



我省积极推进重点领域和关键环节改革，扩大开放合作交流，有力推动经济社会发展——

改革开放激发海南发展新活力

■本报记者 罗霞

这个月，海南国际旅游岛迎来了年入境游客量突破100万人次的历史性时刻，提前三年实现了省政府设定的目标。

“海南速度”的背后，是深入推进改革开放、积极提升国际化水平的砥砺前行。今年海南出台了支持入境旅游、邮轮旅游发展等方面奖励办法，促成开通了一批境外航线，全域旅游示范省创建工作紧锣密鼓开展。

改革开放是海南发展的“关键一招”。今年，海南坚定不移深入推进改革开放，争创经济特区体制机制新优势，积极推进重点领域和关键环节改革，扩大开放合作交流，在众多领域涌现出发展新亮点，为加快建设美好新海南提供源源不断的动力与活力。

凝心聚力促发展

“改革开放是经济特区的灵魂。”在省第七次党代会上，省委书记刘赐贵明确提出，我们要以新时期特区人的勇气担当，解放思想，突破一切束缚发展的体制机制障碍；要进一步发挥博鳌亚洲论坛、毗邻东南亚等优势，在服务国家总体外交、参与“一带一路”建设中发挥更大作用，实现更大作为；全方位提升以旅游业为龙头的现代服务业的国际化水平，努力打造世界一流的国际旅游目的地。

今年6月中旬以来，全省开展以“深入学习贯彻习近平总书记视察海南时的重要讲话精神建设美好新海南”为

主题的百日大研讨大行动活动，深入贯彻落实总书记系列重要讲话精神，在全省上下掀起一轮思想大解放、发展大行动的热潮，将其作为谋划和推动海南新一轮改革开放发展的抓手。

百日大研讨大行动，形成了一批有力度、有分量的调研成果，收集了一批建设性强、可操作性强的意见建议，一些已转化为具体方案和措施得到落实。

9月，《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》在省委七届二次全会上获审议通过，成为百日大研讨大行动的重要思想和制度成果。《决定》提出，在我省2014年取消对中部市县GDP考核的基础上，逐步扩大范围，构建绿色GDP考核体系。

当前，海南认真学习宣传贯彻党的十九大精神，新时代改革开放的嘹亮号角正在琼岛吹响。

改革创新求突破

近日，海南兆华观景园有限公司员工符祥和来到海口市政府服务中心，排队5分钟后，他拿到了7张省内木材运证。“过去要等1个多小时，实行‘不见面’审批后，速度快多了。”符祥和说。

今年，我省作出了加快“放管服”改革和推进“互联网+政务服务”的决策部署，省政府印发了《海南省推行全流程互联网“不见面审批”实施方案》。

伴随着各项改革事项的推进，今年海南促改革工作亮点纷呈。“多规合

一”改革实现突破，“放管服”改革、国资国企改革、新一轮农垦改革、商事制度改革持续深入……

今年6月，全国首个省级规划委——海南省规划委员会成立，标志着海南省域“多规合一”改革迈入新阶段。省长沈晓明在成立大会上强调，省规划委员会因改革而生，要勇于为改革担当，发挥“敢为人先、敢闯敢试、敢于突破”的特区精神，努力推动政府治理体制机制创新。

从2017年10月1日起，我省全面实行“多证合一、一照一码”改革，以“减证”促“简政”，使企业在办理营业执照后即能达到预定可生产经营状态。

海南深化财税体制改革，出台实施意见，推进省与市县财权事权和支出责任划分改革。

在国家农业部农垦局今年对全国31个垦区贯彻落实中央农垦改革发展文件情况的考核中，海南农垦名列第一，成为全国新一轮农垦改革中力度最大、进度最快的省份。

开放推动国际化

本月，省政府与上海复星集团正式签约。复星集团首次将加拿大“国宝”太阳马戏推出的史诗级剧场演出《阿凡达前传—魅影骑士》引进三亚。

“海南开放发展的姿态、三亚的高人气，吸引了《阿凡达前传—魅影骑士》来三亚巡演。”太阳马戏首席执行官丹尼尔·拉玛尔表示。

今年，海南加大开放步伐，对外经济取得显著成效。

发挥区位优势，加强互联互通——

海南积极参与“一带一路”建设，加强与沿线国家和地区的合作交流，提升空中、海上互联互通水平。截至目前，海南已开通与俄罗斯、哈萨克斯坦、韩国、新加坡、印尼、泰国等地之间的直航航线50多条。海南积极落实《北部湾城市群发展规划》，推动琼州海峡经济带建设。

