

《习近平主席新年贺词（2014—2018）》出版

新华社北京1月16日电 《习近平主席新年贺词（2014—2018）》一书

已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。本书收录了国家主席

习近平2014年至2018年发表的新年贺词共五篇。为生动反映相关内容，

本书采用了视频书制作方式，将这五次新年贺词的视频通过二维码植入书

中，读者在阅读文字的同时，还可通过手机扫码随时观看视频内容。

《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》和《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉的决定》公布 将“放管服”改革的成熟经验上升为制度规定

新华社北京1月16日电 国务院总理李克强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈行政法规制定程序条例〉的决定》和《国务院关于修改〈规章制定程序条例〉的决定》，自2018年5月1日起施行。

现行《行政法规制定程序条例》和《规章制定程序条例》作为立法法的配套法规，是2002年1月1日开始施行的。修改这两个条例的总体思路是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实2015年3月修改的立法法和

中央有关文件的要求，总结现行条例施行以来政府立法工作的实践经验，解决立法实践中存在的突出问题。修改的主要内容有：

一是把党的领导贯彻落实到政府立法工作的全过程和各方面。制定行政法规、规章，应当贯彻落实党的路线方针政策和决策部署。制定政治方面的配套行政法规，应当按照有关规定及时报告党中央、国务院年度立法工作计划应当报党中央、国务院批准后向社会公布。

二是将“放管服”等方面改革的成熟经验上升为制度规定。明确起草行政法规、规章，应当体现全面深化改革精神，科学规范行政行为，促进政府职能向宏观调控、市场监管、

社会管理、公共服务、环境保护等方面转变。根据全面深化改革、经济社会发展需要以及上位法规定，及时清理行政法规、规章。

三是深入推进科学立法、民主立法、依法立法。确立公开征求意见制度，行政法规、规章起草时应当将行政法规或者规章的草案及其说明等向社会公布征求意见，审查时可以将送审稿或者修改稿及其说明等向社会公布征求意见，向社会公布征求意见的期限一般不少于30日。建立立法后评估制度，起草部门、法制机构可以组织

对行政法规、规章或者其中的有关规定进行立法后评估。同时，还完善了立法项目征集和论证制度，规定了委托第三方起草制度，确立了重大利益调整论证咨询制度，并重申立法法的有关规定，防止部门规章和地方政府规章违反上位法。

四是进一步完善解释和废止程序。一方面明确了行政法规解释的具体情形。另一方面规定行政法规、规章的废止程序，适用条例的有关规定；行政法规、规章废止后，应当及时公布。

告别十余年“肆意生长” 电动自行车将迎新国标

新华社北京1月16日电（记者张辛欣）工信部、国家标准委16日将《电动自行车安全技术规范》国家标准报批稿向社会公示。新标准对车速、重量、外形、电池等关键指标严格规定，明确电动自行车主要用于“短途代步”功能，并要求全文强制执行。

随着社会发展和物流、外卖等产业的兴起，电动自行车成为短途出行的重要交通工具。工信部数据显示，当前，我国已成为全球电动自行车生产和销售第一大国，全社会电动自行车保有量约2亿辆，年产3000多万辆。

电动自行车越来越多，也越开越快，安全隐患与日俱增。而当前我国

仍沿用1999年发布的《电动自行车通用技术条件》为标准，不能适应行业发展。

“自1999年至今，我国多次对标准进行修订，因为种种原因都没有到公示环节。”中国电子技术标准化研究院标准管理与服务中心主任郝文建说，标准的滞后使得十余年来，电动自行车行业“肆意生长”。

工信部消费品工业司司长高延敏说，此次公示的标准最突出亮点就是明确电动自行车“短途代步”功能，并以此延伸对相关指标进行严格管控，比如最高车速不超过25km/h且不得篡改、增加车速提示音等。

此外，新标准在对近几年发生的各类事故分析基础上，针对性地增加了防火性能、阻燃性能、淋水涉水性能、防失控、充电器保护等安全内容。由原来的部分条款强制改为全文强制执行，消除了“非否决项”留下的漏洞。

