

H 一版纵深

# 进一步加强土地宏观调控提升土地利用效益 我省通过史上最严苛土地管理措施



- ▶ 实行建设用地总量和强度双控制度
- ▶ 禁止对产能过剩、高耗能、高污染项目供地
- ▶ 禁止将商品住宅用地与其他产业项目用地捆绑或搭配供应
- ▶ 将土地投资强度、产值、税收等相关指标作为建设用地供应准入标准

- ▶ 实行“弹性年期”+“对赌协议”供应方式
- ▶ 严格执行净地出让制度
- ▶ 禁止商品住宅项目用地提高容积率
- ▶ 实行土地使用税差别化管理制度

本版制图/王凤龙

本报海口1月4日讯（记者梁振君）今天召开的六届省政府第98次常务会议通过了《海南省人民政府关于进一步加强土地宏观调控提升土地利用效益的意见》（下称《意见》）。《意见》涵盖八个方面的内容，堪称海南历史上最严苛的土地管理措施。

近年来，我省坚决贯彻国家关于严格土地管理、加强宏观调控的重大决策部署，土地资源利用管理水平不断提高。但随着经济社会发展和国土资源管理改革的深入推进，一些亟待解决的突出问题也暴露出来。在经济社会发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段的新时代背景下，我省必须转变过度依赖资源消耗、要素驱动经济增长方式。《意见》出台，旨在大力推进土地节约集约利用，从严控制建设用地供给，最大限度提高土地利用效益，以土地利用方式转变促进节地增效、转型升级、创新发展。

《意见》主要包括八个方面的内容：一是全面贯彻新发展理念，明确土地资源管控方向和目标。按照“总量锁定、增量递减、存量优化、效益提高”的基本要求，实行建设用地总量和强度双控制度，明确了到2020年，全省建设用地规模控制在550万亩以内；坚决守住耕地保有量1072万亩、永久基本农田909万亩和林地保有量3165万亩；全面落实“十三五”时期单位国内生产总值占用建设用地面积下降20%的目标任务。

二是优化国土开发空间格局，强化国土空间规划管控。重点保障全省六类重点产业园区、十二个重点产业、“五网”基础设施用地和“美丽海南百镇千村”等地；严控商品住宅用地供应，合理配置公共管理与公共服务用地；禁止对产能过剩、高耗能、高污染项目供地。建立规划调整硬性约束制度，严格限制涉及商品住宅

用地的规划修改，引导工业项目统一向园区集中。

三是强化计划调控，合理安排用地时序。实行差别化的新增建设用地计划管理，对利用粗放、产出效益低的市县，适当调减新增建设用地计划；对供地率低于60%的市县，暂停安排新增建设用地指标。严禁相关招商协议中配套安排商品住宅用地；禁止将商品住宅用地与其他产业项目用地捆绑或搭配供应。

四是完善用地标准，严格市场准入。将土地投资强度、产值、税收等有关指标作为建设用地供应准入标准。依法供应土地竣工投产后，对税收达不到标准的，可以按年补收约定税率与实际上缴税率的差额；对投资强度、亩均产值达不到约定标准50%或者亩均税收达不到约定标准30%或者超期未竣工的，可以按约定按照剩余年期返还土地出让价款及利息的方式收回土地使用权，对地上建筑

物或附着物可按约定处理。

五是完善土地有偿使用制度，推进土地精细化、规范化管理。实行“弹性年期”+“对赌协议”供应方式，首次供应年限到期后，对不符合相关协议约定的，按协议约定收回土地使用权。建立和完善先租后让等供地方式，积极探索“点状供地”模式。对租赁商品住宅、互联网、健康和生物医药、会展等重点产业，地下空间使用权实施差别化的地价管理，降低企业用地成本。

六是规范土地市场管理，优化土地资源市场配置。严格执行净地出让制度。未达到净地出让的土地不得进入土地交易市场交易，对违反规定供应未达净地条件的用地、造成土地闲置的，按规定追究相关责任单位和责任人的责任。严格执行土地统一交易制度。国土、国资、税务以及人民法院等依法以招拍挂等公开方式供应和处置土地的，应当进入全省

统一的省级土地交易市场交易。未进入省级土地交易市场进行公开交易，不得办理不动产登记。

七是强化供后监管，促进土地利用提质增效。对2018年1月1日后新增闲置土地面积超过近5年年均供地量的市县，暂停该市县除民生、基础设施等项目外的土地征收和农用地转让、土地供应审批手续。严控土地用途和容积率变更。禁止其他用途的土地改变用途用于商品住宅开发，禁止商品住宅项目用地提高容积率。

