

脱贫攻坚进行时

# 心系贫困 产业引航

## ——海南探索脱贫攻坚可持续发展方略纪实

中央媒体看海南

农民日报记者 操戈 邓卫哲

18万人的年度脱贫任务中,有16.3万人依靠农业产业脱贫!过去一年,海南省加大农业产业扶贫力度,发挥新型经营主体和龙头企业带动作用,整合财政涉农资金,加大金融支持力度,利用合作化组织、规模化经营、标准化生产、商品化加工、市场化销售等手段,探索出一条扶贫的可持续发展之路。

2017年海南全省投入12.42亿元,带动6.2万户26万贫困人口发展种植业和养殖业,贫困户特色产业覆盖率达到了95%以上,全省参与产业扶贫的农业企业145个,农民专业合作社676个,组织化程度达87%。“产业扶贫是脱贫攻坚的根本之策,只有这样才能做到脱真贫、真脱贫和久脱贫。”海南省农业厅厅长许云坚信,发展热带高效农业产业是脱贫攻坚最稳定、最持久、最彻底的帮扶方式。

### 做强产业链,扶贫更有效更持久

海南以热带特色高效现代农业、乡村旅游业和农产品加工物流业等3大产业为扶贫主导产业,确

### 儋州去年为贫困人口报销医疗费用4200余万元

本报那大1月12日电(记者易宗平 通讯员程远杰)近日,记者从儋州市扶贫办获悉,2017年儋州市贫困人口住院6510人次,新型农村合作医疗、大病保险、民政医疗救助、医疗兜底等累计报销费用4212.90万元,住院报销比例达到91.98%。

据了解,2017年,儋州建立多重医疗保障制度,实施医疗保障扶贫。儋州市制定和实施健康扶贫工作方案、医疗救助实施办法、农村贫困人口大病专项救治工作实施方案等,着力落实医疗精准帮扶政策措施。

为实现建档立卡贫困户新型农村合作医疗全覆盖,儋州贫困人口新型农村合作医疗个人缴费部分由市财政进行补贴。其中,儋州市代缴2017年度建档立卡贫困户11969户56076人个人参合金841.14万元,代缴2018年度建档立卡贫困户11962户56265人个人参合金1012.77万元。

在此基础上,儋州对贫困患者予以分类救治。儋州市核审核准贫困大病患者1036人,将海南西部中心医院和市人民医院作为救治定点医院,通过新型农村合作医疗、大病保险、民政医疗救助后,贫困人口医疗费用报销和补助比例综合不达标90%的,不足部分由医疗兜底专项资金补足至90%,确保贫困人口住院医疗费用个人自付比例控制在医疗费用总费用的10%以内。

定了冬季瓜果、热带水果、南药、花卉、本地黑猪、牛肉、黑山羊、家禽、渔业、蜂蜜林业和林下经济等13个具体产业。

万宁市北大镇军田村是海南省农业厅精准扶贫驻点村。经过深入调研,海南省农业厅决定从养殖业发力,依托万宁黑山羊这一区域品牌优势,整合产业项目资金550万元建立高标准海南黑山羊养殖示范基地,采用“党支部+企业+合作社(贫困户)”的帮扶模式发展合作养羊。

海南省农业厅驻村“第一书记”倪世恒介绍,农业厅所有扶贫投入均归村集体,村委会组织全村32户贫困户成立养殖专业合作社,由7名党员负责利用合作社法人治理结构运营管理。合作社用扶贫资金购买520只母羊入股,与海南老羊信农业开发有限公司签订5年代养代销协议,养殖成本均由企业承担。企业每年按市场价格,以现金形式一比一返还520只羊的销售收入,其中贫困户每户获得10只羊的卖羊款,村委会获得200只羊的村集体收入。

“扶贫绝不扶懒人。”倪世恒说,合作社引导有劳动能力的贫困户积极种植王草,企业以每吨300元的价格保底收购,这样既为养殖场提供草料,也增加了贫困户的收入。

海南省扶贫办主任孟励称,在农业产业扶贫方面,海南充分发挥

新型经营主体和农业龙头企业带动作用,着力推行“龙头企业+贫困户”“龙头企业+合作社+贫困户”“合作社+贫困户”等运行模式,探索直接帮扶、股份合作帮扶、村民互助合作、委托帮扶等多种利益联结机制,逐步构建起完善的市场营销体系、产业支撑服务体系、风险防控体系和政策保障体系。

