

# 奋进新时代 实干开新局

## 2018年省两会特别报道·政府工作报告摘要

# 过去五年： 做到6个始终坚持

**2017年** 全省实现地区生产总值**4462.5亿元**

五年间迈上两个千亿台阶，是2012年的**1.5倍**

年均增长**8.1%**



人均地区生产总值达**7179美元**  
是2012年的**1.4倍**  
年均增长**7.2%**



地方一般公共预算收入**674.1亿元**

是2012年的**1.6倍**

年均增长**10.5%**

固定资产投资**4125.4亿元**

是2012年的**1.9倍**

年均增长**15.8%**

社会消费品零售总额**1618.8亿元**

是2012年的**1.7倍**

年均增长**11.1%**

三次产业结构  
由2012年的 **24.9 : 28.2 : 46.9** 调至 **22.0 : 22.3 : 55.7**

第三产业提高**8.8个百分点**

城镇和农村常住居民人均可支配收入  
分别达**30817元、12902元**

年均分别增长**8.6%、10.5%**

五年来，在党中央、国务院和中共海南省委的坚强领导下，我们认真贯彻党的十八大和十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，以国际旅游岛建设为总抓手，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展取得重大成就，完成了本届政府工作目标任务。

## 6个始终坚持

**1** 我们始终坚持改革开放是发展海南的关键一招，海南在全国大局中的地位进一步凸显

**3** 我们始终坚持加强基础设施建设，城乡区域协调发展水平显著提高

**5** 我们始终坚持以人民为中心的发展思想，发展成果不断惠及海南百姓

成效。百日大研讨大行动成果丰硕。深入推进政府系统廉政建设和作风建设，着力解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题，严肃查处了一批违纪违法案件。全面实施财政预算和“三公”经费公开，完成党政机关办公及公用房改革，省级“三公”经费年均下降15.5%。

**2** 我们始终坚持构建现代服务业为主导的产业体系，供给侧结构性改革扎实推进

**4** 我们始终坚持倍加珍爱、精心呵护好生态环境，海南的生态优势日益彰显

**6** 我们始终坚持不尚空谈、多干实事，政府自身建设进一步加强



本版制图/陈海冰

# 今后五年： 紧扣4大目标完成9大任务

## 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实省第七次党代会的决策部署，充分发挥“三大优势”，大力推进改革开放，全面建成小康社会，全面完成脱贫攻坚任务，守好祖国南大门，争创新时代中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章，加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的新海南。

## 4个主要目标

**1**

紧扣经济繁荣，基本建成具有海南特色的现代化经济体系

供给侧结构性改革取得重要突破，主要经济指标增速高于全国平均水平，三次产业比重更加合理，十二个产业2018年成形、2020年成势，建成热带高效农业、旅游业、互联网产业、海洋产业等若干个千亿级产业

**2**

紧扣社会文明，努力唱响社会建设和社会治理的海南品牌

■ 争取所有市县达到省级、部分市县达到国家生态文明建设示范市县、文明城市、卫生（健康）城市标准  
■ 海岛型社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平明显提升，形成全国领先的品牌  
■ 政风行风民风持续向好，政府诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设取得明显进展

**3**

紧扣生态宜居，巩固发展生态文明建设成果

■ 森林覆盖率保持62.1%以上，空气质量优良率保持99%以上，城乡垃圾、污水处理基本实现全覆盖，全面消除劣V类水质断面，大气、土壤、水体和近海域等环境质量走在全国前列  
■ 清洁能源装机比重超过60%，能源利用效率保持全国一流水平  
■ 全域旅游示范省基本建成，美丽海南百镇千村建设成效显著，成为宜居宜业宜游宜养的生态岛、健康岛、长寿岛

**4**

紧扣人民幸福，切实增强全省人民获得感、幸福感、安全感

■ 城镇新增就业45万人  
■ 居民收入与经济同步增长，劳动报酬与劳动生产率同步提高  
■ 现行标准下农村贫困人口如期全部脱贫，脱贫成效不断巩固  
■ 基本公共服务均等化水平走在全国前列

## 9大主要任务

### 改革开放

着力深化改革开放，不断激发特区发展动力和活力

遵循市场规则，对国有、民营、内资、外资企业一视同仁、平等对待，促进企业主体公平有序竞争。加强政府诚信建设，以政府诚信带动社会诚信。深化“放管服”改革，推广“极简审批”模式，全面推行互联网“不见面”审批。创新和完善人才引进、培养、流动、评价、激励、保障等政策，探索公务员聘任制。

### 科技创新

着力推进科技创新，在服务国家战略，具有海南特色的重点领域取得突破

探索建设更加开放的经济体系。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，切实研究发展总部经济的政策举措。积极拓展航运业务，在国际贸易分市场上占有席之地；境外航线达到100条以上，推动与周边国家和地区航空基础设施的互联互通，加快建设临空经济区，打造泛南海国际贸易和航运枢纽。深度参与“一带一路”建设。积极谋划泛珠合作、北部湾城市群和粤港澳大湾区建设，推动琼州海峡经济带建设，深化与港澳台合作。