八是落实共同责任，建立健全长效机制。市县两级政府是本行政区域土地宏观调控及节约集约利用的责任主体。实行土地使用税差别化管理制度。完善奖惩考核机制，将市县土地利用效益情况的考核结果作为市县领导班子考核及市县规划建设用地指标、年度新增建设用地计划指标、年度商品住宅供应计划指标等用地指标下达的重要依据等。

## 鼓励社会力量以协议托管等多种方式参与公办学校办学 我省民办教育发展迎来多重利好



民办教育已成海南教育事业的重要组成部分和主要增长点

本报海口1月4日讯（记者梁振君）六届省政府第98次常务会议今天通过了《海南省人民政府关于鼓励社会力量兴办教育 促进民办教育健康发展的实施意见》（下称《实施意见》），海南民办教育发展迎来多重利好。

《实施意见》明确了分类登记过渡期，鼓励现有民办学校加快分类登记。《实施意见》指出，民办学校举办者可自主选择举办非营利性或营利性民办学校，非营利性民办学校按规

定到民政部门登记为民办非企业单位，符合条件的可到机构编制部门登记为事业单位；营利性民办学校按照企业法人到工商部门进行登记，不得设立实施义务教育的营利性民办学校。登记为非营利性民办学校的，不得再转为营利性民办学校。

分类登记过渡期指的是2017年9月1日前设立的民办学校，须在5年过渡期内（2017年9月1日—2022年8月31日）进行分类登记。在过渡期不进行分类登记的，不得再登

记为营利性民办学校；确有特殊情况的，经审批机关批准，可延期进行分类登记，但延期最长不超过2年，超过期限仍不进行分类登记的，不得再登记为营利性民办学校。2017年9月1日之后申请设立的民办学校必须在申请设立时选择登记为营利性或非营利性，不存在过渡期。

民办学校学生与公办学校学生同等享受助学贷款、奖学金、家庭经济困难学生补助和费用减免等国家和地方资助政策等。

据介绍，在落实细化国家鼓励社会力量兴办教育的基础上，《实施意见》还进行了一定程度的创新。

比如在激发办学主体积极性方面，鼓励社会力量以协议托管等多种方式参与公办学校办学；鼓励社会力量参与引进高水平研究生院（研究院）。在师资队伍支持政策方面，鼓励为民办学校教师办理补充养老保险；民办学校教师在资格认定、职务（职称）评聘、培训培养等方面与公办学校教师同等支持；非营利性民办学校高层次人

才引进可以享有与公办学校同等的相关政策。招生支持政策方面，我省民办学校可以面向全省招生；高校招生计划向办学条件好、管理规范的民办高校倾斜。收费支持政策上，民办幼儿园收费放开；“十三五”期间试点放开非营利性中职、高职收费，“十三五”后逐步全部放开。财政支持政策方面，对民办学校的基本建设和设备购置贷款给予贴息；非营利性学校生均拨款补贴；购买义务教育学位的支持政策等。

## 全域旅游创建示范省建设 有个景区叫“海南”

■ 本报记者 赵优 通讯员 谢琛

从滨海到山区，从城市到乡村，网络上有关海南旅游的“攻略”和“宝典”越来越丰富多彩；农民的家园成为市民的公园、游客的乐园，人们各得其所，各得其乐，各得其益……

2016年初，海南成为全国首个“全域旅游创建示范省”，承担起为全国旅游供给侧结构性改革、产业结构调整先行探索的重任。一年多来，我省以深入推进旅游供给侧结构性改革为主线，以“点、线、面”相结合为方式，以促进旅游产业全区域、全要素、全产业链发展为基调，以实现旅游产业全域共建、全域共融、全域共享为目标，全方位推进全域旅游创建示范省建设，基本形成了“日月同辉满天星、全省处处是美景”的全域旅游发展新格局。

■ 本报记者 赵优

1月3日下午，随着海口秀英港内汽笛长鸣，“海口—越南”邮轮旅游航线再次启程，近600名游客搭乘钻石邮轮“辉煌号”赴越南下龙湾开启三天两晚的旅程。就在当天上午，“辉煌号”刚刚带着500多名游客回到海口。

几天前的2017年12月25日，海口至越南下龙湾邮轮航线正式通航。该航线由钻石国际邮轮“辉煌号”承运，海南港航控股有限公司销售运营。

“邮轮房间干净，饭菜可口，服务人员非常友好。”来自内蒙古的游客张慧玲和家人一起参加了航线首航，海上航行令她激动兴奋。“没想到还可以坐游轮去国外玩呢，咱也洋气一回！”

