

核心提示

如果说海南生态文明建设是一棵“大树”，那么不断完善的环境执法监察体系，则是这棵大树的有力“守护者”。

近年来，我省加大环境执法监察力度，加强环境执法监察能力建设，强化现场执法技能培训，构建水、大气、生态环境质量立体监测网络，通过开展“双随机”执法检查及“环境执法大练兵”“工业污染源全面达标排放”“大气污染防治”“城市内河整治”“打击进口废物加工”“饮用水水源地保护计划”等诸多专项执法行动，从“软约束”转向“硬治理”，推动“督企”“督政”并重，率先成立旅游与环境资源警察总队，探索推行“公安+环保”环境行政执法法和刑事司法联动的执法新模式，建设全省统一的环境监察移动执法系统平台等，为生态文明“大树”固根强本，守护海南的青山绿水。



蓝天白云下，海口美丽的西海岸带状公园。高林 摄

我省不断加大环境执法监察力度,从“软约束”转向“硬治理”—— 强化生态环境监管 守护海南青山绿水

A 环境监管执法重拳出击

10月28日，一个普通的周末，在海口、文昌、琼海、临高、定安、澄迈等市县的农作物焚烧现场、建筑工地、混凝土搅拌站、超标机动车上路、裸露土渣堆放处、餐饮烧烤店等执法现场，涌现出诸多环境监察执法人员忙碌的身影。

这是省生态环境保护厅组织六个督导组到市县开展冬春大气污染防治督导工作的一幕，对影响全省环境空气质量的“老大难”问题进行集中排查。

近年每当进入秋冬季，在不利的天气条件下，受外来污染输送叠加本地污染源排放影响，海南环境空气质量就如同得了“季节性感冒”，容易出现波动。11月份，我省发布《关于加强冬春大气污染防治工作的通知》，出台十条具体措施，对当前及下一阶段全省大气污染防治工作提出明确要求，打赢蓝天保卫战。

一直以来，我省环境执法监察部门瞄准环境突出“病症”和长期累积的难点问题，关注群众反映强烈的环境污染问题，强化生态环境建设与污染治理。

3天，2个检查组，60多家企业……日前，全省各级环境监察执法人员组成联合检查组，持续开展“环境执法大练兵”活动，深入企业排查，依法惩处各类环境违法行为。

“这一趟检查下来，我们发现一些涉嫌存在废水偷排、未批先建、危废管理不规范等环境问题企业。”省生态环境监察总队执法科长伍荣对记者说。这一路上时间紧张，但检查的环节一个不落，现场勘查、调阅资料、问话、固定证据等，执法队伍一发现存在环境违法行为，当场依法依规进行处罚。

这样的工作节奏，对每一个环境执法人员而言“都习惯了”。

有这样一组数据足以见证我省环境监察执法的成效：截至11月30日，在今年开展的“环境执法大练兵”活动中，全省各级环境执法机构共出动执法人员6080人次，共检查发现涉嫌环境违法行为的企业1007家，已立案查处1007宗，处罚金额近亿元，涉嫌环境污染犯罪案件3宗。而“十二五”期间，全省环境监察机构出动执法人员3.01万人次，现场监察企业1.39万家次，立案查处环境违法案件1379宗，罚款7710万元，挂牌督办违法案件12件。

“环境质量的改善，污染治理是关键。”海南省生态环境执法监察总队有关负责人说，今年6月份以来，省生态环境保护厅牵头组织各市县环保部门，持续开展“环境执法大练兵”活动，重点打击偷排直排、未批先建、治污设施不正常运转等环境违法行为，查处一批环境

违法案件。

党的十九大报告在解决突出环境问题部分提到，要提高污染物排放标准，强化排污者责任、健全环保信用评价、推进信息强制性披露、完善严惩重罚制度。明确建立中国的守法体系必须严惩重罚，只有严惩高压重罚之下，环境守法体系才能建立起来。

“这意味着，排污企业‘有钱也不能任性’。”省生态环境保护厅相关负责人表示，除了“环境执法大练兵”行动集中查处具有地方产业特色和典型代表意义的环境违法案件以外，我省环保执法部门还持续开展异地执法、冬春大气污染防治专项行动、砖瓦行业环保专项行动、纳污坑塘排查台账和相关整治管执法行动等环境监管执法行动，向各类环境违法行为“亮剑”，形成严厉打击环境违法犯罪行为的高压态势。

