

# 我省出台《关于深化律师制度改革的实施意见》，省司法厅厅长郑学海解读律师制度改革—— 强化执业保障 完善执业管理

■ 本报记者 金昌波

日前，省委办公厅、省人民政府办公厅印发了《关于深化律师制度改革的实施意见》（以下简称《实施意见》），对我省深化律师制度改革作出全面部署。今天，本报记者就此专访了省司法厅厅长郑学海。

## 推动我省律师行业与经济社会发展相适应

记者：请介绍一下《实施意见》出的背景和意义？  
郑学海：近年来，我省律师行业呈现出平稳健康的发展态势，在推进依法治省、服务经济发展、维护社会和谐稳定、服务和保障民生等方面都发挥了积极的重要作用。截至2017年10月，我省共有律师事务所128家，社会律师1905名，公司律师34名，全省148家党政机关和社会团体设有公职律师295名，所有市县均设有律师事务所，律师服务实现了全省县域全覆盖。

党中央、国务院高度重视律师工作，党的十八届四中全会以来对加强律师执业权利保障和规范律师执业行

为作出了一系列部署。2016年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于深化律师制度改革的意见》是指导我国律师事业发展的纲领性文件，为新时期律师制度的改革指明了方向。为贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于律师工作重要指示精神以及省第七次党代会精神，推动我省律师行业与经济社会发展相适应，我省制定出台了《实施意见》。

## 6方面措施 完善律师执业保障

记者：《实施意见》提出了哪些新举措？  
郑学海：《实施意见》从完善律师执业保障机制、健全律师执业管理制度、加强律师队伍建设、充分发挥律师在全面依法治国中的作用等方面，对我省今后一段时期深化律师制度改革作出了全面部署，提出了很多新举措。例如，为完善律师执业保障机制，《实施意见》提出六个方面的措施：一是保障律师诉讼权利。建立健全我省有关保障律师执业权利的制度规定，强化诉讼过程中律师的知情权、申请权、申诉权等各项权利的的制度保障，严

格依法落实相关法律赋予律师在诉讼中会见、阅卷、收集证据和发问、质证、辩论等方面的执业权利。完善律师收集证据制度，建立律师调查令制度。二是完善便利律师参与诉讼机制。各办案机关要完善律师会见室、阅卷室、诉讼服务中心、专门通道等接待服务设施，规范工作流程，方便律师办理立案、会见、阅卷、参与庭审、申请执行等事务。探索建立网上信息系统和律师服务平台，提高案件办理效率。三是完善律师执业权利救济机制。完善海南省律师工作联席会议工作机制和维护律师执业权利快速联动处置机制。对阻碍律师依法行使诉讼权利的，有关司法机关要加强监督，依法启动相应程序予以纠正，追究相关人员责任。律师因依法执业受到侮辱、诽谤、威胁、报复、人身伤害的，有关机关应当及时制止并依法处理，必要时对律师采取保护措施。四是建立健全政府购买法律服务机制。将律师担任党政机关和人民团体法律顾问、参与信访接待和处理、参与调解等事项纳入政府购买服务指导性目录，推进公共法律服务事业的发展。五是研究完善律师行业财税和社会保障政策。加强律师劳动权益保障，依法执行最低工资

保障制度，推行律师事务所和律师强制职业责任保险。六是优化律师执业环境。严格依法审查公民代理资格，严肃查处假冒律师执业的行为，建立工作联动监管机制，依法规范法律服务咨询类公司经营活动。

## 构建起优势互补 结构合理的律师队伍

记者：在保障律师执业权利的同时，也需要规范律师执业行为，《实施意见》在这方面提出了哪些要求？  
郑学海：《实施意见》提出从五个方面加强律师执业管理：一是严格规范律师执业行为。贯彻落实有关规范律师执业行为的规章和行业规范，严格执行有关律师会见在押人员和参与庭审应当遵守的规定及惩戒办法，依法规范律师与司法人员、司法行政人员的接触交往行为，坚决惩治司法掇客行为，防止利益输送。二是严格执行执业惩戒制度。建立完善行政处罚和行业惩戒的工作衔接机制、律师事务所对违规律师除名和解除聘用关系制度，实行律师与律师事务所不良执业信息记录、披露和查询制度，及时发布失信惩戒信息。三是完善职业评价

体系。健全律师事务所年度考核考核和律师年度考核制度，完善律师职业水平评价制度，形成优胜劣汰的激励约束机制。四是健全跨部门监管协调机制。司法行政机关要会同有关部门完善信息共享和工作协调机制。建立司法行政机关、律师协会就律师遵守职业道德、执业纪律情况征求意见的工作机制；建立有关机关根据律师在办案中的执业表现向司法行政机关、律师协会提出处理建议的工作制度；司法行政机关与行政执法机关建立律师执业监管的执法协调机制。五是健全执业管理体制。司法行政机关要切实履行对律师、律师事务所和律师协会的监督、指导职责，组织开展对律师协会、律师事务所和律师执行有关法律法规规章的专项检查，强化市、县司法行政机关日常监督职能。要建立律师跨地区违法违规案件查处的沟通协调机制，规范对异地执业律师的管理。同时，我省还将统筹城乡、区域律师资源，解决欠发达地区和民族地区律师资源不足问题，通过积极发展公职律师、公司律师队伍，构建起社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。

