

执政首年，执着奉行“美国优先” 特朗普交出一份怎样的成绩单？

HK 国际观察

一年前的1月20日，唐纳德·特朗普就任美国总统第45任总统。如今，执政首年即将过去，特朗普交出了一份怎样的成绩单？



特朗普

执政策首年，执着奉行“美国优先”

外交 破旧未立新

执政策首年，特朗普三次出访，去了中东、欧洲、东亚和东南亚，出席了北约峰会、二十国集团峰会、联合国大会、亚太经合组织峰会和美国—东盟峰会。他没有访问邻国加拿大和墨西哥，也未踏足拉美、非洲和大洋洲。

在去年5月的中东欧洲之行中，特朗普谈下美沙军售大单，拜谒耶路撒冷哭墙，出席布鲁塞尔北约峰会，要求盟国增加防务支出。这次出访，奠定特朗普政府一年来“热络”沙以、“冷落”欧洲的基调。

上月，特朗普把“伊斯兰国”在伊拉克和叙利亚败退归功于自己的“领

导力”，还宣布承认耶路撒冷为以色列首都并着手准备迁移美国使馆。本月，特朗普最后一次延长针对伊朗核问题的制裁豁免期，向有关国家发出“不修改协议，美国就退出”的通牒。

中东之外，特朗普政府在亚洲着墨最多：宣布美国对朝“战略忍耐”结束，代以“极限施压”，将朝鲜重新列为“支恐”国家；宣布对阿富汗增兵新战略，叫停对巴基斯坦反恐援助；重申对日韩等盟国安保承诺，积极提升美印关系；在元首外交引领下，中美关系总体稳定，被视为特朗普执政策首年外交亮点。

这一年，“特式外交”最受注目

的，莫过于自我削弱美国在全球治理体系中的地位：退出跨太平洋伙伴关系协定，退出气候变化《巴黎协定》，退出联合国教科文组织，退出《移民问题全球契约》制定进程，就北美自由贸易协定重新谈判，还要求多国重谈双边自贸协议。美国一系列“退群”动作，令原本以华盛顿首是瞻的西方世界一片哗然。

此外，特朗普还逆转了美古关系改善势头，对委内瑞拉实施多轮制裁，追加对俄经济制裁，并发布任内首份国家安全战略报告，把中俄列为美国“竞争者”，把“美国优先”定义为“基于美国利益、以结果为导向、有原

则的现实主义战略”。美国智库布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特指出，特朗普执政策首年最大外交成绩是与中国领导人保持了良好的工作关系，最大外交败笔是单方面退出一系列多边协定，损害了美国的经贸、公信力和国际形象。

分析人士认为，特朗普执政策一年来破了很多旧章程，但未立下任何国际社会认可的新规矩。美国“退群”但“群”仍在，国际多边治理继续前行。一年时间尚不足以判断特朗普奉行的“美国优先”能否“让美国再次伟大”，但显然加深了美国任性自私的“世界印象”。

内政 掌控和分裂

高法院重占上风。特朗普还提名数十名立场保守的少壮派法官进入各级联邦法院，使得司法系统内的保守派力量大增。

在经济领域，特朗普促成了美国30多年来首次重大税改，并大力给美国能源开发松绑，废除了奥巴马政府制定的《清洁电力计划》。在减少政府监管方面，特朗普政府一年来取消、暂缓或简化了1579项法规。

在安全领域，特朗普大幅增加军费，签署了总额约7000亿美元的2018财年国防授权案，并把美军网

络司令部升级为美军第十个联合作

战司令部，将网络空间视为与海、陆、空和太空并列的美军第五战场。特朗普还兼任美国军火“首席国际推销员”，向盟友大力推销武器，并要求美国驻外大使都要为海外军售出力。

在科技领域，特朗普一方面着手大幅削减科学与环保项目预算、取消气候变化研究资金，另一方面下令重建美国“国家太空委员会”，宣布美国宇航员将重返月球，还准备研究2033年探索火星的可行性。

分析人士认为，特朗普的内政理清单表明，他是一名“掌控者”，既

不弱势也没有被架空，懂得如何运用总统权力推行他所认定的政策。同时，他也是一名“分裂者”，其政策往往加剧了国内民意的对立。

一年来，特朗普绝大多数时候都获得逾八成共和党选民支持，但民主党选民对他的支持率却很少超过8%。在支持者眼中，特朗普在竭力兑现当初的竞选承诺，孜孜以求“美国优先”；而在反对者看来，特朗普在建造一道无形的隔离墙，他“让美国再次伟大”的口号后面需要画上一个大大的问号。

(新华社华盛顿1月17日电)

