

# 对标国际，内外兼修

## ——海南国际旅游岛渐行渐近

中央媒体看海南

新华社记者 周慧敏

水稻国家公园一片绿意盎然，千亩花海芳香四溢；国际免税城名品荟萃，游客往来热闹非凡；全球第三座亚特兰蒂斯酒店开业在即，综合休闲度假“巨无霸”汇聚世界的目光……海南国际旅游岛建设八年来，不断推动旅游业改革创新，提升旅游管理服务水平，丰富旅游产品体系，扩大对外开放，加速朝着世界一流的海岛休闲度假旅游目的地迈进。

### 先行先试 创新旅游管理体制机制

“现在来三亚旅游不担心挨宰了，玩得更加放心、更加安心了。”来自河南的游客程峰说出了众多三亚游客的切身感受，而这很大程度上得益于三亚旅游管理机制的创新。

2015年10月，全国首支旅游警察队伍在三亚成立，三亚游客从此有了专属的“保护神”。自旅游警察设

立以来，三亚针对海鲜宰客、水果短斤缺两、“黑潜水点”“黑摩托艇”、散发虚假小广告等进行了重点打击，曾经饱受诟病的三亚旅游市场逐渐净化。截至目前，海南已有三亚、海口、儋州、琼海等15个市县成立了旅游警察支(大)队，全省旅游执法工作新格局逐步形成。

在设立旅游警察基础上，海南建立健全旅游市场综合监管机制，在全省各市县形成旅游发展委员会、旅游警察、旅游巡回法庭、工商旅游分局的“1+3”旅游综合管理和执法体制，旅游业发展的综合协调能力和治理能力大大增强。

海南还在全国创新性推进导游员工化和导游公司实体化改革，率先全面解决导游的工资、社保和归属问题，全省已有8100多名导游签订劳动合同和办理社保。

其实，自国际旅游岛建设上升为国家战略之初，海南就被赋予了“我国旅游业改革创新的试验区”这样一个重大战略定位。这些年来，海南充分发挥经济特区优势，先行试验，加快体制机制创新，推动海南旅游业改革创新发展。

### 转型升级 打造多元化旅游产品

从邮轮旅游到低空旅游，从滨海旅游到森林旅游，从景区旅游到乡村旅游……海南越来越丰富的旅游业态和产品正在满足游客愈加多元化的需求。加速建设中的亚特兰蒂斯酒店、陵水海洋主题公园、长影环球100度假区等大型旅游综合体，更是填补了海南缺乏大型综合旅游吸引物的空白。

2016年1月，海南被确定为全国首个全域旅游创建示范省。两年来，海南以此为契机，把全省作为一个大景区来规划建设，以“点、线、面”结合的方式推动全域旅游建设，推进供给侧结构性改革，有效促进海南旅游业转型升级。

“日月同辉满天星，全省处处是风景”。随着“美丽海南百镇千村”工程的实施，海南全域旅游愿景正在慢慢实现。从2016年开始，海南重点推进100个特色小镇和1000个美丽乡村建设，一个个各具风情的特色小镇和生态质朴的美丽乡村呈现在游客眼前，让人流连忘返。数据显示，2017

年海南接待游客超过6700万人次，其中乡村旅游接待游客950多万人次，同比增长16.8%。

海南还大力推动旅游产业与海洋、康养医疗、文化体育等产业相互融合，推动旅游业释放新活力。“目前海南正在打造海洋旅游、康养旅游、文体旅游、会展旅游、乡村旅游、森林生态旅游、特色城镇旅游、购物旅游、产业旅游、专项旅游十大旅游产品体系。”海南省旅游委副主任周平说。

### 扩大开放 提升国际化水平

2017年海南入境游客量首次突破100万人次，提前3年完成接待境外游客百万人次目标。据统计，海南去年全年接待入境游客111.94万人次，同比增长49.5%，旅游外汇收入6.81亿美元，同比增长94.6%。这组来之不易的数据背后是海南为提升旅游国际化水平做出的不懈努力。

2016年海南省政府专门印发了《海南省提高旅游国际化水平和促进入境旅游发展实施方案》，并出台支

持入境旅游发展、民航客运以及邮轮旅游等奖励政策。海南加大国际航线开辟力度，截至目前已开通国际直达航线57条，覆盖俄罗斯、韩国、泰国、马来西亚、新加坡、德国等国家和港澳台地区，吸引了大批境外游客来到海南休闲度假。据周平介绍，去年海南旅游推介会走进俄罗斯、德国、法国、西班牙等欧洲国家，走进东南亚各国，并沿着“一带一路”走进中亚，海南国际旅游岛知名度和美誉度不断提升。

今年，海南又有了新的目标：力争全年接待游客人数7400万人次，其中境外游客突破130万人次；力争新开通境外航线16条以上。

海南省旅游委主任孙颖表示，到2020年海南要基本建成国际旅游岛，初步建成国际旅游消费中心、中国邮轮特区和世界一流的海岛休闲度假旅游目的地。“海南将围绕‘免签、航线、促销、服务’精准发力，加快入境旅游发展，对接国际标准，进一步提升海南旅游国际化水平，加快建设世界一流的海岛休闲度假旅游胜地。”孙颖说。

(据新华社海口1月29日电)

