2017年12月5日 星期二
值班主任：冯春山 主编：毕军 美编：杨薇
海南日报

咬定青山不放松，要留清气满乾坤

——五年来纪检监察机关落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作综述

2012年12月4日，十八届中共中央政治局会议审议通过了《中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》。全面从严治党由此破题，一场涤荡党内痼疾顽症、大力扭转作风的战役就此打响。以习近平同志为核心的党中央，率先垂范、身体力行，用“讲认真”的精神、“有担当”的行动，以抓铁有痕、踏石留印的决心和毅力，坚持不懈落实中央八项规定精神、驰而不息纠正“四风”，挽狂澜于既倒，开启了作风建设的历史新篇章。五年来，八项规定改变中国，在全面从严治党的历史进程中写下了浓墨重彩的一笔。

党的十八大以来，各级纪检监察机关把落实中央八项规定精神、纠正“四风”作为重要政治任务，聚焦监督执纪问责，从统一思想认识、到狠刹面上问题、到深入深化、再到标本兼治，一个阶段一个阶段持续深入推进；从具体问题抓起，逐步拓展延伸；从党政机关抓起，自上而下向企事业单位和基层拓展延伸；从重要节点抓起，一个节点一个节点紧盯、一年一年坚守；在坚持中深化、在深化中坚持，持续正风肃纪、保持高压态势，作风建设不断深入。

回顾过去五年的工作，主要有以下做法和经验：

（一）坚持以上率下、正人先正己，一级做给一级看，层层压实责任，形成环环相扣、齐抓共管的工作格局

以习近平同志为核心的党中央从自身做起、率先垂范，中央政治局出台中央八项规定给自己立规矩，并带头严格执行，为全党树立了典范、作出了表率。各级党组织和各级领导干部特别是党组织主要负责同志把落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作纳入全面从严治党大局，自觉向党中央和习近平总书记看齐、对标，以身作则、带头执行，认真落实主体责任，切实履行“第一责任人”职责，紧抓不放、狠抓不松，一级做给一级看、一级带着一级干，逐级传导压力、层层抓好落实，形成了以上率下、齐抓共管的良好工作局面。

各级纪检监察机关按照“打铁必须自身硬”的要求，正人先正己，主动向自己开刀，把自己摆进去，从自身做起，带头严格落实中央八项规定精神，带头努力转作风、改作风。中央纪委率先在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动、清理规范培训中心，带头对违反中央八项规定精神的纪检监察干部点名道姓通报曝光；各级纪检监察机关认真贯彻党中央和中央纪委要求，着力抓好自身作风建设，树立良好的作风，为落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作提供了坚强的组织保证、作风保证。中央纪委领导同志经常通过多种方式，对各地区各部门、中管金融机构和中央企业党委（党组）书记、纪委书记（纪检组长）进行约谈，督促主体责任和监督责任落到实处。中央纪委自2013年9月起，每月向社会公布全国查处违反中央八项规定精神问题数据，提醒、督促各单位持之以恒抓好工作。各地区各部门、中管金融机构和中央企业均把落实中央八项规定精神情况固定为检查考核、约谈提醒、述责述廉、民主生活会的重要内容，把问责作为利器，推动责任落地、工作落细。据统计，2015年、2016年、2017年1月至8月全国因管辖范围内发生违反中央八项规定精神问题被追究主体责任、监督责任的领导干部分别为6010余人、6770余人、5460余人，问责人数呈逐年上升趋势，问责力度不断加大。各级发展改革委、财政、审计、机关事务管理等部门立足自身职责，积极发挥职能监管作用，认真把好各个业务关口；多数省区市建立了纪委与税务、公安等相关职能部门的联动协调机制，形成纠正“四风”工作合力。

