

H 一版纵深·中央环保督察整改进行时

我省加大环保系统环境执法力度

全省环保部门去年共查处环境违法案件1114件，罚款总金额1.04亿元

2017年全省环保部门实施按日连续处罚案件

29宗

罚款金额
983.49万元

采取查封
扣押措施的案件21件

采取限制生产
停产整治措施的案件12件

移送公安机关
实施行政拘留52件

制图
杨薇

本报海口1月17日讯（记者梁振君）省政府今天召开的新闻发布会披露，去年我省各级环保部门以大气污染、水污染和固体废物污染等突出环境问题为整治重点，持续加强环境监察执法力度。一年来，全省环保部门共查处环境违法案件1114件，罚款总金额1.04亿元；移送公安机关涉嫌环境污染犯罪案件线索3件。罚款额度同比大幅提升，超过了“十二五”期间五年的总和。

据介绍，2017年，我省多管齐下，不断加大环境监察执法力度。一是重拳出击，始终保持环境执法高压态势。针对大气污染问题，我省先后5次组织督查组对海口、三亚等12个市县（区）的大气污染情况开展专项督查，责成市县依法查处有关违法行，督促相关企业落实整改；开展砖瓦行业环保专项执法检查。共依法排查217家砖瓦企业，对存在环境问题的62家企业进行依法处理；开展地

下水环境专项执法行动。依法查处地下水环境违法案件60件，罚款金额达658.63万元；开展纳污坑塘排查整治。针对排查出来的15个纳污坑塘，相关市、县政府制定了整治方案，并向社会公开整改情况；全面清理非法与设置不合理的企业入海排污口，检查发现非法和设置不合理的入海排污口95个，已完成清理和整治91个。

另外，我省运用执法手段，严厉打击环境违法行为。据统计，2017年全省环保部门实施按日连续处罚案件29宗，罚款金额983.49万元；采取查封、扣押措施的案件21件；采取限制生产、停产整治措施的案件12件；移送公安机关实施行政拘留52件。所有数据较2016年均有不同程度的增长，其中限制生产、停产整治措施和移送公安机关实施行政拘留的数量分别是2016年同期数量的6倍和3.7倍。

二是紧盯源头，大力加强环境污

染风险控制。针对重点行业场所，我省全面开展环境安全隐患排查，各级环保部门共出动1592人次，对环境污染高危企业进行了拉网式排查，共检查企业683家，发现环境安全隐患150起，对存在的安全隐患，已完成整改的有85起，正在整改的65起，并对24起环境违法行为予以立案查处；结合环境安全隐患排查整治工作，对全省环境安全风险状况和防控工作进行了再梳理和再部署。全省各级环保部门共出动3508人次，检查企业1188家次；共下达责令整改通知书248份，立案处罚企业98家，罚款金额1006.08万元；结合我省排污许可证核发试点工作，对全省13家火电、造纸行业企业开展排污许可证现场执法检查，此次检查为督促企业严格落实“持证排污、按证排污”主体责任，将产污、治污、排污全过程纳入排污许可管理积累了丰富经验。

三是规范执法，着力提高环境执

法工作水平。省生态环境保护厅积极探索以信息化手段加强执法活动，建立了覆盖省、市、县（区）三级环境监察机构的环境移动执法系统，实现了全省环境监察执法数据信息的共享和业务流程的规范，扭转了海南环境执法手段落后、形式单一的局面；各级环保部门坚持在实践中练兵，以练兵促执法，查处一批环境问题突出的违法企业，执法办案数取得历史性突破，办案质量得到有效提升；组织修订修编《海南省环境行政处罚办理程序指南》《海南省环境违法行为自由裁量权细化标准》等一系列制度和规定，以完备的制度体系为环保部门履行职责提供强有力的法律保障。

“虽然我省整体生态环境保持优良，但部分地区生态环境因开发过度、保护不力已经遭到损害和破坏，而且短期内难以恢复；部分企业一味追求经济利益，不承担保护生态环境的社会责任，甚至损害和破坏生态环

