

中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见

(2017年12月30日)

为贯彻落实党的十八届三中全会精神，加强人大国有资产监督职能的部署要求，根据宪法和法律有关规定，现就建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度提出以下意见。

一、重要意义

国有资产属于国家所有即全民所有，是全体人民共同的宝贵财富，国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，在推动经济社会发展、保障和改善民生、保护生态环境等方面发挥着重要作用。依据宪法和法律，国务院代表国家行使国有资产所有权并负有管理职责，全国人大及其常委会负有国有资产监督职责。向全国人大常委会报告国有资产管理情况是国务院的一项重要工作，也是全国人大常委会依法履行监督职责的重要手段。

在党中央集中统一领导下，国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况工作取得积极进展。全国人大常委会加强对国有资产立法和监督，企业国有资产法颁布实施，国有资本经营预算制度、国有自然资源保护和利用制度初步建立，全国人大常委会多次就国有资产管理听取国务院专项工作报告，人大国有资产监督职能有所加强。国务院不断加强国有资产管理，国有资产产权日益明晰，国有资产管理机制逐步理顺，会计统计等基础工作显著加强。但也要看到，这项工作程序不够规范，内容覆盖不够完整，人大国有资产监督机制发挥还不够充分，有待从制度上加以完善。

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理和治理的重要基础工作，符合宪法和法律有关规定，

符合人民群众期待，对于增加国有资产监管公开透明度、提升国有资产管理公信力，对于巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度、管好人民共同财富、加强人大依法履职等，具有重要意义。

二、指导思想和基本原则

(一) 指导思想。全面贯彻党的十九大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，建立健全全面规范的国务院报告国有资产管理情况制度，加强人大和社会对国有资产的监督，推进国有资产公开透明，为加强国有资产管理和治理体系建设奠定坚实基础，使国有资产更好服务发展、造福人民。

(二) 基本原则

——坚持党的领导。坚持党中央集中统一领导，坚持坚定正确的政治方向，紧紧围绕党和国家工作大局，全面贯彻党的理论和路线方针政策，认真落实党中央关于国有资产的重大决策部署。

——坚持依法治国。贯彻实施宪法和监督法、预算法、企业国有资产法等法律法规，坚持依法报告、依法监督，严格依照法定权限，遵循法定程序，实现正确监督、有效监督。

——坚持问题导向。从制度建设和技术创新入手，着力解决国有资产底数不够清楚、管理不够公开透明、人大监督所需信息不够充分和监督不够有力等问题。

——坚持稳步推进。以全面规范、公开透明、监督有力为目标，坚持从实际出发，先易后难，分类施策，区分各类型国有资产管理不同情况，逐步扩大报告范围、充实报告内容，实现全口径、全覆盖，

不断提高监督实效，确保国有资产安全。

三、报告方式和重点

国务院每年向全国人大常委会报告国有资产管理情况，依法由国务院负责同志进行报告，也可以委托有关部门负责同志报告。

(一) 明确报告方式。国务院关于国有资产管理情况的年度报告采取综合报告和专项报告相结合的方式。综合报告全面反映各类国有资产基本情况，专项报告分别反映企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产管理情况。各类国有资产报告要汇总反映全国情况。企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产报告以中央本级情况为重点。在每届全国人大常委会任期内，届末年份国务院向全国人大常委会提交书面综合报告并口头报告；其他年份在提交书面综合报告的同时就1个专项情况进行口头报告。

(二) 突出报告重点。根据各类国有资产性质和管理目标，确定各类国有资产管理情况报告重点。企业国有资产报告重点是：总体资产负债、国有资本投向、布局和风险控制，国有企业改革，国有资产监管，国有资产处置和收益分配，境外投资形成的资产，企业高级管理人员薪酬等情况。行政事业性国有资产报告重点是：资产负债总量，相关管理制度建立和实施，资产配置、使用、处置和效益，推进管理体制机制改革等情况。国有自然资源报告重点是：自然资源总量，优化国土空间开发格局、改善生态环境质量、推进生态文明建设等相关重大制度建设，自然资源保护与利用等情况。

