

新华社北京12月17日电(记者高敬)17日,新华社受权播发中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《生态环境损害赔偿制度改革方案》。方案提出,从2018年1月1日起,在全国试行生态环境损害赔偿制度。

这一方案的出台,标志着生态环境损害赔偿制度改革已从先行试点进入全国试行的阶段。通过全国试行,不断提高生态环境损害赔偿和修复的效率,将有效破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局,积极促进生态环境损害鉴定评估、生态环境修复等相关产业发展,有力保护生态环境和人民环境权益。

方案提出,通过在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度,进一步明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径等,形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障和运行机制,逐步建立生态环境损害的修复和赔偿制度,加快推进生态文明建设。

方案要求,到2020年,力争在全国范围内初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

据了解,2015年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态环境损害赔偿制度改革方案》。在吉林、

山东、江苏、湖南、重庆、贵州、云南7个省(市)开展生态环境损害赔偿制度改革试点工作。

在试点方案基本框架的基础上,此次印发的方案对部分内容进行了补充完善:一是将赔偿权利人范围从省级政府扩大到市地级政府,提高赔偿工作的效率;二是要求地方细化启动生态环境损害赔偿的具体情形,明确启动赔偿工作的标准;三是健全磋商机制,规定了“磋商前置”程序,并明确对经磋商达成的赔偿协议,可以依照民事诉讼法向人民法院申请司法确认,赋予赔偿协议强制执行效力。(相关报道见A12版)

拓展思路、提升水平,推出一系列创新求实之举

# 冬交会助力农业供给侧结构性改革

新时代 新气象 新作为

■本报记者 宗兆宣

12月12日,2017年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会(以下简称冬交会)在海南国际会展中心开幕,瓜果飘香,客商云集。4天时间,订单量和销售金额同比大幅增长,分别达到了666.29亿元、3.88亿元。作为已经连续举办了20届的老牌展会,今年冬交会更是表现十分抢眼,拓展思路、提升水平,助力海南农业供给侧结构性改革。在一份优秀成绩单的背后,是冬交会办会的一系列创新求实之举。

党的十九大报告指出,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,完善农业支持保护制度,发展多种形式适度规模经营,培育新型农业经营主体,健全农业农村社会化服务体系,实现小农户和现代农业发展有机衔接。

省农厅厅长许云表示,党的十九大吹响了实施乡村振兴战略的新号角,为乡村建设增添了新的活力,更为海南热带特色高效农业发展带来了新的重大发展机遇。省委七届三次全会提出大力实施乡村振兴战略,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求,推动公共资源、基础设施、产业发展、公共服务向农村延伸,高水平建设“美丽乡村百镇千村”,加快推进农业农村现代化。冬交会不但是农产品流通贸易的重要平台,同时也

成为展示美好新海南建设的重要窗口以及“一带一路”农业交流合作的重要桥梁。

## “卖产品”变为“下订单”

“一斤蜂蜜336元,自称是海南岛最贵的蜂蜜,而且没有现货。”12月14日,在冬交会琼台农业精品馆,来自屯昌县的廖老三在展位前仅摆放了几瓶蜂蜜样品,他一直在发放印有二维码和微信号的名片。“我不是来现场卖蜂蜜的,主要是来接受顾客明年的蜂蜜订单,到时我会邀请购买者一起去采蜜。”廖老三这样告诉记者。

而在定安展馆内,位于定安县雷鸣镇同仁村的“金秋四宝共享农庄”仅把黄心掌地瓜带到了展馆,“四宝”的花生、木薯、芋头并没有带到展馆。“参加冬交会最主要的是借助这个平台扩大影响,并接受顾客下订单。”定安龙田坡种养专业合作社理事长陈修宇介绍,借助冬交会平台,实现“先订后种”,让种植户没有了后顾之忧。

仅12月14日一天,冬交会现场订单总额就达到7.2亿元,现场的销售总额为2836.97万元,订单金额远大于现场销售额。

“今年有多个展馆的客商以接受现场订单为主,而不是单纯卖产品,有效提升了冬交会的档次和成交额,



2017年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会产品丰富、客商云集。图为冬交会“一带一路”国际展馆。

本报记者 袁琛 摄

这也是冬交会以后的发展方向。”省农厅总农艺师黄正恩介绍。

## “另类”招商引才引智

端坐在签约台前,海口市琼山区农林局局长李茂顺和两位合作公司的签约代表郑重签约。“虽然没有引进资金,但我们引进的是智力,科技招商对于农民增收同样意义重大。”李茂顺告诉记者。

