

中央经济工作会议透露民生8大看点

1 打好精准脱贫攻坚战

全面建成小康社会，脱贫攻坚是底线任务，也是标志性指标。中央经济工作会议指出，打好精准脱贫攻坚战，要保证现行标准下的脱贫质量，既不降低标准，也不吊高胃口，瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生动力，加强考核监督。截至2016年底，我国农村贫困人口还有4300多万人。现有贫困大都

2 打赢蓝天保卫战

中央经济工作会议要求，打好污染防治攻坚战，要使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战。国家城市环境污染防治技术研究中心研究员彭应登表示，五年来，我国在大气污染改善方面取得了明显效果，空气质量持续改善。但总体上看，我国空气质量距离百姓期待还有一定差距；重点地区、重点时段的污染问题仍没有

3 做好婴幼儿照护和儿童早期教育服务

中央经济工作会议提出，着力解决中小学生课外负担重、“择校热”、“大班额”等突出问题，解决好婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题。据教育部的数据，截至2016年底，我国小学净入学率99.9%，同时学前三年毛入园率77.4%。

4 解决结构性就业矛盾

中央经济工作会议提出，注重解决结构性就业矛盾，解决好性别歧视、身份歧视问题。长期以来，招工难始终与就业难相伴而生。“十三五”期间，平均每年需要在城镇新就业的青年约1500万人，就业压力总量巨大。中国就业促进会专家陈宇说，结构性就业矛盾突出，表现为高层次和技能人才缺乏，同时一线员工不好招，

是贫中之贫、困中之困，脱贫攻坚越往后成本越高、难度越大，难啃的硬骨头会更多。中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵表示，当前做好脱贫攻坚重点是把握好标准，更加具有针对性，既不能降低标准，也不能养懒汉，要保证扶贫政策可持续，确保脱贫质量。除了发挥好制度优势，更要发挥贫困地区贫困群众主动性创造性，依靠内生动力脱贫。

彻底解决。他表示，中央经济工作会议要求调整产业结构，淘汰落后产能，调整能源结构，加大节能力度和考核，调整运输结构，这一安排充分体现了国家治理大气污染的决心。“三大结构调整并非短时间就能实现，要对大气污染治理的长期性、艰巨性、复杂性有足够认识，要制定科学合理的目标和时间表，政府各相关职能部门形成治污合力。”

“要清醒地认识到我国教育发展还存在不平衡、不充分的问题。”浙江师范大学儿童公共政策研究中心主任吕萃教授认为，国家提出“幼有所育”，但当前我国托育市场存在“发育不良”问题，亟须规范婴幼儿照护和学前教育，加强行业引导，立法先行。

大龄低技能劳动者和部分高校毕业生就业困难，招聘中的性别歧视、身份歧视现象不容忽视。人力资源和社会保障部劳动科学研究所党委书记郑东亮认为，要实施就业优先战略和更加积极的就业政策，深入推进体制机制创新，着力解决结构性就业矛盾，有效应对失业风险，实现比较充分和更高质量的就业。

全面小康，民生为先。保障和改善民生是中央经济工作会议的重要内容。刚刚闭幕的中央经济工作会议提出，社会政策要注重新解决突出民生问题，积极主动回应群众关切，加强基本公共服务，加强基本民生保障，及时化解社会矛盾。会议从哪些方面就人民群众关心的问题精准施策？记者梳理出八大看点。



5 加快实现养老保险全国统筹

中央经济工作会议指出，改革完善基本养老保险制度，加快实现养老保险全国统筹。2016年，我国全年基本养老保险基金收入37991亿元，比上年增长18%，全年基本养老保险基金支出34004亿元，比上年增长21.8%。近年来，随着人口老龄化及流动性加剧，养老金的区域不平衡、部分地区收不

6 鼓励社会资金进入养老、医疗领域

没有全民健康，就没有全面小康。中央经济工作会议提出，继续解决好“看病难、看病贵”问题，鼓励社会资金进入养老、医疗等领域。长期以来，“大医院一床难求，小医院门可罗雀”是医疗业的突出问题。国家卫生计生委统计显示，截至今年一季度，我国基层医疗卫生机构占比达到93.4%，接诊人数却仅占总诊疗人数的53%。

7 打击网上诈骗和倒卖个人信息

中央经济工作会议提出，着力解决网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息等突出问题。近年来，网上虚假信息诈骗事件频频发生，引发广泛关注。网络诈骗之所以容易得手，源自大量个人信息被肆意买卖。在倒卖个人信息中，通讯信息、身份信息、消费信息等高居前列。

