

 深入学习宣传贯彻党的十九大精神

 发展建言

奋力开创新时代海南公安工作新局面

□ 范华平

奋进新时代,迈向新征程。全省公安机关在新时代实现新作为,就要自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,积极贯彻落实党的十九大精神,牢牢把握新时代公安机关职责定位和历史使命,改革创新,奋力拼搏,不断开创公安工作新局面。

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。海南省公安机关学习贯彻党的十九大精神,要用新思想武装头脑、用新理念指导实践、用新作为走向未来,奋力开创新时代海南公安工作新局面。

坚持提高政治站位,把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿公安工作始终。习近平新时代中国特色社会主义思想,内涵丰富、思想深邃、博大精深,是一个系统完备、逻辑严密、内在统一的科学体系,大大深化了我们对社会主义建设规律的认识,是我们党必须长期坚持的指导思想。贯彻落实党的十九大精神,最根本的就是要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为公安工作的指导思想,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,切实增强忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心的思想自觉、政治自觉、行动自觉,坚决拥护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上与习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要准确把握新时代公安机关职责定位和历史使命,努力使公安工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性,切实担当起党和人民赋予的新时代职责使命。

坚持总体国家安全观,坚决捍卫以政权安全、制度安全为核心的国家政治安全。坚持总体国家安全观,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是确保民族复兴的国家安全总战略,为我们深入推进国家安全工作、走中国特色国家安全道路提

供了强大思想武器和根本行动指南。全省公安机关要以捍卫中国共产党长期执政地位和中国特色社会主义制度为根本,统筹国内国际两个大局、网上网下两条战线,强化预警性、深层次、内幕性情报信息搜集研判,提高预测预警预防能力,不断强化源头治理、动态管理、应急处置各个环节措施,严密防范和依法打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动,有力打击涉众型经济犯罪及其他危害社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦营造安全稳定的社会环境。

坚持加强和创新社会治理机制,建设更高水平的海南平安岛。中国特色社会主义进入新时代,社会结构正在发生深刻变化,人民对民主、法治、公平、正义、安全等方面的要求日益增长。加强和创新社会治理,构建共建共治共享的社会治理格局,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,也是建设更高水平平安中国、平安海南的必然要求。全省公安机关要坚定不移走中国特色社会主义社会治理道路,把党的领导和社会主义制度优势转化为社会治理优势,以公安部党委提出的确保“六个不发生”为目标,坚持“打防管控”有机结合,推动完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法治化,打造共建共治共享的社会治理格局。在党委政府领导下,建立矛盾纠纷源头化解、重点人员管控的

长效机制。坚持领导干部接访、约访、下访制度,加强涉法涉诉信访工作规范化建设,推行网上信访、“阳光信访”,实现信访积案“清零”。深入推进公安机关“四项建设”,加快建设“海南警务信息智能岛”。推进海岛全域一体化治安防控体系建设,构建严密的琼粤联动查控、海上巡逻防控、进岛查控“三道防线”,积极推动琼粤桂三省(区)6个永久性公安检查站建设,打造省级警务协作新范例。深入推进平安建设,坚持综合治理、源头治理、系统治理,下大力气整治影响人民群众安全感的突出问题,全面打赢禁毒三年大会战,依法严厉打击整治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动,保护人民人身权、财产权、人格权。强化公共安全管理,建设“智慧监所”“智慧交通”“智慧消防”,预防和减少道路交通事故,消防等各类公共安全事故的发生,自觉做人民群众安居乐业的守护者。

坚持公平正义的核心价值追求,不断提升公安机关规范执法的能力水平。党的十九大指出,“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。为此,全省公安机关要牢固树立公平正义是公安工作生命线的意识,顺应依法治国新要求,进一步推进执法规范化建设,坚持不懈地端正执法理念,完善执法制度,规范执法行为,加强执法保障,切实把严格规范公正文明的执法理念贯穿公安工作各个环节,着力提升运用法治思维和法治方式化解矛盾、解决问题的能力水平。主动适应执法新形势新要求,推进执法流程再造、流程优化,强化执法办案考核,统筹推进执法办案中心、涉案财物管理中心、案件管理中心、执法监督

