

省规划委主任丁式江：  
加强总体规划督察 确保“一张蓝图干到底”

两会E访谈

■ 本报记者 梁振君

政府工作报告指出，海南率先在全国开展省域“多规合一”改革，省总体规划获国务院批准实施，成立省和市县规划委员会，中央肯定我省“多规合一”改革是“迈出了步子、探索了经验”。2018年我省将继续深化重点领域改革。实施省总体规划，完善“多规合一”综合信息平台，加强总体规划督察，确保“一张蓝图干到底”。

今天下午，列席省六届人大一次会议人员、省规划委主任丁式江接受海南日报“两会E访谈”专访，就海南如何深入推进省域“多规合一”改革，以确保“一张蓝图干到底”等问题进行解答。

“多规合一”改革取得阶段性成果

记者：2015年6月5日，中央深改组第十三次会议同意海南开展省域“多规合一”试点。近三年来，按照中央的决策部署和要求，海南发扬特区精神，同心戮力推进改革。请您介绍一下我省推进“多规合一”改革具体进展情况？

丁式江：“多规合一”是中央赋予海南的重要改革使命，省委、省政府对此高度重视、全力推进，并取得了阶段性成果。

一是在规划管理体制机制上进行了创新。去年6月成立全国第一家省级省规划委员会，负责统筹协调推进全省“多规合一”改革，主管全省空间规划编制、修编、审查和督察工作，至

去年底全省各市县规划委员会也相继挂牌成立。省规划委成立以来，开展了生态保护红线区专项督察，认定违法图斑2276个，其中已启动整改图斑785个，整改完成424个，挂牌督办29个事项，问责违法审批责任人31人等。

二是绘就全省“一张蓝图”。我们坚持把海南作为一个大城市、大景区来统一规划，创新空间规划编制方法，统筹主体功能区、生态保护红线、城镇体系、土地利用、林地保护利用、海洋功能区6类空间性规划；梳理并化解耕地、林地、建设用地之间的规划矛盾；划定了生态保护红线，限定了开发边界；明确了全省重点发展的十二个产业，统筹布局城镇、旅游度假区、产业园区、“五网”基础设施和公共服务设施，编制完成《海南省总体规划（空间类2015—2030）》并经国务院同意实施，绘就全省“一张规划蓝图”。

三是建立了省“多规合一”信息综合管理平台。初步构建了全省统一的“多规合一”信息综合管理平台，实现了在平台上查询现状建设情况、土地规划情况等，并具备开展总体规划合规性审查、项目选址审查、辅助生态红线督察等功能，还在省规划展览馆开通了“全省一张蓝图”查询系统，面向社会提供规划查询服务。

四是积极推动“多规合一”法规体系建设。省城乡规划管理、土地管理、林地管理、海域使用等相关法规已经省政府常务会议审议通过并报省人大一审，待二次审议，为省域“多规合一”改革提供了有力的法律支撑。

多管齐下破解瓶颈难题

记者：改革不可能一蹴而就，改革

也永远没有休止符。“多规合一”改革还存在哪些难点和瓶颈？

丁式江：在推进“多规合一”改革过程中，我们主要碰到以下难点和问题：一是部分市县总体规划编制的科学性还不高，二是各市县开发边界内总体规划和控制性详细规划编制进度普遍较慢，三是“多规合一”背景下的规划编制办法、用地分类标准等规划技术标准规范还未建立，四是规划管理手段还需进一步强化，五是规划管理技术力量薄弱。