### 多头并进,因地制宜精准扶贫

海南中部山区既是海南的生态核心保护区,又是少数民族聚居区和深度贫困地区。在扶贫产业选择方面必须平衡好生态和经济效益,高山特色种植业便成了当地扶贫产业的首选。

这两天,保亭黎族苗族自治县响水镇什月村的村民乐开了花,大伙正忙着领取上个月黄秋葵的销售分红。在寸头收购现场,记者翻开销售登记簿,看到村民刚刚领取的分红数额着实大吃一惊,多则2万多元,少的也有6000多元,而这仅仅是两个月卖黄秋葵的收入。

杨伟峰所在的保亭港海高新农业开发有限公司在当地种植黄秋葵已有9年,带动种植面积从最初的几十亩到现在的3000多亩,带动农户700多户。杨伟峰说,这几年黄秋葵基本供不应求,价钱和市场越来越

稳定,最近最高卖到9块钱一斤,不管是不是贫困户,只要农民想种,公司实地考察后便可签订协议保底3块钱一斤收购,超过这一价格则随行就市。黄秋葵亩产量在3000斤左右,也就是说,农民每亩的保底收入在9000元左右。

保亭县扶贫办副主任黄承介绍,保亭冬季气温较高,晚上又有露水,非常适宜黄秋葵生长,每年11月份下苗,收获期长达半年。农民种植黄秋葵不用出一分钱,种苗政府补70%,企业补30%。除了种苗,帮扶公司还每户扶持一包肥料。从村里收购的黄秋葵40分钟便可运到镇上的冷库打包预冷,当天便可空运到北京、上海等地市场。

### 合力帮扶,金融支持为扶贫产业“造血”

精准扶贫,小贷先行。海南通过实施“金融扶贫百日大行动”,要求省内各金融机构要重点抓好扶贫小额信贷、保险扶贫,做好风险补偿金设立、贫困户评级授信等工作,对于符合贷款条件的贫困户,要简化手续,加快放贷速度,执行基准利率。全省小额信贷贫困户覆盖率从2016年的不到10%,突破到2017年的34%。

作为支农主力军的海南农信社承担了全省80%以上的扶贫小额信贷放贷业务。2017年累计发放建档

立卡贫困户贷款35127户,金额8.9亿元。

“金融是经济的核心,是产业发展的基础。金融扶贫是扶贫开发战略体系的重要组成部分,是打赢脱贫攻坚战的重要支撑,是保证不返贫和可持续发展的‘造血干细胞’。”海南省农信社党委书记、理事长利光秘表示说。

利光秘称,海南农信社核实录入了全省建档立卡贫困户信息,对所有贫困户将采取一次性授信,只要贫困户有资金需求,一个电话,农信社小额信贷技术员会上门服务。

据统计,2017年前三季度,海南贫困地区农民人均收入为7377元,同比增加742元,增长11.2%,比全省农民收入增速快2.9个百分点。在全国22个有贫困检测的省中,海南贫困地区农民收入增速排名第三。

海南省委书记刘赐贵曾多次提出,产业扶贫要精准。要围绕市场需求,因地制宜,大力发展差异化、易发展、可持续的产业;要发挥好龙头企业、专业合作社和专业大户的辐射带动作用,构建合作共赢、分配合理的利益联结机制。同时,对已脱贫人口要扶牢,要坚持一手抓脱贫,一手抓防返贫,对已脱贫人口进行跟踪问效,做到脱贫不脱帮扶、不脱政策、不脱项目。

(原载于《农民日报》2018年1月12日一版)

### 圣哒哒民宿吸引游人

1月11日,两名游客漫步在白沙黎族自治县阜龙乡白准村。白准村有77户332人。2017年,白沙将白准村定为“美丽乡村”建设村庄。阜龙乡积极探索,引进中合集团,以民宿建设为基点,共同打造白准村圣哒哒民宿,发展乡村休闲旅游,帮助群众脱贫致富。

本报记者 苏晓杰 摄

### 五指山畅好居居民谭献礼身残志坚

## 不服输的他,带11户乡亲养猪脱了贫

本报记者 贾磊

谭献礼是五指山市畅好居红星社区居民小组人,因为意外车祸,他差点变成了植物人。但是,在家人和外界的鼓励帮助下,谭献礼又重新站了起来,通过养猪成功脱了贫,还带领11户贫困户共同走上了致富路。

谭献礼原本是一名货车司机。2014年1月的一天,一场车祸让谭

献礼昏迷了很长一段时间,妻子为了给他治病,花光了家里的所有积蓄,还负债累累。

在妻子的悉心照顾下,谭献礼渐渐恢复了意识。2016年2月,居民小组党支部把他家上报为贫困户,支部书记上门给他做工作,鼓励他振奋精神。最终在支部书记的担保下,谭献礼贷款2万元购买了21只猪苗,走上了养猪的道路。可是因为品种和技术的问题,谭献礼在