管理中心“四位一体”建设,打造综合执法办案中枢。加强执法培训,实行执法勤务警员执法资格等级化管理,不断提升广大民警的执法素质、能力和水平。

坚持以人民为中心,推动公安改革向人民群众释放更多“红利”。中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。落实以人民为中心的发展思想,要从人民群众关心的事情做起,积极回应人民群众对美好生活的向往,以人民群众新时代的新需求为坐标,紧紧围绕党委政府工作大局,不断深化公安改革,推出服务美好海南建设发展的新政策新措施,着力解决好发展不平衡不充分的问题,进一步激发社会创新创造活力,不断提升人民群众的获得感和满意度,推动公安事业科学、健康发展。全省公安机关要持续推进公安“放管服”改革,进一步依规下放管理权限,以“双随机、一公开”为载体加强事中事后监管,加快建设“互联网+公安政务服务”一体化平台,推行全流程互联网“不见面审批”和线下“一窗受理”审批模式。进一步落实全面放开建制镇和小城市落户限制,落实流动人口居住证制度,逐步实现基本公共服务常住人口全覆盖。全面落实外国人在琼服务管理工作措施。积极探索“大部门、大警种”制改革,科学设置基层派出所并优化勤务机制,深化技网工作试点,推动港航公安机关管理体制变革,推行旅游与环境资源保护警务模式。加快推进扁平化、可视化、智能化的110报警服务指挥体系建设,建立健全情报指挥、指挥对接的情报指挥一体化运行机制,努力

建立与大特区相适应的警务运行体制机制。

坚持从严治党治警,着力打造党和人民满意的新时代公安队伍。党的十九大从党和国家事业发展全局出发,提出了新时代党的建设总要求,对推动全面从严治党向纵深发展作出新部署,充分体现了我们党勇于自我革命、从严管党治党的鲜明品格。全省公安机关要深入贯彻“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”的总要求,推动向改革要警力、向科技要警力、向提升素质要警力、向整合资源要警力,建设“五个过硬”公安队伍。始终坚持政治建警,坚持“公安姓党”这一根本政治属性,把忠诚可靠作为最基本的要求,旗帜鲜明讲政治,坚持党对公安工作的绝对领导。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育,切实增强学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的思想自觉、行动自觉,努力做到学深悟透,融会贯通,在“学懂弄通做实”上下功夫,以钉钉子精神抓好党中央决策部署的落实。全面加强教育训练,建立健全全警教育培训和体能锻炼达标常态化机制,实现警务技能实战练兵、警种岗位练兵和体能练兵全覆盖。切实落实全面从严治警治警主体责任,狠抓党建责任落实,严肃党内政治生活,重点强化政治纪律和组织纪律,规范和健全基层党组织建设。持之以恒开展党风廉政建设 and 反腐败斗争,固化规范政治、业务和纪律督导机制,探索建立巡察制度,建设一支真正让党放心、人民满意的公安队伍。
(作者系海南省公安厅党委书记、厅长)

 观点摘登

乡村振兴要突出优先发展和融合发展

近日,国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员叶兴庆在《经济日报》刊文指出:在城乡二元结构明显的背景下,促进农业农村现代化与国家现代化同步,就要牢牢把握优先发展和融合发展两大原则。坚持农业农村优先发展,就是要发挥政府有形之手的作用,着力补国家现代化的短板。一是推动公共资源向农业农村优先配置。二是提高农业支持保护政策的效能。今后农业支持保护政策的力度还应继续加大,关键是要调整政策的着力点,应突出竞争力指向,加大对农田水利、土地整治、农业科技、职业农民培训等的投入,促进农业降成本、提效率;还应突出绿色生态指

