省农业厅相关负责人解读《关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》

增加农民财产性收入 发展壮大集体经济

关注农村集体产权制度改革

■ 本报记者 宗兆宣

根据《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》（中发〔2016〕37号），结合我省实际，省委、省政府出台《关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》后，引起我省社会各界的高度关注。对此，省农业厅相关负责人今天专门进行了详细解读。

此次改革意义重大

从全面深化农村改革的大布局来讲，农村集体产权制度改革可以说是继农村土地“三权分置”重大制度创新之后，我省部署的又一项管长远、管全局的重大改革。

这项改革有三方面利好，一是有利于增强农村集体经济发展的活力。随着社会主义市场经济体制的建立，深化农村集体产权制度改革，明晰集体产权关系，盘活集体资产，有利于形成既体现集体经济优越性、又调动个人积极性的农村集体经济运行的新机制，更好地发展壮大集体经济，逐步实现共同富裕。

二是有利于增加农民的财产性收入。改革集体产权制度，把集体的经营性资产确权到户，实现农民对集体资产的占有、使用和收益分配的权利，有利于拓宽农民增收的新渠道，让农民共享农村改革的发展成果。

三是这项改革有利于增添农业农村发展的新动能。改革农村集体产权制度，发展农民股份合作等多种形式的联合和合作，有利于激活农村各类要素的潜力，完善现代农业的经营体系，增添农业农村发展的新动能。

农村集体资产管理全面加强

扎实开展农村集体资产清产核资工作，是顺利推进农村集体产权制度改革的基础和前提。要摸清集体家底，健全管理制度，防止资产流失。有集体统一经营性资产的村组应建立集体经济组织。

改革强调重点清查核实未承包到户的土地、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等资源性资产，用于经营的房屋、建筑物、机器设备、工具器具、农业基础设施、集体投资兴办的企业及其所持有的其他经济组织资产份额、无形资产等经营性资产，用于公共服务的教育、科技、文化、卫生、体育等方面的非经营性资产，以及现金、债权债务等，查实存量、价值和使用情况，做到账证相符和账实相符。对清查出的没有登记入账或者核算不准确的，要经核对公示后登记入账或者调整账目；对长期借出或者未按规定手续租赁转让的，要清理收回或者补办手续；对侵占集体资金和资产的，要如数退赔，涉及违规违纪的移交纪检监察机关处理，涉嫌犯罪的移交司法机关依法追究当事人的刑事责任。各市县（区）要成立清产核资工作组，制定清产核资实施方案，明确清产核资的详细内容和工作程序。清产核资结果要向全体农村集体经济组织成员公示，并经成员大会或者代表大会确认。清产核资结束后，要建立健全集体资产登记、保管、使用、处置等制度，实行台账管理。

在清产核资基础上，把农村集体资产的所有权确权到不同层级的农村集体经济组织成员集体，并依法由农村集体经济组织代表集体行使所有权。属于村农民集体所有的，由村集体经济组织代表集体行使所有权，未成立集体经济组织的由村民委员会代表集体行使所有权；分别属于村内两个以上农民集体所有的，由村内各该集体经济组织代表集体行使所有权，未成立集体经济组织的由村民小组代表集体行使所有权；属于乡镇农民集体所有的，由乡镇集体经济组织代表集体行使所有权。

成员身份要民主协商确认

依据有关法律法规，按照尊重历史、兼顾现实、程序规范、群众认可的原则，统筹考虑户籍关系、农村土地承包关系、对集体积累的贡献等因素，协调平衡各方利益，做好农村集体经济组织成员身份确认工作，解决成员边界不清的问题。各市县要结合本地区实际情况，充分尊重群众民主协商意见，制定指导农村集体经济组织成员身份认定的具体程序、标准和管理办法，合理确定各集体经济组织成员登记基准时间，建立健全集体经济组织成员登记备案机制，最终确定成员名单要经成员大会或者成员代表大会确认通过。

确定集体成员，要做到两点：一是成员必有份。只要是集体经济组织的成员，通过将集体资产量化到人、确权到户，就可以获得相应的集体资产份额和权利。二是谁是成员，农民公认。是不是成员要由集体组织的成员共同民主讨论确认。群众公认了，这项改革才能健康进行，才能保持农村的和谐稳定。

