

建言献策 凝心聚力共建美好新海南

——省政协七届一次会议第二次全体会议发言摘登

■本报记者 刘操 整理

畅所欲言，各抒己见。1月27日下午，省政协七届一次会议第二次全体会议在省政协会议厅举行，会议共收到98份大会发言材料，其中12名委员上台发言，为海南经济社会发展和建设美好新海南建言献策。

优化环境 | 林肇宏：优化提升营商环境 培植新的经济增长点

习近平总书记在党的十九大报告中指出，要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。我省本质上属于岛屿型经济，具有一定封闭性，市场相对狭小。要想从困境中突围，就要全方位提高开放水平，通过苦练内功优化营商环境，创新招商引资体制机制，充分利用海外资源。

建议：一是转变政府职能，找准职责定位，政府要履行好“宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务”的职能。监察机关需针对政府及其职能部门在履职过程中可能存在的缺位、越位、错位现象进

行监督，并及时给予处理和纠正。二是围绕“多规合一”改革，进一步加强城镇规划，处理好城市规划与产业发展的关系，处理好科学观念、市场观念、法制观念和民生观念之间的关系。三是加大招商引资力度，培植新的经济增长点，要找准重点合作区域，打造区域合作平台，创新招商引资手段。四是充分发挥致公党联系海外华人华侨的独特作用，为我省招商引资和“21世纪海上丝绸之路”建设作出贡献。（代表致公党海南省委员会发言）



经济发展 | 张学修：牢固树立发展是第一要务理念

党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。未来海南的发展同样进入了由高速增长阶段转向高质量发展阶段。发展仍然是解决海南所有问题的关键所在，必须牢固树立发展是第一要务理念，科学把握发展“质”和“量”的辩证关系，这两方面都不可偏废。

建议：一是坚守海南三大优势，处理好保护和发展的关系。做好环境保护的同时，要规划出台更多有利经济产业发展的政策和便利，促进投资环境的改善。二是紧扣海

南实际，鼓励创业创新、促进产业发展。科技创新要成为决定海南未来发展的方向。海南有条件优先发展智能化信息、干细胞移植治疗研究、智慧城市建筑、电子商务发展、航天技术服务配套产品。三是刺激消费扩大内需，以拉动投资增长。一方面要鼓励本地居民多出门、多消费，惠及百姓，拉动内需市场；另一方面，要引导岛外游客在海南期间，想买有东西买，想玩有景点玩，想住有好酒店选。四是坚持生态优先，全面落实新发展理念，将稳定就业和绿色发展作为宏观调控的核心目标。



对外合作 | 王胜：抢抓“一带一路”历史机遇 助推开放型经济发展

近年来，海南积极践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，主动扩大对外开放水平，出台了很多实实在在的政策举措。我省政府、企业、高校、智库、媒体、民间团体等相互借力，与“一带一路”沿线国家积极开展对接合作，推动一大批项目落地生根，促成一批空中和海上互联互通，增进贸易、金融畅通，造福了我省与沿线各国民众民心相通。但同时，我省“一带一路”建设还存在一些不足和需要提升的地方。

建议：完善省级参与“一带一路”领导小组等机制功能，建议我省领导小组及其办公

室学习借鉴兄弟省市有益经验做法，切实发挥好统筹协调和沟通对接的作用，完善会议通报、报告、联络机制，形成合力，共同助力我省参与“一带一路”建设；发挥海南自身优势，谋求与沿线国家产业合作，应立足“海南所需、外方所长”和“外方所需、海南所长”的原则，坚持“走出去”和“引进来”，突出重点地区、重点国别、重点领域、重点项目合作；建立政府牵头搭桥、企业参与跟进的协作机制；加快促进外贸转型升级，大力开拓沿线地区国际市场，提升对外经贸合作水平。（与戴贞共同发言）



生态执法 | 孙薇：加大惩罚力度 助推生态环境建设

党的十八大以来，生态环境保护工作成为各方面关注的焦点。一张海南国家级自然保护区的行程表，表明了省委、省政府确保海南生态环境质量只能变好、不能变差的决心，也让美好新海南的碧海蓝天、椰风海韵倍受世人的瞩目。我认为人民法院要以更加坚强有力的司法举措护航“美丽海南”和“生态海南”建设。

建议：进一步加强对破坏生态环境执法的宣传，充分调动公民、企事业单位、社会各界的环保能动性，形成社会合力。建议加大环境资源审判的公众参与度，邀请人大代

表、政协委员对环保案件执法进行监督；加大对资源浪费、污染环境行为的惩罚力度，切实解决违法成本低的问题。强制高污染、高能耗、低效益的企业退出市场；加大执法力度，采取追缴违法所得、收缴违法工具等措施，切实改变“违法成本低、守法成本高”的现状；不断探索生态环境保护新经验，需要积极探索污染环境、破坏资源等案件的生态补偿长效机制。针对生态环境执法中一些国家标准和地方标准尚未明确的问题，出台细化的指导意见，统一认定标准。加强生态环保案件执法机构和执法队伍建设。



