

# 由于国会参议院未能通过联邦政府临时拨款法案 美国政府时隔4年又歇了！

新华社华盛顿1月20日电 (记者高攀 江宇娟)由于美国国会参议院19日晚未能通过一项联邦政府临时拨款法案，联邦政府非核心部门从20日零时开始被迫暂时关闭。上一次政府“歇业”发生在2013年，民主党籍总统贝拉克·奥巴马任内，持续16天。

美国国会众议院18日通过一项为期四周的临时拨款法案，给予联邦政府资金继续运营至2月16日。但参议院19日晚50票赞成、49票反对的程序性投票结果未能达到推进此法案所需的60票门槛，其中5位共和党参议员与44位民主党参议员投了反对票。

民主、共和两党此次的关键分歧在于，多数民主党参议员希望将保护

“童年抵美者暂缓遣返(DACA)”计划的立法与政府拨款法案绑定到一起投票通过，而共和党领导层认为这两项议题应分开进行谈判。

美国乔治敦大学政府事务研究员乔舒亚·亨德尔撰文指出，特朗普去年9月下令废除奥巴马政府“童年抵美者暂缓遣返”计划时，舆论就普遍认为国会在寻求替代政策时将遇到巨大阻力。而国会共和党领导层为避免与党内在移民问题上态度强硬的议员发生对抗，对此问题拖而不决，导致最终用于党内协调的时间不够。

美国联邦政府预算向来是两党政治博弈的焦点和筹码。分析人士指出，无论对特朗普，还是对控制国会的共和党来说，政府“关门”风波

丢脸事小，执政能力受质疑事大；也预示特朗普执政一年后，华盛顿精英政治圈分裂状态有加剧之势。

此次联邦政府“关门”风波将持续多久取决于民主、共和两党何时能解决政府预算和移民改革的分歧。白宫19日晚发表声明指责参议院民主党领袖舒默人为制造政府“关门”风波。舒默则反唇相讥，认为“关门”风波应完全归咎于特朗普。

此次联邦政府“关门”风波正值特朗普执政一周年之际，而且共和党控制着国会参众两院多数席位。2013年10月，两党围绕预算案的政治博弈也曾导致联邦政府非核心部门被迫关门16天，当时参议院和众议院分别由民主党和共和党控制。



这是1月19日在华盛顿拍摄的美国国会大厦。 新华社/美联

## HK 国际观察 美政府“关门”影响几何？

由于美国国会参议院未能通过联邦政府临时拨款法案，联邦政府非核心部门从20日零时起被迫暂时关闭。这是自2013年以来美国联邦政府再次出现“关门”风波。

### A/ 何为美国联邦政府非核心部门“关门”？

美国联邦政府部门通常需要国会按照财政年度拨款维持运营。由于民主、共和两党未能在2018财年结束(2017年10月1日)前就本财年各联邦政府部门具体支出方案达成一致，过去几个月联邦政府一直依靠临时拨款法案运营。最近一次临时拨款法案仅提供联邦政府资金运营至本月19日。

由于参议院未能及时通过新的临时拨款法案，政府拿不到办公经费，白宫只能暂时关闭非核心部门，政府雇员必须回家休假，工资暂停

发放。

美国联邦政府因两党政治博弈而“关门”在历史上并不少见。美国国会研究服务部数据显示，1977年以来联邦政府总共出现19次或长或短的政府“关门”。2013年，一些保守派共和党议员阻挠奥巴马医改法案实施，造成联邦政府“关门”16天，期间大约85万联邦政府雇员被迫无薪休假，环保评估、进出口许可证申请等联邦政府业务被迫推迟。

白行政管理和预算局局长米克·马尔瓦尼表示，为吸取上次联邦政府“关门”的教训，特朗普政府将确保国家公园等旅游景点继续开放，以尽量降低对公众生活的影响。但非核心部门政府雇员必须回家休假，工资暂停

发放。

美国联邦政府因两党政治博

弈而“关门”在历史上并不少见。

美国国会研究服务部数据显示，

1977年以来联邦政府总共出现19

次或长或短的政府“关门”。

2013年，一些保守派共和党议员阻挠奥

巴医改法案实施，造成联邦政府“关

门”16天，期间大约85万联邦政

府雇员被迫无薪休假，环保评估、

进出口许可证申请等联邦政府

业务被迫推迟。

### D/ 对美国经济有何影响？

美国联邦政府“关门”通常不会持续太久，而且主要涉及非核心部门，因此经济学家普遍认为其不会对美国经济造成太大影响。据美国商务部估计，2013年10月联邦政府“关门”导致当年第四季度联邦政府开支下降6.6%。当季美国经济增长率则下降0.3个百分点，但原因无法全部归结于“关门”。

