

扎实推进海南经济高质量发展

□ 毕普云

智库建言

在全省深入学习贯彻贯彻党的十九大精神的关键时期，省委召开经济工作会议，全面总结2017年全省经济工作，系统部署2018年经济工作。高质量发展是当前和今后我国经济发展的主题，打造经济升级版、推动经济高质量发展是我省经济工作的目标。

对中央经济工作会议精神的理解和领会

推动高质量发展是当前和今后经济工作根本要求。十八大以来，中央相继提出“三期叠加”“新常态”“五大发展理念”“供给侧结构性改革”的经济发展方略。十九大和今年中央经济工作会议再次提出“高质量发展”，进而形成习近平新时代中国特色社会主义思想思想内核。“三期叠加”“新常态”着重回答了“怎么看”，“五大发展理念”“供给侧结构性改革”着重回答了“怎么办”，“高质量发展”回答了“目标是什么”。三大问题环环相扣，为当前和今后一个时期经济工作指明了方向，提供了遵循。高质量是经济工作的根本要求，更是发展目标。其内涵主要是，立足社会主要矛盾变化，贯彻落实五大理念，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展实现质量变革、效率变革、动力变革。

稳中求进是经济工作需要长期坚持的主基调。稳中求进是习近平总书记治国理政长期坚持的重要原则，是经济工作必须遵循的主基调。具体而言，“稳”主要指保持经济平稳增长，避免出现断崖式硬着陆。“进”主要指在深化改革的基础上，推动经济高质量发展。从中央经济工作会议精神来看，保“稳”的主要政策手段是稳健的货币政策和社会政策。求“进”的主要政策手段是积极的财政政策和结构性政策。

三大攻坚战和八项重点任务 是经济工作重中之重。中央经济工作会议部署未来三年决胜全面建成小康社会的三大攻坚战。防范化解重大风险战着眼于守住不发生系统性金融风险底线，着力解决金融资源脱实向虚、预防房地产资产泡沫、加强金融内部监管。脱贫攻坚战着眼于目前精准扶贫脱贫工作存在的困难和问题，主要解决特定困难群体脱贫、深度贫困地区脱贫、普通贫困群众增强内生动力等。污染防治战则主要在改善空气质量、淘汰落后产能、调整能源结构等方面发力。也即三大攻坚战实为九个重点方向。而中央经济工作会议明确的八项重点任务，

以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，围绕增强市场主体活力，加大改革开放力度，促进区域、城乡协调发展，优化生态环境质量展开，是习近平新时代中国特色社会主义思想在2018年的具体实践要求。

推进明年我省经济工作高质量发展的建议

推进2018年我省经济工作高质量发展，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央经济工作会议精神，积极落实省委经济工作会议的部署，坚持稳中求进工作总基调，确保中央重要部署不折不扣落地。同时，必须牢牢把握省委对我省“经济基础依然薄弱”的科学判断，客观认识我省经济发展现状、发展阶段、发展目标，把省第七次党代会各项部署落到实处。

（一）立足经济基础薄弱省情，坚持发展第一要务。

发展依然是解决我省所有问题的关键所在。要坚决摒弃“只求‘高质量’不要‘高速度’，心安理得低增长”的片面认识，牢固树立发展是第一要务理念，科学把握“稳”和“进”辩证关系，以力争朝夕的精神确保全省经济发展稳中有进、稳中有为。

千方百计保投资。2018年要继续推进符合国家政策、适应发展需要、关联度高、拉动力强、影响力大的投资项目，着力挖掘投资需求潜力。如以“五网”等为重点的基础设施项目要往乡镇和行政村拓展。以生态恢复、城市更新、棚户区改革等为重点的城市功能完善项目在主要城市要有规模上的突破和成效上的提升。以基础设施建设、环境整治、基本公共服务、共享农庄等为重点的乡村振兴投资项目要密集展开。以技术创新、节能改造、智能化建设等为重点的产业投资项目要在主要工业区深入展开等。同时，要发挥财政资金引导作用，加强与政策性金融、债券、基金等协调配合。落实政府和社会资本合作（PPP）政策措施，撬动民间资本参与基础设施和公用事业建设。

多点支撑促消费。坚持岛内岛外并重、传统新型共进的消费促进理念，以满足消费升级需求为总抓手，以供给侧结构性改革为主线，增加特色消费产品有效供给。重点发挥旅游、医疗健康、特色高效农业、信息、教育、文化体育等六个领域新消费引领作用，以满足日益多元化、个性化消费需求为目标，