用好优惠政策，打造对外开放高地——

今年前三季度，离岛免税政策不断扩开放，实施目标群体放宽至铁路旅客，免税品销售额同比增长34.3%；博鳌乐城国际医疗旅游先行区通过医疗技术评估的20多个项目引进了美国、日本、德国、瑞士等国家技术合作方。同时，海南加快推动通关一体化改革、入境免签政策落地等。

利用交流平台，推进务实合作——

海南积极服务保障好博鳌亚洲论坛年会，精心策划海南主题活动，搭建中国—东盟省市长对话平台；《海南省人民政府关于扩大对外开放积极利用外资的实施意见》出台，积极鼓励外商投资领域，完善吸引外资政策，进一步加强外资招商工作等；推动航空、农垦等重点企业“走出去”，积极拓展国际市场。

用实践，海南生动诠释着对改革开放发展的热切期盼。

(本报海口12月24日讯)

今年我省持续加强环境保护和生态文明建设工作 补齐生态环境短板 守护绿水青山

■本报记者 周晓梦
实习生 王靓婷 陶宇星

“记黄牌一次！全省各级环保部门不得受理其所有审批申请……”近日，海口海环院环评有限公司等6家环评机构，因编制环境影响评价文件质量较差等问题，收到了这样的处罚通报。

作为环保的第一道关口，环评的重要性愈发凸显，我省今年再“升级”环评管理——出台新规，对存在违规等行为的环评机构及环评工程师实行“红黄牌”惩戒制度，累计两次红牌，将被终身禁止在海南从事环评业务。

今年以来，我省坚持问题导向，着力解决环境突出问题，补齐生态环境短板，不回避短板和问题，不盲目追求一时之效，推进生态文明建设和环境保护工作上，守护海南绿水青山。

以长效机制护航绿色琼岛

今年4月，华能海南发电股份有限公司海口电厂领到了全国首张具有全国统一编码的排污许可证。在160多页的副本中，既说明了污染物排放许可限值、许可条件等技术指标，也严格规定了自行监测、管理台账、信息公开等要求。

这张证书浓缩着排污许可制度改

革试点工作的不易，也带着环境管理转型的明显印记。

7月21日，省五届人大常委会第三十一次会议表决通过了省人大常委会关于修改《海南省环境保护条例》的决定，对我省环境保护提出了更高、更严的要求。这是《条例》时隔5年后的再次修改，实现了与海南“多规合一”改革实践相衔接，进一步完善了环境管理基本制度，围绕海南环境整治实践经验，对水、大气、土壤污染防治提出管控要求，并加大了违法处罚力度。

“新出台的生态领域法律法规和不断健全的制度措施，逐步将海南生态保护纳入制度化、规范化、科学化的轨道。”省环保厅法规处有关负责人向玲说。

8月10日至9月10日，中央第四环境保护督察组对我省开展环境保护督察。对此，省委、省政府态度明确而坚定，自觉诚恳、绝不遮遮掩掩，坚决立行立改、举一反三和建立健全长效机制。

在督察组结束进驻海南督察阶段工作后不久，9月22日，省委七届二次全会审议通过《中共海南省委关于进一步加强生态文明建设 谱写美丽中国海南篇章的决定》，以具体举措，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和党中央治国理政新理念新思想新战略，特别是习近平总书记2013年

视察海南时的重要讲话精神；进一步贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设的一系列重点决策部署，用实际行动对中央环保督察和国家海洋督察发现的问题举一反三、立行立改、标本兼治；进一步用制度性安排巩固生态立省建设成果，促进全省上下转变发展理念、转换发展动力、转型发展方式，推动环境保护与生态文明建设治理能力和治理水平现代化。

比如，我省今年严格控制机动车排气污染，实施机动车排放检测联网监控，推行机动车尾气遥感监测，完成2.3万辆黄标车淘汰任务；今年出台《海南省土壤污染防治行动计划实施方案》，落实土壤环境保护目标责任等等。

构建环保大格局

水土好、空气好……环境质量持续优良是目标，而手段可以多样化。比如，在全面加强生态环境治理的同时，我省并重开展“督企”和“督政”，为生态环境监管格局注入力量和底气。

多样化的手段，还可以在推动形成全社会参与的环保大格局上下功夫。我省准备在海口、三亚、儋州等市县选择一座环境监测设施、一座城市污水处理设施作为定期开放点，让公众近距离参观，了解环保知识，保障公众的环境知情权、参与权和监督权。

