

一个基层法院的改革担当

——陵水黎族自治县人民法院司法体制改革历程回顾

前言

陵水法院作为司改试点基层单位,2015年1月,根据省高院工作部署,立足“司改两方案”和司法规律运行要求,承担了海南法院司法体制改革综合试点任务,扎实推进以司法责任制为核心的各项改革措施全面落地,试点工作初显成效。陵水法院负责人表示,我们将认真贯彻落实党的十九大精神,坚持全面深化司法改革,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,这是我们的担当,也是我们的使命。

01

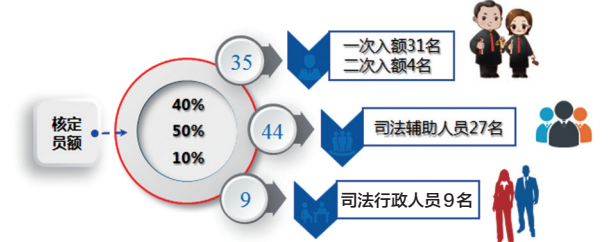
完成法官员额制改革

法官员额制是完善司法人员分类管理的核心内容,是落实司法责任制的基石,改革效果直接关系到改革终极目标的实现。

科学核定员额,落实人员分类管理

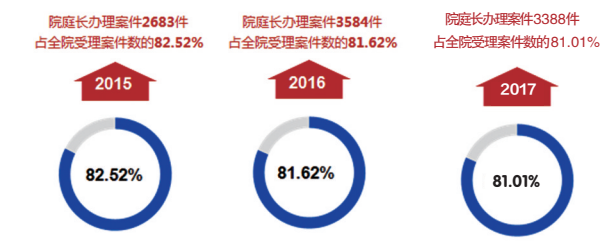
海南省高院根据全省经济社会发展状况、人口、案件等基础数据,结合法官办案工作量和三级法院功能定位等实际情况,在预留10%员额的基数倾斜基层,在改革五年过渡期内,核定基层法院法官、司法辅助人员、司法行政人员的比例为40%、50%、10%。

在核定人员比例之后,根据内设机构的岗位职责、工作任务进行机构定编,然后根据现有人员的人额情况、岗位职责进行人员定岗,将现有人员调整到到位。



重置审判资源

根据海南高院《完善司法责任制实施办法(试行)》,以上年度法官人均办案数为基数,确立了法官年度办案指标,其中院长年办案不少于上年度全院法官人均办案数的10%,副院长年办案不少于30%,审委会专职委员年办案不少于50%,庭长年办案不少于70%。以法官为中心,审判资源向办案一线倾斜,院庭领导“回归”审判活动,实现了优质审判资源回归一线。



合理配置法官助理和书记员比例



受理案件较多的民事审判庭和分流部分民事案件的审判监督庭,优化配置法官、法官助理、书记员比例,局部试行,使其比例优化配置达到1:1:1。其他业务庭优化配置法官、书记员比例,使其比例优化配置达到1:1。

法官助理、书记员、速录员职责分离改革

通过政府购买社会化服务方式,聘任23名速录员,加上我院原有的政法编制书记员,实现33名法官配备33名书记员的1:1模式。

法官助理职责

- (一)审查诉讼材料,归纳、摘录证据;
- (二)确定举证期限,组织庭前证据交换;
- (三)代表法官主持庭前调解,达成调解协议的,须经法官确认;
- (四)受法官委托或协助法官依法调查、收集、核对有关证据;
- (五)协助法官采取财产保全和证据保全措施;
- (六)指导书记员、速录员办理案件管理的有关事务;
- (七)参加庭审和合议庭评议,有发表意见的权利,但对案件无表决权,其发表的意见仅供合议庭参考,并应记录在合议庭会议笔录之中;
- (八)在法官指导下,撰写有关法律文书,开展调研工作;
- (九)列席法官会议,并可发表意见;
- (十)在法官指导下负责执行实施工作;
- (十一)完成法官交办的其他工作。