（二）坚定理想信念，突出教育引导，提高落实中央八项规定精神的思想认识和思想自觉，逐步推动风化俗成

各地区各部门各单位始终坚持抓教育引导，突出教育的经常性和针对性，把落实中央八项规定精神作为党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育的重要内容，深入开展党性党风党纪教育。各级纪检监察机关充分利用网站、报刊、电视等媒体持续开展立体化、全方位宣传教育，引导党员干部加强党性修养，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，深刻理解和把握落实中央八项规定精神的重要意义、基本要求，坚定理想信念、提高思想认识、形成思想自觉。针对优良作风重在风化养成的特点，注重挖掘党的优良传统作风、中华优秀传统文化资源，推动移风易俗、弘扬文明新风，注重从月饼粽子、烟花爆竹、贺卡挂历等“小事小节”入手，纠正党员干部一些习以为常的错误行为，引导党员干部明底线、守纪律、知敬畏，以小见大、日积月累、风化俗成，推动中央八项规定精神要求入脑入心，逐步养成良好的工作方式和生活习惯。中央纪委通过组织拍摄《作风建设永远在路上》专题片，在网站开辟“中国传统中的家规”，在报社开设“文化周刊”等方式，教育教化广大党员干部。许多地方运用手机客户端、微信、微博等新媒体，提升宣传教育的广泛性和有效性，潜移默化中矫正党员干部的错误认识，让遵规守矩、公私分明、尚俭戒奢的“好声音”不断回响、“正能量”持续放大。

（三）坚持问题导向，从具体问题抓起，一个问题一个问题解决，狠刹歪风邪气

“四风”问题由来已久，之前曾经出现过“几十个文件管不住一张嘴”的情况。党的十八大以来，各级纪检监察机关坚持问题导向，从小抓起，以小见大，以小带大，针对“四风”问题突出特别是奢靡享乐大量嘚瑟到群众眼皮底下的情况，立行立改、雷厉风行。从人民群众反映强烈的违规公款吃喝、公款旅游、大办婚丧喜庆事宜、滥发钱物、出入私人会所等具体问题抓起，严肃整治“舌尖上的浪费”“会所中的歪风”“车轮上的铺张”“节日中的腐败”，深入治理潜入培训疗养机构吃喝玩乐、高档小区“一桌餐”、调研考察搭车旅游等隐形变异“四风”问题，各级纪检监察机关始终把解决人民群众反映强烈、干部作风方面存在的突出问题作为作风建设的切入点和突破口，从小处抓起，从点滴做起，一个“标”一个“标”地治理，一个问题一个问题地解决，以小见大，由易到难，推动作风整体好转。各地区各部门各单位普遍结合实际，抓住重要时间节点、重点领域、关键环节，组织开展专项治理，集中整治典型的享乐主义和奢靡之风问题，着力发现和纠正以会议、文件或口号落实中央重大决策部署、乱作为、不担当等形式主义和官僚主义突出问题，对各种违纪行为露头就打、严惩不贷，刹住了一些曾被认为不可能刹住的歪风邪气，攻克了一些司空见惯的“官场陋习”和作风难题。中央八项规定出台以来，截至2017年10月，全国查处违规公款吃喝、送礼、旅游（国内）三类突出问题共计45502起。其中，违纪发生在2013年、2014年的共31223起，占68.6%；发生在2015年的7794起，占17.1%；发生在2016年的4908起，占10.8%；发生在2017年的1577起，仅占3.5%；总体呈逐年大幅下降趋势，基本刹住面上“四风”问题。

（四）紧盯不放、寸步不让，织密监督之网，开展多种形式的监督检查

各级纪检监察机关始终把落实中央八项规定精神情况作为日常监督检查和巡视巡察的重要内容，立足日常监督，紧盯重要节点，开展专项检查，组织明察暗访、交叉互查，持续发力整治突出问题；不断完善创新监督手段，充分利用互联网、新媒体和新技术，大大拓宽监督渠道，相信群众，依靠群众，形成群众监督的浓厚氛围，布下反“四风”的“天罗地网”。中央纪委每逢年节假期、重要会议等时间节点，都通过集中通报曝光、下发通知、召开会议、开设监督举报专区等形式，持续打招呼、发信号、提要求。党的十八大以来，中央部署开展的十二轮巡视和各级巡视巡察均把贯彻落实中央八项规定精神情况作为监督重要内容，对发现的“四风”问题揪住不放，督促立行立改、着力整治并严肃查处了一批不收敛不收手问题，对持续纠正“四风”发挥了“催化剂”作用，有力促进解决群众反映强烈的奢靡享乐突出问题。中央纪委先后开通了“一网一端一微（纪检监察网、手机客户端、微信平台）”“四风”监督举报平台，与传统的来信、来访举报一道形成“五维”立体化监督举报网；对收到的“四风”问题线索，件件予以查证处置。