加快推进一批旅游景区更新、特色主题公园建设，推动医疗健康运营有新突破，打造知名会议展览，在农业品牌推广、农产品深加工方面有新作为。

大力推进城市群建设。推进海澄文一体化综合经济圈和大三亚旅游经济圈建设，要以村镇为点，市（县）为线，经济圈为面，在点上着力，在线上打造，在面上构建，串点成线、连线成面，推进两大城市群在基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务、城乡建设、生态环保等方面一体化建设，使两大经济圈成为强大引擎、重要支撑。加大儋州西部中心城市建设步伐，重点突出商贸物流中心、科教文卫中心建设，不断完善城市功能，扩大辐射面，增强带动力。

（二）把十二个重点产业作为实现高质量发展的重中之重，持续做大做强做优。

实践证明，十二个重点产业是我省稳投资的压舱石、优结构的重头戏，是我省供给侧结构性改革的抓手，是建设现代化经济体系、实现高质量发展的重点。

促进服务业提质增效。重点建设海口、三亚服务业核心区和洋浦、博鳌等服务业产业集聚区。高度重视服务业扎堆规划、扎堆建设问题，避免恶性竞争，加快形成地域分工特色鲜明、可持续发展能力强的产业分工体系。准确把握房地产市场走势，建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场平稳健康发展。把旅游业发展重点由注重开发资源向提升服务质量转变，提升旅游服务附加值。

加快发展热带特色高效农业。引导农民大力发展绿色农业、特色农业和品牌农业，推进质量兴农、绿色兴农，突出热带农业的高效特征。同时，我省农业不强，最根本的是农产品加工业不强；农业效益不高，最根本的是产业链条不长；农产品加工业整体水平不高，主要是缺少龙头企业带动。要坚持把加快推进农业现代化作为主抓手，把加快发展农产品加工业作为重要方向，把做大做强龙头企业作为重要支撑，把大力推进农产品加工业园区建设作为重要抓手，促进资源优势转化为竞争优势，切实把我省热带特色高效农业做成王牌。

着重做好六类产业园区。加快建设旅游园区、高新技术及信息产业园区、物流园区、临空产业园区、工业园区、健康教育园区等六类产业园区，推动园区布局调整，推进优势特色产业

同业集聚、关联发展、成链发展、集群发展。聚焦重点产业、重点园区、重点企业，着力破解新型工业发展难题，强化创新驱动、改革推动，遏制新型工业下行趋势。加大科技创新投入，瞄准“海陆空”，着力推进国家级科创中心建设。进一步降低企业用工、用能、用地、融资、税费等成本，构建“亲”“清”政商关系。

（三）在更深层次推进改革，在更大程度推进开放。

明年是我省建省办经济特区30周年，是改革开放40周年。推出重要改革举措，迈出重大开放步伐，不仅是建设本身的需要，更是彰显特区新优势、体现特区新气象的需要。

进一步推进“放管服”改革。以更大气力把简政放权、放管结合的改革推向深入，进一步取消、下放行政审批事项，全面清理非行政许可审批，积极落实权力清单、责任清单，进一步理顺政府和市场的关系。以问题为导向，如针对经济下行压力大、企业经营困难等突出问题，重点推进一批有年度特点、有产业需求的“放管服”改革举措。在公务员聘任制度改革方面要有更快节奏、更大步伐。

推出一批影响力大的改革举措。要尽快在服务业贸易创新发展试点、投融资体制机制尤其是PPP改革、企业监管体制、垄断行业准入、财政资金使用监管等事关经济工作大局方面，推出一批中央重视、市场急需的改革措施。加快出台容错纠错机制，在“三个区分开来”的条件下，鼓励各市县各部门积极谋划推出一批具有特色的改革举措。同时，以问题为导向，围绕市场决定资源配置，使用特区立法权，推出数项具有海南特色法规。

着力提升对外开放水平。积极融入国家“一带一路”、推动形成对内对外开放新格局。以海口综合保税区等开放载体为重点，积极承接国际国内产业转移。积极争取泛南海旅游经济合作圈成为国家战略。密切与泛珠三角“9+2”经济区、北部湾城市群的战略合作，扎实推进琼州海峡经济带建设。支持引导各类产业园区引进自贸区理念，推进体制机制创新，优化投资经营环境，提升载体功效。抓好对外开放窗口和平台建设，充分发挥对外开放平台作用。

