

H 美丽陵水·关注

陵水黎跃村进行“三权分置”探索，明晰土地产权关系，盘活土地资源 小办法解决土地利用大问题

■ 本报记者 苏庆明 通讯员 陈思国

一纸条文，使一个村庄的发展来到了拐点。

今年10月，陵水黎族自治县本号镇黎跃村村委会经各村民小组代表同意，出台了《黎跃村建设共享农庄进行农业综合开发土地利用办法》（以下简称《办法》），目前正在试行。《办法》在符合政策规定和法律法规的前提下，按照中央推进农村土地“三权分置”的精神，对该村土地承包、承包权转让、经营权流转、收益与分配、发展集体经济等事项作了有益的探索。

“按照《办法》，土地管理不会再混乱，并将得到充分盘活利用，保障村民利益。黎跃村党支部书记兼村委会主任黄立峰说。

黎跃村地处偏远，是个贫困村。今年，政府引进青旅海南旅游开发有限公司，计划结合企业力量对黎跃村进行整村改造和开发。但企业进来后，却发现了一个令人头疼的问题。“土地权属混乱无序，缺乏管理，各家

承包地界限不清，许多农民还私下把地租给第三方经营，租约模糊。”青旅公司经理郝学说，这种情况不仅伤害村民的利益，也阻断了整合土地规划开发的可能性。

这迫使黎跃村进行土地整理工作。“在县委、县政府的指导下，黎跃村的土地整理没有停留在确权层面，而是结合企业打造共享农庄发展全域旅游的需要，把目光瞄准中央提倡的‘三权分置’，一并解决承包经营乱象问题，盘活土地资源。”对黎跃村情况较为熟悉的陵水县副县长来庆强介绍，经过充分调研摸底，在政府领导、专家指导、企业协助和干部村民共同协商下，黎跃村制定了《办法》。

《办法》设“土地承包权的确定”“土地承包权的转让与时限”“土地经营权的流转”“土地的收益与分配”“土地利用规划”“附则”6章24条。为解决土地权属这一基础性问题，《办法》规定，对现有土地承包状况进行划界确权，维持现有土地承包关系，并建账立档，逐步完善土地承包手

续。未确定归属的土地，按实际情况归各村民小组集体或黎跃村集体所有。

在此基础上，《办法》对标去年中央印发的《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》（下称《意见》），在放活土地经营权、监督承包农户和经营主体规范利用土地、引导新型经营主体与承包农户建立紧密利益联结机制等方面作了探索和规定。

“为规范土地经营权流转，《办法》规定，村民小组应组建以土地经营权为核心的合作社组织，签订并履行土地经营权流转。因为专家告诉我们，村民小组不具有法人资格，今后要从改变观念做起，树立法制意识。”黄立峰介绍，合作社也开辟了集体经济的发展源头，《办法》规定，合作社要留出一定的公共积累，发展集体经济。

对土地经营权流转收益的归属，《意见》也作出合理安排，提出经营权流转的收益归土地承包人所有；多次流转的，归流转合同约定的收益人所有。

为维护村民长期利益，《办法》作了多处管控性规定。如，对于导致土地贫瘠化的项目，村委会有权要求承租人加大土地投入，改善土壤状况，更换种植品种；达不到要求的，应督促其逐步减小种植规模，或协商解除租约，收回土地经营权。对于长期流转的土地，租金应每5年调整一次并在合同中具体约定。

《办法》也有不少针对经营者的鼓励性规定。如，明确国家给予土地经营者生产相关的政策补贴，归实际经营者所有。“这是比较合理的，也有利于维护投资经营者利益，鼓励他们加大长期投入。”黄立峰表示。

目前，《办法》正在黎跃村水塘村民小组试行，试行期6个月，试行中发现问题随时进行修正；而后将召开村民大会表决，获同意后在黎跃村推广。

水塘村是青旅公司联合陵水城投公司旗下企业在黎跃村打造共享农庄发展全域旅游的先行试点村，正在加速推进土地整理工作，村民已全部以土地经营权入股的形式加入由

村民小组集体和企业联手打造的合作社，准备开展日后的旅游经营。郝学介绍，合作社按《办法》规定，将每5年调整一次租金，且设定了保底收益。多位村民向记者透露，合作社还以预期收益作为抵押贷款，帮他们筹款盖新房，新房未来将打造成民宿。

（本报椰林12月19日电）

名词解释

三权分置

指在坚持农村土地集体所有的前提下，促使承包权和经营权分离，形成所有权、承包权、经营权三权分置、经营权流转的格局。这是继家庭联产承包责任制后农村改革又一重大制度创新。“三权分置”有利于明晰土地产权关系，更好地维护农民集体、承包农户、经营主体的权益；有利于促进土地资源合理利用，构建新型农业经营体系，发展多种形式适度规模经营，提高土地生产率、劳动生产率和资源利用率，推动现代农业发展。