英国议会下院三读
通过《退出欧盟法案》



这是1月17日在位于英国伦敦的英国议会外拍摄的英国国旗。

英国议会下院17日晚三读通过《退出欧盟法案》，将于月底交付上院表决。这份法案旨在将现有欧盟法律转换为英国国内法，为英国“脱欧”后的法律承接做准备。
新华社/法新社

澳总理访日与安倍会晤 双方将加强经济与安保合作

新华社东京1月18日电(记者王可佳)日本首相安倍晋三18日与到访的澳大利亚总理特恩布尔举行会谈，双方同意加强日澳经济和安保等方面合作。

在为期一天的访问中，安倍与特恩布尔就两国间合作发展、朝鲜半岛局势等问题交换了意见。会谈后双方发表联合声明说，澳大利亚和日本将进一步加强经济方面的合作，其中包括强化两国经济战略优先事项的对话机制等。

声明还说，两国将加强在演习训练、部队互访、军事装备、科技等领域的安保合作。

当天，特恩布尔还在安倍陪同下视察了日本陆上自卫队反恐部队的训练情况等，并与日本商界代表举行会谈，与东京警方就奥运反恐安保措施等进行了交流。

日本成功发射一颗地球观测卫星



1月18日，一枚“埃普西隆”小型火箭从位于日本鹿儿岛县的内之浦宇宙空间观测所发射升空。

日本宇宙航空研究开发机构18日成功发射一枚小型运载火箭“埃普西隆”，将一颗地球观测卫星送入预定轨道。
新华社/路透社

印度试射一枚 “烈火-5”型弹道导弹

新华社新德里1月18日电(记者胡晓明)印度18日成功试射一枚地对地“烈火-5”型弹道导弹。

印度国防部人士说，当地时间9点54分左右，这枚导弹从印度东部的奥迪沙邦卡拉姆岛综合试验场发射升空。导弹飞行19分钟，飞行距离4900公里，试射“完全取得成功”。

印度国防部人士还说，这次试射“进一步增强了印度导弹自主研发能力和威慑力量”。

科研人员称 试管婴儿用冻胚与鲜胚同样好

据新华社堪培拉1月18日电(记者赵博)试管婴儿技术给许多不孕夫妇带来了福音。在具体操作时，往往有冷冻胚胎和新鲜胚胎两种选择。一项新研究说，从活产率等方面看，使用冷冻胚胎与新鲜胚胎同样好。

澳大利亚阿德莱德大学的研究人员和越南同行近日在美国《新英格兰医学杂志》上介绍，他们分析了782名不孕女性的情况，她们分为两组，分别移植了冷冻胚胎和新鲜胚胎。结果显示，在首次胚胎移植后，使用冷冻胚胎组女性持续妊娠并成功生产的比例为34%，新鲜胚胎组的比例为32%。

哈萨克斯坦一公交车起火 50多人死亡



这张由哈萨克斯坦官方提供的照片显示，1月18日，在哈萨克斯坦阿克纠宾州，公交车起火。

当日，哈萨克斯坦阿克纠宾州一辆公交车起火，导致50多人死亡。
新华社发

HK 国际观察

“美国队长”变“美国商人” ——特朗普重塑美中东政策

过去一年，美国总统特朗普在中东动作频频。他一改其前任奥巴马对中东进行“民主化改革”的战略，以生意人思维经营中东，谋求重塑美国在中东的影响力并获取最大利益，从主推意识形态的“美国队长”变身为追逐利益的“美国商人”。

树立对手 搅浑中东

中东地区民族、教派等矛盾交织，地区很多国家间的关系非常复杂，为特朗普提供了“生意”空间。他一反奥巴马时期美国在中东缓和与伊朗等国关系的政策，刻意树敌，上任后首次出访即选择沙特阿拉伯和以色列，突出伊朗威胁，组建反伊联盟。与此同时，去年6月沙特等国与卡塔尔发生“断交风波”，背后也有美国身影。

库尔德武装是特朗普政府重点打造的亲美武装势力。如今极端组织“伊斯兰国”被击败，美国主导的打击“伊斯兰国”国际联盟立即宣称，将与库尔德武装主导的“叙利亚民主军”共同组建一支亲美武装，以维护叙利亚东北部边境地区安全。这一动作势必使叙利亚今后局势更趋复杂。

我行我素 各方反对

伊朗核问题全面协议是伊核问题六国经过漫长艰苦谈判达成的历史性协议，但特朗普上台半年即不顾各方反对，威胁退出奥巴马时期达成的这一协议。

不久前，特朗普又不顾欧盟、英国、法国等反对，宣布承认耶路撒冷为以色列首都，并将把美驻以色列大使馆迁往耶路撒冷，还提出一个应者寥寥的中东和平进程“世纪协议”。巴勒斯坦国总统阿巴斯直言特朗普的“世纪协议”是给中东和平进程的一记“世纪耳光”。