书记员职责

- (一)办理庭前准备过程中的事务性工作;
- (二)办理排定开庭日期等案件管理的有关事务;
- (三)接待、安排案件当事人、诉讼代理人、辩护人和其他相关人员的来访和阅卷等事宜;
- (四)办理委托鉴定、评估、审计等事宜;
- (五)检查开庭时诉讼参与人的出庭情况,宣布法庭纪律;
- (六)担任案件审理过程中的记录工作或指导速录员完成此项工作;
- (七)校对、装订法律文书;
- (八)整理、归档案卷材料,对诉讼材料进行电子扫描或指导速录员完成此项工作;
- (九)完成法官交办的其他工作或法官助理在职责范围内交办的其他工作。

速录员职责

- (一)负责案件的信息录入工作;
- (二)负责案件审理过程中的记录工作;
- (三)整理、归档案卷材料,对诉讼材料进行电子扫描;
- (四)协助法官助理、书记员完成相关审判事务性工作;
- (五)经法官授权可代行书记员的职责;
- (六)完成法官安排的其他工作。

进一步完善聘用制书记员管理制度,实现专业化、规范化

通过政府购买社会化服务方式,聘任23名速录员,加上我院原有的政法编制书记员,实现33名法官配备33名书记员的1:1模式。



02

全面推进落实司法责任制

在完成法官、司法辅助人员、司法行政三类人员定编定岗分类管理后,迅速将工作重心转移到司法责任制的落实上来,引导规范审判实践。

多措并举,全面推进落实司法责任制

落实主审法官办案责任制和合议庭办案责任制

放权于法官
从2015年3月1日起落实主审法官主持庭审和签发裁判文书,取消行政审批,让审理者裁判,由裁判者负责。

院长庭履行监督管理职责

对程序事项的审核批准;对审判工作的综合指导;对裁判标准的督促统一;对审判质效的全程监督;排除案外因素对审判活动的干扰等。

实行案件二维码识别制度 扫码可查阅案件全部审判信息



注重为法官提供智力支持和专业引导,统一司法尺度。

- 1.推行类案参考制度:提供案例参考,最大限度避免和减少“同案不同判”现象,促进裁判标准统一
- 2.建立专业法官会议制度:在严格明确司法责任前提下,为合议庭审理重大疑难案件提供专业法律参考意见,提供专业咨询
- 3.统一修订庭审规程:规范庭审
- 4.建立庭长文书把关制度:监督司法尺度

03

先行先试配套改革

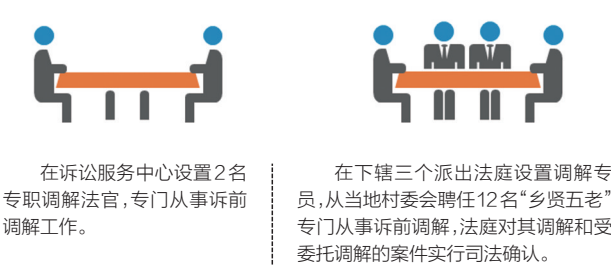
结合责任制中遇到的问题,我院坚持问题导向,在省高院的指导和县委、县政府的大力支持下,积极探索,配套改革,解决案多人少矛盾。

先行先试,配套改革为全省探路

- 1.调解专员聘任制度:完善多元化纠纷解决机制
- 2.设立专职调解法官:落实诉调对接
- 3.聘用制速录员改革:购买社会化服务补充辅助人员
- 4.民事、行政案件新庭审布局改革:减少平等主体之间对抗性
- 5.推行法官助理改革:保证法官专司案件审理,提高审判质效
- 6.执行体制改革:着力破解执行难题
- 7.刑事轻罪案件认罪认罚从宽处理制度改革:保障被告人权益,避免长期羁押
- 8.家事审判方式和工作机制改革:促进家庭文明建设
- 9.环境资源审判改革:为海南绿水青山、“两园一堂”提供法治保障
- 10.内设机构改革:整合职能,提高效率

大调解:落实诉调对接,缓解审判压力

建立和完善多元化纠纷解决机制,落实诉调对接,分流激增的诉讼案件。设置调解法官和聘任调解专员,既减少当事人的诉讼成本和时间,又分流全年近20%的诉讼案件。



积极探索家事的多元化纠纷解决机制,促进家庭文明建设。通过聘请心理咨询师、律师、教师等社会各类人员参与家事纠纷调解,充分发挥家事审判对问题家庭的治愈性功能以及对未成年人、妇女和老年人合法权益的保障性功能,促进家庭和睦、社会和谐。试点以来家事案件调撤率、离婚案件调解和好率显著上升。