海口市琼山区三门坡镇友爱村

曾经是有名的贫困村,在省农业部门的帮扶下,友爱村调整产业结构,大力发展果蔗种植。目前全村果蔗种植面积达2600亩,农民每年亩均收益8000元至1.2万元,彻底甩掉了贫困村的帽子。为进一步提高友爱村果蔗的爽口度和认可度,琼山区农林局决定引进更好的果蔗品种,并引进先进种植技术和深加工技术。经过考察走访,琼山区农林局最终认定中国热带农业科学院农产品加工业研究所和广州甘蔗糖业研究所海南甘蔗育种场这两家单位技术雄厚,聚集着大批优秀科研人才和拥有多项科研成果,非常适合琼山区农业发展的实际需求。

“我们签的是科技招商合作框架协议,下一步三方将共建农产品加工科技服务中心,促进农产品加工科技成果转化,共同推进地方农产品品牌建设。这些合作一旦推进,将对友爱村乃至整个琼山区农业发展、农民增收带来巨大好处。”李茂顺介绍。

下转 A02 版▶

# 黑脸琵鹭在我省再添一处稳定越冬地



本报那大12月17日电(记者周晓梦 实习生陈奕莹 陶宇星)记者今天从全球环境基金(GEF)海南湿地保护体系项目办公室获悉,16日在儋州新英湾共确切观测拍摄到11只黑脸琵鹭(上图,通讯员卢刚摄),这意味着儋州新英湾成为东方四更镇四必湾、儋州新盈红树林国家湿地公园外,该濒危鸟类在海南的第三大稳定越冬地。

“昨天,我在新英湾市级红树林

保护区内拍摄到这11只黑脸琵鹭。”据全球环境基金(GEF)海南湿地保护体系项目宣教专家卢刚介绍说,今年截至目前,他们在儋州境内新盈国

录。直到12月16日,他才再次在该地观测到该鸟类。

据了解,黑脸琵鹭是国家二级保护动物,全球濒危的鸟类。海南作为候鸟栖息地之一,每年都会有一定数量的黑脸琵鹭选择在此避寒过冬。根据往年记录,东方四更镇四必湾、儋州新盈红树林国家湿地公园等地是它们“常驻”越冬地,儋州新英湾几乎无相关观测记录。

卢刚表示,这打破了往年黑脸

琵鹭在琼越冬地点相对固定且狭窄的记录,也证明了整个海南西海岸滨海湿地区域是黑脸琵鹭的重要越冬地。这对于该鸟类的繁殖、越冬和迁徙等生态习性研究以及保育等工作具有重要意义。

儋州新英湾市级红树林保护区面积为115.4公顷,主要保护对象为红树林生态系统,保护区内红树林主要集中在新英湾西海岸靠近洋浦一侧和盐丁岸段。

# 优化路域景观 恢复自然风貌 助力全域旅游示范省建设 我省分三阶段拆除高速公路高立柱广告

本报海口12月17日讯(记者邵长春 通讯员陈长吉 潘彤彤)17日上午,在省公路管理局路政人员监督和省交警总队的协助配合下,G98高速公路龙昆南互通入口左幅的一块面积达108平方米的广告牌被安全有序地拆除完毕。

据了解,这只是我省拆除高速公路高立柱广告设施攻坚战的一个镜头。自今年11月下旬我省启动该项整治以来,这已是被拆除的第

79块高速公路立柱广告牌,而预计未来一年半,高速公路建筑控制区范围内的所有高立柱广告设施都将被依法拆除。

近年来我省路网不断织密,通车水平不断提升,但高速公路沿线广告设施布局杂乱无章,成为大型“牛皮癣”,不仅影响行车安全和路权资源的开发利用,更破坏了公路沿途景观,与国际旅游岛形象严重不匹配。

省交通运输厅厅长林东说,省

委、省政府高度重视此次高速公路高立柱广告设施整治工作,将其列入省政府督查事项。省交通运输厅自今年8月就开展了相关调查摸底工作,并计划用一年半时间,按照有关法律法规条款,全部拆除我省高速公路建筑控制区范围内的高立柱广告设施,规范公路标志标牌,确保行车安全,优化路域景观,恢复自然风貌,助力全域旅游示范省建设。

据了解,目前全省高速公路建

筑控制区内的高立柱广告设施共有387块,拟分三个阶段对这些广告设施依法拆除。第一阶段是于今年12月底前拆除公路用地内非法设置的101块立柱广告设施;第二阶段拆除高速公路建筑控制区内139块非法设置的立柱广告设施;第三阶段是拆除2018年8月之前许可到期的147块立柱广告设施。其中第一阶段的工作截至目前已完成近八成。

## H·南海观潮

### 守好年关 谨防“四风”回潮

■海平

光阴荏苒,2017年行到了岁末。当前,岁末年终工作繁重,社会上的各种人情往来也不断增多,干部队伍中的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风也往往随之抬头。对此,我们要加强警惕,注意守好年关,谨防“四风”问题回潮。