境的问题依然存在。”省生态环境保护厅副厅长毛东利说，2018年，我省环保部门将依法履职，严格执法，继续守护好海南的绿水青山、碧海蓝天。一是加强与司法机关联动，着力打击环境违法行为。进一步建立健全生态环境资源行政执法与刑事司法的联动衔接机制，集中力量查办未批先建、篡改或伪造环境监测数据，非法排放、倾倒、处置危险废物等典型违法犯罪案件。二是深入开展工业污染源全面达标排放，健全环境守法体系。在今后的三年里，不断推动各类工业污染源持续保持达标排放，使环境治理体系更加健全，环境守法成为常态。三是建立完善污染源监管平台，强化环境监管工作。对全省范围内的重点行业进行逐一检查，摸清污染防治设施建设及运行情况，完善企业“一厂一档”信息，全面提升环境监管能力，推动环境保护事业快速发展。

中央环保督察整改热点问题回答

■本报记者 梁振君

中央环保督察反馈意见提及项目整改具体进展情况如何？环保主管部门如何才能对市县相关审批批守好关，把好脉？下一步在建立生态环境保护长效机制方面有何考虑……

在省政府今天召开的新闻发布会上，省生态环境保护厅相关负责人面对这一轮“环保风暴”引发的一系列热点问题逐个进行了回应。

对违法违规项目实施“双暂停”

问题一：对中央环保督察反馈意见提及的项目，我省整改具体进展情况如何？

答：依照省委、省政府的统一部署，省督察办于2017年12月29日，向全省12个沿海市县党委和政府发出紧急通知，要求认真对照中央环保督察反馈意见，组织力量清查本辖区内的违法违规填海项目，并确保上述项目处于停工状态。2018年1月4日晚，省委常委、常务副省长毛超峰连夜主持召开省环保督察整改领导小组工作会议，会议决定对中央环保督察反馈意见涉及的违法违规项目实施“双暂停”（即暂停建设、暂停营业）。

目前，督察反馈意见中涉及的违法违规填海项目已全部处于停止建设状态，违法违规房地产项目也已全部处于“双暂停”状态。同时，省委、省政府也组织了专门力量，对相关市县涉及到的违法违规项目查处情况进行跟踪督办，以落实主体责任，确保对中央环保督察反馈意见中涉及

的问题及时、依法依规处理到位。

此外，围绕中央环保督察反馈问题的整改工作，我省在认真对照检查的基础上，逐条明确整改目标、整改措施、整改期限、责任单位等，精心制订整改方案。目前，我省整改方案已经省政府常务会议、省委常委会审议通过，并原则通过，将按规定时间节点上报国务院审核批准后正式实施。

三管齐下加强环评

问题二：中央环保督察指出海南在环保方面存在一些问题。作为全省环保主管部门，今后将如何才能对市县相关审批批守好关、把好脉？

答：根据中央环保督察对我省反馈意见，今后我们将从以下三个方面进一步加强环评工作。

一是严格把好环评审批关。对选址位于生态保护红线的项目、“两高”和产能过剩行业项目、选址不符合规划、违反红线保护管理规定、污染防治措施不可行、环境影响大的项目不予审批。

二是加强对环评工作的宏观管理和指导。按照我省环境保护条例的规定和简政放权的改革要求，组织制定我省建设项目环境影响评价分级审批管理规定和建设项目分类审批管理名录，目前已由省政府印发实施，在下放部分建设项目环评审批权的同时，也上收了部分项目审批权。加强对市县环保部门环评审批管理的指导。

三是继续加强环评机构管理工作。开展环评机构环评文件编制质量抽查，强化环评文件编制质量。进一步强化环评机构管理。在环评文件审查过程中，对发现环评质量差或

弄虚作假等问题的环评机构，坚决依法严肃处理。指导各市县局加强环评机构监督管理，形成省厅、市县局上下齐抓共管的监管机制。

加强环保基础设施建设

问题三：海南环保基础设施建设还比较薄弱，比如，海口列入全省“十二五”规划的桂林洋污水处理厂二期项目至今尚未动工。请问今后就规划好、建设好、管好用好环保基础设施将采取哪些措施？