8 完善房地产市场长效机制

中央经济工作会议指出，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。会议提出要发展住房租赁市场特别是长期租赁，完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。“我国房地产调控政策显现了较好的调控效果，当前市场出现了很多积极的变化，总体运行比较平稳。保持调控政策的连续性和稳定性，对于促进房地产市场平稳健康发展、防范

抵支问题凸显。中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵指出，实行养老保障全国统筹，可以在全国范围内调剂余缺、分散风险，有助于拧紧养老金“安全阀”，增强我国基本养老保险制度的可持续性。还有助于均衡区域间企业和个人负担，降低财政兜底保障的风险，促进更加公平市场竞争环境的形成。

平安万家医疗董事长范少飞表示，中央经济工作会议提出鼓励社会资金进入养老、医疗领域，意义重大。发挥社会资金作用，推进基层诊所提高标准化建设水平，是应对医疗、养老资源不平衡、不充分的重要举措，通过推进分级诊疗，大力提升基层医疗服务能力，能够促进优质医疗资源下沉，分流大医院压力，切实解决“看病难”问题。

“民生无小事。”北京大学竞争法研究中心主任肖江平说，虚假信息诈骗和倒卖个人信息，让公众对互联网信息交流失去信任感。他建议，要对公民信息收集、安全存储不力的企业追责，对非法获取、倒卖个人信息的行为施以重罚。同时，建设让老百姓高度信赖的网络发布渠道。

风险具有至关重要的作用。”清华大学房地产研究所所长刘洪玉说。他说，重塑和完善我国的住房制度，完善房地产调控的长效机制，是实现全体人民“住有所居”和房地产市场长期平稳健康发展的根本举措。会议明确提出建立租购并举的住房制度，住房租赁市场有望在“住有所居”方面发挥更为重要的作用。（新华社北京12月20日电）

供给侧结构性改革将“破”“立”“降”

据新华社北京12月20日电（记者何雨欣 刘羊旻）20日闭幕的中央经济工作会议，对深化供给侧结构性改革进行了部署，提出深化要素市场化配置改革，重点在“破”“立”“降”上下功夫。“破”——大力破除无效供给，把处置“僵尸企业”作为重要抓手，推动化解过剩产能；“立”——大力培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级，培育一批具有创新能力的排头兵企业，积极推进军民融合深度发展；“降”——大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本，继续清理涉企收费，加大对乱收费的查处和整治力度，深化电力、石油天然气、铁路等行业改革，降低用能、物流成本。根据会议部署，深化供给侧结构性改革，是围绕推动高质量发展要做好8项重点工作的首要工作。要求要推动中国制造向中国创造转变，中国速度向中国质量转变，制造大国向制造强国转变。国家行政学院研究员张春晓说，“破”“立”“降”将为深化供给侧结构性改革保驾护航，劳动力、土地、资本、技术、信息等各要素全面发力，才能实现内涵式增长，使经济有质量的全面提升。

防范重大风险攻坚战重点是防控金融风险

新华社北京12月20日电（记者李延震）20日闭幕的中央经济工作会议提出，打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险。中国人民大学重阳金融研究院高级研究员董希淼表示，在一系列严监管政策下，我国防范和化解金融风险取得明显成效，但今后一段时期，防控金融风险的压力仍然较大，今后要把防范化解系统性金融风险放在更加重要的位置。会议提出，要服务于供给侧结构性改革这条主线，促进形成金融和实体经济、金融和房地产、金融体系内部的良性循环。董希淼表示，“三个良性循环”，既抓住了防控金融风险的“牛鼻子”，又具有极强的针对性，对做好今后的防控金融风险工作具有很好的指导意义。他表示，金融业要采取更多措施加大对实体经济的支持力度，做好房地产调控同时注意满足居民合理的购房和租房需求，要继续采取措施减少资金空转，促进“脱实向虚”的资金进一步归位。中国社科院金融所银行研究室主任曾刚认为，促进金融与房地产的良性循环，意味着房地产金融调控政策的着力点将更多地向房地产改革的方向发力，比如住房租赁市场、廉租房保障房建设等。会议提出，做好重点领域风险防范和处置，坚决打击违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设。曾刚表示，当前我国金融领域的短期问题已经部分得到治理，今后需要通过长期的制度建设来巩固前期治理的效果，为防风险提供更加持久稳固的保障。

