



H 两会聚焦·改革开放

代表委员和列席人员围绕改革开放话题畅所欲言

改革开放是发展海南的关键一招

■ 本报记者 梁振君 罗霞 周晓梦 金昌波 尤梦瑜 计思佳 陈雪怡 刘操 王玉洁 孙慧



“多规合一”改革促进产业园区发展。图为海南生态软件园沃克公园。本报记者 苏晓杰 摄



2017年7月11日,莫斯科→海口直飞定期航线正式开通。本报记者 张茂 摄

“多规合一”改革“迈出了步子、探索了经验”

成就亮点

报告指出,海南率先在全国开展省域“多规合一”改革,省总体规划获国务院批准实施,成立省和市县规划委员会,中央肯定我省“多规合一”改革是“迈出了步子、探索了经验”。

两会观点

列席省六届人大一次会议人员、省规划委主任丁式江:我省“多规合一”改革主要取得了以下几项成果:一是《海南省总体规划(空间类2015—2030)》于2017年11月经国务院同意实施,各市县总体规划也已经省政府常务会议审议通过。二是探索创新规划管理体制,挂牌成立了省规划委员会和市县规划委员会;三是推动“多规合一”法规制度建设,修订了一系列地方法规规章;四是初步搭建了全省统一的“多规合一”信息综合管理平台;五是开展了全省生态保护红线区专项督查。

省政协委员夏勇开:近年来我省“多规合一”改革成效很大,通过划定生态保护红线,明确空间约束和发展底线,有效规范和促进了我省的经济社会发展及生态环境保护。例如,全省统筹根据各市县区域优势布局产业发展,项目进一步向六类产业园区集中,而不是像过去一样遍地开花;再如,在海口美安科技新城、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海南生态软件园实施“以规划代立项”等政策,有效促进项目入驻和产业发展,推动了园区发展,形成了品牌效应。

“放管服”和商事制度改革优化营商环境

成就亮点

报告指出,近年来,我省持续深化“放管服”和商事制度改革,累计减少审批事项1206项,减幅80.4%,开展园区“极简审批”改革试点,建成全省“一张审批网”,新增市场主体31.8万户。

两会观点

省人大代表、齐鲁制药(海南)有限公司总经理刘文民:“放管服”改革的不断深化,使企业制度性交易成本显著下降。海南省、市、高新区三级政府发挥“马上就办”的担当精神,形成了招商、亲商、安商一条龙的“保姆式”服务。

省政协委员、海南产业经济研究院特聘研究员康霖:海南拥有特区立法权,通过立法权可以营造更加公正、公平、合理的营商环境,增加吸引力,吸引资金入驻。按道理,海南的营商环境应该是最好的,但实际上我们的发展跟其他一些经济特区相比,步伐有些落后,特区立法权没有发挥出最好的作用。这次两会,我注意到报告里提出“着力优化营商环境,不断提高海南的国际竞争力”,而且有很多新的内容。海南可以充分发挥特区立法权的优势,出台一系列改善营商环境的举措。在税收的角度,我觉得可以给营商环境一些优惠的税率。从政府的角度,给企业提供充分的服务,给他们搭建施展空间的舞台,比如给企业提供一些大数据资源,给企业提供一些经济形势的研判。从管理的角度,要打破行政壁垒,政府在简政放权方面要有新突破。最后,要对中小微民营企业给予保护,政府要给一些有潜力的企业进行兜底。从这些方面出台一些政策,从根本上改变海南的营商环境,给海南的经济注入新的活力,让毛细血管更加畅通。

政府与企业要你来我往,共同下好一盘棋,形成良性互动。海南省政府把医药产业作为十二个重点产业之一,并在鼓励创新、国际化发展、引进人才等方面出台了多项政策,为企业精准解决发展瓶颈和困难。我省“亲”“清”新型政商关系,让政府与企业互相促进、互惠共赢。此外,海南省工商行政管理局出台了《进一步助推十二个重点产业发展的十二条措施》,对十二个重点产业开通“绿色通道”,特事特办、马上就办;推行“容缺受理”“极

核心提示

海南因改革而生,因改革而兴,改革是海南与生俱来的基因。开放是海南发展的需要,也是生存的需要。2018年是中国将迎来改革开放40周年,这一年也是海南建省办经济特区30周年。在今年的政府工作报告中,无论是对过去五年政府工作的系统回顾,抑或是今后五年政府工作的主要任务,或者是2018年主要工作安排,改革开放均作为第一项重要内容来进行阐述,足见其在特区海南发展中的分量和地位。

从省域“多规合一”改革到“放管服”及商事制度改革,从新一轮农垦改革到司法体制改革,从用好用足用活国家赋予海南的离岛免税购物政策到扩大航权开放及入境免签……这些年,围绕争创中国特色社会主义实践范例,海南坚决落实中央全面深化改革的战略部署,全力用好改革开这个发展海南的关键一招,向改革要动力,向开放要活力,努力打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面,成效彰显。