记者：如何破解上述瓶颈和问题？

丁式江：我们主要采取了以下措施：一是构建全省统一的空间规划体系。继续深化省域“五网”基础设施规划和医疗卫生、文化体育、教育科技等公共服务设施规划；抓好“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈基础设施和公共服务设施一体化规划；深入开展城镇、省级产业园区和旅游度假区开发边界内总体规划和控制性详细规划编制工作，确保规划目标、指标落实到具体地块上。二是上收重要规划控制区的规划管理权限。三是创新政策措施，促进形成全省生产、生活、生态空间的合理结构。四是优化滨海资源利用，推动滨海同城发展。坚持“用最好的资源吸引最好的投资”理念，统筹好滨海区域线网轨道交通、港口、机场等重大基础设施的建设和运营，协调好滨海城市间产业发展、基础设施建设等，促进资源的高效配置，形成差异化发展的格局。突破行政区划和利益藩篱，整合以老城经济开发区、洋浦经济开发区等为重点的临港产业园区，推动临港产业快速发展。

奋进新时代 实干开新局

海南省六届人大一次会议 海南省政协七届一次会议



1月27日，省规划委员会主任丁式江（左）接受本报记者采访。  
海报集团全媒体中心记者 陈若龙 摄

扫码看丁式江接受采访视频

■ 摄像 陈若龙 周达延 ■ 视频剪辑 周达延 吴文惠

树立规划的权威性严肃性

记者：人们常说“一张蓝图绘到底，更要一张蓝图干到底。”省规划委如何确保实现这一目标？

丁式江：我们主要采取以下措施：一是强化规划管理信息技术手段，省级层面可以随时监督市县规划管理情况。要不断充实、完善全省“多规合一”大数据库，开发完善查询统计、审查审批、监测督察、辅助决策等四大应用功能模块，形成“1+4”的大数据管理信息平台系统，推广建设项目并联审批和建设项目全数字化报批，尽快实现各市县“一书三证”（选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证）、土地

使用权证、林权证、海域使用证等审查、审批、发证在平台系统上完成，逐步实现用机器管好每一块地。二是用好规划督察利剑，树立规划的权威性、严肃性。实施生态保护红线区专项督察“回头看”，督促指导各市县保持查处违法违规行为的高压态势，加快落实项目整改，恢复生态环境，建立长效管理机制；对突破规划刚性约束的违法建设行为，决不姑息。

三是进一步理顺“多规合一”改革探索和依法推进的关系，形成与“多规合一”相配套的法规体系。四是加强规划机构和队伍建设，不断提高我省规划管理者的综合素质和专业水平。

（本报海口1月27日讯）



1月27日下午，政协第七届海南省委员会第一次会议，进行大会发言议程。图为委员们正在认真聆听。  
本报记者 张杰 摄



1月26日，来自五指山代表团的少数民族代表接受媒体采访时表示，听完政府工作报告之后倍感振奋、备受鼓舞。  
本报记者 李英挺 摄

省人大代表黄桂源：  
创出工业旅游  
农业旅游新亮点

本报海口1月27日讯（记者陈蔚林）省人大代表黄桂源向大会提出了酝酿已久的建议：总结经验、科学规划、抓准特色，在文昌市旅游景观点建设、线路编排、资源整合、特色打造、模式创新等方面打造点睛之作。

“我们应该认真研究、总结旅游业发展的经验教训，从理念上提升对旅游业的深度思考。”黄桂源希望，在省委、省政府的支持下，文昌市可以科学规划、整合资源、挖掘潜力，学习借鉴其他地方的成功经验与先进做法，把文昌的旅游资源发挥到极致。同时，还要物色、选拔、培养好的研究者、管理者、设计者与建设者，让美好蓝图变为现实。

“现代旅游的消费形式已经多元化，越来越热衷于自助游、体验游、定制游与深度游等。”黄桂源说。黄桂源建议，参照春光食品旅游观光工厂的成功做法，引导旅游业跟其他产业尤其是实体经济融合发展，并在体制机制、政策法规、公共服务等方面给予配套支持，创出工业旅游、农业旅游新亮点，为实现海南全域旅游树立新标杆。

定安县代表团：  
加快推进国道G360临文快速干线公路建设

本报海口1月27日讯（记者梁振君）为助推琼北地区经济社会发展，进一步落实“海澄文”一体化综合经济圈发展战略，定安县代表团建议加快推进国道G360临文快速干线公路建设。