第一批养殖中赔了钱。不服输的他,品种不好换品种,养殖技术不过关就积极参加居委会举办的养猪技术培训班向专家学习,慢慢地,他养的第二批猪赚了2000多元,第三批又赚了11000多元,目前第四批62只猪春节前就可以出栏。

因为车祸落下残疾,谭献礼如今行动不利索,语言表达不顺畅,家人说,他现在连卖猪的收入都算不清楚。但是,他凭借着坚强意志逐

渐摸索出了养猪技术,日子一天天也过好了,谭献礼在2016年6月主动申请贫困退出。

看到谭献礼的进步,畅好居把他的养殖基地打造成为合作社,让他来带动贫困户一起脱贫致富。2017年10月的一天,畅好居专门组织全居所有贫困户来到谭献礼的猪舍参观学习,11户贫困户在畅好居的支持下加入该合作社,如今已经全部脱贫。(本报五指山1月12日电)

### 率领团队摸清海南植物“家底”,建立海南植物资源信息库

## 杨小波:海南“植物王国”的“探险家”

我与新时代

本报记者 孙慧

海南岛是一座热带岛屿,是大海之南的“植物王国”,海南大学热带农林学院教授、植物学、生态学博士生导师杨小波博士30多年来不断探索“植物王国”里的秘密,摸清海南植物“家底”。他2015年出版了《海南植物志》(1—14卷),逐步建立海南植物资源信息库。

近日,这位“探险家”有了新的成果,由杨小波率领的科研团队编著的《海南珍稀保护植物图鉴与分布特征研究》已经出版,这本书收录了111种海南国家或省保护植物物种,详细记载了这些植物的形态特征图

片、生境图片,还依据坐标绘制了111种现有分布点或历史分布点,科学分析了这些植物与生态环境的关系及加强保护的方法与途径,再次扩充了海南植物信息库的信息量。

野生植物是自然生态系统的重要组成部分。“长期以来,农耕和其他经济活动发展,过分砍伐自然森林,填平湿地等行为,压缩了野生植物资源的分布环境,植物种类时刻都处在可能被破坏的状态,特别是那些已经列入国家重点保护的植物种类及极小种群,这些物种如果消失会造成什么样的损失,是不可估测的。”杨小波说。虽然自己的科研主要方向是生态学,但在长期教学、科考工作中,他迫切感觉到建立海南植物信息库的重要性,他认为,梳理、整理出海南的植物“家底”,再通过

过渠道或平台传播,科普海南植物知识,有利于提高大众对植物的识别与鉴别能力。

2013年,国家启动了第二次全国国家保护植物调查行动,在国家林业局与海南省林业厅的指导下,杨小波作为海南省国家保护植物调查行动项目负责人,带领团队走遍海南山区,在完成项目调查基础上,编著了《海南珍稀保护植物图鉴与分布特征研究》。在此次项目调查中,杨小波的团队还在五指山国家级自然保护区发现了一个新记录属,3个新记录植物——信宜铁角蕨、乌来凸轴蕨和蕹花无叶莲。其中,蕹花无叶莲所属的无叶莲属为海南新纪录属。3种新纪录植物的发现不但丰富了海南的植物区系,也为研究海南植物区系与邻近的东

亚地区及热带亚洲地区植物区系的联系提供了新的例证。

杨小波说,党的十九大报告中对生态文明建设进行了多方面的深刻论述,生态文明建设对国家乃至人类发展都极为重要。近年来,海南植被及植物种类资源的保护工作日益加强,但对植被及植物资源种类的保护工作仍然任重道远,特别是濒危及极小种群的保护工作则更加严峻。

杨小波还将继续在海南岛“植物王国”里“探险”。“我从1987年的文昌铜鼓岭植被科学考查开始,就着手撰写《海南植被志》,历经30年头,该套书也即将出版,希望这些图书出版后不仅是学者学术研究的工具书,也是老百姓认识海南植被与植物种类的科普读物。”

(本报海口1月12日讯)

### 琼海出台干事创业容错免责实施办法 先行先试出现失误或可免责

本报嘉积1月12日电(记者丁平 通讯员李芬)为进一步激发和保护琼海市党员干部干事创业的热情,营造改革创新、敢于担当、积极履职的良好氛围,推动琼海市委、市政府决策部署高效率推进、高质量落实,日前,琼海市委第53次常委会审议通过《琼海市干事创业容错免责实施办法》(以下简称《实施办法》)。