“让大家关心生态环境问题，需要培养参与感。”在省环境教育协会副秘书长莫巨文看来，从信息公开、转变方式、主动接受监督等细节做起，可以形成环境监管整治的合力。

对于海南来说，生态环境保护和生态文明建设工作只有进行时，没有终止符。

(本报海口12月24日讯)

我省全面实施乡村振兴战略，补齐基础设施短板 优化产业结构 贯彻文明生态理念——

振兴乡村 托举乡愁

■本报记者 孙慧 陈亦霖

企业入驻，火山村落中陈旧的石屋被改造成民宿；游客不绝，祖辈传下的苗绣技艺成了致富门路……海南广袤的田野正悄然发生着变化。

中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。这是习近平总书记对中国广大农村美好愿景的形象勾画。党的十九大报告也提出实施振兴乡村战略，为近6亿中国农村人口擘画了美好蓝图。

今年以来，我省大力推进农业农村发展，特别是党的十九大召开以后，我省学习贯彻十九大精神，全面实施乡村振兴战略，认真践行“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，为谱写美丽海南篇章打下良好基础。

补齐现代农业短板

保亭黎族苗族自治县六弓乡妹庄村的百香果示范种植园里，棚架上沉

甸甸的果实即将成熟上市，成为带动当地贫困户脱贫的“黄金果”。

2017年，是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。年初，海南省政府工作报告中提出，统筹抓好“三农”工作，促进农业强农民富农富村美。

产业，是振兴乡村的基础。今年以来我省坚持以生态优先、绿色发展、品牌引领、产业升级的思路，转方式调结构，促进农业转型升级，推动产业融合发展。

2017年，我省深入推进农业供给侧结构性改革，着力构建热带特色高效的现代农业产业体系、生产体系和经营体系，打造富农强村的王牌。截至12月，我省调减低效作物累计约46.5万亩，恢复撂荒地生产5万亩；冬季瓜菜生产规模不断扩大，今冬明春新增种植面积10万亩；热带水果增产增效，产量和产值同比分别增长4%、1.6%。

同时，我省抓住创建全域旅游示范省等历史机遇，推动博鳌国家农业公园、湿地红树林公园等建设，启动了

首批61家共享农庄试点创建，农业互联网小镇增加到13家，农业与旅游等二三产业深度融合。

打造全域旅游重要载体

篱笆围成院子，鲜花点缀庄园，用香茅叶等植物泡成茶……今冬交会场上的共享农庄体验区，让人感受到乡村发展的无限活力。

2017年，我省继续深入实施“百镇千村”工程，加强“五网”基础设施建设，通过系列涉农改革，盘活乡村资源，吸引社会资本助力农村发展。

我省今年安排3亿元投入美丽乡村建设，编制建设规划，加强环境整治、恢复田园景观，引导建设地方特色民居，全省基本建成222个美丽乡村，47个村庄被列入中国传统村落保护名录；继续深化土地承包经营制度改革，基本完成22个市县农村土地承包经营权确权登记工作，加快推进农村集体产权制度改革和农村土地承包经营权流转。

今年，全省共签约美丽乡村建设

招商项目60个，投资额达336亿元。

农民增收幸福感增强

生态，是海南最大的优势。今年以来，我省继续以文明生态村为重要抓手推进乡村建设。全省累计17536个自然村创建文明生态村，覆盖率达84%。

生态发展观是以人为本的发展观。实施乡村振兴战略，当前最紧迫的任务是完成脱贫攻坚目标。

2017年，是我省脱贫攻坚三年行动的第二年。今年以来，全省投入农业特色产业扶贫资金12.4亿元，实施1360个项目，带动全省6.2万户、26万贫困户发展特色产业，覆盖率达到95%；出台了促进农民增收20条措施，构建持续增收、稳定脱贫的长效机制。

据悉，全省农民收入增速从上半年的7.2%回升到前三季度的8.3%，形势明显好转。其中，第三季度增速高达11.6%，第四季度继续保持良好势头，有望完成全年增收任务。

(本报海口12月24日讯)

招商项目60个，投资额达336亿元。

农民增收幸福感增强

生态，是海南最大的优势。今年以来，我省继续以文明生态村为重要抓手推进乡村建设。全省累计17536个自然村创建文明生态村，覆盖率达84%。

生态发展观是以人为本的发展观。实施乡村振兴战略，当前最紧迫的任务是完成脱贫攻坚目标。

2017年，是我省脱贫攻坚三年行动的第二年。今年以来，全省投入农业特色产业扶贫资金12.4亿元，实施1360个项目，带动全省6.2万户、26万贫困户发展特色产业，覆盖率达到95%；出台了促进农民增收20条措施，构建持续增收、稳定脱贫的长效机制。