乡村振兴 | 莫海涛：创新城乡融合机制 实施乡村振兴战略

最近，省委书记刘赐贵考察琼海博鳌时提出，要加快推动博鳌田园小镇建设和软硬件水平的提升，把博鳌打造成实施乡村振兴战略的一个样板，为全省作出示范。推进海南乡村振兴，关键在于创新乡村振兴理念，建立健全相应的体制机制和政策体系，务实解决好人、地、钱这些乡村振兴的“老大难”问题。

建议：一是遵循乡村发展规律，创新乡村振兴新理念，全力推进农村产业大升级、生态环境大保护、农耕文明大发扬、农村社会大进步，让农业强起来、农村美起来、农民富起

来。二是鼓励市民下乡，深入探索城乡融合新体制。要出台鼓励市民下乡的政策，强化市民资智下乡的激励制度，通过政策引导、市场运作，搭建平台畅通农村资源交易信息，鼓励能人、企业家、知识分子、城镇居民等四类人群下乡创业。三是支持能人返乡，着力打造乡村建设新力量。要积极支持热爱家乡、有经济实力的乡村贤达、社会名人返乡创业。四是引导企业兴乡，充分激发现代农业新动能。要坚持农业农村优先发展，建立健全企业投资乡村的体制机制和政策体系，鼓励和引导企业家到农村投资兴业。



医药业发展 | 杜锋：发挥医药产业在我省经济建设中的作用

医药产业是我省十二个重点产业之一。制约我省医药产业发展的瓶颈主要表现为三方面：一是配套能力差，基础设施薄弱，生产成本高。二是与发达地区优惠政策差距不断拉大，导致企业新增投资外流严重。三是专业人才缺乏，研发创新能力弱。医药产业发展所需要的高端人才普遍储备不足、引进难、流失量大，导致我省药物研发以仿制为主、层次不高。另外，制约省内药品审评速度的药品检验、注册现场核查、技术审评人员严重不足且激励不到位，严重影响了我省医药专业人才的吸纳。

建议：一是加大扶持力度，出台更加优惠的政策。参照上海、广东等省市的做法，出台系统的扶持医药产业发展的政策，重点突出土地供应、土地费用、税收政策；二是加强基础设施建设，建立药物研发公共平台。参照江苏苏州、泰州和上海张江等工业园区的成功做法，制定《医药企业集中园区建设标准》，高标准规划建设海口美安生态科技新城“药谷新区”。三是拓宽引才引智渠道，充分发掘“候鸟”人才资源。（代表民建海南省委员会发言）

文物保护 | 周胜球：加强文物保护利用工作 坚定海南文化自信

2017年，省政协调研组就我省文物保护与利用情况开展了调研。据统计，全省共登记可移动文物108856件，不可移动文物4274处，其中全国重点文保单位24处，省级文保单位185处，市（县）级文保单位469处。海南文物丰富厚重，呈现出琼岛的独有魅力。但调研组也发现，我省文物的知晓率、修缮率、利用率较低，文物保护工作任务重道远。一是全省文物机构普遍不健全，人才匮乏。二是资金短缺，对文物保护重视不够。三是文物的知晓度不高、保护氛围不浓，与旅游融合不够。（代表省政协教科文卫体委员会发言）

建议：要树立保护文物也是政绩的理念，建议设立由分管省领导牵头，发改、规划、旅游、文体、住建等部门参与的文物保护综合服务管理平台。要加大资金投入，将文物保护经费列入本级财政预算，同时鼓励社会力量介入。加强宣传，提高公众对文物的知晓率和敬畏心。加大文物管理和业务人才的引育力度。实施“文物+旅游”战略，让古老文物焕发生机，积极探索文物惠民新思路，强化与旅游产业的对接，不断提升文物的多重价值和综合效益。



住房保障 | 丁飞：完善住房多层次供给体系

2017年9月，省政府《关于进一步深化“两个暂停”政策促进房地产业平稳健康发展的意见》中，提出通过建设共有产权住宅等多种形式，建立健全与本地居民收入水平相适应的住房保障体系。我们认为，共有产权住房对完善住房保障体系、完善住房制度，建立房地产调控长效机制，抑制投机、促进住房公平，具有重要作用。发展共有产权住房是提高供给、遏制房价过快上涨的重要手段之一，是完善现有住房供给体系，落实供给侧结构性改革的有效举措。国内部分省市在这方面也做出了积极探索，但我省至今尚未出台有关“共有产权住房”的具体管理办法。

建议：拓宽参与主体，允许并鼓励企业、事业单位、非盈利机构、大中小学等单位作为共有产权的持有主体，推动社会力量、非营利性组织成为共有产权住房的重要参与者。共有产权住房按照普通商品房标准建造。共有产权住房选址应当在就业集中区域，形成“居住平衡”的有效住房供给。（代表民进海南省委员会发言）