C 督企并督政 守护不放松

环境治理和保护“硬”，更“硬”在将重心从“排放口”转移到“决策”，全面强化生态环境监管格局上。

今年5月份，省生态环境保护厅连续召开了几场“性质类似”的会议。“由于考核机制不健全，环保工作压力传导不够，导致一些重点环保工作重部署、轻落实……”5月上旬，省生态环境保护厅督查组连续奔赴东方、昌江、澄迈等市县，开展环境保护综合督查反馈，对环境保护工作进行“问诊把脉”。

一个多星期以后，省生态环境保护厅约谈了万宁市政府及相关部门主要负责人，就该市污水处理厂存在的突出问题亮出“黄牌”，要求整改。

虽然几场会议的时间、地点各不相同，但与与会人员身份、会议性质却类似——都是对市县生态环境工作存在的薄弱环节和难点问题做出梳理，指出“通病”和“疑难杂症”，开出治疗“药方”。

说到底，这是环保“督政”。考虑到政府在社会运转中的支配性地位，强调政府的环境责任无疑就抓住了现阶段生态环保工作的“牛鼻子”。近年来，“党政同责、一岗双责”、环保约谈、环保督查等制度的发展，大大丰富和深化了环保督察的手段和内容，更体现了环保在执政因素中日益凸显的重要性和优先性。

“我们诚恳地接受。”在约谈席上，被约谈人、万宁市政府有关负责人现场表态，对该市污水处理厂存在的进水量和化学需氧量、氨氮浓度严重偏低，以及中控系统长期损坏无法存储历史数据以供查阅等问题，一一作出整改解决回应和承诺。

“性质类似”的会议，目的不止在于“把脉开药方”，更在于对环境顽疾问题进行“标本兼治”。综合督查是国家和省级环保部门主要的工作方式，因为它一改过去就环保而查环保、就企业而查企业的做法，把主要着眼点放在了解和检查地方党委政府及各相关部门，在决策和管理经济活动的过程中，贯彻落实国家环保方针政策及法律法规上，抓住了环保的源头。

毛东利介绍，通过环保“督政”，旨在有效推动地方政府及相关部门履行环保职责、解决突出环境问题。市县政府对督查或约谈发现的问题，要举一反三，从源头上完善防范措施、堵塞漏洞，进一步健全环境保护长效机制，着力提升环境保护工作整体水平。

在全面治污的同时，我省并开展“督企”和“督政”，为生态环境监管格局注入力量和底气。去年5月，《海南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则（试行）》（以下简称《细则》）印发，按照《细则》，当地党政领导干部出现失责行为、符合追责情形的必将追责，并且是不论调离、提拔、退休与否，都将终身追责，念紧生态环境保护的“紧箍咒”。

同时，省生态环境保护厅有关负责人也冷静地指出，现在环保“督政”还处于起步阶段，还需要建立长效机制。要避免运动式“督政”，也要张弛有度，防止将督政演变成下级政府及其行政主管部门的负担，影响正常的“督企”工作。只有让“督政”与“督企”二者实现良性互动，才能为生态文明建设提供坚实保障。

对于海南而言，环境保护和生态文明建设只有进行时，没有终止符。

为进一步加强环境执法监察能力建设，我省率先成立旅游与环境资源警察总队，探索推行“公安+环保”环境行政执法法和刑事司法联动的执法新模式。并且，目前我省正在建设全省统一的环境监察移动执法系统平台，深化环境监察执法综合执法管理应用，计划2018年底各级环境监察执法机构实现移动执法终端“全覆盖”，完善环境监察移动执法系统使用管理制度，建立全省统一的环境监察移动执法系统运维管理体系。

（本版策划 撰文/周一）



骑行爱好者骑行宣传低碳环保出行。古月 摄



海口市环境保护监测站技术员给市民讲解空气自动监测设备工作原理。阮琛 摄



海口市人民公园东西湖通过栽种生态水草使其建立完整的生态系统，提高湖水的自净能力。高林 摄



海口市美兰区演丰镇东寨港国家级自然保护区内，一群群白鹭在海天间翩跹起舞。高林 摄