



两会聚焦·改革开放

代表委员和列席人员围绕改革开放话题畅所欲言

改革开放是发展海南的关键一招

■ 本报记者 梁振君 罗霞 周晓梦 金昌波 尤梦瑜 计思佳 陈雪怡 刘操 王玉洁 孙慧



“多规合一”改革促进产业园区发展。图为海南生态软件园沃克公园。 本报记者 苏晓杰 摄



2017年7月11日,莫斯科⇌海口直飞定期航线正式开通。 本报记者 张茂 摄

“多规合一”改革“迈出了步子、探索了经验”

成就亮点

报告指出,海南率先在全国开展省域“多规合一”改革,省总体规划获国务院批准实施,成立省和市县规划委员会,中央肯定我省“多规合一”改革是“迈出了步子、探索了经验”。

两会观点

列席省六届人大一次会议人员、省规划委主任丁式江:我省“多规合一”改革主要取得了以下几项成果:一是《海南省总体规划(空间类2015-2030)》于2017年11月经国务院同意实施,各市县总体规划也已经省政府常务会议审议通过。二是探索创新规划管理体制机制,挂牌成立了省规划委员会和市县规划委员会;三是推动“多规合一”法规制度建设,修订了一系列地方法规规章;四是初步搭建了全省统一的“多规合一”信息综合管理平台;五是开展了全省生态保护红线区专项督察。

下一步深入推进“多规合一”改革的主要措施有六条:一是抓紧做好总体规划实施工作,保障“多规合一”成果尽快落地。二是加快完善统一的空间规划编制体系,如抓紧开展全省生态保护红线校核优化工作,调整完善和报批市县总体规划,深化基础设施和公共服务设施专项规划等。三是改革和创新规划实施管理工作,加强对重要规划控制区的规划管控,上收规划管理权限,推动农房报建管理工作等。四是加快推动地方立法,颁布实

施《关于实施海南省总体规划的决定》《海南省城乡规划条例》(修正案)和《关于加强重要规划控制区规划管理的决定》,以及土地管理、林地管理、海域使用等相关法规,推动规划编制、管理、督察工作规范化、制度化、标准化。五是建立完善信息综合管理平台应用机制,推广建设项目并联审批和全数字化报批,逐步实现用机器管好每一块地。六是继续加大总体规划督察力度,强化规划日常督察,建立常态化、实时化日常督察机制,严控违法违规审批和建设行为的发生。

省政协委员夏勇开:近年我省“多规合一”改革成效很大,通过划定生态保护红线,明确空间约束和发展底线,有效规范和促进了我省的经济社会发展及生态环境保护。例如,全省统筹根据各市县区域优势布局产业发展,项目进一步向六类产业园区集中,而不是像过去一样遍地开花;再如,在海口美安科技新城、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海南生态软件园实施“以规划代立项”等政策,有效促进项目入驻和产业发展,推动了园区发展,形成了品牌效应。

“放管服”和商事制度改革优化营商环境

成就亮点

报告指出,近五年来,我省持续深化“放管服”和商事制度改革,累计减少审批事项1206项,减幅80.4%,开展园区“极简审批”改革试点,建成全省“一张审批网”,新增市场主体31.8万户。

两会观点

省人大代表、齐鲁制药(海南)有限公司总经理刘文民:“放管服”改革的不断深化,使企业制度性交易成本显著下降。海南省、市、高新区三级政府发挥“马上就办”的担当精神,形成了招商、亲商、安商一条龙的“保姆式”服务。海口市主要领导到济南精准招商,敲门招商,与齐鲁制药集团签署协议,将4条生产线吸引到海南建设。随后省市将其列为重点项目,全力推进开工手续办理、开工要素保障等工作,实行极简审批、微信办公,并多次组织电力、设计等部门现场办公。公司水针、冻干粉针生产车间项目从开工到建成运营,审批事项由原来的18项精简到2项,仅用不到100天就实现了建成试车。此举大大降低了制度性成本,企业抢得市场先机。