要高起点、高质量编制好雄安新区规划

新华社北京12月20日电（记者刘红震）中央经济工作会议20日在北京闭幕。会议指出，京津冀协同发展要以疏解北京非首都功能为重点，保持合理的职业结构，高起点、高质量编制好雄安新区规划。雄安新区是千年大计、国家大事。自4月1日宣布设立至今，在以习近平同志为核心的党中央高度重视和坚强领导下，各方凝聚智力、不舍昼夜谋划雄安新区发展蓝图，为新区规划建设开好局起好步打下坚实基础。北京大学国家发展研究院卢锋教授认为，雄安新区不同于一般意义上的新区，如果规划不下足功夫，就会留下历史遗憾，要保持战略定力和耐心，防止急于求成。他说，京津冀协同发展要以疏解北京非首都功能为重点，这条原则已经深入人心，而保持合理的职业结构，则是相对较新的表述。“职业结构与产业结构、产业布局密切相关，中央提出保持合理的职业结构，实际上是就一个宏大的命题提出精细的部署，这里面有许多层次的情况和问题值得进一步研究和探讨。”据了解，为了搞好规划编制，雄安新区开展了城市设计国际咨询，来自国内外180多个团队报名参加，最终选择了12个团队，进行了为期2个月的城市设计国际咨询工作。同时，为支撑规划，雄安新区还启动了22个专项规划和32个专题研究，现在规划取得了一些阶段性成果。

粤港澳大湾区建设“互联互通”

这是无人机航拍的港澳大桥。交通基础设施建设，是粤港澳大湾区建设的重要载体和主要内容。作为粤港澳大湾区腹地的广东，近年来不断加快交通基础设施建设，持续提升综合运输服务水平，粤港澳大湾区对外交通运输网络逐步形成。目前，粤港澳大湾区海陆空对外通道已基本成网，客运、货运总量占全国比重均超过35%，有条件形成功能完备、及时可靠、通关便利、流转顺畅、经济高效、海陆空并进的联通“一带一路”的门户和枢纽。新华社记者 梁旭 摄



牢牢把握高质量发展这个根本要求

人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十九大后党中央召开的第一个全国性会议，会议认真总结党的十八大以来我国经济发展历程，明确了以新发展理念为主要内容的习近平新时代中国特色社会主义思想，全面部署明年经济工作，对于我们统一思想、深化认识，打好决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，经济工作要适应新时代、聚焦新目标、落实新部署，为2020年全面建

成小康社会打下更坚实的物质基础，必须全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。推动高质量发展，就要建设现代化经济体系，这是我国发展的战略目标。实现这一战略目标，必须牢牢把握高质量发展的要求，坚持质量第一、效益优先；牢牢把握工作主线，坚定推进供给

侧结构性改革；牢牢把握基本路径，推动质量变革、效率变革、动力变革；牢牢把握着力点，加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系；牢牢把握制度保障，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。推动高质量发展，首先要学懂弄通并贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想。要坚持加强党对经济工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持适应把握引领经济发展新常态，坚持使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，坚持适应我国经济发展主要矛盾变化完善宏观调控，坚持问题导向部署经济发展新战略，坚持正确工作策略和方法。推动高质量发展，要坚持稳中求进工作总基调，该稳的要稳住，该进的要进取，把握好工作节奏和力度。要统筹各项政策，加强政策协同，积极的财政政策取向不变，稳健的货币政策

要保持中性，结构性政策要发挥更大作用，社会政策要注重解决突出民生问题，改革开放要加大力度。推动高质量发展，要重点抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。打好防范化解重大风险攻坚战，重点是防控金融风险，要使宏观杠杆率得到有效控制，金融服务实体经济能力明显增强，系统性风险得到有效防控。打好精准脱贫攻坚战，要瞄准特定贫困群众精准帮扶，向深度贫困地区聚焦发力，激发贫困人口内生脱贫动力，巩固扶贫成果，提高脱贫质量。打好污染防治攻坚战，要下更大决心、采取更有力措施，加大污染防治力度，使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善，重点是打赢蓝天保卫战。推动高质量发展，要着力抓好明年的重点工作。要深化供给侧结构性改革，激发各类市场主体活力，实施乡村振兴战略，实施区域协调发展战略，推动形成全面开放新格局，提高保障

和改善民生水平，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，加快推进生态文明建设。推动高质量发展，要坚持和加强党对经济工作的领导。要增强“四个意识”，坚决反对经济工作中的分散主义、自由主义、本位主义、山头主义、地方保护主义，防止不切实际地定目标，更不能搞选择性执行。各级领导干部要加强的学习和实践，培养专业能力，弘扬专业精神，既要当好领导，又要成为专家，不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力，不断增强推动高质量发展和建设现代化经济体系的本领。一分部署、九分落实。做好明年经济工作，任务繁重、责任重大，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻党的十九大精神，不折不扣把这次会议的部署落实到位，锐意进取、埋头苦干，扎扎实实做好各项工作，确保明年经济工作开好局、起好步。（新华社北京12月20日电）