具有较高的消费档次、产业关联

镇、美丽乡村、特色街区为“点”，以旅游公路、旅游绿道为“线”，以基础设施、公共服务为“面”，极大拓宽了海南旅游发展空间。

对于来自重庆的游客张蓓蓓来说，一个元旦小长假远远不够。不管是海棠湾这样的高端度假区，还是韵味十足的风情小镇、美丽乡村；不管是豪华的五星级酒店，还是自然清新的民宿，总有一处让她停下脚步，休闲放松。

作为全国首个“全域旅游创建示范省”，为全国探索经验、做出示范，既是大势所趋，也是国际旅游岛建设长期以来经验积累的必然结果，具有全局性的战略意义。在省第七次党代会上，省委书记刘赐贵提出“加快建设全域旅游示范省”。

通过推进省域“多规合一”改革，确立了全省空间布局“一张蓝图”，我省以“点、线、面”谋划全域旅游：以精品旅游城市、旅游综合体、特色旅游小

镇、美丽乡村、特色街区为“点”，以旅游公路、旅游绿道为“线”，以基础设施、公共服务为“面”，极大拓宽了海南旅游发展空间。

就在“辉煌号”往返于海口和越南时，“三亚—菲律宾”国际邮轮航线完成了首航——“中华泰山号”从三亚出发至菲律宾，停靠马尼拉和长滩岛，6天5晚的行程让游客体验到了全新度假游。

据了解，按照三亚邮轮产业发展近中远期规划，三亚将以访问港、邮轮母港的发展思路，通过购买、并购和合作等方式组建自有船队，立足三亚独特的资源和区位优势，开发无目的地海上、边境游和环岛游邮轮航线，积极拓展国际市场，力争把邮轮旅游打造成展

示海南国际旅游岛的重要窗口。

与此同时，海口也将加大对邮轮旅游产业的扶持力度，加快秀英港邮轮码头建设，加强与包括越南、菲律宾在内的泛南海国家合作，打造以海口秀英港为邮轮母港，辐射琼州海峡经济带、北部湾城市群的泛南海邮轮旅游航线，共同促进和分享泛南海邮轮旅游发展的成果。

我省的海洋旅游，正由“海岸”真正走向“海洋”。

（本报海口1月4日讯）

## 陆续推出“海口—越南”“三亚—菲律宾”等国际邮轮航线 我省海洋游从“海岸”走向“海洋”

度、品牌效应等特征的邮轮游艇被作为海南开发海洋旅游产品的切入点。近年来，世界四大邮轮公司纷纷选择三亚凤凰岛作为其邮轮的经停港，7.5万吨级的“歌诗达·维多利亚号”、9.17万吨级的“诺唯真之星号”等国际邮轮纷至沓来。

拥有优良的气候和地缘优势，海南只能成为国际邮轮公司的访问港吗？为了贯彻落实党的十九大精神和中央经济工作会议精神，推动共建“一带一路”，积极促进与周边国家（地区）旅游

产业的交流与合作，海口发挥优势乘势而上，大力开发沿海海南周边国家（地区）邮轮旅游航线，促进与海上丝路沿线国家和地区的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通。

“从规划制定航线，到包船运营，再到销售和服务，我们真正有了‘当家做主’的感觉。”海南港航控股海口港务分公司党委副书记金洋告诉记者，邮轮旅游航线的开通，将为市民、游客提供丰富多彩的邮轮旅游和岸上观光旅游产品。

就在“辉煌号”往返于海口和越南时，“三亚—菲律宾”国际邮轮航线完成了首航——“中华泰山号”从三亚出发至菲律宾，停靠马尼拉和长滩岛，6天5晚的行程让游客体验到了全新度假游。

据了解，按照三亚邮轮产业发展近中远期规划，三亚将以访问港、邮轮母港的发展思路，通过购买、并购和合作等方式组建自有船队，立足三亚独特的资源和区位优势，开发无目的地海上、边境游和环岛游邮轮航线，积极拓展国际市场，力争把邮轮旅游打造成展

示海南国际旅游岛的重要窗口。

与此同时，海口也将加大对邮轮旅游产业的扶持力度，加快秀英港邮轮码头建设，加强与包括越南、菲律宾在内的泛南海国家合作，打造以海口秀英港为邮轮母港，辐射琼州海峡经济带、北部湾城市群的泛南海邮轮旅游航线，共同促进和分享泛南海邮轮旅游发展的成果。

我省的海洋旅游，正由“海岸”真正走向“海洋”。

（本报海口1月4日讯）

近百名知名诗人海南采风  
以诗意图致敬海南

本报海口1月4日讯（记者陈蔚林 实习生卢进梅）“致敬海南——全国知名诗人海南行”采风活动今天上午正式拉开序幕。近百名省内外知名诗人齐聚椰城，以座谈会的方式畅谈大海之南带给他们的蓬勃灵感。