(三) 提高报告质量。国务院要采取

有力措施，科学、准确、及时掌握境内外国有资产基本情况，切实摸清底数。要建立健全全国各类国有资产报告制度，依法明确和规范报告范围、分类、标准。省、自治区、直辖市人民政府应按照国务院规定的时间、要求，将本地区国有资产报告情况报国务院汇总，国务院编写并向全国人大常委会报告中央和地方国有资产情况。按照国家统一的会计制度规范国有资产会计处理，制定完善相关统计制度，确保各级政府、各部门各单位的国有资产报告结果完整、真实、可靠、可核查。加快编制政府综合财务报告和自然资源资产负债表。组织开展国有资产清查核实和评估确认，统一方法、统一要求，建立全口径国有资产数据库。建立全口径国有资产信息共享平台，实现相关部门单位互联互通，全面完整反映各类国有资产配置、使用、处置和效益等情况。

四、审议程序和重点

全国人大常委会依照监督法、预算法、企业国有资产法等有关法律规定，把国务院关于国有资产管理情况报告纳入年度监督工作计划，精心组织审议，推进公开透明，实行全方位监督。

(一) 审议程序。全国人大常委会审议报告前，组织开展视察或者专题调研，并由全国人大有关专门委员会或者全国人大常委会有关工作机构收集整理各方面意见和建议，交由国务院研究并在报告中作出回应。国务院的报告应按规定在全国人大常委会会议举行20日前提交全国人大有关专门委员会或者全国人大常委会有关工作机构征求意见，在会议举行10日前将修改后报告送交全国人大常委会。审议报告时，国务院相关部门负责人到会听取意见、回答询问。审议报告后，全国人大常委会组织将审议意见送国务院研究处理。国务院要坚持问题导向，将

审议意见分解细化到相关部门研究处理和整改，要健全问责机制，加大问责力度，对涉嫌违纪违法的依法依规严肃处理，并在6个月内向全国人大常委会报告研究处理情况以及存在问题整改和问责情况。全国人大常委会视情况需要可以综合运用专题询问、质询和特定问题调查等方式，必要时可依法作出决议。国务院应当在决议规定期限内，将执行决议情况向全国人大常委会报告。

(二) 审议重点。全国人大常委会在审议国务院关于国有资产管理情况报告时，应侧重以下方面：(1)贯彻落实党中央有关国有资产重大决策部署和方针政策情况；(2)有关法律法规实施情况；(3)全国人大常委会有关审议意见和决议落实情况；(4)完善国有资产管理体系，落实党中央有关国有资产和国有企业改革方案情况；(5)国有资产服务国家战略目标，提供公共服务，发展重要前瞻性战略性产业、保护生态环境、支撑科技进步、保障国家安全等情况；(6)国有资产保值增值，防止国有资产流失制度的建立和完善，国有企业兼并重组、破产清算等国有资产处置以及国有资产收益分配情况；(7)推进绿色发展和生态文明建设情况；(8)有关审计查出问题整改情况；(9)其他与国有资产管理工作相关的重要情况。

(三) 推进公开透明。全国人大常委会按照监督法等法律规定，及时将国有资产管理情况报告及审议意见，国务院对审议意见研究处理情况或者执行决议情况的报告，向全国人大代表通报并向社会公布（保密法律法规规定不宜公开的内容除外）。审议报告和有关视察、调研等活动，可以邀请部分全国人大代表参加，并广泛听取各方面意见，回应社会关切。

(四) 建立健全人大国有资产报告监督机制。全国人大常委会加强国有资产监督，听取和审议国务院关于国有资产

管理情况报告工作，要与预算决算审查监督紧密衔接，特别是要与对国有资产经营预算决算、部门预算决算审查监督相结合，条件具备时与对政府综合财务报告监督工作相结合，建立起多层次多角度、既相互分工又有机衔接的全国人大国有资产报告和监督机制。全国人大常委会要加强对地方人大国有资产监督工作的指导。县级以上地方要根据本地实际情况，建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度。

五、组织保障

全国人大常委会和国务院要明确分工，建立健全工作机制，不断推进国有资产管理情况报告的规范化程序化。

(一) 明确分工、落实责任。国务院根据报告需要确定年度综合报告和专项报告起草负责部门。其他相关部门单位按照有关要求及时、准确、完整提供其管理的国有资产现状及管理情况。全国人大常委会要健全组织制度和工作制度，加强队伍建设，依照法定程序组织全国人大有关专门委员会和全国人大常委会有关工作机构做好相关工作。

(二) 建立沟通协调机制。全国人大有关专门委员会和全国人大常委会有关工作机构按职责分工，负责与国务院相关部门就国有资产管理工作进行沟通协调，为全国人大常委会加强国有资产监督提供服务保障。国务院相关部门及时向全国人大常委会相关工作机构提供有关文件和资料。

