

奋力摘沿海贫困县“穷帽” 书写浓墨重彩光辉历程

美丽陵水的华丽转身

新颜 美丽的陵水县城。



旧貌 上世纪九十年代的陵水县城。

A 红色峥嵘岁月历历在目

陵水自古以来水美鱼肥、土沃稻香，民称“福地”，黎族人民世代代在这里安居乐业。

今天的陵水，高楼栉比，现代化滨海旅游城市新貌初现。可如果要探究陵水历史的底色，红色一定是跳不过去的。

漫步陵河边，思绪回到1927年。海南的历史上划过一道红色的光芒——海南第一个、全国第二个县级红色苏维埃政权就建立在陵水。

这是第一个由少数民族参政议政、第一个由少数民族同胞任书记的红色政权，在这块红色的土地上，黎族人民用生命书写了一页英雄的史诗。

琼崖苏维埃政权之所以能率先在陵水诞生，有一个关键性因素，便是在党的带领下，联合当地的黎族峒主手中的武装力量参与革命。而建立统一战线的长期统战工作中的

一个关键性人物，便是黎族峒主的后代，陵水最早一批党员中的黄振士。

陵水河沿五指山下而下，滋养着这片神奇的土地。在陵水河中游，有一座村庄——坡村。今天，走进这里，红色旅游资源依然能吸引你的目光。这里便是陵水县党组织创始人、参与创建琼崖第一个苏维埃政权的共产党员黄振士烈士的家乡。

每当提起黄振士烈士，年过古稀的坡村村民、黄振士的长孙黄兴权语气中是掩饰不住的自豪，“今天的好日子，是爷爷和他的战友们用鲜血和革命信念换来的。”

20世纪初的陵水，因为地主阶级长期巧取豪夺，土地资源百分之六十以上为剥削阶层所控制，贫富悬殊，民不聊生。

1926年，国民革命军从龟缩于海南的反动军阀邓本殷手中夺回控

制权，中共广东区委派遣黎族共产党员黄振士等4人随军回陵水开展工作，其时旧军阀及地主在陵水的反动势力依然猖獗。

1927年，正当北伐战争势如破竹、席卷全国，在中共广东区委与琼崖地委（特委）的领导下，陵水的共产党人带领被压迫的陵水农民、手工业者及广大的贫苦民众，组织工会、农会 and 农军，三次攻打陵水县城。

那年的11月25日，农军1000多人在黄振士等领导下，成功占领了陵水县城。同年12月16日，陵水县苏维埃政府在琼山会馆宣布成立，这是琼崖第一个苏维埃政权。从此，海南的土地革命进入了建立红色政权的新阶段。

1927年，应琼崖党组织要求，琼崖特委宣布正式成立陵水县委，黄振士被任命为第一任县委书记。

B 沿海贫困县的摘帽之旅

1987年12月，陵水县改称陵水黎族自治县。此期间海南黎族苗族自治州撤销，陵水黎族自治县隶属广东省海南行政区。在4个月，海南建省办经济特区，陵水黎族自治县正式隶属于海南省。

位于东线高速要道的陵水，是我省冬季瓜菜主产地之一，是扬名世界的海水珍珠养殖基地，同时坐拥57.5公里的黄金海岸线，海湾、沙滩、岛屿、椰林，吊罗山原始森林、南湾猴岛……

可谁都没有想到的是，成立15年之后，这个曾以物产丰饶著称的地方，戴上了一顶尴尬的帽子——全国唯一的沿海国定贫困县。

一个不该贫穷的地方，为什么会成为国定贫困县？这要从1990年代的海南房地产开发热说起。

那段时期，陵水共出让建设用地6.78万亩，主要分布在香水湾、清水湾、土福湾等沿海一线。而出让

价格过低、多次被转手、权属不清、基础设施配套薄弱等是这6.78万亩土地的共同特点。

怎么破解难题？2005年，陵水县委、县政府多方调研后形成了统一的认识：陵水的旅游资源很丰富、很稀缺、很珍贵，要引进有实力的开发商，高水平开发建设。

脚下6万多亩土地就是陵水的财富！陵水投入3000万元编制了25个涉及城乡建设和产业发展的规划。规划的核心内容之一是“三湾整合”，即整合香水湾、清水湾、土福湾，打造“珍珠海岸”。