H 陵水动态

编制规划推动海洋经济发展

本报椰林12月19日电（记者李艳玲 通讯员陈思国）日前，陵水黎族自治县编制了《陵水黎族自治县海洋经济发展规划》（以下简称《规划》），明确了至2025年陵水海洋经济发展目标、重点任务和保障措施等。

《规划》以“海陆联动、依海强陵”为总体思路，明确了未来陵水海洋经济发展思路为“一个核心两条主线、一个目标两大抓手”，即以提升海洋经济竞争力为核心，以转变海洋经济发展方式、提高海洋开发能力为主线，以满足人民群众美好生活需要为目标，以建设国家级海洋经济示范区、推进新村和黎安两个潟湖海洋生态环境综合整治为抓手，营造一流的海洋经济发展环境。

《规划》指出，陵水将依托当地的海洋资源和产业特色，并结合国内外海洋经济发展方向，全力推动陵水海洋经济“两谷三区”建设，即中国海洋信息产业基地、中国热带海滨养生谷、南海海洋休闲度假区、海洋军民融合示范区以及海洋生态文明示范区。

海洋旅游方面，《规划》指出，要以“文化引领、旅游统筹、多元融合、集群发展”为总体思路，在陵水河、清水湾、新村潟湖、黎安潟湖、香水湾培育一批具有国际竞争力的海洋旅游产业集群。配合“大三亚”旅游经济圈建设，发展游艇特色小镇、海洋主题公园、传统节日、创意产业为支撑的海洋旅游业。

《规划》指出，到2020年，陵水海洋资源开发利用将更加有效，海洋经济发展综合实力显著提升，海洋产业结构调整优化，海洋经济空间格局日趋合理。

中国少数民族作家学会文学奖颁奖典礼陵水举行

本报椰林12月19日电（记者林晓君 通讯员胡阳 李霜梅）近日，中国少数民族作家学会文学奖2017年度颁奖典礼在陵水黎族自治县“非你不”书局举行。

颁奖典礼上，苗族作家刘萧的长篇小说《篁岭之城》等5部作品获“优秀作品奖”；满族作家赵政的中篇小说《蝴蝶飞》等5部作品获“单篇优秀作品奖”；黎族诗人李其文的诗歌《往开阔地去》、汉族作家刘大先的文学评论《文学的共和》等两部作品获“新锐奖”。

据悉，中国少数民族作家学会文学奖由中国少数民族作家学会、民族文学杂志社与陵水县委宣传部于今年联合设立，评选范围为全国少数民族作家创作的各类文学作品以及评论家撰写的关于少数民族文学的评论作品。

蓝湾未来领导力学校成立

本报椰林12月19日电（记者苏庆明）近日，蓝湾未来领导力学校建校新闻发布会在陵水黎族自治县清水湾绿城蓝湾小镇举行。该校落户绿城蓝湾小镇，由绿城蓝湾小镇和前北京四中国际校区核心管理与教育团队合作打造，突出国际化教育特色，计划明年9月开学。

据介绍，蓝湾未来领导力学校是一所涵盖3岁—18岁学段的全日制学校，致力于融合海内外优质教育资源，培养具有国际视野、卓越个性并能够引领未来的精英人才。

蓝湾未来领导力学校所设课程涉及语言类、人文类、艺术类、体育类、科学类、技术类、工程类、数学类等多个领域，采用项目式学习、跨学科学习、在线互动式学习等多种教学方式。学校为学生提供多样的海外学习机会，幼儿园的学生将在学校本部和海外基地接受“双母语沉浸项目”的培养，6年级学生和9年级学生将全年在海外基地留学。该校师生比为1:4。

这是继清水湾剑桥双语学校后，陵水清水湾拥有的又一所国际化学校。陵水县副县长来庆强表示，这是陵水基础教育和国际教育发展的一件大事，强化了陵水优质教育资源供给。

四举措加强农村集体聚餐监管

本报椰林12月19日电（记者李艳玲 通讯员许小冰）随着农村集体聚餐增多，为预防集体食物中毒食源性疾病发生，加强食品安全监管，陵水黎族自治县食品药品监督管理局实施“四举措”，探索出农村集体聚餐监管新思路。

据了解，陵水食药监局推行“网格+网格化”监管模式，在陵水11个乡镇配备了乡镇监督员，给全县23个农贸市场、大型超市配备了专职的食品检测员，还聘请了村信息员，实施动态化监管。