在农村改革实践中，一些地方曾经存在多数人侵犯少数人利益的问题。此次改革为防止这样的情况发生，特别强调成员身份确认既要得到多数人认可，又要防止多数人侵犯少数人权益，并特别提出要切实保护妇女合法权益。

科学设置股权是改革重头戏

科学设置股权是农村集体产权制度改革的重头戏，思路就是把农村集体经营性资产以股份或份额形式量化到本集体成员，发展多种形式的股份合作，让农民真正成为集体资产的所有者、管理者和受益者。

在清产核资和确定集体经济组织成员身份的基础上，合理确定折股量化的资产和范围，将农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成员，作为其参加集体收益分配的基本依据。股权配置的基本原则是农村集体经济组织成员人人有股，股权设置应以成员股为主，是否设置集体股由本集体经济组织成员民主讨论决定。农村集体经营性资产的股份合作制改革，不同于工商企业的股份制改造，要体现成员集体所有和特有的社区性，只能在农村集体经济组织内部进行。对集体经营性建设用地收益、征地补偿集体提留及资源性资产、非经营性资产用于经营获得的收益应及时纳入折股量化范围。

组织实施好赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权改革试点。建立集体资产股权登记制度，记载农村集体经济组织成员持有的集体资产股份信息，原则上以户为单位出具股权证书。探索农民对集体资产股份有偿退出的条件和程序，现阶段农民持有的集体资产股份有偿退出不得突破本集体经济组织的范围，可以在本集体内部转让或者由本集体赎回。指导农村集体经济组织做好农民持有集体资产股份继承工作。农村集体经济组织股权管理提倡实行不随人口增减变动而调整的方式，提倡农村集体经济组织成员家庭今后的新增人口，通过分享家庭内拥有的集体资产权益的办法，按章程获得集体资产份额和集体成员身份。

将发展壮大农村集体经济

推进农村集体产权制度改革，不是“一股了之”、“吃光分净”，而是为了发展壮大集体经济，并以此引领和支撑农民逐步实现共同富裕。

改革从实际出发，探索发展农村集体经济的有效途径。充分利用改革成果，整合盘活农村集体资源资产和资金，以自营、入股、合作的方式发展壮大农村集体经济，促进资源变资产、资金变股金、农民变股东。发挥好农村集体经济组织在管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等方面的功能作用。支持农村集体经济组织为农户和各类农业经营主体提供产前产中产后农业生产性服务；鼓励整合利用集体积累资金、政府帮扶资金等，通过入股或者参股农业产业化龙头企业、村与村合作、村企联手共建、扶贫开发等多种形式发展集体经济。农村集体经济组织可以利用未承包到户的集体“四荒”地（荒山、荒沟、荒丘、荒滩）、林地、果园、养殖水面等资源，集中开发或者通过公开招标等方式发展现代农业项目；可以利用生态环境和人文历史等资源发展共享农庄等休闲农业项目和乡村旅游；可以在符合规划前提下，探索利用闲置的各类房产设施、集体建设用地等，以自主开发、合资合作等方式发展相应产业。

按照步骤，2021年底前我省要全面完成清产核资和集体资产折股量化到户，建立起股份合作制的运行新机制。两个重要的目标，一是能不断增加农民的财产性收入，二是不断发展壮大集体经济。

改革将分步骤实施

按照中央的决策部署：3年完成清产核资，5年基本完成改革。我省将按照要求与中央同步完成改革，按步骤在2021年底前全面完成改革。

一是试点先行。海口市琼山区和东方市作为国家改革试点区县，2017年底前完成试点村的改革工作，2018年1月在本区域内全面推开，10月底前完成改革任务。其他市县2018年1月启动改革试点，每个乡镇选择3—5个行政村开展试点，为全面推开积累经验，2018年底前完成试点任务。

二是清产核资。各市县2019年底前完成清产核资工作，形成工作成果提交省委农村工作领导小组办公室和省农业厅。

三是成员身份认定。各村在完成清产核资工作后，将确认的成员登记造册，规范管理。2020年底前完成。

四是经营性资产股份制改革。在清产核资和成员身份认定基础上，对农村集体经营性资产进行折股量化，确权到人，颁证到户。2021年底前完成。

五是建立完善农村集体经济运行新机制。建立农村经济合作社或股份经济合作社，健全集体经济组织管理架构，完善经营管理治理机制，现代农村集体产权制度基本形成，农村集体经济组织的市场主体地位基本确立。2021年底前完成。