(三) 及时总结完善。在认真总结实践经验基础上，结合国有资产管理制度改革进展情况，不断健全国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度。

（新华社北京1月14日电）

严格的党内政治生活锻炼和艰苦环境的考验。一些基层党组织机构设置和活动方式没有完全跟上时代步伐，“三会一课”走过场，党内组织生活随意化、平淡化、娱乐化、庸俗化问题突出。我们要积极适应形势发展变化、党员结构深刻变化，强化党组织的政治功能和组织功能，在严肃的政治生活中锤炼，提高适应新时代新要求的新本领新能力。

党的十九大报告强调：“勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。”坚持问题导向，保持战略定力，始终做到打铁“自身硬”，我们必能以党的自我革命推动党领导人民进行的伟大社会革命，为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴提供坚强政治保证。（新华社北京1月14日电）

持之以恒，坚持全面从严治党不动摇

——三论学习贯彻习近平总书记十九届中央纪委二次全会讲话精神

什么时候党和人民事业就能无往而不胜。中国特色社会主义进入新时代，党的建设任务是十分艰巨的。虽然全面从严治党有了很好的基础，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但也应看到，我们党面临的执政环境仍然是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。党

内对全面从严治党仍然存在模糊认识和错误言论，也需要用更加有力的管党治党实践来回应。“宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王。”我们必须拿出坚如磐石的决心、坚不可摧的意志，把全面从严治党长期坚持下去。

全面从严治党必须一以贯之、坚定不移，是由全党面临的风险挑战的长期性、复杂性、严峻性所决定的。一些党的干部包括高级领导干部“四个自信”没有

筑牢；违反政治纪律和政治规矩甚至对党不忠诚的情况仍然存在；一些党组织在党内政治生活上存在欠账，修复政治生态任务艰巨；“四风”问题反弹回潮隐患犹存，滋生腐败的土壤没有完全清除；一些地方全面从严治党压力传导不到位，群众反映强烈的问题尚未有效根除……党中央关于反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断是有的放矢的，全面从严治党依然任重道远。继续在常和长、严

和实、深和细上下功夫，全面从严治党才能管出习惯、抓出成效。

全面从严治党必须一以贯之、坚定不移，与党的队伍和自身状况发生重大而深刻的变化密切相关。当前党员队伍已发生结构性变化，改革开放以后入党党员占党员总数近80%，60后、70后党员成为领导干部的主体，80后、90后党员逐步成长起来。这些同志的优势是学历较高、知识广博、朝气蓬勃，但也缺乏

创新创业激情点燃琼岛

——2017年海南省创业大赛综述

中，有85%以上的项目来源于基层。

“参加此次大赛，不仅提升了能力，也给了我们基层创业者一个展示的机会，更激发了我们把创业干下去的热情。”来自乐东“黎家糯米酒”项目负责人陈秋枫对大赛赞誉有加。琼海就业局相关负责人也介绍，该市就业部门在发动组织过程中，重视其来自基层的项目，“这些项目存活强度强，可以带动农村经济发展，让村民脱贫致富”。什么时候我们党自身坚强有力，

本土项目闯入总决赛。同时，大赛引领作用有效发挥，高效农业、美丽乡村、精准扶贫、共享农庄、“互联网+”、旅游产品开发、高新技术应用等一批符合十二大产业发展的项目也脱颖而出。

据省人力资源开发局有关负责人介绍，2017年主办方将更注重引导创业者从海南实际出发，发掘符合十二大产业项目，指导创业者们在重点扶贫、美丽乡村建设、共享农庄等方面找痛点、寻商机。另一方面，主办方还通过系统培训，让创业者更好地把握经济形势，找出自身及企业的不足，帮助企业理清未来的发展思路。

“本次大赛的许多项目，很多已落地并发展很好，一个关键就是项目符合海南实际，这与政府引导分不开。”海南省创业导师、大赛评委廖勇说。大赛评委、北京首轮资本创始合伙人王京露表示，“海南的不少参赛项目很有当地特色，项目做的很扎实，在国内创业赛事中还是很有地域特色的。”大赛评委、北京远航资本合伙人王新河说：“参加总决赛的这些项目，符合海南国际旅游岛的定位，其中不乏有情怀又能挣钱的项目，是非常有市场的。”