答：今后，要进一步加强我省环保基础设施建设，规划好、建设好、管好用好环保基础设施。我们认为，一是要积极推动海南省总体规划上升为法定性规划，发挥对市县总体规划的引领、指导和管控作用，一图蓝图干到底；二是要严格落实建设项目建设环保“三同时”制度，使环保基础设施建成一批、运行一批、产效一批；三是要按照“谁建设谁管理，谁使用谁管理”的原则，加强环保基础设施的管理和维护，确保环保基础设施正常运行，发挥最大的环境效益；四是要提前做好谋划，做到污水处理设施和污水管网同步规划、同步设计、同步建设、同步投运。

将进一步压实生态文明建设和环境保护工作责任

问题四：海南未来将采取什么举措坚决杜绝破坏环境的情况发生？

答：一是进一步压实生态文明建设和环境保护工作责任。严格执行《海南省各级党委、政府及有关部门生态环境保护工作职责》，坚持管发

展的必须管环保，管生产的必须管环保，管项目的必须管环保，切实把环保责任清晰明了地落实下去。

二是进一步加大环境执法监察力度，加强环境执法监察能力建设，构建水、大气、生态环境质量立体监测网络，通过持续开展专项执法行动，从“软约束”转向“硬治理”，推动“督企”“督政”并重，探索推行“公安+环保”环境行政执法和刑事司法联动打击相结合的执法新模式。

三是建立环境违法打击联动机制。健全地方环境法规和标准，加大对破坏生态环境资源违法犯罪的打击力度，畅通生态环境资源行政执法与刑事司法的联动衔接机制，依法有序推进行政处罚。严格执行企业环境信用评价制度，发挥社会监督和联合惩戒效力。

四是落实网格化环境监管体系。进一步细化网格监管方案，落实定期巡查、问题查处、沟通反馈、监督考评机制，确保日常监管横向到底、纵向到底，不留死角，真正把“环境监管网”织牢织密。

将问题发现整改落实工作常态化制度化

问题五：海南下一步在建立生态环境保护长效机制方面有何考虑，以确保海南蓝天、水清、山绿？

答：下一步，我们将以中央环保督察为契机，巩固中央环保督察整改成果，举一反三，将问题发现、整改落实工作常态化、制度化。一是推进生态环境体制改革，加快建立省以下环保机构监测执法垂直管理制度。二是严格执行《海南省各级党委、政府及有关部门生态环境保护工作职责》，坚持管发

展的必须管环保，管生产的必须管环保，管项目的必须管环保，切实把环保责任清晰明了地落实下去。

三是建立和不断完善生态补偿机制，2017年12月26日，省政府印发了《关于健全生态保护补偿机制的实施意见》，要求做好重点生态功能区、生态保护红线区、国家公园、森林、流域、湿地、海洋、耕地等领域的生态补偿工作，形成符合省情、公平合理、制度完善、运作规范的生态保护补偿制度体系。四是在省委、省政府的统一部署下，继续扎实、深入地开展六大专项整治工作，扩展整治范围，不断加大整治力度。

连续4年超额完成黄标车淘汰任务

问题六：今年是国家开展大气污染防治考核的终期考核年，入冬以来，我省围绕大气污染防治做了哪些执法工作？

答：近年每当进入秋冬季，在不利的气象条件下，受外来污染输送叠加本地污染源排放影响，海南环境空气质量就如同得了“季节性感冒”，容易出现波动。2017年10月，省生态环境保护厅专门组织六个督导组到海口、文昌、琼海、临高、定安、澄迈等6市县开展了冬季大气污染防治督导工作。

值得一提的是，黄标车和老旧车的淘汰工作，也是我省防治大气污染的一大亮点。2014年至2017年，我省已连续4年超额完成国家下达海南的黄标车淘汰任务，精心呵护海南的环境空气质量。