（四）以问题为导向，突出解决重点民生问题。

分类施策，完成年度脱贫攻坚任务。深入实施精准扶贫“十大措施”，确保2018年完成脱贫攻坚任务。要以解

决深度贫困地区突出制约问题为重点，加大政策倾斜力度，支持深度贫困地区解决深度贫困问题。要以特定贫困群众为重点，找准特定人群，重点解决客观条件制约致贫群众的生活困难问题。以增强内生动力为目标，以发展产业和实现就业为关键，建立稳定脱贫长效机制，解决普通贫困群众脱贫问题。着力解决物价指数过高问题。以应对蔬菜价格过高的魄力 and 举措，着力解决整体物价过高问题。2018年要重点瞄准服务类消费价格尤其是医疗服务和房租过高问题，运用价格调节基金，防范和应对价格异常波动，更好发挥政府调控作用。在大型国有流通企业拓展经营范围上，重组省级国有流通企业集团，着力破解流通成本过高难题，把流通死掌握在自己手中。重点查处商业零售、旅游、餐饮、电子商务等行业和领域的价格欺诈行为。查处滥用市场支配地位和行政权力以垄断价格排除、限制市场竞争的行为。

构建教育、医疗稳定增长长效机制。着重解决我省各类教育资源、重点医疗资源供给不足问题，以市场化手段解决公益性问题。加大教育、医疗市场简政放权力度，以用地、税费为调控杠杆，加快引进各类知名教育、医疗集团，解决“择校热”“大班额”“看病难”等突出问题，力争2018年教育、医疗人均主要指标有新突破。以制度化方法解决中小学学生课外负担重问题。建立婴幼儿照护和儿童早期教育服务问题举报、查处机制。

（五）确保生态环境只能更好、不能变差。

全力抓好环保督查问题整改。坚持问题导向，全力抓好整改落实责任，不折不扣抓好每个问题的整改，严格责任追究，建立健全长效机制，确保把整改转化为改进工作的强大动力、解决问题的有效对策和推动环境改善的实际行动。要用好督察成果，深入推进全国生态文明示范区建设，着力抓好环境问题整治和生态系统保护，确保生态环境质量只能更好不能变差。

特别注重空气质量变化新问题，重点在“去”上做文章。大力推行“去煤减油”。加快推进城镇燃气工程，全面推广农村用气，实施车船“油改气”。全面淘汰分散燃煤小锅炉。加快在海口、三亚开展试点，科学合理控制机动车保有量。实施新能源汽车推广计划，加快实现公交车、出租车、公务用车、景区用车新能源汽车全覆盖。（作者单位：中共海南省委党校）

发展建言

壮大体育产业 推动全民健身

□ 徐百超

党的十九大报告明确提出了推进健康中国战略、广泛开展全民健身活动、加快体育强国建设的号召。全民健身和全民健康紧密相连，“体育强国”和“健康中国”建设相互促进，同为实现国家富强、民族复兴、人民幸福这一中国梦的重要载体。

怎样利用好、贯彻好中央的方针政策，走出一条全民健身和全民健康协同发展的科学之路，对海南而言，既是机遇也是挑战。我们要因时而治，乘势而上，充分发挥“三大优势”，以全民健身为基础，不断壮大体育产业，增强“体育+”辐射带动效应，为加快建设美好新海南凝聚力量。

海南体育产业发展的优势

区位和环境优势较为明显。海南是中国唯一的热带岛屿省份，特别是海南的冬季，是不可多得的旅游与休闲、体育训练与比赛、运动康复与疗养的理想目的地。通过多年努力，当前海南的旅游休闲设施日臻完善，潜水、游艇、冲浪、帆船、海钓等海上体育项目越来越多，体育产业发展得天独厚。

政策优势明显。近年来，海南充分利用中央赋予的政策优势，积极出台，鼓励体育产业的发展。2015年8月，省政府出台了关于加快发展体育产业促进体育消费的实施意见，明确提出要基本建立起与海南经济社会发展水平相适应，与健康、旅游等产业高度融合，布局合理、功能完善、特色鲜明的体育产业体系和体育消费市场。

海南的体育产业已经初具规模。经过多年探索与发展，海南逐步形成健身休闲、康复疗养、竞赛表演、体育商贸等产业体系，基本形成了以体育旅游和大型体育赛事为引领，其他体育产业协同发展的良好局面，如环海南岛国际帆船赛、环海南岛国际自行车赛、海南高尔夫公开赛等国际赛事品牌效应日渐凸显。