根据《实施办法》,工作中出现的失误和错误,有下列情形之一的,可以申请容错免责:(1)法律法规尚未明确禁止,或因法律法规修改、国家政策调整造成损失的;(2)落实中央和省委、省政府及市委、市政府决策部署主观上是为公为民,客观上尽职尽责,加速推进工作中简化审批程序出现过失的;(3)因特殊情况,先行先试、干事创业中出现失误或未达到预期效果的;(4)权责不对等情况下,积极履行属地或行业管理责任中出现失误的;(5)积极参与突发应急事件处置,主动承担急难险重工作任务,因情形紧迫临时处置出现失误的;(6)法律法规已有规定可以从轻、减轻或免于问责的情形等情形之一的,不予追究相关责任或从轻、减轻处理。对履职不力、工作不到位,引发重大安全责任事故,以及严重环境污染、生态破坏等责任事故,食品药品安全事故等是不得以“容错免责”为由免于责任追究的。

琼海市容错免责认定委员会负责受理容错免责申请、问题核实、免责认定等相关工作。

### 我省开展就业援助月活动 对帮扶人员实名登记并分类提供就业服务

本报海口1月12日讯(记者李磊 通讯员钟剑勇)省人力资源和社会保障厅、省残疾人联合会近日印发通知,从1月8日至2月8日,在全省组织开展以“就业帮扶,真情相助,不让一个困难群众掉队”为主题的就业援助月专项活动,集中帮扶就业困难人员、残疾登记失业人员就业就业。

此次援助月援助的对象主要为我省就业困难人员、残疾登记失业人员、刑满释放人员、戒毒康复人员和符合就业困难人员认定条件的去产能中职工、农村建档立卡贫困劳动力、长期停产停工企业职工等人员。

通知中指出,各市县在对国家和我省就业政策大力宣传的同时,要以街道(乡镇)为单位,对辖区内符合条件的就业困难人员、残疾登记失业人员等援助对象按规定实名登记;要根据就业援助对象的不同需求,分类提供公共就业服务;对辖区内已就业援助对象要实现逐一回访,跟踪掌握其就业情况、问题困难、意见诉求,实现动态跟踪帮扶。

通知要求,对于援助对象未实现就业的,要专门制定帮扶方案,因人施策。对于就业意愿不强的,要加强职业指导,促进其主动投入到求职就业过程中;对于技能较低的,要实施针对性的职业培训,帮助其尽快掌握一门实用技能;对于家庭负担重、就业时间不固定的,要重点为其提供工作地点合适、工作时间灵活的岗位信息;对于通过市场渠道难以实现就业的,要开发一批公益性岗位实施托底安置;要加强各级残疾人工作委员会成员单位带头安排残疾人工作,推进按比例安排残疾人就业。

### 万宁农家书屋阅读服务点揭牌 为我省第二家

本报万城1月12日电(记者尤梦瑜 张期望)今天上午,农家书屋阅读服务点——溪边书屋在万宁万城镇溪边村正式揭牌。揭牌仪式上,爱心人士为书屋捐赠千册图书。溪边书屋是继海口石山镇火山书吧后我省设立的第二家农家书屋阅读服务点。

目前,我省农家书屋已经实现了行政村全覆盖。为进一步增加农家书屋吸引力和影响力,省文体厅厅不断推动农家书屋惠民工程延伸服务,选定试点农家书屋,并围绕该试点,发掘具有特色的村落,利用村中现有文化“热点”场所,设立农家书屋阅读服务点,以“书屋+书店乡村网点”“书屋+旅游”等多种形式,将农村阅读服务与行政村农家书屋延伸至更广泛的基层。溪边书屋正是万宁市文体局培育打造的一处农家书屋延伸服务阅读示范点。

万宁市委、市政府对溪边书屋给予了一定资金支持。据悉,成为阅读服务点后,该书屋将进一步丰富文化活动内容,依托周边古宅、三角梅等资源,在开展阅读服务的同时,打造乡村文化景观。

### 东方索契项目4月底竣工 项目规划面积3600亩,建有俄罗斯文化旅游产业园

本报八所1月12日电(记者曾毓慧 通讯员符才勇 符家冠)记者今天从“北纬18°·东方索契”俄罗斯文化旅游综合体项目方获悉,该项目自去年8月开工以来建设有序推进。目前,一期项目内的主体工程五星级酒店和国宾楼已经封顶并进入主体内装阶段,预计于今年4月底竣工。

据东方索契项目总经理朱江洪介绍,该项目位于东方市板桥镇金月湾滨海旅游度假区内,是省重点项目,项目规划面积3600亩,建有俄罗斯文化旅游产业园、上合人文国际交流中心及国际青少年营地等。



杨小波在红树林做科考。  
图片由本人提供