工信部表示，新标准一经通过正式实施，将为企业进行产品升级预留半年到1年过渡期。消费者已购买的不符合新标准的电动自行车，将通过纳入机动车管理、自然报废、以旧换新、折价回购等方式，在几年内逐步化解。该报批稿在工信部、国家标准委网站面向全社会公示30天。



新华社发

近七成电动自行车在“钻空子” 国标再修订能否规范“超标车”？

A
新华调查
飞驰的“肉包铁”
“玩”的就是心跳

“人们经常将电动自行车和轻便摩托车混淆，二者的使用范围和路权规则完全不同。”工信部消费品工业司司长高延敏说，二者主要通过速度、重量、动力性能等指标来界定。前者属于非机动车，不能在机动车道内行驶，最高车速和整车重量严格限制。后者属于机动车，需要驾驶资质、车辆号牌等。

工信部调查，实际使用中部分电动自行车最高车速超过40km/h，重量超过70kg，超标车比例接近七成。记者在北京、山东、广东等地调查发现，大部分电动自行车增加了车长，去掉了脚蹬子，改装了动力系统，摇身变成“小摩托”。

电动自行车越来越大、越来越快，不仅严重挤占了车道空间，而且安全隐患重重。“家离公司四公里，就数骑电动自行车最方便。可是每天穿行在大街小巷，总觉得是‘肉包铁’，心跳都加速。”家住北京朝阳区的王晓捷说。

据公安交通管理部门统计，近5年，全国共发生电动自行车肇事道路交通事故5.62万起，8431人死亡，直接财产损失1.11亿元。事故起数、死亡人数年均上升8.6%和13.5%。

“超标车一旦造成交通事故，在司法实践中往往被判定为机动车，驾驶人承担责任也将更大。”报批稿起草组专家、中国电子技术标准化研究院标准管理与服务中心主任郝文建说，保障生命财产安全，迫切需要从严管理电动自行车。

越来越“魁梧”的身材，越来越“矫健”的身手，穿梭于大街小巷，眨眼的功夫，唯见背影汇入车流。这样的场景大家都很熟悉——电动自行车缩小了经济半径，方便了社会生活。然而，为了走得更远，跑得更快，大量超标车随之出现，埋下严重安全隐患。

16日，《电动自行车安全技术规范》国家标准报批稿面向社会公示，对速度、重量、防火安全等指标修改并强制执行。此次公示的标准能否消除安全隐患，引领行业发展？能否满足出行需要，便捷百姓生活？记者进行调查。

B 超标电动自行车 到底是姓“机”还是姓“非”

项就算合格。

从那至今的18年多来，电动自行车行业年产值超千亿元，规模以上企业超400家。日渐庞大的市场和频发的事故呼唤新管理标准。此次公示的新标准指向生命财产安全，从严强制。

“最核心的是明确电动自行车用于‘短途代步’。坚持全文强制，消除了‘非否决项’留下的漏洞。”高延敏说，新标准明确最高车速不

超过25km/h且不得改装，针对性地增加了防火、阻燃、充电器保护等安全内容，对外形尺寸等关键性能严格限定。此外，针对电动自行车声音小没有预警问题，要求增加车速提示音。

郝文建说，新标准为生产、销售、路面管理和法院判决等提供统一尺度，避免“购买了却不能上路”“以为买的非机动车，出了事故才知道是机动车”等问题。

“如果没有脚蹬子的电动自行车按机动车管理，就不能在市区骑了。我们怎么接单？我们整天在外面跑，合标车续航里程够不够？”美团骑手曹冬苗有着不少担心。

用新标准衡量，绝大部分存量车

超标，百姓家里的车还能否上路？企

业面临生产线调整和成本上升，如何

解决？速度慢下来，外卖、快递等关

联行业是否受影响？标准落地应用

也带来现实问题。

起草组专家表示，并非存量超标车不能用，而是不能被视为电动自行车，以机动车性能享受非机动车权限。

新标准正式实施后，消费者已购

买的不符合新标准的电动自行车，将

由各省份根据实际情况制定办法，通

过自然报废、以旧换新、折价回购等

方式在几年内逐步化解。

“标准通过后，从发布到正式实

施拟留出半年到1年时间，让企业进

行新产品研发、生产线调整和消化库

存。”高延敏说，工信部也将推动企

业进行智能化、绿色化升级改造，给先

进制造更多扶持。

“过渡期需要各界理解和适

应，也需要政府、部门做好各方协

调，管理跟上，避免‘简单粗暴’。”