政府与企业要你来我往,共同下一盘棋,形成良性互动。海南省政府把医药产业作为十二个重点产业之一,并在鼓励创新、国际化发展、引进人才等方面出台了多项政策,为企业精准解决发展瓶颈和困难。我省“亲”“清”新型政商关系,让政府与企业互相促进、互惠共赢。此外,海南省工商行政管理局出台了《进一步助推十二个重点产业发展的十二条措施》,对十二个重点产业开通“绿色通道”,特事特办、马上就办;推行“容缺受理”“极

简审批”“全程网上登记、全城通办”;实行“信箱地址”登记模式等便利化措施,不断简政放权,给企业发展扩展了空间。

省政协委员、海南产业经济研究院特聘研究员康霖:海南拥有特区立法权,通过立法权可以营造更加公正、公平、合理的营商环境,增加吸引力,吸引资金入驻。按道理,海南的营商环境应该是最高的,但实际上我们的发展跟其他一些经济特区相比较,步伐有些落后,特区立法权没有发挥出最好的作用。这次两会,我注意到报告里提出“着力优化营商环境,不断提高海南的国际竞争力”,而且有很多新的内容。海南可以充分发挥特区立法权的优势,出台一系列改善营商环境的举措。在税收的角度,我觉得可以给营商主体一些优惠的税率。从政府的角度,给企业提供充分的服务,给他们搭建施展空间的舞台,比如给企业提供一些大数据资源,给企业提供一些经济形势的预判。从管理的角度,要打破行政壁垒,政府在简政放权方面要有新突破。最后,要对中小微企业给予保护,政府要给一些有潜力的企业进行兜底。从这些方面出台一些政策,从根本上改变海南的营商环境,给海南的经济注入新的活力,让毛细血管更加畅通。

农垦改革蹄疾步稳

成就亮点

报告指出,近五年来,海南完成了农垦垦区集团化、农场企业化改革,农村设“居”,社会管理和公共服务属地化基本实现,农场农业用地规范管理,“八八”战略深入推进,改制后的农场公司全部实现盈利。

两会观点

省人大代表、海南农垦投资控股集团总经理王业侨:2018年是海南农垦“产业投资和项目建设年”,同时也是“规范经营和防范风险年”,我们将按照政府工作报告的要求,主动融入各市县发展,促进垦地共赢、企业增效、职工增收,全面建设美好新农垦。一是巩固好已经取得的改革成果,坚持市场化的方向,进一步激活农垦企业内部管理、经营和协同发展的机制,增强可持续盈利能力。二是扎实做好垦区土地运营,推进土地资源资产化和资本化,将土地资源优势转化为产业发展的资产资本优

势。三是深入实施“八八”战略和乡村振兴战略,坚决扛起天然橡胶和南繁育种制种两大国家战略的责任担当,积极实施“走出去”战略,到“一带一路”沿线国家开展天然橡胶全产业链领域的并购。四是扎实推进母瑞山红色旅游基地、海南农产品拍卖交易中心、桂林洋国家热带农业公园、共享农庄和田园综合体等一批重点骨干项目。省政协委员王文平:各市县属地政府在承接农垦移交的社会管理和公共服务职能时,要探索如何进一步优化这些职能,给农垦群众提供更好的服务。目前垦区的

社会职能移交已经完成,但一些属地乡镇政府承接后,管辖面积、服务人口增加,管理服务压力增大,在现有的队伍力量不变的情况下,难以做到全面兼顾。同时,由于垦区发展相对较落后,垦区群众的民生问题也需要引起关注。省国土厅、省住建厅等有关部门应对垦区职工和居民自建房、宅基地问题进行专题研究,出台政策意见指导市县开展工作。省编办等相关部门要就“居”后续工作人员编制问题做进一步政策研究。对于农垦系统养老保险缺口大的问题,政府也应该进一步研究出台相应措施。