改革重在落实

推进农村集体产权制度改革是党中央国务院的重大决策部署，全省各级党委政府要从讲政治的高度，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识等“四个意识”，与党中央保持一致，积极稳妥推进此次改革。

全省各级党委政府要充分认识其重要性、复杂性、长期性，切实加强组织领导，积极稳妥推进改革。建立省级全面负责、市县组织实施的领导体制和工作机制。各级党委书记特别是市县、乡镇党委书记要亲自挂帅。各市县要成立由党委主要负责人任组长的领导小组，统筹抓好各项工作。要层层分解任务，落实工作措施，提出具体要求，对遇到的矛盾和问题，要切实加以解决，涉及重大政策调整的，要及时向上级汇报，确保社会和谐稳定。

全省农村集体产权制度改革工作由省委农村工作领导小组统筹协调，省农业厅、省委农村工作领导小组办公室牵头实施。要梳理细化各项改革任务，明确任务承担单位，制定配套分工方案。各有关部门要按照职责分工抓好落实。加强调查研究和工作指导，及时做好政策评估，协调解决改革中遇到的困难和问题。加强监督检查，严肃查处和纠正弄虚作假、侵害集体经济组织及其成员权益等行为。各市县要组织专门力量负责改革工作，提供必要的保障条件，确保事有人管、责有人负。要认真做好农村产权纠纷调解仲裁和司法救济工作。

要广泛宣传动员，组织开展多层次、多形式的主题宣传活动，调动基层干部和广大群众参与改革的积极性和主动性；加强政策解读，编写通俗易懂的政策宣传材料。要注意经验总结和典型推广，发挥示范带动作用。各市县、各有关部门要加强农村集体产权制度改革的干部培训工作，将农村集体产权制度改革列入市县及村镇干部培训重要内容，确保村“两委”干部全体轮训一次。

各市县要将推进农村集体产权制度改革工作经费列入年度财政预算，逐步增加对农村的公共服务支出，减少农村集体经济组织的相应负担。要落实国家相关的财政、税收、金融及用地政策，进一步完善财政引导、多元化投入促进农村集体经济发展的政策体系，对政府拨款、减免税费等形成的资产归农村集体经济组织所有，可以量化为集体成员持有的股份。在农村集体产权制度改革中，免征因权利人名称变更登记、资产产权变更登记涉及的契税，免征签订产权转移书据涉及的印花税，免收确权变更中的土地、房屋等不动产登记费。完善金融机构对农村集体经济组织的融资、担保等政策，健全风险防范分担机制。统筹安排农村集体经济组织发展所需用地等。（本报海口12月28日讯）

海口澄迈将实施并网供水

跨区域引水每日不低于2万吨

本报海口12月28日讯（记者叶媛媛）今天下午，海口市水务集团有限公司与海南盈涛水务有限责任公司举行并网供水工程签约仪式，双方将共同投资实施并网供水工程，将澄迈的优质自来水源输送到海口水网，缓解海口用水压力。

海口市水务局有关负责人介绍，目前我省工程性、功能性缺水问题依然较为突出，作为省会城市，海口实现水资源互补共享，对缓解自身供水压力、提高城市供水保障能力具有重要意义。“本次签约是在‘多规合一’引领下，落实‘海澄文一体化，推动省会经济圈建设’精神的又一具体措施，也是海口加快推进水务服务、改善民生的又一具体举措。”

据悉，此次并网供水工程将由海口、澄迈两地水务公司各自修建约5公里的供水管网，两条管道合并后将从澄迈老城水厂引水，以每日不低于2万吨的供水量供给到海口市政供水管网。预计该工程于明年4月完工，届时可惠及海口广大市民。

为何选择从澄迈供水？海口市永庄水务有限公司负责人表示，目前海口供水压力趋于紧张，“向外寻求供给”是目前多方研究后找到的最有效捷径，且老城水厂供给的水源均为经过净化的成品水，方便海口市民直接使用。

我省加大推进使用正版软件工作

本报海口12月28日讯（记者尤梦瑜）记者近日从省文体厅了解到，我省在政府机关、企事业单位推进使用正版软件工作上成效明显，下一步将继续推进该项工作，同时优化管理。

加快和不断完善我国知识产权保护体系，加大知识产权保护力度，对促进我国软件产业持续、快速、健康的发展有十分重要的意义。“十二五”期间，国务院就已将软件正版化纳入全国打击侵权假冒工作的重要内容，并由国家推进使用正版软件工作部际联席会议对软件正版化工作进行专门研究、部署和推进。