守好年关,首先要守好“责任关”。到了年终,各种总结、汇报、检查、考评等工作日渐多起来。这些检查既是对工作的检查,也是对干部作风的一次检验。一些干部或是业务能力不过关,或是平时工作不在状态,到了年终可以汇报的内容难免乏善可陈。于是,有的干部为了应付年终检查、考核,不惜弄虚作假,回避问题,夸大成绩,报喜不报忧,使得总结汇报上花团锦簇,从而欺瞒上级、糊弄群众;还有的干部为了政绩能“过关”,面子能好看,不惜请客送礼,上下打点,左右招呼,腐蚀拉拢相关检查考核人员。此外,有的上级领导和检查考核人员在年终检查考评中,也习惯走马观花,做老好人,甚至借着检查考核之名“打秋风”,增加基层负担,等等。要防止这些问题出现,我们就要以对人民高度负责的态度,提高工作责任心,认真扎实地把工作做好,决不能形成官僚主义,更不能搞形式主义来弄虚作假。

守好年关,更要守好“廉洁关”。元旦、春节两节将至,有的党员干部习惯趁着年底人情往来请客送礼,或让治下企业敬献年货、“捐赠”土特产,相互走动、上下串联,拉关系、攀交情,以求“活动活动”;有的党员干部无视三令五申的禁令,违规参加各类宴会聚会,出入高档楼堂馆所,或变相公款吃喝,或让老板“朋友”作陪买单……岁末年终守好“廉洁关”,需要我们提高自律,坚决遵守中央和省委、省政府的有关规定,决不能乱伸手强伸手。我们需要牢牢记住这句话:“莫伸手,伸手必被捉。”

守好年关谨防“四风”,除了广大干部严格自律、严格要求外,相关部门也要提高警惕,着力防范。除了常见的形式之外,我们更要警惕一些“四风”问题通过新的形式、新的手段出现,相关部门要做好明察暗访,紧盯“四风”问题新形式、新动向,分析研究新情况、新问题,着力解决“四风”隐身变种问题,坚决抵制歪风邪气的侵蚀。

作风建设永远在路上。如果前热后冷、前紧后松,就会功亏一篑。岁末年终谨防“四风”回潮,需要各地各部门认真查找“四风”突出问题,特别是形式主义、官僚主义的新表现,拿出过硬措施,扎实实地改,务求取得实效;需要各级领导干部带头转变作风,身体力行,以上率下,形成“头雁效应”;需要相关监管部门警钟长鸣,防微杜渐,盯紧元旦、春节期间节点,从一件件小事抓起,坚决防止不良风气反弹回潮。

### 海南机场旅客吞吐量 首破4000万人次

本报海口12月17日讯(记者邓海宁 通讯员曾凡容)记者今天从海南机场集团获悉,今年截至12月15日,海南机场旅客吞吐量首次突破4000万人次。

据了解,为落实“一带一路”倡议,海南开通多条国际国内航线,搭建海南与国内外经济文化交流的桥梁,承担起促进海南“空中通道”畅通的重任,截至2017年,开通航线412条,其中国内359条,境外航线53条,主要辐射东南亚、日韩、俄罗斯、中亚等国家和我国港澳台地区等共计48个城市。“空中丝路”的不断加密,提升了境外旅客赴琼旅游的热情。

## - 导读 -



B01—B16

海口储备调运500吨平价菜  
元旦起开设  
60个临时直销点

本报海口12月17日讯(记者郭萃 通讯员林晓婵)记者从海口市菜篮子产业集团获悉,为做好寒潮天气期间海口市蔬菜保供稳价工作,该集团建立应急储备,增加保供基地30%订单量,紧急启动田头收购,实现农超对接,目前已储备调运500吨平价菜。此外,该集团计划从元旦起开设60个平价菜临时直销点。

据了解,根据天气情况及末端销售情况,海口市菜篮子产业集团增加白萝卜、土豆、冬瓜、南瓜、莲花白等耐储存的蔬菜品种。该集团完成了叶菜种植面积2000亩,本地叶菜日供应量达15吨-20吨,品种包括芥菜、上海青、水芹、甜菜、地瓜叶等十余种叶菜。

**海口北海签订  
交通旅游合作框架协议**

本报北海12月17日电(记者梁君穷 李冰)今天下午,在广西北海市举行的2017海口城市旅游推介会上,海口与北海签订了交通旅游合作框架协议,共同推动桂琼海上航线发展,并探索开辟广西至海南的海上快艇、邮轮旅游航线、环北部湾邮轮航线和跨国邮轮航线。

根据协议,两市将以畅通海上通道为目标,充分利用中国-东盟自由贸易区和泛珠三角区域合作平台,推进基础设施的互联互通,进一步加强北海-海口客滚航线管理;建立两市交通、旅游、信息化建设、安全应急等全方位的联系。

两市决定建立政府联席会议制度和工作部门衔接落实制度。共同推动桂琼海上航线发展,推进北海-海口旅游航线实现普通客船向豪华游船的转变,

下转 A05 版▶  
(更多报道详见 A05 版)