（五）持续发力加压，动辄则咎，坚决点名道姓通报曝光，形成强大震慑

各级纪检监察机关坚持挺纪在前，把监督执纪“四种形态”体现在作风建设全过程，把违反中央八项规定精神问题作为纪律审查重点，对违规违纪问题坚决查处、决不手软；对巡视、信访和执纪审查中发现的“四风”问题线索专项处置，审查对象的“四风”问题优先查处和通报，深挖细查、决不放过；对规避组织监督、不收敛不收手的，不论职务高低一律从严查处。对巡视发现的落实党的路线方针政策走样，以会议贯彻会议、以文件落实文件的形式主义、官僚主义问题，严肃反馈、督促整改；对纠正“四风”工作不力的，严肃问责、决不姑息；坚持越往后执纪越严，不断强化促进党员干部知畏知止、收敛收手的态势；对查处的典型问题，点名道姓通报曝光，持续震慑、决不留情。中央八项规定实施以来，截至2017年10月底，各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题19.32万起，处理26.26万人，其中给予党纪政纪处分14.51万人，党政纪处分比例达到70.1%；中央纪委共通报曝光33批178起典型问题，涉及中管干部29人；各级纪检监察机关普遍加大了通报曝光力度，在全国范围形成了“四风”露头、人人喊打的氛围。

（六）坚持标本兼治，持续立规明矩，扎紧织密从严约束、切实管用的制度笼子

各地区各部门各单位在注重治标的同时着力治本，加强制度建设，用制度巩固作风建设成果，不断提升制度的针对性和有效性，作风建设制度体系不断完备，有效防范了歪风邪气的发生。党中央注重顶层设计，围绕落实中央八项规定精神，制定出台了《党政机关厉行节约反对浪费条例》等重要党内法规，为持之以恒抓好作风建设提供了基础性制度保障。中央各部门注重中央重大制度的细化配套，面向全国出台完善了公务接待、办公用房、因公出国等方面的具体规定；各地区各部门各单位普遍结合自身实际制定了贯彻落实中央八项规定精神的实施办法、细则及配套制度，为党员干部划出了行为边界，为纪检监察机关提供了执纪依据。中央纪委督促各地区各部门各单位紧密联系实际对作风建设制度进行“体检”，检查落实中央八项规定精神的制度措施执行情况，实事求是地对制度措施加以修订完善、细化优化，要求做到可操作、可检查，做不到的宁可不写。各级纪检监察机关针对监督执纪中发现的突出问题，积极推动有关职能部门完善制度规定，作风建设的制度笼子越扎越紧。

（七）在坚持中深化，在深化中坚持，积极实践探索、层层深入推进，不断深化拓展工作

各级纪检监察机关始终保持坚强政治定力，一个阶段一个阶段逐步深入推进，工作打法和招数不断升级创新，由易到难、由浅入深，持续发力、驰而不息、久久为功，推动作风建设在坚持中不断深化和巩固。在工作中，从提出要求、统一思想认识开始，不搞“不教而诛”，在初期处理上以教育纠正为主，逐步提高认识、绷紧纪律这根弦，把思想认识统一到不折不扣落实中央八项规定精神要求上来。后来发展到狠刹面上问题，严格监督执纪问责，着力查处嘚瑟在老百姓面前的违规违纪问题，重点查处党的十八大后、中央八项规定出台后、党的群众路线教育实践活动开展后仍然不收敛不收手的，越往后执纪越严。再发展到深入深化，从抓面上问题，逐步深化为紧盯“四风”新形式新动向，深入治理隐形变异“四风”问题，推动反“四风”工作不断从面上纠治向纵深发展；从主要依靠来信、来访举报，逐步深化为利用网络、微信等新技术手段充分发挥群众监督作用，深挖细查执纪审查中发现的“四风”问题线索，推动监督手段不断发展创新；从聚焦奢靡享乐，逐步深化为注重纠正和发现形式主义、官僚主义突出问题，实现工作领域的全覆盖；从抓党政机关，逐步向事业单位、国有企业、国有金融机构延伸，从中央部委、省直机关逐步向市、县、乡镇延伸，实现工作面的全覆盖。最后发展到标本兼治，在注重治标的同时，不断推动完善制度规定，建立健全作风建设长效机制。

