设，其中，累计投入380亿元，完成老城开发区“五纵八横”道路建设，总长约100公里。海口南海大道、海口西海岸景观大道西延线以及海口绕城高速公路目前已经和老城开发区交汇连通。老城开发区至海口的公交线路已经开通了5条，企业员工每天可以乘坐公交车往返于海口和老城之间，真正实现了同城化的工作和生活。

B 发展生态循环产业 共享绿色成果

“我们这个项目利用有机废弃物生产车用沼气，已经为海口市近1000辆公交车、出租车提供了车用沼气。”在澄迈城乡有机废弃物资源化处置中心体型庞大的厌氧发酵罐前，海南神州新能源建设开发有限公司负责人描绘了一幅“绿色地图”。

海南车用沼气新能源示范项目是参照瑞典首都斯德哥尔摩等城市的清洁公交模式，在澄迈利用海南特有的地理和丰富生物质资源优势，以海南当地各类有机废弃物为原料生产车用沼气，作为城市公交车及出租车的燃料。项目计划总投资30亿元，计划在海南全岛18个市县建设20座沼气工厂，年产车用沼气2亿立方米。从而建立起覆盖全海南岛的新能源沼气公交系统。

据海南神州新能源建设开发有限公司负责人介绍，澄迈车用沼气工厂是海南车用沼气新能源示范项目的一期工程，目前澄迈车用沼气工厂二期建设已完工。自2014年4月至2017年9月30日，累计处理城乡各类有机废弃物，其中城乡生活垃圾渗滤液54980吨，农业废弃物30970吨，累计产生沼气5349677立方米，每年产生的沼渣沼液还可以反哺生态农业。2016年，“海口市餐厨垃圾和粪渣无害化处理PPP项目”和“澄迈神州生物燃气PPP示范项目”，也已经完成了建设内容并开始运行。

据了解，海南省已将利用有机废弃物资源化生产生物质天然气产业发展作为海南热带循环农业、低碳制造的战略目标，“十三五”期间将以每两市县建一座城乡有机废弃物资源化处置中心为目标。现已开展儋州、文昌项目的前期工作，计划利用PPP模式建

设。

“海南（国家）生态循环产业园建设也正在筹划申建中，我们希望通过澄迈项目的辐射和带动作用，将生态循环，可持续利用红利遍布海南全岛。”澄迈县有关负责人说。

澄迈县近年来加强在生态环保等领域与海口等市县的合作，共享环保资源。除了澄迈车用沼气工厂，老城颜春岭垃圾焚烧发电厂每天收运海口生活垃圾2800吨；县医疗垃圾处理厂负责处理北部9个市县的医疗废物和相关危险废物，每天处理垃圾量10吨。与此同时，澄迈县加大与周边市县环保执法等部门的合作力度，严厉打击破坏生态环境违法行为，加强与海口联合执法，对南渡江非法采砂行为进行严厉打击等活动，切实保障了南渡江流域生态环境安全。



↑ 俯瞰盈滨海湾大桥。写煌 摄

◀ 澄迈神州车用沼气有限公司外景。写煌 摄



数读

澄迈县近年来经济社会发展情况

2010年—2015年

澄迈全县GDP增速连续6年排名全省第一，成为全省第三大经济体和第三大投资体，仅次于海口和三亚

2016年

全县完成GDP 285.93亿元，占“海澄文”GDP总量的16.8%，GDP同比增长9.1%
全社会固定资产投资363.14亿元，同比增长15.2%，增速排名全省第三；城乡居民人均可支配收入分别为28089元、12765元，在全省排名分别第五和第三，特别是农村常住居民人均可支配收入连续9年高于全省、全国平均水平

2017年1—9月

全县实现生产总值200.58亿元，同比增长9.0%；全社会固定资产投资完成217.13亿元，同比增长7.6%；一般公共预算收入18.35亿元，同比增长33.2%；社会消费品零售总额37.44亿元，同比增长11.5%

近年来，澄迈围绕省委、省政府发展12大重点产业和建设百个特色产业小镇的决策部署，按照“优势互补、错位发展”的原则，立足于《海澄文一体化综合经济圈发展规划》中的澄迈县4大定位，着力发展热带高效特色农业、新型工业、互联网产业、休闲低碳旅游业等11个主要产业，其中，热带高效特色农业、互联网产业等4个产业已经成形，加快成势。特别是互联网产业龙头园区——海南生态软件园发展迅猛。

沿着海南生态软件园区内宽阔的道路走下来，腾讯、微软、东软、巴别时代、北京网库等产业巨头的招牌错落于绿树花丛中；第三时间商业街里，万达影城、屈臣氏、时尚生活馆、儿童职业体验馆等丰富的配