（本报海口1月21日讯）

# 海口龙华区劳动保障监察大队大队长程英歌创新方法解决欠薪“老大难”—— “维护劳动者的合法权益是我们的职责”

■ 本报记者 郭芊  
实习生 洪雨 特约记者 刘伟

“我们保证下周之内肯定把委托书写好，争取早日把工人工资先垫付了。”1月18日下午，在海口市龙华区劳动保障监察大队调解室内，作为工程总包方和施工方的中国对外建设工程有限公司和海南川南鹏程劳务有限公司承诺尽快支付拖欠的工资。经过大队长程英歌接近两个小时的沟通协调，这起拖欠工地37名工人共40余万元劳务款的案件得到了顺利解决。

协调结束时已是傍晚7时许，本该是准备下班回家的时候了，谁知程英歌又回到办公桌前，“今天工作还没做完，

之前的一些协调结果要一一落实。”这是程英歌的日常工作动态。劳动保障是全天候的“苦差使”，面对的往往是情绪激动的上访群众，甚至是少数人不合理的诉求。在同事眼里，程英歌是“拼命三郎”，在劳监岗位上工作20多年，始终不遗余力，为维护劳动者的合法权益而奔走疾呼。“农民工的每一分钱都是血汗钱，不管多少，都要为他们争取回来。”虽然涉及金额有多有少，但在程英歌看来并无分别，“群众利益无小事，他们来找我们是实在没办法了，把希望寄托于我们，如果不履行职责，怎么对得住那么多沉甸甸的期许？”也正是因为这种担当，龙华区建筑工地的不少工人都把程英歌当成亲切

的“老大哥”。“去年8月，小孩上学急需要钱，但我们的工钱却被拖欠着，迟迟发不下来。在程队长的协调下，不到半个月，钱就打到了我们账户里，多亏了政府部门出面维权！”曾参与海口市某项目建设的农民工刘慰感慨道。龙华区劳动保障大队管辖33480家企业、1.5万家个体工商户，长期以来，劳动关系案件受理量高居全市第一，程英歌却做到了案件按期结案率100%。据统计，2017年，龙华区劳动保障大队受理群众投诉案件324宗，涉及人数1019人，涉及金额约1600万元。程英歌的办公室里挂满了农民工送来的锦旗。成绩的背后，是他以心换心、将群众利益放在心里的责任感，更是雷厉风行、不断创新的工作方法。

“海口的企业数量越来越多，案件数量也随之增多，尤其是处理兼职领域拖欠农民工工资案件最为困难。”程英歌告诉记者，建筑领域拖欠工资的案件常在开学前和春节前发生，农民工与用工企业之间往往没有签订劳动合同，造成取证困难。为此，在程英歌的提议下，龙华区劳动保障大队建立了执法联动平台，坚持重大案件沟通协作机制，开展专项治理行动。尤其是每年春节前，人社、住建、工商等8部门联合开展治理拖欠农民工工资专项行动，并联合下发整治文件，让大多数案件在春节前消化。不仅如此，程英歌还把工作落实到日常细节，及时检查用人单位是否按时足额支付农民工工资、建设项目

实行工资保证金、实名制管理、农民工工资专用账户等情况。要高效地完成每一项劳动监察任务，必须有一个业务高、素质过硬的团队。因此，程英歌为龙华区劳动保障监察大队制定了《限时办结制》《首问责任制》《劳动保障监察员守则》等一系列单位规章制度，使各项工作有制可循，防范办事不公、以权谋私等行为发生。不久前，程英歌获得人力资源和社会保障部授予的“全国人力资源和社会保障系统先进工作者”称号。“这样一份荣誉既是对我工作的肯定，也是对今后工作的鞭策。维护劳动者的合法权益是我们的职责，我们将继续用心对待每一位群众的诉求。”程英歌坚定地说。（本报海口1月21日讯）

海南冬令营  
真“热”

目前，我国大部分地区开始降温，海南得天独厚的自然资源吸引了许多冬令营活动在此举办。孩子们在老师家长的带领下，来到海南避寒、度假、学习，享受温暖的阳光和清新的空气，度过快乐寒假时光。