经过近五年的不懈努力，奢靡享乐之风基本刹住，群众反映强烈的突出问题得到有效遏制，不正之风惯性得以扭转；党员干部落实中央八项规定精神“红线”意识明显增强，纪律和规矩进一步严明；制度笼子越扎越紧，作风建设制度化规范化常态化初步实现。五年来，党风政风为之一新，社风民风向上向善，回应了群众期盼，兑现了庄严承诺，赢得了党心民心，厚植了党的执政基础。

贯彻落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作取得了重大历史性成效，这得益于以习近平同志为核心的党中央总揽全局、旗帜鲜明、以上率下、身体力行、领导坚强有力、意志品质顽强，得益于各级党组织和党员干部的同心同德、齐心协力、共同努力，得益于广大人民群众的衷心拥护、全心支持、积极参与，得益于各级纪检监察机关和纪检监察干部严肃认真、持之以恒、真抓实干。我们深刻体会，必须始终深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学思践悟、内化于心、外化于行；必须牢固树立“四个意识”，时刻坚决向党中央看齐对标；必须聚焦主责主业精准发力，刀刃向内带头严修内功；必须坚持问题导向，以具体促深入、以小治大；必须保持坚强政治定力，在坚持中深化、在深化中坚持，持之以恒、抓常抓细抓长；必须坚持从实际出发，边实践、边总结、边完善，循序渐进、稳步扎实推进制度建设。这些可供借鉴、可以复制的弥足珍贵经验，要在下一步工作中继续坚持和发扬。

在充分肯定作风建设取得重大显著成效的同时，必须清醒看到，“四风”问题顽固复杂，仍有一些问题亟须高度重视、认真解决。一是有的党员干部政治站位不高，思想基础不够牢固，仍然存在松懈松劲、差不多过得去、侥幸观望等错误认识。二是违纪问题仍然禁而不绝，反弹压力较大。2017年1月至10月，全国共查处了3.78万起违反中央八项规定精神问题，其中，违纪行为发生在2017年的有9600多起，占当年查处总量25.5%，这说明，尽管不正之风已经总体得到有效遏制，但不收敛不收手的现象仍然存在，顶风违纪的行为还有增量，有的问题还出现隐形变异，整治“四风”问题的任务仍然艰巨。三是制度有待结合实际进一步细化完善，增强可操作性和可执行性。四是形式主义和官僚主义问题仍然突出，群众反映强烈，必须着力破题整治。

贯彻落实中央八项规定精神是关系我们党会不会脱离群众，能不能长期执政、能不能很好履行执政使命的大问题。党的十九大对持之以恒正风肃纪作出新部署、提出新要求。2017年10月27日，十九届中央政治局首次会议又审议了修订后的《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，为加强中央政治局作风建设立细“规矩”，再次向人民作出庄严政治承诺，充分体现了中央政治局从自身做起、以上率下的坚强决心，彰显了解决突出问题的坚如磐石的态度，为全党作出表率，向全党释放了持之以恒正风肃纪的强烈信号，发出了作风建设再出发的动员令、冲锋号。