高盛集团分析师亚历克·菲利普斯预计，如果此次政府“关门”持续一周，将导致今年一季度美国经济增长率下降0.2个百分点，但第二季度将补回这些损失。他认为，政府“关门”对金融市场影响也将较为温和，特别是考虑到目前美国距离触及政府债务上限还有相当一段时间，金融市场对此反应会更加平静。

“洲际量子通信中，数据是使用量子密钥加密后传输的，监听者无法窃取中间的信息，这是目前人类唯一已知的无条件安全的通信手段。”论文第一作者、中国科技大学高级工程师廖胜凯告诉新华社记者，“除了使用量子密钥进行加密，其他环节与正常的照片传输和视频一样。”

廖胜凯表示，量子密钥分发实验符合预期，较为顺利，但目前建立共享密钥的效率不高，通信速率也有提高空间。他说，发射多颗卫星构成星座网络可以大幅提高洲际量子保密通信的效率，预计5到10年就可以建立一个初步有现实应用能力的星地保密通信网络。

这项实验由中国科技大学潘建伟、彭承志等组成的研究团队，联合中国科学院上海技术物理研究所王建宇研究组、微小卫星创新研究院、光电技术研究所、国家天文台、国家空间科学中心等，与奥地利的蔡林格研究组合作开展。

如果美国联邦政府“关门”时间持续较长，则会给美国政府的贸易谈判和对外交往带来许多不便。

2013年联邦政府“关门”后，由于缺乏出差资金和人手紧张，美国贸易代表办公室暂时取消了美欧贸易投资伙伴关系第二轮谈判。

(新华社华盛顿1月20日电 记者高攀 江宇娟 金旼旼)

### E/ 对美国外交有何影响？

美国政府官员日前在对记者的电话会议中表示，即便联邦政府“关门”，特朗普下周赴瑞士参加世界经济论坛的行程也不会受影响。据美国媒体透露，美国贸易代表办公室也将派员参加本月23日在加拿大蒙特利尔开始的更新《北美自贸协定》第六轮谈判，但美方代表团规模可能比往常小一些。

如果美国联邦政府“关门”时间持续较长，则会给美国政府的贸易谈判和对外交往带来许多不便。

2013年联邦政府“关门”后，由于缺乏出差资金和人手紧张，美国贸易代表办公室暂时取消了美欧贸易投资伙伴关系第二轮谈判。

(新华社华盛顿1月20日电 记者高攀 江宇娟 金旼旼)

### C/ “关门”风波会持续多久？

虽然目前共和党控制白宫和国会参众两院多数席位，但共和党在参议院只有51个席位，而参议院通过政府拨款法案需要60票，这意味着缺乏民主党参议员支持将无法通过法案。

民主党并不反对向联邦政府拨款维持运营，但多数民主党参议员希望将保护“童年抵美者暂缓遣返(DACA)”计划的立法与政府拨款法

案绑定到一起投票通过。共和党领导层拒绝了这一提议，认为这两项议题应分开谈判。

“童年抵美者暂缓遣返”计划由美国前总统奥巴马2012年签署实施，该计划使得年幼时被父母带入美国的青少年非法移民可免于被遣返并合法获得工作。美国现任总统特朗普去年9月下令废止该计划，同时暂缓6个月执行以便国会寻求

替代政策，预计约80万年轻非法移民将受影响。特朗普上周与国会两党领导人就移民改革展开会谈，但未能达成协议。

两党高层希望利用这次政府“关门”向其核心选民表达对移民改革的态度，同时将责任归咎于对方党派，从而在今年11月国会中期选举中谋求更大竞选优势。

达成协议，以确保联邦政府到下周一

时可以全面运营。他说，特朗普已暂

时取消本周末前往佛罗里达海湖庄

园庆祝执政一周年的活动，而是留在

华盛顿协助解决政府“关门”问题。

达成协议，以确保联邦政府到下周一

时可以全面运营。他说，特朗普已暂