### 供给侧结构性改革

着力深化供给侧结构性改革，培育壮大现代服务业为主的十二个产业

久久为功发展热带特色高效农业、旅游业、互联网产业、医疗健康产业、金融服务业、海洋产业等十二个产业。坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，决不让海南变成房地产加工厂，调整优化产品区域、租售结构，建立多主体供应，多渠道保障、租购并举的住房制度。加快增长动力转换，优化投资结构，提高生产性、有持续税源项目投资比重，千方百计扩大进出口贸易，建设海南国际消费中心，吸引更多岛外、境外消费需求到岛内释放。

### 营商环境

着力优化营商环境，不断提高海南的国际竞争力

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，消除阻碍要素下乡各种障碍，推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度，稳步推进农村集体产权制度改革，壮大农村集体经济。深化农业供给侧结构性改革，调整优化种植养殖结构，培育壮大一批特色品种品牌，全力打造热带高效农业“王牌”。实施“美丽乡村”三年行动计划，推动“五网”基础设施向农村延伸，发展田园综合体和共享农庄。

### 协调发展

着力实施区域协调发展战略，形成东南西北中五大区域发展新格局

### 海洋强省

着力建设海洋强省，扛起守好祖国南大门的国家担当

集聚国内外一流的深海领域科研、教育、产业资源，重点发展深海科技产业，加快推进渔业转型，发展南海油气、海洋装备制造、环境质量底质、资源利用上线。持续推进生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海，扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、海长制，对领导干部实行自然资源资产离任审计。

### 生态文明

着力加强生态文明建设，坚决筑牢国家生态安全屏障

不折不扣抓好中央环保督察问题整改，努力建设全国生态文明示范区。落实省总体规划，严格国土空间用途管制，严守生态保护红线，环境质量底线，资源利用上线。持续推进生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海，扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、海长制，对领导干部实行自然资源资产离任审计。

### 改善民生

着力保障和改善民生，持续增进海南百姓福祉

坚决打赢脱贫攻坚战，巩固脱贫成果。继续实施学前教育三年行动计划，高中阶段普及及攻坚计划、“市（县）两校一园”引进工程。落实“1+2+X”高等教育总体布局，健全省力办机制，努力办好海南大学、实施海南师范大学、海南医学院提升工程，推动热带师范大学等高校特色发展。确保2020年中小学毕业生学龄前儿童安全游泳。推进健康海南建设，继续实施“市（县）一院”提档工程，加强基层全科医生队伍建设，力争到2020年乡村医疗卫生人员服务水平全国领先。

### 乡村振兴

着力实施乡村振兴战略，让农业更强、农村更美、农民更富

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，消除阻碍要素下乡各种障碍，推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度，稳步推进农村集体产权制度改革，壮大农村集体经济。深化农业供给侧结构性改革，调整优化种植养殖结构，培育壮大一批特色品种品牌，全力打造热带高效农业“王牌”。实施“美丽乡村”三年行动计划，推动“五网”基础设施向农村延伸，发展田园综合体和共享农庄。

### 营商环境

着力优化营商环境，不断提高海南的国际竞争力

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，消除阻碍要素下乡各种障碍，推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度，稳步推进农村集体产权制度改革，壮大农村集体经济。深化农业供给侧结构性改革，调整优化种植养殖结构，培育壮大一批特色品种品牌，全力打造热带高效农业“王牌”。实施“美丽乡村”三年行动计划，推动“五网”基础设施向农村延伸，发展田园综合体和共享农庄。

### 营商环境

着力优化营商环境，不断提高海南的国际竞争力

### 营商环境

着力优化营商环境，不断提高海南的国际竞争力

久久为功发展热带特色高效农业、旅游业、互联网产业、医疗健康产业、金融服务业、海洋产业等十二个产业。坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，决不让海南变成房地产加工厂，调整优化产品区域、租售结构，建立多主体供应，多渠道保障、租购并举的住房制度。加快增长动力转换，优化投资结构，提高生产性、有持续税源项目投资比重，千方百计扩大进出口贸易，建设海南国际消费中心，吸引更多岛外、境外消费需求到岛内释放。

### 营商环境

着力优化营商环境，不断提高海南的国际竞争力

久久为功发展热带特色高效农业、旅游业、互联网产业、医疗健康产业、金融服务业、海洋产业等十二个产业。坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，决不让海南变成房地产加工厂，调整优化产品区域、租售结构，建立多主体供应，多渠道保障、租购并举的住房制度。加快增长动力转换，优化投资结构，提高生产性、有持续税源项目投资比重，千方百计扩大进出口贸易，建设海南国际消费中心，吸引更多岛外、境外消费需求到岛内释放。

### 营商环境

着力优化营商环境，不断提高海南的国际竞争力

### 营商环境

着力优化营商环境，不断提高海南的国际竞争力

久久为功发展热带特色高效农业、旅游业、互联网产业、医疗健康产业