近年来，在省委、省政府的重视下，我省通过建立使用正版软件工作厅际联席会议制度，落实主体责任，创新管理模式和工作机制，加强源头监管、培训督查考核常态化等多种手段全力推进这一工作。

按照国务院要求的时限，我省完成了省级机关和市县级机关的操作系统软件、办公软件等正版化检查整改任务，并逐步做好巩固工作，建立长效管理机制；企业软件正版化工作推进顺利，省属国有一级企业软件正版化任务已全部完成，部分大型民营和外商投资企业也实现了软件正版化；全省两家新闻出版集团已完成软件正版化。社会公众使用正版软件的意识正逐步提升。

习近平接见2017年度驻外使节工作会议与会使节并发表重要讲话

◀上接A01版

要坚持不懈加强学习，认真学习党的理论和路线方针政策、国家法律法规，学习各方面知识，不断提高科学化、专业化水平。要加强能力建设，为做好对外工作提供有力支撑。

第四，永葆党要管党、从严治党的责任心。外交大权在党中央，党中央对外交工作实行集中统一领导。要落实好管党治党主体责任，坚持全面从严治党，抓好党的领导和党的建设，抓好思想政治工作。要严格遵守党的政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定精神。要努力打造一支政治强、业务精、作风好、纪律严的外交队伍。

习近平希望各位使节牢记党和人民重托，忠实履责，奋发有为，努力用自己的实际行动，为新时代中国外交工作谱写新的华彩乐章。

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央办公厅主任丁薛祥，中共中央政治局委员、国务委员杨洁篪陪同接见。

2017年度驻外使节工作会议的主题是：深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，开创新时代中国特色大国外交新局面。杨洁篪出席会议并发表讲话，要求深入学习并深刻领会习近平总书记重要讲话精神，以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，开拓进取，奋力前行，展现新时代中国特色大国外交的新气象、新作为。外交部及中央有关部门负责人出席了会议。

做实小事情 垒起大民生

◀上接A01版

省长沈晓明在基层调研时也指出，社会民生不仅体现在教育、医疗等方面，为老百姓提供休闲健身场所也是民生工程。要坚持以人民为中心的发展思想大力发展各项民生事业，不断增强城乡居民的获得感、幸福感。

2017年省委、省政府确定的17项为民办实事，覆盖了新生儿、学生、老人、妇女、贫困户、农民工等最需要关心的人群，既有人民最关心的饮水安全、公办幼儿园、引进中小学优秀校长和学科骨干教师、危房改造等事项，也有为满足群众多层次需求的农村公益电影放映、村文体活动室、全省儿童免疫规划冷链系统更新等事项。

虽然都是些“小事情”“小项目”，省委、省政府却格外关注。省政府办公厅有关负责人表示，人民幸福，是建设美好新海南的根本目的。利民小事是民生大事的基础，办好民生小事就是提高民生福祉“先手棋”。

这一年，13.5万名中小学生吃上了营养餐。我省完成了国定贫困市县义务教育学生营养餐全覆盖，采用“牛奶+X”和学校食堂供餐等模式，每生每学年补助800元，实施营养餐学校424所。

这一年，8万多名农村乡亲喝上了干净的水。2017年度全省建成农村饮水安全巩固提升工程89处，比年初计划增加了40处。

这一年，14万余名新生儿接受了遗传代谢性疾病筛查和听力筛查。海南在全省推广使用“海南省妇幼保健项目管理系统”，并将新生儿疾病筛查项目作为主要模块嵌入，保证新生儿疾病筛查质量和管理水平。

……

截至12月27日，17项为民办实事事项全部完成，为老百姓“雪中送炭”、纾难解困。

用心用力办实事

12月1日，暮色四合，夜晚安静下来的海口市城西镇高坡村，又热闹了起来。村广场上，幕布拉起，放映机、音箱调试完毕，年度热片《战狼2》在村里上映。

“村里的文化活动有限，平日里，大家吃完晚饭，便早早睡下。”高坡村村民梁小云说，没想到老谢把电影大片送到了村里。

老谢，叫谢洪涛，从事农村公益电影放映员40年，跑遍了海口市2000多个自然村。“放电影也是门技术活，幕布不能太高，也不能太矮，得让前后排的村民都能看见，又不会觉得脖子酸。音箱也是，距离和朝向得合适，声音才能好听。”谢洪涛说，现在乡亲看电影方便了，政府配备了数字电影放映机，画质更加清晰，而且放的也都是热门新片。