海南体育产业发展的不足

海南体育产业发展集群优势不明显。经过多年发展，海南体育产业形成了一些特色和优势项目，但高端品牌却显不足，缺乏集群优势。例如，海南的冬季足球训练已经开展十几年，但前来冬训的职业队伍数量仍然有限。

海南的体育设施仍需完善。近年来，海南的体育设施不断增加，但整个海南省体育设施仍存在着场地利用率、对外开放率不高等问题，诸如此类的问题不仅不利于高水平体育赛事的举办，也不利于全民健身的开展。

全民健身理念仍需大力倡导。全民健身不仅是拉动体育消费、推动体育产业发展的助推器，也是增强全民健康的主要途径，是国家倡导“健康中国2030”的精髓所在，但当前无论是基础设施的建设，还是居民的参与热情，都明显不足。

海南体育产业发展的建议

党的十九大报告指出，广泛开展全民健身活动，加快推进体育强国建设。“健康中国”是新时代一项重要的国家战略，该战略为海南体育产业的发展指明了方向，那就是要紧紧围绕全民健身、全民健康，形成竞技体育与群众体育互为依靠、体育产业与健康产业协同发展的良好局面。

首先，要加快体育产业与医疗健康产业的融合。要在全民健身公共服务，特别是体医融合和非医疗健康干预方面，充分挖掘潜力，凸显海南特色。要在旅游疗养、运动康复、“医养结合”养老模式等方面做出特色，做出品牌。特别是在博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设中，我们要积极扛起“健康中国”战略推进的责任担当，切实把医疗和健康结合起来，把体育和健康融合起来，在运动医学、康复保健、旅游疗养、全民健身等方面摸索经验，做出特色。

其次，要推动体育产业与旅游业融合发展。近年来，全省各地积极推动“旅游+体育”融合发展，比如，陵水、万宁、澄迈等地借力传统龙舟赛打响体育品牌，万宁、屯昌发扬“全国武术之乡”文化，以武为名提升旅游内涵……海南是旅游大省，旅游资源极为丰富，我们要因地制宜，通过提升服务品质、完善基础设施，让体育元素在旅游发展中生根开花。

再次，要加强大才队伍建设，着力培养综合型人才。不管是体育产业的发展，还是体育产业与健康产业的融合发展，都需要强大的人才队伍作支撑，因此，我们要鼓励复合型人才的培养，推动高校复合型人才专业的申报与落地，学习先进国家的人才培养理念和经验，培养出既具有运动指导的能力，又有医学康复知识的复合型人才。

此外，要大力倡导全民健身理念，促进海南体育产业全面发展。“没有全民健康，就没有全面小康。”大力开展全民健身运动，促进人民健康水平不断提高，是推进健康中国建设的现实需要，也是体育服务健康中国建设的首要任务。我们要大力弘扬全面健身理念，普及健身知识，宣传健身效果，弘扬健康新理念，营造全民健身的良好氛围，进而推动体育产业的全面发展。

全民健身肩负着提升全民体质，实现全民健康的重要使命，我们应坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把满足人民健康需要、促进人的全面发展作为体育和医疗卫生工作的出发点和落脚点，奋力推动海南体育产业发展壮大，为加快建设美好新海南贡献力量。

（作者单位：海南医学院体育部）



扫描二维码
关注“海南观察”
“码”上读懂海南

投稿邮箱：hnrblb@163.com

□ 中共海南省机关事务管理局党组

力构建公务用车管理新制度。

坚定不移推动“两个办法”在我省贯彻落实

逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。贯彻落实党的十九大精神和省第七次党代会，省委七届二次、三次全会精神，推动全面从严治党向纵深发展，必须强化“四个意识”，以中央八项规定颁布5周年为契机，对标新规定新要求，以上率下，层层传导，推动“两个办法”在我省全面贯彻落实，推动全省党政机关作风建设不断取得新成效。

认真组织学习、培训宣传。各级党政机关要结合实际，认真组织学习“两个办法”，把握主旨和内涵，领会精神和实质，明确责任和要求。各级机关事务管理部门必须树立先导意识，把学习“两个办法”与学习贯彻党的十九大精神和省第七次党代会，省委七届二次、三次全会精神紧密结合起来，与贯彻落实中央八项规定、省委省政府二十条规定、《党政机关厉行节约反对浪费条例》、《机关事务管理条例》和《海南省机关事务管理办法》紧密结合起来，将“两个办法”作为“两学一做”学习教育常态化制度化即将开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的重要内容，制定专门学习宣传方案，充分利用电视、广播、报刊、网络等媒体，采取专家访谈、法规解读、专题讲座等多种形式，有计划、分层次地广泛宣传“两个办法”的新制度、新措施、新要求，为贯彻实施营造良好的舆论氛围。