司法体制改革有效提升办案质效

成就亮点

报告指出,近五年来,我省司法体制改革完成两批法官、一批检察官入额工作,健全司法人员职业保障,建立省以下法院和检察院由省级财政统一管理的机制。

两会观点

省政协委员、求实律师事务所主任律帅孙薇:这几年来,海南司法体制改革取得的成就是显而易见的。特别是员额制改革实现了司法人员的优胜劣汰,成功人员额的法官、检察官十分珍惜荣誉,在办案中严格遵守职业规范,司法理念大大提升,非常

注重听取律师意见。如今,只要事实依据合理,诉求合法,法官、检察官会认真听取律师意见并作出反馈。这一改变让律师的代理诉讼工作比以前轻松了许多,律师接到案子只需要依法依规尽职尽责维护好当事人合法权益。

改革没有休止符。党的十九大报告提出,要深化司法体制改革综合配套改革,在我看来,一是要夯实前一阶段司改成果的基础,二是要“填空”,因为各项改革中的各项制度之间都是相互关联的,“填空”就是要把这些制度关联的“缝隙”填满。

12345服务平台提升城市管理质量水平

成就亮点

报告指出,整合建立全省统一的“12345”政府综合服务平台,城市管理质量和水平有效提升。

两会观点

12345热线成了穿起民生的“万家线”,办件满意率从去年年初的48%提高到95%。海口将以物联网和大数据分析为依托,推进“12345+网格化+志愿者”模式,实现从主要依靠政府力量向“政府+社会”、从传统人力型管理向科技智慧型管

理、从偏重运动突击型管理向长效机制管理三大转变。海口将重点推行“12345+网格化+志愿者”模式,提升社会多主体共治能力,节省行政资源。计划用半年时间推动10万名志愿者加入网格,完善社区、社会组织、社会工作“三社联动”工作机制。

海南“朋友圈”不断扩大

成就亮点

报告指出,近五年来,我省抢抓“一带一路”建设机遇,加强与沿线国家和地区交流合作,国际航线由12条拓展到57条,开通国内外货运航线337条、邮轮航线14条。

两会观点

省政协委员孙积英:在推动开放发展方面,海南抢抓“一带一路”建设机遇,积极推动与周边国家和地区的交流合作,在开通国际航线推进基础设施互联互通、旅游、贸易、文化交流等领域成果丰硕。在这个大有可为的发展时期,建议把握历史机遇,充分发挥海南的优势,多方合作,主动作为,加快推进泛南海区域共同发展。海南深化与沿线国家和地区交流合作,近期要着力共同打造畅通、快捷、高效的人物流通网络,在巩固、优化现有的空

中海上国际航线的同时,以发展需求为导向,谋求更多国际航线的开通;加快区域内互联互通基础设施的建设,全力打通出海出边大通道,尽快建成泛南海区域海上空中大通道枢纽,建成大人流、大物流的临港临空国际产业园;出台具体政策,鼓励民间组织、公益机构、社会企业积极参与泛南海区域内的民间交流与合作;加强与区域内琼籍华人华侨的联系与沟通,通过他们在不同的场合推介海南、宣传家乡,讲好中国故事,唱响海南歌声。

勠力打造对外开放高地

成就亮点

报告指出,近五年来,海关检验检疫融入全国通关一体化,国际贸易“单一窗口”全面推广应用。服务贸易创新发展试点扎实推进。

两会观点

这项工作也得到了国家海关总署的肯定。我们还与股份制银行积极开展离岸金融业务;加入了由青岛前海保税港区发起的“一带一路”自贸驿站,通过加入自贸驿站,我们不仅推广海口综保区,也在海南发展国际贸易方面发挥了积极的作用。

省人大代表、海口综合保税区工委书记韩斌:过去五年,在我省全面深化改革开放的环境下,海口综合保税区做了一些尝试,例如出台相关政策,进一步推动通关通检便利化等多项工作。与此同时,我们发展跨境电商,打造国际贸易新业态,

海口综保区将始终坚持“开放”与“创新”双轮驱动,积极融入“一带一路”建设,把海口综保区进一步打造成一个通关简化、服务强化、环境美化的开放型经济园区。

(本报海口1月26日讯)