“事实上，三湾崛起，撑起了日后陵水的高速发展。”陵水史志办主任陈文萍向记者介绍道。

面对存在着出让价格过低、多次被转手、权属不清、基础设施配套薄弱等问题的6.78万亩土地，陵水以“限时开发、无偿收回、核发换地权益书”等三种方式，开始了依

法收地工作。县里甚至成立了“打官司”领导小组，仅官司就打了100多场。

2008年底，全县6.78万亩闲置建设用地全部处置完毕。陵水县政府终于把“财富”重新攥在自己手中。

有了前车之鉴，彼时，陵水县委、县政府的发展思路非常清晰：引进大企业，真正实现“高起点规划、高标准建设、高水平管理”。

一流的资源、一流的规划，让陵水先后引进26家大企业，协议投资450多亿元，目前已完成和落实投资近百亿元。

陵水2007年地方一般公共预算财政收入首次破亿元，2008年突破2亿元，2009年达3.3亿元……陵水创造了一个属于自己的奇迹。

2011年底，在实现农民年人均纯收入达3852元之后，陵水终于一举摘掉国定贫困县帽子。

数说陵水

2016年
陵水地方一般公共预算财政收入突破

40亿元

仅次于海口、三亚
连续6年保持全省第三

教育保障

截至目前
全县资助2016-2017年度
贫困家庭子女6290人
共发放1796.4万元



2017-2018学年度
计划资助的建档立卡贫困家庭学生
已资助5351人
发放资金1796.4万元



医疗保障

政府全额支出补贴为贫困户
购买大病保险、扶贫人身保险



结合“三医联动”改革
在全省率先实行“一站式”结算服务

热带特色高效农业

农产品注册商标达到123个
“陵水圣女果”获得国家质监总局“国家地理标志保护产品”



“陵水槟榔”“陵水黄灯笼辣椒”
获得国家工商总局“地理标志证明商标”

脱贫攻坚

在全省率先出台了住村夜宿夜访制度，要求县“四套”班子领导带头每月都要住村夜宿夜访至少一次，摸清贫根，因户施策

2017年计划投入1.5亿元
资金用于保障贫困户住房安全
截至目前
已支出9750万元

对884户D级危房的改造工作基本完工



旅游

今年上半年
192.74万人次游客赴陵水旅游度假
旅游总收入达12.26亿元

制图/张昕

C 珍珠海岸的华丽转身

从国定贫困县到让群众满意、备受游客喜爱的一方福地，理顺发展思路后的陵水从此进入发展快车道，以引人瞩目的速度，成为大三亚旅游经济圈的重要阵地。

2016年，陵水地方一般公共预算财政收入突破40亿元，仅次于海口、三亚，这已经是它连续6年保持全省第三。

本号镇芭蕉村贫困户卓玉琼告诉记者，得益于县里的金融扶贫政策，解决她家资金短缺之难；英州镇田仔村七旬老人石亚南说，多亏了政府的医疗帮扶，失明十余年的自己终于重见光明……记者了解到，多年来，陵水财政增收部分70%以上用于民生，尤其2015年在陵水新一任领导班子的带领下，当地百姓真正享受到了陵水的发展成果。

在脱贫攻坚工作中，陵水在全省率先出台了住村夜宿夜访制度，要求县“四套”班子领导带头每月都要住村夜宿夜访至少一次，摸清贫根，因户施策。

教育保障上，截至目前，全县资助2016-2017年度贫困家庭子女6290人，共发放1796.4万元；2017-2018学年度计划资助的建档立卡贫困家庭学生已资助5351人，发放资金1796.4万元。

医疗保障方面，政府全额支出补贴为贫困户购买大病保险、扶贫人身保险。结合“三医联动”改革，在全省率先实行“一站式”结算服务。

陵水计划投入1.5亿元资金用于保障贫困户住房安全，截至目前，已支出9750万元，对884户D级危房的改造工作基本完工。

农业是陵水的一张王牌，而陵水是海南现代农业发展的闪光名片。陵水大力发展热带特色高效农业，高标准推进农业示范基地建设，入选农业部第二批国家现代农业产业园创建名单。该县农产品注册商标达到123个，“陵水圣女果”获得国家质监总局“国家地理标志保护产品”；“陵水槟榔”“陵水黄灯笼辣椒”获得国家工商总局“地理标志证明商标”。

此外，陵水在全省率先实现整镇帮扶模式，其中润达农业公司帮扶英州镇554户贫困户，汇源果汁集团帮扶隆广镇724户贫困户，并在全省率先在村“两委”中增设产业委员、就业委员，助力贫困户脱贫。

作为大三亚旅游经济圈中的一员，陵水旅游业整体发展持续向好，今年上半年，192.74万人次游客赴陵水旅游度假，旅游总收入达12.26亿元。

同时，陵水通过全面提升“点”的建设工作，加快推进“国家全域旅游示范区”各项指标和任务的完成。12月14日雅居乐清水湾旅游风景区获评国家4A级景区，南湾猴岛景区和椰田古寨国家A级景区的评定和升级改造工作及光坡大艾园村、文罗坡村和本号大里地区等乡村旅游点星级评定工作正在进行中。

奔流不息的陵河水，坚忍不拔的吊罗山，静静地守护着这片富饶美丽的土地。三十而立的陵水，正在国际旅游岛建设的宏伟蓝图下，书写着自己浓墨重彩的光辉历程。

（本报椰林12月24日电）

（除署名外，本版图片均由陵水县委宣传部提供）

新颜 陵河沿岸景色。



旧貌 开发前的陵河陵城河段。



陵水椰林南干道。本报记者 武威 摄