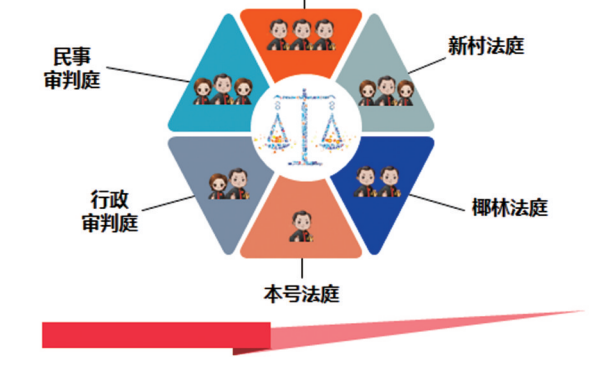


巧分流:诉中繁简分流,提速审判程序

试点简易程序速裁刑事案件,每案开庭用时由过去40分钟左右右缩减到15分钟内,审判周期也由一个月缩短到10天



面对逐年增加的民商事案件,我院打破业务庭的职能界限,合理配置资源,建立大民事审判格局,合理分流案件。将民商事案件分流到民庭、行政庭、审判庭和3个派出法庭,形成6个审判团队。通过合理分流案件,有效提高民商事案件的审判效率。



快执行:诉后执行到位,提高审判质效

创新推出“六化”执行工作机制,着力破解执行难题。执行案件标的额到位率逐年上升,执行工作步入良性循环轨道。



促保护:开展环境资源审判试点改革,服务生态立省

积极探索环境资源审判“刑事民事行政三合一”审理模式,先行试点环境资源审判改革,设立环境资源审判庭审理刑事、民事、行政环境资源类案件,为海南绿水青山、“两园一堡”提供法治保障。改革方案的落地,往往需要各类制度的配套实施。我院设置推进环境资源审判改革的配套制度,出台了环境保护临时禁令制度、专家证人和人民陪审员制度、环境资源恢复性司法机制等,以环资审判促海南生态保护。



建立科学的人员评价机制

只有通过创新业绩考核和薪酬分配机制,才能够激发法院工作内生动力,实现审判绩效的全面提升。为此,我院在绩效考核改革方面,积极探索,从而形成了简便易行、具有可操作性的审判业绩评价机制。2017年初,我院又将事业编人员、聘用制速录员、协警也纳入绩效考核范畴,实现了法院各类人员业绩考核的全覆盖。



04

优化诉讼服务,落实司法为民

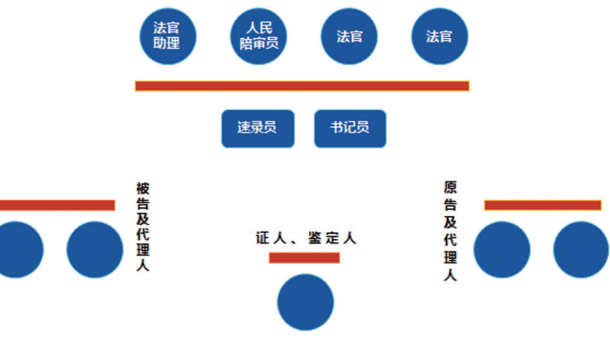
坚持人民群众需求导向,完善司法便民利民举措,优化诉讼服务,认真落实司法为民,让人民群众在司法改革中有更多的获得感。

优化诉讼服务,落实司法为民

增设调解室和律师休息室,为当事人法律咨询、诉前调解提供场所。



改革法庭布局,减少对抗性,凸显民事行政主体平等



优化科技法庭功能

在审判法庭设置大型投影幕布,同步显示书记员正在记录的开庭笔录和双方出示的证据,便于法官、当事人、证人和旁听人员即时看到,增设30兆对等传输网络实现庭审直播,加强司法的公开和透明。



发挥巡回审判的便民作用

坚持渔排法庭、瓜菜法庭、旅游法庭等特色法庭,实现审判工作就地解决纠纷、方便当事人诉讼的改革初衷。



陵水黎族自治县人民法院

司改,我们一直在路上