据悉，全省农民收入增速从上半年的7.2%回升到前三季度的8.3%，形势明显好转。其中，第三季度增速高达11.6%，第四季度继续保持良好势头，有望完成全年增收任务。

(本报海口12月24日讯)

省委常委、三亚市委书记严朝君：

三亚主要经济指标完成或好于预期

■本报记者 黄媛艳

今天，以三亚为母港的“中华泰山号”邮轮顺利抵达目的地菲律宾，鹿城国际化再传佳音。今年以来，三亚认真贯彻落实党中央决策部署和省委、省政府的决定要求，全面践行新发展理念，加快建设世界级滨海旅游城市，全市经济运行总体平稳、提质增效，主要经济指标完成或好于预期目标。

发展要提质增效，关键是工作要抓住

“牛鼻子”。“围绕十二个重点产业，三亚加快建设以旅游为支柱、以新兴科技产业和热带特色高效农业为支撑的‘一支柱两支撑’产业格局，特别是以旅游国际化为抓手，持续推进城市国际化水平。”

严朝君表示，三亚持续抓民生改善，今年民生支出占全市地方一般公共预算支出77.1%，加快实施产业、教育、医疗、就业等

精准扶贫重点工程，综合实施教育提升、医疗卫生服务提升工程，引进海南中学全面托管市实验中学，人大附中三亚学校开工建

设，上海外国语大学三亚附属中学落户，恒大妇产医院、国康医院等高端医疗机构入驻，提升城市品质和改善群众居住条件的东岸、海坡片区棚改完成征拆，环河口、阳光海岸等片区棚改旧改加快推进；实施“三亚市生态建设100条”，打造“双修”升级版，山体修复、河流治污、健康公园建设、综合管廊和海绵城市建设，城市“五化”建设、创文巩卫等大力推进，城乡居民的获得感稳步提升。

严朝君表示，下一步，三亚将认真贯彻

落实全省经济工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义经济思想为指导，按照高质量发展的要求，着力全力打好三大攻坚战，积极培育新的经济增长点，大力提升国

际化水平。

(本报三亚12月24日电)

省发改委主任符宣朝：

深化体制机制创新 多措并举稳定增长

■本报记者 罗霞 通讯员 王春壮

“在省委、省政府的正确领导下，今年省发改委积极扛起发展改革担当，推进全省经济社会持续健康发展，在深化体制机制创新、推动重点领域和关键环节改革，多措并举稳定增长、充分发挥投资稳增长关键作用等方面取得成效。”省发改委主任符宣朝今天接受记者采访时说。

今年，省发改委认真学习宣传贯彻党的十九大精神，旗帜鲜明讲政治守纪律，坚持把强化“四个意识”作为各项工作的根本遵循，紧紧围绕省第七次党代会确定的重点工作任务推进工作。

省发改委主动作为统筹谋划，更好发挥参谋助手作用，精心组织大研讨大行动活动，强化经济运行走势分析研判，强化规划引领支撑发展，开展国际旅游岛建设发展评估和战略研究，加强宏观经济数据分析品牌建设。

在深化体制机制创新、推动重点领域和关键环节改革方面，省发改委有序推进供给侧结构性改革，牵头推进“降成本”和“去杠杆”工作，牵头制定《海南省人民政府关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的实施方案》等文件，统筹推进全省经济体制改革工作；积极推进精准扶贫脱贫攻坚，对“菜篮子”工作常抓不懈，积极推进五大公共服务工程。

符宣朝表示，2018年省发改委将以党的十九大精神为指引，按照省委、省政府的部署要求，加强党对发展改革工作的领导，旗帜鲜明讲政治守纪律，锻造忠诚干净担当干部队伍，加快推进重大基础设施建设，跟踪协调加速推进省重点项目建设，优化政府投资引导带动民间投资，争取中央预算内投资36.61亿元，加大政府投资项目稽察力度，积极推进百个特色产业小镇建设。1月—11月，全省全社会固定资产投资完成3561.04亿元，同比增长9.1%，全省民间投资增长7.5%。

省发改委还积极贯彻绿色发展方针，资源节约环境生态保护显著；着力解决民生热点问题，扎实做好保障改善民生事业，加快推进精准扶贫脱贫攻坚，对“菜篮子”工作常抓不懈，积极推进五大公共服务工程。

符宣朝表示，2018年省发改委将以党的十九大精神为指引，按照省委、省政府的部署要求，加强党对发展改革工作的领导，旗帜鲜明讲政治守纪律，锻造忠诚干净担当干部队伍，加快推进重大基础设施