加快配套制度建设。我省应当迅速行动，旗帜鲜明讲政治，领会好中央精神，对标要求，结合实际，在深入调

研的基础上，梳理涉及办公用房和公务用车管理的政策文件，因地制宜出台我省办公用房和公务用车管理实施细则，增强指导性和操作性，确保立得住、行得通、管得牢，为深化改进作风提供科学具体、切实可行的清晰遵循，以钉钉子的精神推动“两个办法”的规定在我省落实落细。

推进机关事务集中统一管理。2012年颁布的《机关事务管理条例》要求，县级以上人民政府对本级政府机关事务实行统一管理，统筹配置资源。2014年由海南省政府公布施行的《海南省机关事务管理办法》强调，将机关事务管理体制改革的总体框架之中进行通盘考虑，促进机关事务工作统一集中管理。当前，“两个办法”再次明确机关事务管理部门“要对办公用房实行权属统一管理，对公务用车主管部门”对本级党政机关公务用车实行集中统一管理。机关事务管理部门“要强化政治意识和责任意识，主动扛起工作职责，敢管善管严管，在省委省政府的统一领导下，结合办公用房清理整治、公务用车制度改革等专项工作，积极稳妥地推进我省办公用房统一权属、项目审核备案、闲置资源利用和公务用车统一购置经费、服务平台建设、执法执勤用车编制核定备案等规定落实，共同推进“两个办法”落地见效。

加强监督检查和问责。我省各级党政机关要对照新规定、新标准和新要求，抓紧建立健全巡检考核、监督检查、举报受理与查处工作制度，坚持上下联动、联防联控，完善信息公开制度，积极引入社会监督，对违反“两个办法”行为动真碰硬、有责必究。机关事务管理部门要会同财政、

审计、公安交警、纪检监察机关等部门，各司其职、各负其责，强化对办公用房和公务用车的监督管理，确保违规违纪问题问责无死角、全覆盖。

领导干部带头做表率，严守红线底线

高压线风成于上，俗形于下。领导干部是政治生态的风向标。推进全面从严治党，关键在领导干部带好头。“两个办法”对办公用房和公务用车划定了“红线”，消除了“模糊界限”，架起了“高压线”。各级领导干部一定要提高政治站位，强化“关键少数”和“打铁必须自身硬”意识，不留不碰硬杠、不触红线、不越底线，不留“暗门”、不开“天窗”，坚定不移地推进中央决策部署和政策规定在我省不折不扣地贯彻落实。严禁超标准配备、使用领导干部办公用房，领导干部调离或退休后1个月内收回办公用房。党政机关办公用房配置所需资金不得接受赞助或捐款。搬入新用房后1个月腾退超出核定面积的原办公用房，不得继续使用或自行处置，不得以变相补偿方式租用企业提供的用房，不得改变使用功能给其他单位使用；越野用车不得作为领导固定用车，不得将公务用车登记在下属单位或个人名下，不得挪用户或者固定给个人使用执法执勤、机要通信等公务用车，不得为公务用车增加高档配置或者豪华内饰，严禁公车私用、私车公养。各级党政机关要强化公务用车编制管理刚性约束，坚决反对和查处公车私用、私车公养、既领取公务交通补贴又违规使用公务用车等违纪现象，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，方能正本清源，回应群众热切期盼。

工作新论

党的十九大对全面从严治党作出新部署，随后，全面从严治党又以落实中央八项规定开局。12月5日，中共中央办公厅和国务院办公厅印发了《党政机关办公用房管理办法》和《党政机关公务用车管理办法》（以下简称“两个办法”），扎实扎紧办公用房和公务用车管理的制度笼子，向全党全社会发出了巩固拓展落实中央八项规定精神成果的强烈信号。

在新的历史起点上按照新目标、新要求，坚决贯彻落实“两个办法”，让公务人员用房用车制度红线在我省立得住、管得住、守得严，是机关事务管理系统责无旁贷的政治责任和使命，也是各级党政机关当前一项十分重要的工作任务。

充分认识颁布实施“两个办法”的重要意义

当前，正值中央八项规定颁布5周年。党的十九大刚闭幕，十九届中央政治局首次会议就审议出台了《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，为全党驰而不息转变作风作出了示范引领。12月1日，习总书记在中办调研室呈报的《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》一文作出