同时，陵水制定印发了《农村集体聚餐管理实施方案》，并将此项工作纳入县政府考核乡镇政府的工作内容之一。

陵水食药监局还以“送体检上门”的服务方式对全县437名流动厨师进行健康体检，为他们办理健康证和完善农村流动厨师备案登记档案工作。

此外，陵水食药监局近期还对流动厨师、村（居）委会干部开展食品安全培训，举办2期食品安全应急演练，在全县设置63个食品安全宣传栏。

月20日起举办了6期“电商扶贫”专题培训班，组织65名本号镇各村委会助理员学习电商扶贫模式、电商服务内容、村点农产品搜集实训等内容。

下一步，该中心将整合贫困户零散农产品进行销售，组织电商扶贫人才队伍培训，打造本土专业化电商运营团队。



本号镇电子商务精准扶贫服务中心
本报记者武威 通讯员陈思国 摄

H 脱贫攻坚进行时

首个镇级电商精准扶贫服务中心给贫困户农产品增销路 零散农产品乘“电商号”畅销岛内外

本报椰林12月19日电（记者李艳玲 通讯员黄艳艳）“我是本号镇副镇长杨仁伟，我为香粉蕉扶贫工作代言。”近日，陵水黎族自治县本号镇电子商务精准扶贫服务中心牵头，探索进入田间地头直播销售扶贫产品的电商扶贫方式，取得良好效果。记者今天从陵水县扶贫办获悉，为期10天的陵水本号镇亚欠村香粉蕉扶贫行动，取得了线上总计销售约1.2万斤、2423件订单的好成绩。今年冬交会上，本号电商扶贫展区共计销售本号镇亚欠香粉蕉5000余斤、大里绿橙672箱。

近两年来，陵水大力推行电商扶贫，在本号镇成立了首个镇级电商精准扶贫服务中心——本号镇电

子商务精准扶贫服务中心。该中心采取“电商扶贫+产业扶贫”的双线模式，提供电商运营、品牌打造、人才孵化等电子商务服务。

“我们针对电子商务精准扶贫方向组建了综合管理小组，对电商扶贫中心运营进行指导、协助。同时还引入了电商精准扶贫专业运营团队，负责日常的运营工作。”本号镇委书记马科科介绍。

自9月试运营以来，本号电商扶贫中心已经帮助贫困户销售滞销柠檬6000多斤和香粉蕉1.2万斤。在今年“双十一”期间，该中心的工作人员走访了本号镇11个自然村，搜集了多家贫困户的农家土鸡、田鹅等零散农产品，帮助贫困户销售自家产品。

“现在坐在家里就能把鸡卖出去，真是太方便。听说客人对我家的鸡反馈很好，我特别开心，下一批出笼的鸡，我还要通过电商的渠道卖出去。”本号镇贫困户卓昌雄说。

本号电商扶贫中心运营总监吴淑军介绍，他们不仅通过电商渠道帮助贫困户销售农产品，还在采摘、打包、发货等环节吸纳贫困户加入，给予他们报酬，从而形成就业扶贫模式。

“我们还成立了5家电商扶贫专业合作社，吸纳贫困户进来负责农产品的生产，我们负责做线上销售。”吴淑军说，相比于其他的农村合作社，他们的优势在于销售渠道广阔，贫困户生产的农产品不愁没有销路。

在电商人才孵化上，该中心从11

月20日起举办了6期“电商扶贫”专题培训班，组织65名本号镇各村委会助理员学习电商扶贫模式、电商服务内容、村点农产品搜集实训等内容。

下一步，该中心将整合贫困户零散农产品进行销售，组织电商扶贫人才队伍培训，打造本土专业化电商运营团队。



本号镇电子商务精准扶贫服务中心
本报记者武威 通讯员陈思国 摄

军昌村发展规模养殖，打造配套产业 养牛兼种草 脱贫有良方

■ 本报记者 李艳玲 通讯员 陈思国

牛棚等基础设施。

富昌合作社负责人董兴方介绍，合作社采取“党支部+贫困户”模式，由军昌村党支部成员和83户贫困户共同发起成立。

据介绍，贫困户社员可以政府发放的扶贫小黄牛入股，也可以资金和土地入股。“我们采取‘固定分红+按股分红’的方式，每年每户贫困户固定分红2000元，剩余盈利再按全体社员各自占有的份额进行分

成。”董兴方说。

“这里有专业的技术人员，把小黄牛放在这里养，我们很放心。”贫困户黎德明说，他同时也在养牛基地打工，一个月有2500元的工资收入。目前，养牛基地吸纳了6名贫困户就业。

董兴方告诉记者，随着养殖规模的不断扩大，合作社还打造起配套产业——牧草种植，在提高土地利用率、美化环境作用的同时，还能

解决养牛基地的饲料需求。

富昌合作社的牧草种植基地目前已经种植了10多亩牧草，规模还将不断扩大。“我们鼓励村民们利用自己的土地种植牧草，收割之后，不仅可以饲养自家的牛，多余的牧草还可以出售。”董兴方说，未来他们计划把牧草种植作为独立的产业，多余的牧草可以卖给外地的农户。

（本报椰林12月19日电）