面对国际社会汹涌的抗议和反对声，特朗普政府不为所动。分析人士认为，特朗普政府如此我行我素，根本上还是在为其“美国至上”理念背书。

政策失衡 信任缺失

在特朗普对外政策决策团队中，军方和亲以色列势力强大。例如，白宫办公厅主任凯利、国家安全顾问麦克马斯特、国防部长马蒂斯均有在军方高层任职的背景，而特朗普的女婿、总统高级顾问库什纳就是犹太人，他本人正在牵头起草美国新版中东政策。

分析人士认为，特朗普推崇的“美国优先”与利益至上原则仍会引导其未来中东政策走向，这势将加大美国与中东国家之间的信任赤字，削弱美国在中东地区的影响力。

(据新华社北京1月18日电)

陈兵叙土边境，多次炮击库尔德武装 土耳其欲攻打美国代理人



日前，土耳其总统埃尔多安发表演讲强烈谴责美国试图在叙利亚组建边境安全部队。

新华社发

A 土耳其“忍无可忍”欲动手

调，我们准备立即采取果断措施铲除威胁。”

声明对美国“把恐怖分子认定为伙伴”表示“遗憾”，要求美方“立即”回收提供给库尔德武装的武器。

土耳其副总理贝基尔·博兹达同一天在内阁会议结束后说：“土耳其

的忍耐已经到达极限，不可能希望土耳其方面继续保持耐心。土耳其决心采取一切必要措施。”

土耳其部队数周来多次炮击叙土边境阿夫林地区的库尔德武装“人民保护部队”目标并在边界线上方一侧部署坦克。路透社17日报道，土

方当天在阿夫林对面土方一侧又部署9辆坦克。

“如果土耳其的要求没有获得满足，我们将在阿夫林和其他地区采取果断行动，保护我方利益。”博兹达警告说，“我们不会考虑其他人怎么说。什么时候会动手？突然。”

B 警告组建“边境安全部队”

库尔德人为主力的武装力量，以维护叙利亚边境安全，防止“伊斯兰国”及其他恐怖组织死灰复燃。

这支武装名为“边境安全部队”，最终目标是3万人，其中半数是“叙利亚民主军”成员，另一半将重新招募。

“叙利亚民主军”以库尔德武装

“人民保护部队”为主体，包括阿拉伯人，受到美国及其盟友培训和武器弹药等支持。现阶段，“叙利亚民主军”控制区包括叙利亚与土耳其、伊拉克接壤地区和幼发拉底河河谷地区。“边境安全部队”将部署在“叙利亚民主军”控制区。

土耳其认定“人民保护部队”

C 美国谋求在叙“长期存在”

国将长期在叙利亚保持军事和外交存在，向库尔德人及其他反对派武装提供支持，直到巴沙尔下台、叙利亚政权更迭。

不同之处在于，美国认定“库尔德工人党”为恐怖组织，但把叙利亚境内库尔德人武装视为对抗巴沙尔政府和“伊斯兰国”等极端组织的生力军。

美国国务卿蒂勒森17日说，美

是土境内反政府武装“库尔德工人党”分支，同属“恐怖组织”，因而强烈反对美国帮助库尔德武装壮大实力。

多国联盟宣布“边境安全部队”计划后，土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安15日警告，土耳其将把这支武装“扼杀在娘胎里”。

“美国将继续在叙利亚保持军事存在，重心是确保‘伊斯兰国’不能死灰复燃。”另外，美军继续驻留伊拉克，将防止叙政府军攻取反对派控制区，同时遏制伊朗。

美国现阶段在叙利亚部署大约2000名军人，公开任务是培训和指导反对派武装。

D 借代理人消除“战略威胁”

弱伊朗在叙利亚的影响力；确保叙境内没有大规模杀伤性武器。

美方同时着力增加“外交存在”。蒂勒森说，美国和盟友计划在由库尔德人等反对派武装控制的“解放区”采取“稳定措施”，包括清除地雷、重建民生基础设施。另一方面，将孤立巴沙尔政府，“美国、欧洲联盟及其

他地区伙伴将不会对巴沙尔政权控制的任何地区提供重建国际援助”。

蒂勒森表示，美国“承认和尊重‘叙利亚民主军’把叙利亚人从‘伊斯兰国’手中解放出来而付出的巨大牺牲”，同时“听见并严肃对待”土耳其的关切。“为了叙利亚新的未来及确保叙利亚邻国的安全，我们必须获得

土耳其的紧密合作。”

美国国防部17日发表声明，称“边境安全部队”“不是一支新的‘军队’或传统意义上的‘边防部队’；它的任务并非对外而是‘对内’，旨在‘防止（‘伊斯兰国’）武装人员逃出叙利亚、强化解放区的安全’。”

惠晓霜(新华社特稿)