向,促进农业可持续发展。

坚持城乡融合发展,就是要发挥市场无形之手的作用,着力推进农业农村发展的质量变革、效率变革、动力变革。一是农村要对城镇的新需求做出灵敏反应。城镇居民对农产品量的需求已得到较好满足,但对农产品质的需求尚未得到很好满足。捕捉这一新需求,应加快推进农业发展从增产导向转向提质导向,大力发展农村休闲旅游养老等新产业新业态。二是城镇要对农村的新需求作出灵敏反应。城镇要根据农村需求的新变化,加快调整工业部门的技术结构和产品结构,提高“工业品下乡”的针对性和效率。



坚持以人民为中心 满足人民新期待

□ 海南省社科联(社科院)课题组

 学习札记

中国特色社会主义进入新时代,我国民生事业迎来新的更深层次的需求变化。这一变化既体现在我国社会主要矛盾的转换上,也反映在新时代我国民生工作的新内容增补上。

民生事业兼顾人民获得感、幸福感和安全感

党的十九大报告明确指出,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。该变化揭示我国总的民生现状是,我国在改革开放进程中先解决人民群众的温饱问题、总体小康问题,如今已经进入全面建成小康社会的决胜阶段,以此为新起点,人民对美好生活的向往,整体来说,已不仅是对物质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面也相应增加了更为广泛和更深层次的需要。正如习近平总书记所说,人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。实现该奋斗目标,需要补齐民生短板,完善民生规划,促进社会公平正义,形成有效的社会治理和良好的社会秩序,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

更加充实、更有温度的民生福祉

十九大报告确定了未来我国民生工作的三步走战略,第一步是2020年消灭贫困现象,全面建成小康社会;第二步是2035年基本实现现代化,人民生活达到中等发达国家水平;第三步是2050年全面建成富强民主文明和谐美丽的现代化强国,全体人民共同富裕基本实现,我国人民将享有更加幸福安康的生活。以此为出发点,报告对具体的民生建设内容作了进一步细化和充实。譬如在民生保障对象上,此次报告增加“幼有所育”和“弱有所扶”两项新内容,明确提出推动城乡教育一体化发展,高度重视农村义务教育,办好学前教育、特殊教育;健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系,发展残疾人事业,加强残疾康复服务,强调

小康路上一个都不能少,必须担负党和政府对幼儿和弱势群体的责任。对此,教育部部长陈宝生表示,我国0至6岁婴幼儿人数超过1亿,力争到2020年学前教育毛入园率达到85%,并使普惠性幼儿园占到全国幼儿园总量的80%以上;同时,将进一步关注农民工随迁子女教育问题,力争到2020年实现农民工随迁子女在流入地公办学校全部就学。此外,根据教育部规划,到2020年实现残疾儿童少年义务教育入学率达到95%以上;大力发展互联网+教育,利用大数据、云计算等,建设以卫星、电视和互联网为载体的现代远程开放继续教育及公共服务平台,为学习者提供更加方便、灵活、个性化的学习条件;义务教育阶段完全消除大班额,化解学校减负和校外增负问题;高中阶段毛入学率达90%以上,高等教育毛入学率达50%。关于“弱有所扶”的其他政策支持,民政部也已补充说明,十八大以来,党和政府已经扶持100万城镇残疾人就业和440多万农村贫困残疾人脱贫,我国困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度已惠及2000多万残疾人,1500多万人次残疾人得到康复服务,下一步将继续引导全社会投入更大力量帮助残疾人弱势群体,努力让越来越多的残疾人过上有尊严的生活。此外,十九大报告还对多项民生