（本报海口1月17日讯）

（注：本文内容根据现场问答情况和补充采访及相关材料整理）

2010年至2017年底，全省共举办91期援外培训项目

援外培训成我省国际经贸合作和文化交流新平台

美好新海南 共享新机遇

■本报记者 杨艺华

2017年12月5日上午，“2017年斯里兰卡香料种植加工技术培训班”结业典礼在位于万宁兴隆的中国热带农业科学院香料饮料研究所举行，20名斯里兰卡学员顺利结业，为2017年海南援外培训工作画下了一个圆满的句号。

2017年，我省完成了28期国家援外培训项目，为50多个国家发展中国家培训了989名官员、专家、学者和技术人员，培训内容涉及热带农业种植与病虫害防治、旅游管理、航空安全、海

洋渔业、基础设施、城市规划、环保等多个领域。”省商务厅对外投资与经济合作处负责人王鸿毅细数2017年海南援外培训取得的成绩，自豪之情油然而生。

据了解，援外培训平台正在逐步成为我省贯彻落实国家“一带一路”建设，寻找合作商机、开展经贸合作的新渠道。自2004年开始，我省陆续承办商务部“多、双边援外培训项目”，2010年后逐步走向规模化发展。

数据显示，2010年至2017年底，全省共举办了91期援外培训项目，培训内容涵盖热带农业、海洋产业、岛屿

经济、旅游管理等我省相关优势领域，共有2790名学员参加培训。

“近年来，我省援外培训项目不断增长，通过一系列援外培训班的举办，传播了我国先进热带农业技术，与各发展中国家分享了我国在旅游、海洋产业和岛屿经济方面的管理经验，为发展中国家培训了技术和管理人才，增进了友谊，促进了中国与受援国经贸文化科技交流与合作。”省商务厅副厅长姚磊说。

援外培训是由我国提供经费，通过双边渠道，以研讨、研修、培训的形式向受援国专业人员传授管理知识和先进的科技产业技术，并提供我国经济发展中的经验，为受援国培养高素质人才，增强其自身的发展能力，促进其人力资源开发和经济社会发展的新平台。

援助方式。

在“2017年发展中国家热带旅游资源开发与环境保护研修班”结业仪式上，来自印度尼西亚的Mahayuni深情地说：“三周的研修给我留下了深刻印象，这里的每一场讲座都富有激情，实地考察意义深远，这些理论和实践知识将帮助我们国家更好地进行旅游开发和环境保护。”

海南正积极融入国家“一带一路”，有望打造成“一带一路”国际交流合作的大平台、海洋发展合作示范区。一系列援外培训班的举办，促进了我省与参训学员国间的技术和文化交流，深化了双边友好关系，搭建起人心相通、经贸合作的桥梁，成为我省国际经济合作和文化交流的新平台。

“通过紧密结合热区国家农业发展诉求，积极发挥热带农业科技特色优势，开展面向广大发展中国家的农业援外工作，有效推动了与世界热区国家在农业领域的交流合作，为服务我国农业‘走出去’发挥了积极作用。”中国热带农业科学院副院长刘国道表示。

“援外培训正逐步成我省贯彻落实国家‘一带一路’倡议，寻找合作商机、开展经贸合作的新平台。”省商务厅厅长吕勇表示，援外培训能促进我省与“一带一路”沿线国家经贸合作和友好交往，增进互信，更好助推国际旅游岛建设，并为全面推进国际合作与交流注入新的生机与活力。

（本报海口1月17日讯）

第六轮“中美海上事务与国际法二轨对话”三亚举行
推动双方涉海政策沟通交流

本报三亚1月17日电（记者尤梦瑜 通讯员王静）1月16日至17日，由中国南海研究院和美国美中关系全国委员会共同主办的第六轮“中美海上事务与国际法二轨对话”在三亚举行。中美专家围绕“亚太地区海上安全形势”“《联合国海洋法公约》有关条款的解释与国际海洋法的发展”，以及“中美海上军事安全合作”等议题进行讨论和交流。