C 凝聚产业特色 精准发力

套体验正在昭示着这个园区勃勃向上的发展力。

海南生态软件园在“互联网+”的背景下，开展“海南互联网产业集群大行动”，一批重要的引擎项目先后落户园区，形成良好的产业聚集和人才聚集。同时，积极实施互联网+旅游、互联网+农业、互联网+教育、互联网+医疗等4大互联网工程，计划每个领域

“十三五”期间培育出100亿级生态型标杆企业，推动海南互联网产业跨越式发展。

园区2009年开工建设以来各方面建设发展快速推进。目前，海南生态软件园建成80万平方米，带动周边开发1000万平方米。园区产值年均增长46.7%，税收年均增长超过105.5%，固定资产投资年均增长25.5%，创造了澄迈独一无二、无可复制的“特区速度”。

澄迈县积极发挥北部沿海的区位优势，合理开发利用岸线资源，加快马村港建设，形成了依托马村港和以港口为主枢纽、公路为主通道、铁路为主骨架的综合运输体系。总投资33.62亿元，积极推进马村三期集装箱项目和多用途码头项目建设，正建设2个5万吨级集装箱泊位

和3个1万吨级多用途泊位以及150米工作船兼顾生产性泊位，年设计吞吐量共计115万TEU和件杂货80万吨，建成后，将进一步提升“海澄文”港口吞吐能力。

澄迈县以“多规合一”改革为契机，牢牢把握海南省总体规划布局，因地制宜探索澄迈县空间类2015—2030年的总体规划。总体规划积极衔接“海澄文”一体化发展规划，顺应三地“分层、组团、轴向”的发展趋势，空间发展采取“北强、中优、南控”的策略，积极打造滨海综合产业带和滨江休闲旅游带两条城镇发展带，主动扛起“海澄文”西翼产业发展板块重任，优化了“海澄文”地区空间布局。

近年来，通过一体化体制、机制、措施的改革与创新，巩固了澄迈全省工业基地的地位，实现了教育、医疗、文化等公共设施的共建共享。

下一步，澄迈县将积极落实新发展理念，从更高层面挖掘自身优势，谋划澄迈新一轮改革发展，重点把握好区域协调和找准定位两个原则，走差异化发展路子，不断提升澄迈的作用和分量，加快推动海澄文“一体化”发展，为建设美好新海南打起澄迈担当。

严守生态红线 共绘“一张蓝图”

澄迈县“多规合一”改革绽放活力

2015年，澄迈县启动编制《澄迈县“多规合一”（2015—2030年）》工作。在严守生态底线的前提下，摸清底数、消除多规矛盾、调配整合资源，最终实现了最大限度简化行政审批批。

澄迈县突出战略引领，将澄迈定位为“海南‘21世纪海上丝绸之路’互联互通前沿、低碳工业基地、品牌农业之乡和宜居养生福地”，重点承担“海南省航运枢纽和开放门户、南海资源开发与服务保障基地、海南省低碳制造业、现代物流业和高新技术产业高地、全国重要的生态宜居与休闲养生度假胜地和琼北热带特色农业与都市农业基地”五项职能，并将战略规划作为全县全面发展的纲领性文件。

澄迈县多规合一工作突出区域统筹性，打破行政区划壁垒，对接、落实《海南省总体规划》战略布局，全面融入与推进“海澄文一体化”。以“战略规划”和“一张蓝图”为纲领，全面统领各部门各类型空间规划，划定了生态保护红线区、水系蓝线、历史保护紫线、永久基本农田、林地、城镇开发边界、乡村建设边界、产业发展边界、旅游开发边界、海洋保护边界、基础设施边界等具体控制线，全面强化政府对空间资源的管控能力。

同时，以“多规合一”改革为契机，创新行政审批制度改革，率先在海南生态软件园开展最大限度简化行政审批试点，制定“两书一制度”（企业、项目依法依规投资经营承诺书、行政审批人员廉政保证书和行政审批人员免责任制）。

县级行政审批的事项，将项目从申请到竣工验收需要的审批时间从425天缩减到37天，实现了简化行政审批达80%以上。在入驻型企业方面，全面实现“零审批”。

老城开发区创建了“四个一、五个制度”，率先对管理机制和服务机制进行了创新，形成了“多规合一”的制度雏形：“四个一”：一条红地毯铺路、一个窗口对外、一条龙服务、一支笔审批；“五个制度”：《服务承诺制》《项目跟踪责任制》《服务限时制》《首问负责制》《社会治安保障制》。结合老城开发区经验，在“多规合一”改革前提下，结合“放管服”行政审批改革，澄迈县积极探讨本县行政改革，主要在产业园区内，率先实行以区域评估评审代替项目入园审批制度。

开展“多规合一”改革，是从深化改革的全局高度提高对总体规划引领作用的认识。澄迈县以政策为纲，以园区为点，“多规合一”之路越走越坦荡。



海南生态软件园沃克公园。舒晓 摄