临文快速干线公路地处琼北海口经济圈的重要区位，起点临高角，终点文昌航天城，途经临高县、澄迈县、海口市、定安县、文昌市等五市县，全长

约120公里，是一条连接海南北部组团和西部组团的重要国道，是海南主骨架高速公路网的重要补充。项目建设对改善沿途市县的投资环境，加快琼北地区资源的开发利用和落实全国“十三五”交通扶贫“双百”工程具有重要意义。同时，临文快速干线公路与西线高速公路、海屯高速公路、东线高速公路、海文高速公路联成一体，形成

一个环绕琼北的环形高速交通网络。公路的成线成网使我省的路网建设呈现均衡的发展态势，有利于促进我省北部地区经济的均衡发展，减少减轻开发沿线产品流通的成本，给客商投资创造优越的投资环境，形成聚集效应，对促进整个琼北乃至全省经济社会发展意义深远。

据透露，该项目已列入省政府

屯昌代表团：

统筹规划，加强农村教学点标准化建设

大班额问题严重。此外，城乡教育问题并非孤立存在，例如城镇大班额就与乡村教育相对薄弱有关。这些问题相互依存、相互影响、相互制约，必须城乡统筹，一体解决。

代表团建议，要统筹规划，加强农村教学点标准化建设。省政府要尽快研究制定出台《海南省农村教学点办学条件基本标准》，统筹指导全省教学点建设等。扎实做好消除大班额工作。

同步规划建设城镇学校，扩大城镇学位供给；继续改善薄弱学校办学条件。制定并严格执行消除大班额专项规划；进一步加强城乡义务教育师资队伍队伍建设，定向培养能够承担多门学科教学任务的全科教师。完善教师补充机制。严禁在有合格教师来源的情况下“有编不补”，长期聘用编外教师，严禁挤占挪用义务教育学校教职工编制和各种形式“吃空饷”。建议开展教师编制专项清

“十三五”建设规划，2013年省发改委已批准项目立项，已完成项目可行性研究报告的编制工作，但是目前项目推进缓慢，尚未开工建设。

定安县代表团建议省政府将国道G360临文快速干线公路列入2018年建设计划，加快建设，促进该区域的经济的发展，确保全国“十三五”交通扶贫“双百”工程的落实。

理整顿工作，加大对挤占、挪用、截留中小学教职工编制及“在编不在岗”等人员清理整治力度，对挤占、挪用、截留教职工编制的，及时将编制退回教育系统使用。建议通过政府购买服务等方式解决教学辅助和后勤服务问题。优化城乡教师交流补偿和评估机制。作好教师储备工作，按一定比例储备各科教师，科学合理配置储备人才，解决临时性师资缺口问题。

省政协委员龙丁敏：  
以共享渔业为抓手  
推动休闲渔业发展

本报海口1月27日讯（记者金昌波）休闲渔业是一种新型渔业，在今年的省两会上，省政协委员龙丁敏建议海南以共享渔业为抓手，推动休闲渔业的发展。“休闲渔业充实了渔业的内容、扩大渔业发展空间，创造了更大的社会、生态和经济等综合效益，既可以大大提高了渔民收入，也能较好促进渔区经济的发展，更能保护好海洋生态环境。”

龙丁敏建议，在全省“多规合一”的框架下，制定全省休闲渔业规划，积极做好渔业产品的归类与登记工作；制定行业准入门槛，明确不同区域休闲渔业船只、网具生产制造标准，制定企业和人员从业标准等；制定优惠政策，加快休闲渔业发展速度；发展“互联网+休闲渔业”；善用海洋文化资源，打造休闲渔业品牌，积极开发以海洋渔业文化为特征的节庆消费时段。“比如，可以民俗节日疍家文化‘赶海节’为抓手，打造具有海洋文化地标性质的全国海产品交易博览会，并以此作为载体，通过渔民出海仪式展演、海洋文化展示、海洋资源发展论坛、海产品交易以及品鉴赶海‘第一鲜’等多板块活动，深度挖掘海洋资源，大力弘扬海洋文化，适时拉动海洋旅游，打造海南经济发展的又一张靓丽‘名片’。”