1月21日，一家教育培训机构组织30多名海口小学生到陵水黎族自治县本号镇大里地区开展冬令营活动。  
本报记者 苏庆明 摄



1月20日，在海口雷琼海口火山群世界地质公园，参加冬令营活动的上海小游客聆听了火山岩知识。  
本报记者 张茂 摄

## 海南旧州历史文化研讨会举行 专家建议旧州古城申报 全国重点文保单位

本报海口1月21日讯（记者梁君旁）今天上午，海南旧州历史文化研讨会在海口市琼山区旧州镇举行，与会专家建议旧州古城以“汉珠崖郡址、唐崖州治所”申报全国重点文物保护单位予以保护。研讨会上，专家们围绕“汉珠崖郡城、唐崖州城与旧州城的关系”“洗夫人、李德裕、鉴真在旧州的史迹及活动”“旧州城历史文化遗产的保护与利用”三大议题展开研讨。目前，旧州镇保留有古城墙、古码头等遗址。2015年，五里官道和旧州城遗址被列为海南省第三批省级文物保护单位。专家们认为，依据旧州城的地理位置和遗址规模，结合初步的考古发现和史料研究来看，旧州古城可能是汉珠崖郡城或唐崖州城遗址及中原文化在海南的发祥地。

## 北部湾媒体盛赞椰城迷人风情—— “我们还会再到海口来”

■ 关注北部湾媒体海口行

本报海口1月21日讯（记者叶媛媛）1月19日—20日，北部湾媒体海口行活动在海口举行，来自北部湾城市群9个城市的主流媒体代表到访海口，亲身感受椰城魅力。去年初，国务院批复同意建设北部湾城市群。作为“一核两极”的重要一极和海南国际旅游岛的主引擎，海口近年来经济社会发展迅猛，城市面貌日新月异。“积极走出去，努力请进来，才能加深与北部湾城市群其他城市之间的旅游交往、文化交流和商务往来，展示海口文化软实力和城市新形象。”海口市旅游委有关负责人介绍，去年下半年以来，海口主动作为，先后走进湛江、北海、钦州3个城市举办了5场推介会，取得了良好的推介效果。“此次请媒体朋友前来体验，就是为了让大家亲身感受海口之美。”该负责人介绍，此次采风活动吸引了南宁、北海、钦州、防城港、崇左、玉林、湛江、茂名、阳江共9个北部湾城市的主要媒体代表参加。19日上午，采风活动从骑楼老街启程。古朴典雅的骑楼老街建筑群，让采风团队惊叹不已，大家纷纷拿出手机、相机驻足留影。“在城市建设不断提速的今天，海口能完好地保存如此大规模的老街区，实在很难得。”湛江日报社社长林春荣发出感慨。位于海口观澜湖旅游度假区的冯小刚电影公社，是近期热映的电影《芳华》的主要拍摄地，景区不仅保留了《芳华》拍摄时所取景的建筑，还有充满怀旧韵味的1942街和洋溢异国风情的南洋街，令采风团队流连忘返。两天的行程中，媒体采风团还实地走访了五公祠、府城古街、凤翔湿地公园、冯塘绿园、海南热带植物园、雷琼地质公园海口园区等景点景区，体验了琼州海峡水上飞机项目、海口特色民俗客栈。《阳江日报》记者林艺艺在微信朋友圈里发了不少海口美景，她说：“这是我第一次到海口，但我已被海口独特的魅力深深吸引，海口真是一个好地方，我一定还会再来！”《玉林日报》记者林冬冬表示同意，“海口真美！我要用自己的笔端记录下这一切，将内心的喜悦和激动带回玉林，与市民一同分享。”“北部湾城市群是一个强大的整体，我们可以将区域内各城市的资源整合起来，将旅游市场做大做强，实现优势互补、资源共享、互利共赢。”行程结束后，防城港日报社副总编辑刘云南说。省委常委、海口市委书记张琦表示，北部湾城市群就是要从媒体再认知起步，路通港通为纽带，为2018年“琼州海峡经济带”发展做示范。“我们将以北部湾城市群媒体的海口采风活动为契机，继续通过交流增进了解、密切往来，寻求与北部湾城市在更深、更广的领域实现互惠互利、合作共赢，最终实现区域一体化融合发展。”海口市旅游委有关负责人说。

## ■ 脱贫攻坚进行时 定安启动“百企帮百村，千企扶千户” 精准扶贫行动 企业结亲戚 扶贫有保障

■ 本报记者 邓钰 特约记者 司玉 通讯员 陈慧

“不再背井离乡，如今我就在家门口上班，每月收入也有2000来块钱呢！”日前，在定安龙湖南科食用菌有限公司上班的龙湖镇居丁村委会尧什村村民姚金凤开心地对记者说。南科公司负责人吴孔利表示，三年前，公司和居丁村委会共同建设了2000平方米的蘑菇大棚，通过“临时工+免费培训+技术考试+合格转正”的方式，帮助贫困户解决就业。目前，南科蘑菇基地员工230人，全部是周边村镇的农民，其中有60多名来自贫困家庭。自2017年5月起，为充分发挥非公企业在社会扶贫中的作用，定安县统战部、县工商联、县扶贫办等单位启动了“百企帮百村，千企扶千户”精准扶贫行动，先后有58家企业与55个贫困村、1100户结成“亲戚”，用企业发展优势与当地资源“碰撞”，帮扶贫困户走上致富路。