中国作家协会副主席白庚胜出席座谈会并与大家交流。

自古以来，海南的一草一木、一水一石激发着诗人无限的创作灵感，留下连珠咏不尽、隽雅华章歌不停。古有苏东坡、白玉蟾、丘濬、汤显祖等著名诗家词人佳作如林；今有艾青、乐冰等一批优秀的现代诗人用诗歌艺术赞颂大美海南，塑造海南人沉静而厚重的文化气质和文化自信。

“致敬海南——全国知名诗人海南行”采风活动是“致敬海南——海南建省办经济特区30周年诗歌征集活动”的主体活动之一。活动由中国作家协会、省委宣传部指导，《诗刊》社、海南广播电视台、三沙卫视主办，邀请到韩少功、李少君、梁平、杨克、李琦等省内外知名诗人、作家参与其中。

根据安排，此次“致敬海南——全国知名诗人海南行”活动为期5天，来自全国各地的知名诗人将深入海口、琼海、陵水、三亚等市县，以亲身体验的所见所闻所感，触摸海南发展脉络，探寻海南文化内核，挖掘海南建省办经济特区30周年的自然之美、人文之美、改革之美，赞颂特区人民的精神气神。

与会诗人纷纷表示，他们将利用此次采风活动，讲好海南故事，写好海南诗篇，为海南留下一笔优质的精神财富，让诗歌成为海南的又一张文化名片，为美好新海南添一份诗意。

## 中华慈善总会琼开展“慈善情暖万家”慰问活动

本报海口1月4日讯（记者刘操 通讯员陶善军）中华慈善总会、海南省慈善总会、文昌市慈善总会、万宁市慈善总会今天联合开展“2018年慈善情暖万家”慰问活动，走访慰问万宁、文昌两地560户低保、五保等困难群众和重点优抚对象、劳动模范等特殊人群。

今天上午，两个慰问团分别赴万宁、文昌两地，慰问当地敬老院老人，并走访慰问困难群众。在万宁市龙滚镇敬老院，慰问组向敬老院的每位孤寡老人送上300元慰问金和价值200元的食用油、大米等慰问品，还为每位老人送去了棉被、被套、床单、枕套等慰问物资。慰问团还来到山根镇，慰问当地低保户、五保户和重点优抚对象。在文昌市文城镇敬老院，慰问组看望居住在此的33位孤寡老人，给他们送上新春的祝福和问候，送上了慰问金和慰问品。慰问团还走访慰问了文城镇的优抚对象和低保户。

据了解，此次慰问活动由中华慈善总会捐资10万元、海南省慈善总会捐资10万元、万宁市慈善总会捐资5万元、文昌市慈善总会捐资3万元，总计28万元，中华慈善总会还捐赠了200套棉被、被套、床单、枕套等物资。

据悉，海南省慈善总会还将捐资11万元，在1月10日联合儋州市慈善总会慰问当地200户的困难群众。

## 2017年我省全年献血首次突破10万人次大关

本报海口1月4日讯（记者王培琳 通讯员屈璐）记者今天从省血液中心获悉，2017年全年我省献血10.21万人次，首次突破10万大关，献血总量达33.17吨。

据了解，一直以来，高校学子和部队官兵都是无偿献血的主力军和先锋队。2017年，我省高校学子共有近1.6万余人次参与无偿献血，共捐献血液458多万毫升；我省部队官兵共有4000余人次伸出手臂捐献热血116多毫升。

身为医务工作者，他们更能感受到血液对于病患的重要：手术刀和无偿献血，都能挽救生命。2017年，我省各医疗机构纷纷组织开展无偿献血活动，共有近3000人次的医务工作者参与无偿献血，捐献血液80余万毫升。

据省血液中心相关负责人介绍，2017年，海南省全年无偿献血突破十万人次大关，这10万的数字里，有热心公益的人，也有默默付出的百姓，大家不求任何回报，为我省医疗临床用血贡献了不小的力量。

## 五指山今年将投2.79亿元发展教育

本报五指山1月4日电（记者贾磊 通讯员李婧）记者从今天上午召开的五指山市委四届七次全体会议暨市委经济工作会议上获悉，2018年，五指山市将优先发展教育事业，计划安排财政资金2.79亿元，较2017年再增长5.04%。

据了解，在2018年，五指山市将一如既往地优先发展教育事业，尤其是发展学前教育，扶持普惠性民办幼儿园建设，确保学前三年入园率达到80%以上。

与此同时，五指山市将在2018年巩固提高义务教育成果，继续实施国家改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工程等项目，全面提升学生综合素质，争取初中毕业生水平考试成绩综合评价指数提升至全省前10位。