制造业发展 | 汪青春：加快推进制造业转型升级

总体看，我省制造业正形成增长新动能加速转换良好态势，但还存在一些不足：一是内在结构不尽合理，产业发展配套不足，产业园区配套服务尚须完善；二是技术创新和金融创新不足，战略性新兴产业的政策支持有待加强；三是高层次人才不足，教育、医疗等配套不够，造成招人难、留人也难。

建议：加快海南制造业转型升级步伐，着力振兴实体经济：一是降低企业融资成本。应发挥四大产业专项资金的撬动作用，支持符合《中国制造2025》和国际旅游岛产

业方向的企业，在各层次资本市场进行股权融资；二是鼓励双创转型升级。我省应大力支持各类市场主体不断开办新企业、开发新产品、开拓新市场，积极发展众创、众包、众扶、众筹。三是完善机制服务企业。应格外重视为企业减负，积极减税降费，并有效降低融资、非税负担等综合成本。四是加快园区建设，支持重点工业园区、高新技术和信息产业两类园区成片开发，加快提高重点园区承载能力。五是大力推动引育才工作，服务企业人才需求。（代表台盟海南省委员会的发言）



海洋环境 | 李松海：严格控制网箱养殖规模 保护近海生态环境

随着海南省养殖业的进一步调整、优化和发展，近海网箱养殖将进一步促进渔业结构调整，发展和繁荣渔民经济发挥重要作用。然而，近海网箱养殖方式自身对养殖水域及其邻近水域生态环境的主要影响包括：残饵和排泄物造成水体富营养化，化学药品污染，养殖鱼类的逃逸及基因污染。阳光、海水、沙滩和多样的海洋生物（包括30多种海洋哺乳动物、1500多种海洋鱼类）是海南最为宝贵的近海资源，是发展近海旅游、休闲娱乐等支柱产业的基础。要维持大自然赋予我们的独特资本，保护近海生态环境无

疑具有压倒一切的重要性，任何产业的发展都不能以破坏近海生态环境为代价。建议：严格控制网箱养殖的规模。应该在海南严格限制近海网箱养殖的规模。建议相关渔业管理部门停止颁发水域网箱使用证，并逐步清理目前有的网箱，最终达到在海南近海全面禁止网箱养殖的目的。限制网箱养殖的位置，避开生态敏感区，建议在珊瑚礁和海南西南海域中华白海豚分布区等生态敏感区域禁止网箱养殖。避开在旅游景点附近和游艇经常航行的水域发展网箱养殖业。



金融扶贫 | 韩明：实施“金融+”模式 探索精准扶贫新路径

2018年，我省将实现5个国家级贫困县脱贫摘帽，83个贫困村脱贫出列、7万人脱贫，下一阶段的任务不可谓不重。我省深度贫困地区基础设施薄弱，经济社会发展滞后，缺乏支柱产业，金融扶贫有效抓手不多。部分地区风险补偿基金未能全部到位，政府增信平台建设滞后，财政资金的撬动能力发挥受限，融资难、担保难问题仍未得到有效解决。

建议：要充分发挥政府在脱贫攻坚中的主导作用，引导金融机构探索实施五种“金融+”精准扶贫模式。一是“金融+特色产业”精准扶贫，加大产融结合力度，帮助贫困

地区培育自身“造血”能力。二是“金融+旅游”精准扶贫。政府应出台相关政策，引导和鼓励各金融机构加大对旅游景区、美丽乡村、特色小镇、共享农庄的支持。三是“金融+互联网”精准扶贫。将金融扶贫、互联网金融和农业三者连接在一起，金融机构可以通过网络融资批量为贫困户提供资金支持。四是“金融+政府增信”精准扶贫。积极构建政策性扶贫信贷风险分担机制，解决金融扶贫资金难题。五是“金融+政策”精准扶贫。加大政策倾斜，建立扶贫信贷投入激励机制。



农村经济 | 房方：促进村级集体经济经济发展

目前，我省农村集体经济农业生产仍然存在着一些问题。一是农户家庭式小规模的经营模式多，大规模农民专业合作社、龙头企业少，集体经济来源主要靠出租土地，收入少，无法增加村民福利，无力搞乡村建设；二是镇村两级干部人数不少，但很多发展经济观念老旧、思路不明、视野不广；三是各种扶持政策、扶持资金分散，集体资产监管不规范。建议：一是盘活现有集体资产，针对我省农村普遍存在的由于管理不规范，农民早期承包本村集体所有的荒地、坡地、林地（指除家庭联产承包责任制以外的村集体土地）普遍不交

承包金的现象进行全面清理；二是引导和鼓励农民将土地流转入股到集体经济组织中来；三是让资金扶持和政策扶持集中到村级组织，建议财政项目资金直接投向村级集体经济组织，将分散到各部门的产业扶持资金和涉农资金集中转移用于发展壮大村级集体经济；让乡镇干部工作下沉，增强村级干部发展集体经济的力量。把一部分乡镇干部工作岗位直接下沉到村一级。村级组织负责人可优先从当地的农村致富带头人、优秀民营企业家中选拔。（代表民革海南省委员会）

本版照片由本报记者 张杰 摄