制度安排进行了补充、完善和提升。如提出建立全国统一的社会保障公共服务平台,尽快实现养老保险全国统筹,完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度;统筹城乡社会救助体系,完善最低生活保障制度,使社会救助与脱贫攻坚有效衔接;全面取消以药养医,健全药品供应保障制度,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,为人民群众提供全方位全周期健康服务;坚持“房住不炒”定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让全体人民住有所居;健全国家安全体系,加强国家安全法治保障和社会治理制度建设,加快社会治安防控体系建设,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,依法保护人民人身权、财产权、人格权;加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向,在着力解决突出环境问题,加大生态保护,满足人民日益增长的优美生态环境需要等。概括起来讲,就是要在完善制度、加强管理、提高水平上下功夫,既保障好人民群众的基本生活,又不断满足人民日益多样化、多层次的美好生活需要。让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民,让人民生活更加幸福美满,是党的庄严承诺,也是我国推进共创、共享、共富全面发展的现实路径选择。党的十九大报告顺应人民和时代新需要,

适时落准落细落实民生保障内容,通过抓紧提升各项民生制度安排,努力让民生福祉更加充实、更有温度、更有保障和更可持续,充分体现了党和政府以人民为中心的工作导向和价值追求。

不忘初心与不负共同富裕誓言

中国共产党人的初心和使命,就是要为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。中国共产党践行为人民服务的宗旨,始终坚持在发展中不断增进民生福祉。正如习近平总书记所说,“消除贫困、改善民生、实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。”中国共产党在中国特色社会主义开创期即明确提出要“最终实现共同富裕”,如今,中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央不忘初心,不负当初“共同富裕”誓言,坚定带领人民朝着共同富裕和幸福生活目标迈进。这表明中国共产党是始终如一为人民谋幸福的党,是始终把人民利益摆在至高无上的地位上,始终把人民的小事当作自己的大事办,而且坚持办到人民群众满意为止,如此执政为民的情怀与境界,当然深得人民拥戴和期待。
(执笔者:胡长青,海南师范大学马克思主义学院副教授)

强化旅游大数据应用的思考

□ 邢颖

随着互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,大数据在政府治理、企业经营、商业决策等领域的应用不断增加。海南作为全国首个全域旅游创建省和我国旅游业改革开放的试验区,应充分发挥“特区精神”,在旅游大数据应用上大胆创新、先行先试,为未来数据技术时代旅游产业发展提供一个可供全国借鉴的“海南范例”。

健全旅游大数据采集机制。强化旅游大数据应用,首先要解决好“旅游大数据从哪里来,旅游大数据怎么来”的问题。总体上看,应获取三个渠道的数据:一是政务数据,包括公安、工商、税务、交通、气象等政府部门的数据,二是线下企业数据,包括景区、酒店、旅行社、航空、高铁、客运等涉旅企业的经营数据,三是线上企业数据,包括通讯运营商的脱敏数据,银联、第三方支付、在线旅游网站等线上游客消费和预定数据。同时,旅游大数据的采集还应实现“标准化、常态化、智能化”,即按照统一的标准进行采集、长期稳定的常态化采集、用系统开放接口自动化的采集。

促进旅游大数据交换交易。如果数据没有进行有效地交换和交易,那么数据将成为“信息孤岛”中的“冷数据”或“死数据”。而在推动旅游大数据交换交易过程中,必须做到“数据开放无条件、交换交易受监管、保护隐私是前提”。“数据开放无条件”是指应建立数据开放负面清单,除非涉及国家安全或重大社会问题,所有政府部门非涉密的元数据应统一汇聚到政务云。“交换交易受监管”是指应制定出台政务数据公开和企业数据交换交易的法律法规,建立起公平合理的数据交易机制,数据的维度、颗粒度、使用范围、交易价格都要受到监管。“保护隐私是前提”是指政府、企业或第三方机构交换交易的数据之前,应建立数据脱敏和清洗的机制,保证个人数据不被滥用。促进旅游大数据交换交易有两项重点的工作:一是建立政务数据共享开放机制,明确政务数据共享开放的范围边界和使用方法,二是建立大数据交易中心,促进数据交换的规范化。