山东大学教授王忠武等专家认为，

可通过一定补贴鼓励消费者换购新

车，同时完善电池、充电设施等，

建立回收体系，加强执法监管和安

全意识教育。

（新华社北京1月16日电 记者

张辛欣 张旭东）



新华社发

亚投行正式开业运营两周年



1月11日，亚投行行长金立群接受新华社记者专访。

1月16日，是亚投行正式开业运营两周年纪念日。作为亚投行首任行长，金立群接受新华社记者专访，解码这家新兴多边金融机构的发展动能和未来趋向。

新华社记者 李鑫 摄

中央宣传部、中央文明办等15部委发文
开展今年文化科技卫生
“三下乡”活动

据新华社北京1月16日电 日前，中央宣传部、中央文明办、国家发展改革委、教育部、科技部、司法部、农业部、文化部、国家卫生计生委、国家新闻出版广电总局、国务院扶贫办、共青团中央、全国妇联、中国文联、中国科协联合下发通知，要求深入学习贯彻党的十九大精神，充分发挥文化科技卫生“三下乡”活动的品牌效应和示范作用，进一步动员社会各方力量，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，大力组织开展“三下乡”活动，深入实施乡村振兴战略，助力精准扶贫，补齐“精神短板”。

国资委将实施“双百行动”
推进国企综合改革

据新华社北京1月16日电（记者王希）记者16日从国务院国资委获悉，今年国资委将实施“双百行动”，选取百户中央企业子企业和百家地方国有骨干企业，深入推进综合改革。

深化改革是推动我国国有企业发展的根本动力，而通过打造若干试点为改革探路是一条被实践证明的成功经验。近年来，18家中央企业母公司和29户子公司开展了包括国有资本运营公司、部分重要领域混改等在内的“十项改革试点”，探索了重点、难点问题的解决路径。

此外，国资委还将谋划建立改革举措实施效果后评价机制，推动国企改革任务落实情况专项督查制度化、常态化，切实推进改革落地。

我国5G技术研发试验
第三阶段规范正式发布

新华社北京1月16日电（记者高亢）中国IMT-2020（5G）推进组于16日正式发布了5G技术研发试验第三阶段第一批规范。通过第三阶段测试，预计在2018年底我国5G产业链主要环节将基本达到商用水平。

工业和信息化部信息通信发展司司长闻库在16日举行的5G技术研发试验第三阶段规范发布会上表示，5G技术研发试验第三阶段将是5G实现商用之前的关键一步，5G技术试验第三阶段规范的制定与发布尤为重要。针对第三阶段试验开展，闻库提出四点建议：一是要紧扣国际标准进程，加快推进预商用设备研发；二是发挥5G技术研发试验平台聚合作作用，加快构建完整产业链；三是结合5G频率规划，同步推进3.5GHz和4.9GHz研发；四是促进业务应用发展，开启5G应用征集大赛。

同时，参与5G研发试验的众多企业均表示，为实现试验目标，将加大资源投入、加快产品研发、加强产业协同，通过试验明确技术产品路标，为全球5G标准与产业发展做出贡献。

通信专家认为，5G技术研发试验和测试的持续推进，将推动我国5G更好、更快地发展，为5G规模试验及商用奠定良好基础，促进提升我国在国际通信领域话语权。

渝贵铁路贵阳首发阵容亮相



1月16日，担任首发列车值乘工作的贵阳客运段乘务员在贵阳亮相。

当日，担任渝贵铁路贵阳地区首发列车值乘工作的司机、乘务员、乘警等在贵阳亮相。渝贵铁路开通后，贵阳地区相关铁路单位的160余名乘务员、50余名司机等工作人员将为渝贵铁路列车运行“保驾护航”。

新华社发