创业帮扶 匠心铸造

坚持将创业帮扶融入大赛中，用服务提升大赛品质，用帮扶促进项目发展，是海南省创业大赛一大特色。随着大赛的稳步开展，海南省创业服务经历了从无到有、从小到大的过程。2017年海南省创业大赛更是通过一系列针对性配套活动，把创业帮扶做实做细，推进创业服务从粗放式向精细化转变。

2017年2月，春节刚过，省人力资源开发局就组织创业导师、有关企业赴白沙、儋州等市县，对历年获奖项目进行回访。4月，在海口骑楼老街组织创业成果展与项目投资会，50个项目与10家投资机构参加；5月，在海南经贸职业技术学院、海南数据谷分别组织两场针对高校毕业生、初创企业的创业咨询活动；8月，在全国返乡创业试点城市——琼海组织了返乡创业现场会；11月，在三亚云港创业孵化基地为中小企业举办了专题讲座。

同时，省人力资源开发局还带领专家、学者及创业典型到市县及院校巡回演讲与开展创业指导，导师们下到田间

地头、到大山里为用心创业的创业者开展一对一帮扶，全年20多场帮扶活动，2000余名创业者享受到了创业服务。一场场针对性配套活动，将创业服务融入到大赛每一个环节中，让创业优惠政策看得见、摸得着、用得上，努力提升每一位创业者的获得感与满足感。

聚集资源 协同推进

推进大众创业、万众创新是一项系统工程。8年来，海南省创业大赛帮扶力量进一步增强，组建了近百人的海南省创业导师团队，聚集了一批热心公益、默默为企业提供专业指导的专家、学者、律师、会计师、企业管理者、投资人。不少创业导师在帮扶中成长，成为海南创业领军人才。赛后主办方还积极协调优秀项目进入市县、院校的创业孵化基地，协助落实担保贷款、税费减免、房租物业补贴等优惠政策，市县与院校创业服务也进一步健全完善。

2017年海南省大赛也愈加注重引入社会资源，邀请多家投资机构、孵化基地负责人对项目进行评审与实地考察，不少参赛项目因此获得投资者青睐，参赛项目

也通过创业大赛平台，实现资源共享，优势互补，抱团取暖。“参加创业大赛，不仅能够享受到比赛的过程，也在提高和完善项目质量的同时，对我们的产品做了一次很好的推广。”获得初创组一等奖的“母婴专用沿海绵”项目负责人王海强说。

省人力资源开发局局长赵微说：“海南省创业大赛已成为提升我省创业者能力的重要途径，成为基层创业者对接社会资本的重要展示平台，这一品牌赛事的开展极大激发了大众的创业热情。”赵微表示，十九大报告中提出要“促进创业带动就业”，省里近来也提出要“将海南打造成青年创业乐土”，2018年海南在扶持创业方面，会有进一步的制度创新和优惠政策，这些都是创业者们的“重大利好”。

赵微强调，下一步全省就业部门将认真学习贯彻好十九大精神，落实好省委省政府推进“大众创业 万众创新”有关部署，继续围绕海南省创业大赛做文章，创新大赛方式，通过贯穿全年的创业活动，进一步提升大赛品牌和影响力，不断健全公共创业服务体系，努力将海南打造成为创业乐土，为建设美好新海南作出新的贡献。

（本报策划陈一夫 撰文/蒙思奋 陈一夫）

不改初心 打造品牌

面向基层、服务基层是海南省创业大赛的初心。

面向基层、服务基层的定位让海南省创业大赛在众多创业类比赛中牢固树立品牌优势。大赛首次设计全省统一的logo、背景画面、宣传视频、赛事流程等，充分利用报纸、网站、微信新媒体等多渠道加大宣传发动。加大对基层指导，定安、昌江、东方3个市县首次推荐项目参赛，海口、三亚、儋州、琼海、文昌、澄迈、乐东等市县精心组织初赛。经层层选拔，进入省级决赛160个项目

创业项目须紧跟当地经济社会发展趋势，否则就会“水土不服”。2017年海南省创业大赛中，高端食用椰子油和文创手工皂、互联网+澄迈富硒农产品、自动化的开椰机器等一批符合海南产业发展

省情引领 特色明显

创业项目须紧跟当地经济社会发展趋势，否则就会“水土不服”。2017年海南省创业大赛中，高端食用椰子油和文创手工皂、互联网+澄迈富硒农产品、自动化的开椰机器等一批符合海南产业发展