据省文体厅统计，截至11月30日，全省农村公益电影放映约3.4346万场次，约占全年目标任务3.19万场次的107%。

每一项为民办实事事项，都关系着人民群众对美好生活的需求，都需要用心用情用力办好。省直各责任部门、各市县要建立督查通报制度，细化量化工作任务，明确责任人、推进时间表和路线图，加强质量监管，紧盯实施进度，强化监督考核，确保项目保质保量如期完成。

省委、省政府对推出的每件为民办实事都一抓到底，做到件件有着落、事事有回音，让群众看到变化，得到实惠。2017年，6000多名农民工得到了法律援助，挽回经济损失8548.98万元；5万多名60岁以上特困老年人、65岁以上的低保家庭老年人增加了一份抵御风险保障，政府为其购买了老年人意外伤害综合保险。

向着幸福再出发

看着自家的新房子，陵水本号镇黎跃村贫困户符亚学露出了幸福的笑容，他说：“今年春节可以搬进去，日子更有盼头了。”

黎跃村，原本是偏僻的小山村，全村251户，其中107户为建档立卡贫困户。今年陵水在黎跃村进行整村推进扶贫开发，一座座危房被改造成一栋栋小别墅。让符亚学感到日子有盼头的不仅是住上了新房，而是政府联合企业以整村推进和危房改造为契机，进行全域旅游开发。

“黎跃村毗邻吊罗山，有发展乡村旅游的潜力。”参与规划开发的青旅海南旅游开发有限公司经理郝学说，在危旧房改造时我们进行了美观设计，完善了排污设施等。

省委、省政府在推进为民办实事事项时，不仅立足群众现实需求，也着眼于长远发展，夯实美好生活的基础，让老百姓向着幸福再出发。

教育是百年大计，也是解决农村贫困问题的根本办法。公办幼儿园建设、边远乡村教学点小学教师培训和定向培养计划、引进中小学优秀校长和学科骨干教师，省委、省政府2017年为民办实事中有多个关于教育的事项。截至2017年底，引进好校长、好教师94人，其中校长15人，超额完成全年工作目标；20个公办幼儿园完成主体建设，投入使用后预计可新增5560个学位。

保障和改善民生没有终点站，只有连续不断的新起点。“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”，党的十九大报告描绘的民生新蓝图，让人振奋，令人向往。

省委、省政府将深入贯彻落实党的十九大精神，践行以人民为中心的发展思想，继续推进为民办实事，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，让新时代的改革发展成果更多更公平地惠及全省人民。

（本报海口12月28日讯）

以人民为中心 坚持高质量发展

◀上接A01版

牢牢把握制度保障，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济发展体制，不断增强我省经济的创新力和竞争力，提升经济发展的质量和效益。

以人民为中心，坚持高质量发展，需要我们坚持适应我国经济发展主要矛盾变化，坚持问题导向，把推进供给侧结构性改革作为我省经济工作的主线。明年我省经济工作既面临难得机遇，也面临不少挑战，尤其是面临着发展不平衡不充分的问题。这需要我们在全省经济工作中坚持高质量发展的基本导向，坚持以供给侧结构性改革为主线，深入实施创新驱动发展战略，大力实施乡村振兴战略，扎实推进区域协调发展，坚定不移深化改革扩大开放，着力推动绿色发展，提高经济发展质量，不断提高民生保障水平，让发展成果更好地惠及广大人民群众。

以人民为中心，坚持高质量发展，需要我们加快创建和完善制度环境。我们要着力形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，以进一步推进全省经济转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。近日，我省对市县考核评价办法作出了大力度的调整，其目的就是要彻底扭转简单以GDP增长率论英雄的政绩导向，真正实现高质量发展。各级领导干部要深刻认识、理解、把握和更好适应新考核评价办法，紧扣高质量发展的基本政策导向，确保经济健康运行。

发展高质量，民生有保障。以人民为中心，坚持高质量发展，需要广大党员干部按照省委经济工作会议精神的要求，拼搏进取，不断提高适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力，不断增强推动高质量发展和建设现代化经济体系的本领，从而推动我省经济实现高质量发展，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让人民群众过上好日子！