基于旅游大数据完善旅游统计和分析。完善旅游统计和分析的主要工作包括:一是完善旅游数据采集范围,提高旅游统计的准确性。如在机场、码头、旅游点等各游客集中区域,使用人工智能人脸识别技术进行人数统计,同时与企业内部的客户管理系统、闸机系统、票务系统等数据进行交叉验证,对游客数量等进行准确分析。二是利用旅游大数据完善旅游卫星账户建设。通过挖掘分析手机运行商数据,掌握游客行为偏好和旅游轨迹,同时与银联消费数据、第三方支付软件消费数据进行交叉验证,推算出旅游的人均消费,为旅游卫星账户建设提供参考数据,为全面准确反映旅游产业对其他产业的综合带动作用提供数据支撑。三是运用旅游大数据分析旅游产业运行状态。如通过旅游大数据分析海南旅游不同时期进出岛游客的变化,掌握海南旅游接待变化规律;通过分析海南旅游客房和机票价格的波动,推算海南旅游价格变化规律等。

以旅游大数据为基础构建目的地营销体系。旅游目的地营销主要是回答好“海南旅游的目标客户是谁”和“要采取何种手段和渠道营销”两个问题。而旅游大数据的应用恰巧满足了这两方面的需求。第一个阶段是基于多个维度进行“用户画像”。即通过分析相关政务数据和线下、线上企业数据,从人群属性、地域分布、个人关注、购买倾向等维度对海南游客进行“用户画像”。第二个阶段是运用大数据开展旅游宣传推广。在数据分析的基础上,通过搜索引擎、在线旅游平台、社交软件等多种方式进行精准营销,并通过采集广告投放效果大数据,准确掌握营销的效果,及时调整营销策略,实现“将钱用在刀刃上”。

运用旅游大数据提高旅游管理和服务水平。目前,已逐步成熟应用的场景主要有三种:一是运用旅游大数据强化旅游景区管理,即在科学测算景区最大承载量的基础上,通过对景区入园闸机数据和手机用户数量的分析,实时掌握景区游客数量;二是以旅游评价大数据推动旅游服务的标准化建设,即通过分析游客线上的消费评价,找到提高旅游服务水平 的目标和方向;三是分析旅游预定大数据指导游客错峰出行,即通过对在线旅游网站、航空公司、酒店管理集团的预定情况进行分析,预测重要假日旅游总体情况,同时结合公安、气象等部门的数据,提示游客合理选择出行的地、线路和时间,提高游客旅游体验。随着旅游大数据的进一步共享和汇聚、人工智能技术的快速发展,旅游大数据还将在旅游管理和服务的各个领域中大显身手。

不断强化旅游大数据应用的保障。在探索旅游大数据应用的新领域、新用途的过程中,需要具备四个方面的保障:一是机构保障,即推动建设海南旅游大数据实验室,推动旅游大数据应用研究常态化运行;二是经费保障,即推动向企业购买旅游大数据的经费,不断丰富不同维度的数据来源;三是机制保障,即推动建立政府部门“元数据”交换共享机制,以便于获得高质量的政务数据;四是应用保障,即将旅游大数据应用到旅游营销和决策分析当中,将旅游大数据应用到制定产业发展政策、出台旅游发展规划、指导旅游宣传促销、强化旅游管理服务等领域当中,并常态化地向社会共享大数据研究和应用成果,指导旅游企业开展经营和营销。当前,旅游大数据的应用范围和领域不断拓展。旅游产业,作为我省12个重点产业之首,作为关联产业最多、带动效应最强的产业之一,只有牢牢把握大数据发展的趋势,用足用好大数据、云计算和人工智能这些数据时代的“基础设施”,才能在未来智能化激烈的市场竞争中立于不败之地。
(作者单位:海南省旅游发展委员会)

投稿邮箱: hnrblb@163.com