



一图读懂我省2018年主要工作安排

# 今年要做好6个方面21项工作



今年经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长  
**7%**城镇和农村常住居民人均可支配收入均增长  
**8%**居民消费价格涨幅控制在**3.5%**左右地方一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额各增长**10%**城镇登记失业率控制在**4%**以内城镇新增就业**90000**人

全面完成国家下达的节能减排降碳控制目标

## 1 深化改革开放 扩大有效需求

### 1. 加快发展开放型经济

深化服务贸易创新发展试点工作，着力提升旅游、金融、会展、商贸物流等服务业发展质量和对外开放水平。推进洋浦国际能源交易中心建设。深化空域精细化管理改革，新开通境外航线16条以上。大幅提高海南与东盟沿海国家集装箱航线覆盖率。深化琼港琼澳琼台合作。深入推进外贸业态创新，推动跨境电商发展。积极落实海南参与“一带一路”行动计划。全力办好博鳌亚洲论坛年会主场外交、纪念建省办经济特区30周年等活动，展现海南良好国际形象。

### 2. 深化重点领域改革

实施省总体规划，完善“多规合一”综合信息平台，加强总体规划督察，确保“一张蓝图干到底”。推进国企国资改革。推进农垦土地资源资产化和资本化，巩固农垦扭亏为盈成果，提升农垦核心竞争力。深化金融体制改革，完成部分市县农信联社改制。完成东方市和琼山区农村集体产权制度改革国家级试点验收推广、各乡镇农村产权制度改革试点，统筹推进文昌市征地制度、集体经济性建设用地入市、宅基地制度三项改革试点。务实推进“放管服”改革，真正把有含金量的审批权限放下去，真正实施更好的监管，真正提供更优的服务。大力推进基于大数据的政府信息共享，实现共享率100%；大力推进行“不见面”审批，实现80%的项目网上审批；政府信息共享和“不见面”审批达到全国领先水平。

### 3. 拓展消费需求

支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗、家政等服务；发展邮轮游艇、医养结合、文化创意、婚庆节庆、通用航空、房车、信息等新兴消费；大力发展电子商务，开展丰富多样的线上线下促销活动。进一步放大离岛免税和离境退税购物、入境免签等政策效应；深入实施质量强省战略，开展省政府第二届质量奖评选；加强海南老字号的认定和保护；启动农贸市场升级改造三年攻坚行动，改造老旧农贸市场76家；建设一批各具特色的民宿、中外美食村庄。整顿和规范市场秩序，继续以高压态势重拳打击欺客宰客行为。

### 4. 扩大有效投资

优化投资结构和质量，省重点项目安排产业性项目占50%以上。加强投资管理，提高固定资产交付使用率。减少房地产投资比重，继续深化“两个暂停”、中部生态核心区永久停止开发新建外销房地产等调控政策，严格执行预售许可证、价格备案、公建配套等制度，妥善处理历史遗留问题，科学调控房地产开发规模、结构、布局和节奏。坚持用最好的资源吸引最好的投资，按照保护生态环境、节约集约用地、保证投资品质、解决本地就业、创造有效税收的标准招商选资。

## 2 推进供给侧结构性改革

### 5. 加快新兴产业的发展

实现互联网产业营业收入超550亿元。全省医药产业产值突破200亿元。力争全年千人以上会议达120场，会展业收入突破200亿元。

### 6. 以全域旅游推进旅游业升级

加快建设环岛旅游公路，同步建设绿色骑行道和步行道，完善沿线50个景点，启动建设50个世界一流的旅游驿站，优化提升滨海传统景点，形成镶嵌在海岸线的“珍珠项链”。

### 7. 在落实乡村振兴战略中促进农民增收

完成调减12万亩甘蔗和调优95万亩水稻任务，扩种冬季瓜菜、特色花卉各10万亩，复耕10万亩撂荒地。新认证“三品一标”农产品100个，建设农产品拍卖交易中心。

### 8. 做大做强海洋经济

新增深水网箱750口，新建3个大型智能化养殖渔场，新增产能1万吨，建成2个以上海洋牧场。全省港口货物吞吐总量突破2亿吨。

### 9. 推进重点领域科技创新

力争全省高新技术产业营业收入达到1000亿元。

### 10. 提高土地产出和园区运营管理效益

惜土如金，实行最严格的集约节约用地和耕地保护制度。出台产业园区管理办法，整合改造现有六类产业园区，避免同质化发展。

### 11. 打好防范化解重大风险攻坚战

防范政府性债务风险，禁止为任何企事业单位和个人举债进行担保承诺。防范房地产风险，坚决遏制土地投机炒作。



## 全面加强政府自身建设

### 建设学习型政府

### 建设法治政府

### 建设廉洁政府

### 建设诚信政府

### 建设实干政府

6

## 提高保障和改善民生水平

### 16. 打好精准脱贫攻坚战

实现5个国家级贫困县脱贫摘帽、83个贫困村脱贫出列、7万人脱贫。

### 17. 把教育事业放在优先位置

完成“全面改薄”任务，确保所有市县通过国家义务教育均衡发展评估认定。新建、改扩建幼儿园30所。新增4所特殊教育学校并实现招生。加强教师队伍建设，建设校长教师工作室70个，培养骨干校长教师1100名，培训乡村小学教师3000名。建设5个中小学生安全应急演练基地，落实中小学生游泳普及教育措施，力争平均每个乡镇有一个简易游泳池。

### 18. 加强医疗卫生服务体系和服务能力建设

以医疗联合体和家庭医生签约服务为抓手，推进分级诊疗。推动省儿童医院、东部精神卫生中心等新建项目正式运营，筹建省健康职业学院，启动省中医院新院区、省第五人民医院新院区等项目建设，推动热带病研究中心等落地。扩大妇女常见病、乳腺癌、宫颈癌免费筛查，妇女常见病定期筛查率达到60%以上。

### 19. 织密扎牢民生保障网

全面实施全民参保计划，提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准。建立按总额预付、按病种付费等多元复合式医保支付方式。通过发展公租房、自住型住宅、租赁型住宅等多种形式，健全与本地居民收入水平相适应的住房供应保障体系。

### 20. 加快发展文化体育事业

深入开展社会主义核心价值观宣传教育。创建海南文明岛。深入实施文化惠民工程，推进省音乐厅、美术馆、图书馆二期等场馆立项建设，新增公共文化服务设施面积12万平方米。创作和引进高水平文艺精品，新建旅游演艺项目12个。实施“文物+旅游”三年行动。落实全民健身国家战略，推进大众田径场、足球场、休闲步道等公共体育服务设施建设并免费开放，建设城市15分钟体育生活圈。

### 21. 加强和创新社会治理

在全国率先建立省域人口出入信息系统。完善“12345”政府综合服务平台。推进综治中心、雪亮工程、网格化管理“三位一体”建设，打造海岛型立体化、智能化、信息化治安防控体系升级版。



海口美舍河湿地公园

本报记者 李幸璜 摄