龙丁敏还建议，要加强渔业资源的保护，利用经济特区立法优势制定地方性法规，加大投入，严格执行国家和省的“水十条”，进一步改善岛内水系和近海区域水质；加强对海洋渔业的保护与执法力度，严厉制止、打击毁坏渔业资源的违法行为。“同时，要增加鱼苗投放量，恢复种群数量。充分利用在沿海荒漠化区域投入人工鱼礁，为鱼苗安全生长提供避难所，促进海洋生态系统恢复和良性循环。”

省政协委员朱鼎健：  
设立产业发展专项资金  
对原创动漫给予奖励

本报海口1月27日讯（记者金昌波）省政协委员朱鼎健昨天接受记者采访时表示，近年来，海南省文化及相关产业发展迅速，建议海南进一步修订动漫、影视扶持政策，可以借鉴深圳、杭州等地的奖励细则，设立产业发展专项资金，对原创动漫在央视、省级上星频道等平台播出的，给予一次性奖励。

目前，各大院校的动漫、影视专业还是以创作型人才培养为主，市场上大量需要的技能型人才，多是由未经技术培训的工人来充当。因此，朱鼎健建议，海南各大专院校，尤其是职业院校应完善动漫、影视制作的专业体系，增强对技能人才的培养力度。积极开展校企合作，增加学生的实习实践机会。在全国影视产业技能型人才普遍稀缺的大背景下，海南应积极利用后发优势，一举打造成全国“影视蓝领”的富集区，让海南动漫、影视产业拥有专业、高效、人才汇聚等亮眼的名片。

朱鼎健表示，动漫和影视产品具有强大的传播力和号召力，富有海南特色的作品一旦成为产业IP，将为海南带来难以估量的品牌效益、经济效益乃至社会效益。

省政协委员陆文荣：  
为边远山区的贫困患者  
减轻病痛

本报海口1月27日讯（记者金昌波）“就是为边远山区的贫困患者减轻病痛。”今天，省政协委员、省道教协会会长陆文荣在接受记者采访时介绍，2017年12月2日至29日，海南省道教协会、海南玉蟾宫主办了“道以导心 德以得休 首届海峡两岸养生体验交流大会”，活动邀请了百余年全国道教界和中医学界精英来琼，先后赴白沙、临高、儋州、昌江、东方等市县的偏远山区开展送医送药下乡义诊活动。

陆文荣介绍，活动不仅为基层困难群众免费诊断，还为他们免费送药，让他们看得起病、吃得起药，让行动不便的老人足不出户就可以享受优质的医疗服务。下乡义诊期间，平均每天的接诊患者量超过400人次，并为基层贫困群众送去共计价值60万元的药品。

陆文荣向记者分享了义诊过程中的一些感动瞬间——今年72岁的陈阿公拉着义诊医疗专家安宝华的手曾说，平时一个人在家，上趟省城里看一次病极其不方便、不容易，更别说去北京请专家看病了，这次让他们能够在家门口享受名医专家的治疗，为他们提供了不少方便。64岁的符阿婆激动地说：她的肩膀、膝盖经常酸痛，医生现场针灸，开了药方子，还免费给药品。

陆文荣表示，计划在2018年10月至11月举办“南京道教国际养生体验交流大会”，一方面针对海南民众的疾病分布情况，邀请相应专长的专家，组建专业高效的医护队伍，为海南民众提供更加个性化的治疗；另一方面邀请海内外的著名道医中医，积极推动养生大会在海内外的影响力，进一步继承和弘扬包括道医在内的中国传统医学。

“海南玉蟾宫作为南京道教宗坛，有条件成为全国道医基地。”陆文荣说，我们计划与中国中医科学院在海南联手打造中国道医学院，举办全国道医专业培训，招收全国道观里的道医行医者，或有志于从事道医专业的人员。