站在作风建设历史新起点，各级纪检监察机关必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大精神，按照赵乐际同志关于“要坚持、巩固、深化，全面加强作风建设和纪律建设，驰而不息落实中央八项规定精神”的要求，以坚强的政治定力和战略定力，把监督执行实施细则精神作为改进党风政风的一项经常性工作来抓，发扬钉钉子精神，不松劲、不停步、再出发，持之以恒、久久为功，继续坚持已有成功做法，坚持以上率下、抓住关键少数；聚焦重点领域和突出问题、深挖隐形变异、深入治理享乐主义和奢靡之风；从抓具体问题破题、着力整治形式主义和官僚主义，坚决反对特权思想和特权行为，巩固拓展落实中央八项规定精神成果，持续整治“四风”，成风化俗、成为习惯，不断擦亮作风建设这张亮丽名片，使党的作风全面好起来，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供强有力的作风保障。

（新华社北京12月4日电）

大国创新路 浦江谋新策

——定位世界科创版图的上海坐标

新时代 新气象 新作为

这是属于上海科技的高光时刻：第一架国产大飞机，第一台出口欧美的大型医疗设备，第一款用于智能手机的人工智能芯片。

这是考验上海创新智慧的果敢探索：科技创新板正式开板，数据无条件按序向社会开放，首提“用人主体自主权”，在制度上开辟通道。

奋楫争先，时不我待。上海，正以科创中心建设为载体，努力成为全球科学新发现、技术新发明、产业新方向的重要策源地；全球创新人才交融、成果交易、信息交换的重要枢纽地；创新资本、创新机构、创新平台的重要集聚地，走出具有时代特征、中国特色、上海特点的创新驱动发展新路。

识局、布局
策动源头创新“决胜未来”

新阶段医药行业面临着原始创新的机遇与挑战，激活创新源头不可或缺；为了换回一架空客，我们不得不生产更多低端产品。

新晋院士、中科院药物所所长蒋华良，国产大型客机C919总设计师吴光辉的这两段话，映射了打通创新链和产业链的迫切需求和上海决心。

建设具有全球影响力的科技创新中心，代表国家参与全球竞争，上海进入了科创新时代。

——着力重大科技设施、基础性前瞻性科研，为科创提供发展的源泉。

全国1／3的1.1类新药原创成果，超过1万名来自全国各地的创新企业家，5.38万名国内一流研发人才……张江正在不断提升能级，全力向“科学城”进发。

张江综合性国家科学中心是国家创新体系的基础平台，是上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心的关键举措和核心任务。这里，超强超短激光用户装置、软X射线自由电子激光用户装置、活细胞结构和功能成像平台、上海光源线站工程等大科学装置项目已经开工，李政道研究所、国际人类表型组创新中心等正在推进，能源、类脑智能、纳米等大型科技行动计划正在筹备。

浦东新区科经委主任唐石青说，建设国家科学中心，比拼的不仅是高技术产业，还有原创性基础性研究成果。以大科学设施为支撑，开展基础研究、原始创新，这是张江真正的“内核”。

——聚集高端产业、反哺实体经济，让科创拥有落地的根基。

“上海制造”曾在中国市场一枝独秀，还远销东南亚和欧美市场。现在，拥有中国商飞、上汽、振华重工等的“上海制造”，正在以智能姿态创造高光时刻。

航空发动机与燃气轮机、高端医疗影像设备、高端芯片、新型显示等，一批打破国际垄断的创新成果相继涌现。今年1－8月，上海战略性新兴产业产值增长8.3%，比去年提高6.7个百分点。

基于对比较优势的把握，上海推动产生更多“行业标杆”“参天大树”。华东师范大学城市与区域科学学院院长杜德斌说，传统产业转型加上科创动能，在这里发挥叠加效应。

——提前布局、优先规划未来产业，让科创输出持久动力。

11月14日，上海推动新一代人工智能发展实施意见正式出台，将围绕“AI优先”这一科技创新“新引擎”发力。

“现在是人工智能发展的窗口期，不抓紧，再过三五年就抓不住机会了。”上海市经信委主任陈鸣波说，希望到2020年，人工智能对上海创新驱动发展、经济转型升级和社会精细化治理的引领带动效能显著提升，基本建成国家人工智能发展高地。

知变、应变
激发制度创新“满盘皆活”