今天,出席省两会的人大代表和政协委员以及列席人员围绕报告提及的深化改革开放话题畅所欲言,共谋新时代新发展。

农垦改革蹄疾步稳

成就亮点

报告指出,近五年来,海南完成了农垦垦区集团化、农场企业化改革,农村“居”、社会管理和公共服务属地化基本实现,农场农业用地规范管理,“八八”战略深入推进,改制后的农场公司全部实现盈利。

两会观点

省人大代表、海南农垦投资控股集团总经理王业侨:2018年是海南农垦“产业投资和项目建设年”,同时也是“规范经营和防范风险年”,我们将按照政府工作报告的要求,主动融入各市县发展,促进垦地共赢、企业增效、职工增收,全面建设美好新农垦。一是巩固好已经取得的改革成果,坚持市场化的方向,进一步激活农垦企业内部管理、经营和协同发展的机制,增强可持续盈利能力。二是扎实推进垦区土地运营,推进土地资源资产化和资本化,将土地资源优势转化为产业发展的资产资本优

司法体制改革有效提升办案质效

成就亮点

报告指出,近五年来,我省司法体制改革完成两批法官、一批检察官入额工作,健全司法人员职业保障,建立省以下法院和检察院由省级财政统一管理的机制。

两会观点

省政协委员、求实律师事务所主任律师孙薇:这几年来,海南司法体制改革取得的成就是显而易见的。特别是员额制改革实现了司法人员的优胜劣汰,成功入额的法官、检察官十分珍惜荣誉,在办案中严格遵守职业规范,司法理念大大提升,非常

12345服务平台提升城市管理质量水平

成就亮点

报告指出,整合建立全省统一的“12345”政府综合服务平台,城市管理质量和水平有效提升。

两会观点

省人大代表、海口市政务中心主任吴秋云:为实现城市管理应该像绣花一样精细,2017年海口整合85条部门热线,形成一个号码接听、30分钟响应处置机制的12345政府服务热线,让公职人员成为“跑腿”的办事员,让小问题化解在基层,

12345热线成了穿起民生的“万家线”,办件满意率从去年年初的48%提高到95%。海口将以物联网和大数据分析为依托,推进“12345+网格化+志愿者”模式,提升社会多主体共治能力,节省行政资源。计划用半年时间推动10万名志愿者加入网格,完善社区、社会组织、社会工作“三社联动”工作机制。

海南“朋友圈”不断扩大

成就亮点

报告指出,近五年来,我省抢抓“一带一路”建设机遇,加强与沿线国家和地区交流合作,国际航线由12条拓展到57条,开通国内外货运航线337条、邮轮航线14条。

两会观点

省人大代表、海航集团纪委副书记兼总部党委副书记、运营总裁高建:一直以来,海航集团积极参与拓展海南的国际航线,截至2017年,累计在海南开通17条国际及地区航线,通航7个国家及地区,为海南深入参与“一带一路”建设搭起了空中桥梁。未来五年,海航将积极落实省委、省政府的各项部署,努力把海口打造为面向日韩和东南亚国家的国际门户枢纽,努力拓展海航在海南地区的国际航线,助力海南地区国际航线达到100条。

省政协委员孙积英:在推动开放发展方面,海南抢抓“一带一路”建设机遇,积极推动与周边国家和地区的交流合作,在开通国际航线推进基础设施互联互通、旅游、贸易、文化交流等领域成果丰硕。在这个大有可为的发展时期,建议把握历史机遇,充分发挥海南的优势,多方合作,主动作为,加快推进泛南海区域共同发展。

海南深化与沿线国家和地区交流合作,近期要着力共同打造畅通、快捷、高效的人流物流网络,在巩固、优化现有的空

中海上国际航线的同时,以发展需求为导向,谋求更多国际航线的开通;加快区域内互联互通基础设施的建设,全力打通出海出边大通道,尽快建成泛南海区域海上空中大通道枢纽,建成大人流、大物流的临港临空国际产业园;出台具体政策,鼓励民间组织、公益机构、社会企业积极参与泛南海区域内的民间交流与经济合作;加强与区域内琼籍华人华侨的联系与沟通,通过他们在不同的场合推介海南、宣传家乡,讲好中国故事,唱响海南歌声。

勠力打造对外开放高地

成就亮点

报告指出,近五年来,海关检验检疫融入全国通关一体化,国际贸易“单一窗口”全面推广应用。服务贸易创新发展试点扎实推进。

两会观点

省人大代表、海口综合保税区工委书记韩斌:过去五年,在我省全面深化改革开放的环境下,海口综合保税区做了一些尝试,例如出台相关政策,进一步推动通关便利化等多项工作。与此同时,我们发展跨境电商,打造国际贸易新业态,

海口综保区将始终坚持“开放”与“创新”双轮驱动,积极融入“一带一路”建设,把海口综保区进一步打造成一个通关简化、服务强化、环境美化的开放型经济园区。

(本报海口1月26日讯)