本轮闭门对话由中国南海研究院院长吴士存与美国美中关系全国委员会主席欧伦斯共同主持。来自中美研究中心、清华大学、南京大学、国防大学、海南大学、台湾“中研院”、台湾政治大学、台湾师范大学，以及美国国务院法律顾问办公室、斯坦福大学胡佛研究所、华盛顿大学、美国海军战争学院等智库、高校和政府部门的30余名专家与代表出席了本轮对话。

“中美海上事务与国际法二轨对话”由中国南海研究院和美中关系全国委员会于2014年10月共同发起，截至目前已成功举办六轮。该对话为两国涉海政策沟通提供了机制化平台，已发展成为对我美涉南海公共外交的重要渠道。

H 生态文明媒体海南环岛行
“生态文明媒体海南环岛行”走进琼北大草原
“唤醒”生态绿
“淘金”撂荒地

本报文城1月17日电（记者周晓梦）有海浪，有草原，伴着椰风海韵策马奔腾，在海滨地区尽情感受草原风情……如今，这一独特体验，随着“琼北大草原田园综合体项目”的落地推动，正逐步在文昌罗豆农场变成现实。

1月16日，记者跟随“生态文明媒体海南环岛行”主题采访活动走访琼北大草原了解到，目前该项目游客中心已建成，花海景观正在加紧打造，预计今年春节前将对游客开放。这片曾经的农田撂荒地，正“唤醒”一片生态绿意。

“种多少亩草，就消灭了多少亩的荒地，我们要让撂荒的盐碱地重现生机。”海南琼北大草原投资控股集团有限公司党委书记、董事长颜平龙介绍说，项目从去年8月开工以来，截至目前已种植了约4000亩的生产性牧草和景观性花草。

根据规划，琼北大草原田园综合体项目将把罗豆农场、铺前镇、锦山镇、冯坡镇、翁田镇一坊四镇3万多亩的撂荒地充分利用起来，以牧草产业为核心，结合“种、养、游”，发展多元特色农业，打造集牧草种植、畜牧养殖、观光、旅游度假为一体的田园综合体项目。

颜平龙介绍，建设万亩琼北大草原的设想，是希望将盐碱地绿化、长期撂荒地利用起来，转型发展生态旅游，既改变当地生态环境，又为百姓创收增收。

“我们这里的土是沙土和黑土块，缺水，土地瘦，收成少，种一亩水稻只能收200多斤稻谷，所以没人愿意种田，现在建起草原项目我们也能跟着发展。”家住项目附近北边洋村委会金家湖村小组的村民阮绍联对记者说，看着这片多年缺乏耕种的土地升腾起新希望，他们心里也有新的期盼。

“唤醒”生态绿，“淘金”撂荒地。据了解，截至目前，企业从农户手中返租撂荒地近8000亩，今年春节预计种植牧草4500亩，加快完成万亩草原的种植计划。

“琼北大草原所种植的牧草也深受省内一些养殖产业的青睐，并且我们最近在罗豆农场为起点至铺前和锦山道路两侧都种上了景观花带，在罗豆农场场部办公楼前也设置了92亩的中心花海，期待春节开放期间，游客在体验骑马、游玩蒙古包的同时，也能欣赏到花海美丽景象。”颜平龙说道。

通报中央环保督察反馈意见整改工作进展情况

◆上接A01版

要求以环保督察整改为契机，抓紧推动河长制在全省全面落实，努力在水生态文明建设上走在全国前列。今年1月8日，毛超峰率省工作组，到万宁市督导检查中央环保督察反馈意见和移交案件的整改落实情况，现场督导日月湾人工岛项目、万宁青皮林保护区内相关项目的整改工作，强调要把整改落实作为一项重大政治任务，坚持党政同责、一把手负总责，把整改责任落到实处，对整改不到位的严肃追究。

省生态环境保护厅副厅长毛东利表示，下一步将牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，认真贯彻落实省委七届二次全会通过的《中共海南省委关于