自开展“百企帮百村”扶贫攻坚工作以来，全县30家企业为全县贫困户共提供400—500个就业岗位，每个贫困户的月工资可达1500元至3000元不等。南华合作社从事的产业是定安黑猪、定安鹅等定安县国家级地方品种资源的养殖及运输，每年纯获利可达1000万元以上。该合作社不仅主动吸纳贫困户，提供分红利润和工资收入，还以“五统一”的模式带动贫困户发展产业。合作社负责人李南华介绍，“五统一”指的是合作社向周边村落内有养殖意向的贫困户，统一免费提供种苗、技术、饲料和销路，再打造统一的“定安黑猪”品牌，让产业扶贫扎根村庄。据介绍，2016年，该合作社陆续带动周边乡村的530户贫困户脱贫，白堆村委员会人均收入从2007年的2300元增加至2016年的7880元。定安还针对贫困户自我发展能力弱，脱贫缺乏资金、缺技术、缺信心等实际情况，开展“一对一”“多对一”“一对多”等方式帮扶脱贫，发动企业提供种苗等生产资料，丰富贫困户的家庭经营种类，提高贫困户的致富信心。（本报定城1月21日电）

## ■ 扶贫快语 消灭精神上的“贫困基因”

■ 侯小健

近日，陵水黎族自治县本号镇在乐利村、亚欠村、军昌村、黎跃村等村庄开展“感恩奋进、励志脱贫”主题教育活动，目的是让贫困户知恩于心，增强自强自立意识，砥砺奋进，勇摘贫困帽。扶贫，重在扶志。扶志，须从扶“心”开始。贫困群众要脱贫，不仅仅需要政府和社会各界的大力扶持，关键在于激发出脱贫的内生动力。有的贫困户曾经遭遇种种挫折和失败，采取逃避态度，怨天尤人，变得消沉、萎靡不振。面向贫困户开展感恩教育，就是让他们接受一次情感和心灵的洗礼，引导他们更好地理解党和国家的精准扶贫政策，用心去感受党和政府的扶助之恩，感受社会的捐助之恩，引导贫困群众懂感恩，知奋进，培养他们的自尊、自信、自立、自强意识。同时，还要发挥脱贫典型的示范效应，营造“依靠勤劳脱贫致富才光荣”的浓厚氛围，让贫困户学有榜样，赶有目标，彻底祛除贫困户精神上的“贫困基因”。对贫困户来说，常怀感恩之心，常记感恩之事，常思感恩之情，能让他们换个角度去看待人生的失意和不幸，保持健康的心态和进取的信念。少一些怨天尤人，多一些奋进勇气，摒弃“等靠要”思想，自强自立，用自己勤劳的双手发展脱贫产业，争取早日脱贫奔小康。

## 贷款买的车办不了 网约车运输证？ 海口车管所建议：先更改车辆使用 性质再抵押机动车登记证

本报海口1月21日讯（记者郭芊 实习生洪雨）记者从海口市相关部门获悉，市民车辆申办《网络预约出租汽车运输许可证》时，必须持机动车登记证原件去更改车辆使用性质。对此，车管所相关负责人建议，计划贷款购买车辆从事网约车运营的车主，可先把使用性质办成网约车使用性质，再到银行作抵押。近日，有多名欲从事网约车运营的市民反映，根据海口市网约车新规，从事网约车的车辆使用性质必须从“非营运车辆”转为“营运车辆”，才能办《网络预约出租汽车运输许可证》（以下简称“运输证”）。可是由于他们贷款购买车辆，将机动车登记证在银行作了抵押，凭复印件无法在车管所办理转营运车辆的手续，因此不能办理运输证。多家银行表示，根据汽车消费贷款的规定，不允许变更车辆使用性质，所以不能将已被抵押的机动车登记证借给车主办理相关手续，车主需要缴清贷款、解除抵押才能拿回机动车登记证。对此，海口交警支队第一车辆管理所相关负责人介绍，《道路交通安全法》和《机动车登记规定》中要求，车辆使用性质的变更必须要在机动车登记证原件上打印出相关信息，不能使用复印件。该负责人建议，计划贷款购买车辆从事网约车的车主，购买新车后可以先把使用性质办成网约车使用性质，然后再将机动车登记证放到银行作抵押。此外，记者获悉，下一步，海口交通、交警将协调相关部门研究贷款购买车辆办理网约车运营的相关手续问题。