被认为是规则、秩序和法制意识最强的城市之一，这些会不会成为创新的障碍？央企、地方国企、外企比重过高，会不会是科创的掣肘？成本高企如何吸引创新企业？

敢于在制度“放活”上先行先试，让有为政府激活有效市场。中共中央政治局委员、上海市委书记李强说，上海要打造更加开放、更加包容的“创新创业生态系统”，提高“创新浓度”，提升创新的“便利性、宽松性和包容性”，形成创新的“场效应”。

既管得好，又减少行政干预，创新的节奏就会加快。降低创新创业门槛，选择116项行政许可事项开展证照分离改革试点；提高政府性资金的使用效率，将19项财政科技专项优化整合为四类；增强科研单位经费使用自主权，把科研计划项目劳务费资助总额由20%提高至30%。

诺华（中国）生物医学研究中心科研运营高级物流经理谭嵘说，过去进口一只小白鼠，要三级审批，拿证就要一个月，进口活体动物还需隔离检疫30天不能做实验。现在这周申请、下周就能拿到，不会与全球研发脱节。

拥有80条GMP生产线的生物医药成果转化基地正在浦东加紧建设。天慈国际董事长李函璞说，制药创新共享平台一期工程将于2018年完工，全球科学家“一起来造药”的创新共享模式将率先在上海成为可能。

资源开放，增加托底服务，创新的活力才会持久。上海市政协一项调查显示，截至2016年11月，在上海、北京、浙江、广东、贵州等有开放数据平台的省市中，上海不仅开放的数据最多，而且下载量最大。

“数据是未来最重要的资源，而最大的拥有者是政府。”商汤首席执行官徐立说，政府数据无条件按序开放，研究数据负面清单管理，对于科创型企业是重大利好。

在秩序中创新，在规则中突破，这是上海独有的气场。上海要将资源禀赋发挥到极致，将制度空间利用到极致。复旦大学教授朱春奎认为，上海已经到了创新与扩散并重的阶段，将逐步过渡到以扩散为主的阶段，“只有这样，才会辐射周围强大的经济圈”。

上海社科院研究员陆军荣认为，既不是德国模式，也不是硅谷模式，上海走的是将技术与模式创新结合、本地和开放创新结合、产品和市场创新结合、主体和平台创新结合的一条新路。

聚才、用才
增强人才高峰“磁场引力”

全球科创中心怎么建，并无既定范本可循，抓住“人”这个核心是根本。上海力求不断完善政策环境，为各类创新人才施展才华提供广阔的舞台。

为配套科创中心建设，上海出台“人才20条”并持续完善“人才30条”，首次提出“用人主体自主权”，将科研成果使用权、处置权、收益权下放到高校和科研院所；公安部支持上海科创中心建设的出入境政策10条措施已正式实施，使上海引进海内外人才更加便捷。

向“外脑”引智，凸显上海的“国际范”。近日，诺贝尔化学奖得主、华东理工大学客座教授伯纳德·费林加走进上海市出入境管理局，办理了永久居留身份证申请手续。不久，他将与上海科技大学特聘教授库尔特·维特里希一起，成为首批来沪工作并拥有“中国绿卡”的诺奖得主。

依托重大项目引智，凸显上海的“辐射力”。今年6月，上海与华为签署战略合作框架协议。华为规划在青浦投资建设新的研发中心及配套人才公寓，在软件和信息服务业、物联网、车联网、工业互联网、智慧城市等领域加强技术研发、示范应用、融合创新。

以机制“引智”，凸显上海的“溢出性”。2016年度业绩考核中，上海材料研究所、上海市激光技术研究所成为首批受益者，将人才引进的费用，等同于利润“抵扣”了125万元。变成本为利润的“巧算法”，缓解转制院所人才引进的成本压力。

既要有领军者，又要有满天星。上海市委常委、常务副市长周波说，下一步上海将加快建设科创中心构架体系，进一步增强科创中心核心功能；全力落实好全面创新改革试验方案，着力破除体制机制障碍，使各类资源更好地向创新集聚、在创新上发力。

瞄准世界科技前沿，强化基础研究，上海正努力实现前瞻性基础研究、引领性原创成果的重大突破。

（新华社上海12月4日电　记者 陆文军　周琳）