## 三亚首届“候鸟型”人才对接洽谈会举行

### 300余名银发“候鸟”前来竞聘

本报三亚1月29日电(记者林诗婷 实习生李家鑫)今天上午，2018年三亚市首届“候鸟型”人才对接洽谈会在三亚市体育中心举行，该市39家教育、医疗、科研等用人单位提供了近200个工作岗位，最终有109名“候鸟”人才与用人单位达成就业意向。

今天，解放军总医院海南分院、海南热带海洋学院、三亚中兴国际投资有限公司、三亚市南繁科学技术研究院等39家用人单位相关负责人参会招聘，提供近200个工作岗位。约330名银发“候鸟”人才带着简历进场应聘工作。

“三亚风景优美、气候宜人，2015年我便扎根在这里了，我希望通过自己的努力，为城市的建设发展出一份力。”63岁的“候鸟”吴云来自黑龙江，曾任佳木斯市妇幼保健院业务副院长，此次她特意带有多份简历，希望能找一份专业对口的工作。记者在现场看到，针对“候鸟”人才的实际状况，不少用人单位在岗位设置方面进行了一些特殊安排，比如“每年至少服务3个月以上”等。据统计，截至接洽会结束，共有109名“候鸟”人才与用人单位达成就业意向。

## 2017年我省城镇新增就业12万人

本报海口1月29日讯(记者李磊)今天上午，2018年全省就业工作座谈会暨就业统计培训会在海口召开。记者从会上获悉，2017年，全省就业系统立足省情，主动作为，促就业工作取得了显著成绩。

据了解，2017年，海南全省城镇新增就业12万人，完成全年预定目标9万人的133%。此外，就业困难人员实现就业1.28万人；城镇登记失业率2.33%，控制在4%以内；农村劳动力转移就业14.8万人，完成全年预定目标8.5万人的174%，其中贫困劳动力转移就业3.59万，远远超过了1.5万人的年初预定目标；5.2万名高校毕业生初次就业率91.98%，在全国范围保持较高水平。

## 2017年我省企业境外投资超137亿美元

本报海口1月29日讯(记者杨艺华 通讯员刘杰 周艳)记者从省商务厅获悉，2017年全省共备案境外投资企业29家，境外投资总额为137.9亿美元(非金融类)，同比增长109%。

据了解，我省企业对外投资地域遍及亚洲、非洲、欧洲、美洲及大洋洲，在传统的农业、矿产和能源行业之外，服务业、IT行业、飞机维修、先进制造业等领域也是我省企业投资的方向，呈现出宽领域、多层次的对外投资格局。

2017年，我省航空、油气、农垦等重点企业加快对外投资和开展海外并购。2017年全省共备案境外投资企业29家，境外投资总额为137.9亿美元(非金融类)，同比增长109%。其中，油气能源方面相关投资119.4亿美元，占全部投资的86.58%。

省商务厅相关负责人表示，该厅在备案企业境外投资的过程中，依据国家境外投资政策和我省产业特点，积极为企业开展境外投资及申报相关资质做好服务，帮助企业了解国外的投资环境，减少企业投资的盲目性，规避海外投资风险，保障项目顺利实施。

## 海口地税局党建工作获国家标准委肯定

本报海口1月29日讯(记者王培琳 通讯员胡若兰)记者今天从海口市地税局获悉，该局作为市级“基层党建示范点”得到了国家标准委的肯定。

据了解，近年来，海口市地税局着力打造“五化”党建品牌，提出以“党员教育常态化、党员形象旗帜化、党务管理规范化、党建税收融合化、党建工作信息化”为目标的工作思路，形成了符合工作实际、富有地税特色的“五化”党建目标管理法，被省地税局作为基层党建创新成果向国家税务总局推荐，并被挂牌为首批“海口市基层党建示范点”。

近日，国家标准委组织全国各地党建标准化试点单位的百余名业务骨干、党务干部齐聚海口地税局，参观交流党建标准化、规范化建设工作。国家标准委机关党委相关负责人表示，海口市地税局在党员教育、党员管理、党建规范、党建与业务融合以及党建信息化方面做出了积极探索，在党建程序化、规范化、标准化方面走在了前列，在创建学习型、服务型、创新型党组织方面取得了重要成果，值得学习和借鉴。

## 东方市旅游与环境资源警察大队揭牌

本报八所1月29日电(记者张惠宁 通讯员苏鼎)东方市公安局日前举行旅游与环境资源警察大队揭牌仪式。东方市有关负责人表示，成立旅游与环境资源警察大队，是深入贯彻落实中央关于“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”的决策部署，是加大我省环境保护的一大举措。旅环大队的成立，标志着绿水青山有了更加专业的守护队，是东方的一件大事。

### 今年首艘国际邮轮抵三亚 千名境外游客畅游鹿城

1月29日，搭乘德国“阿塔尼亚”号邮轮抵达三亚的境外游客在南山景区游览。

当天，来自德国、瑞士、奥地利等20多个国家的1018名游客搭乘德国凤凰公司的环球邮轮“阿塔尼亚”号邮轮抵达三亚，这也是2018年首个停靠该市的环球邮轮。千余名境外游客纷纷前往南山、鹿回头、大东海等景区观光游览，领略三亚的热带风光和城市魅力。

本报记者 武威  
特约记者 陈文武 摄



## 白沙去年超额完成脱贫任务

### 1.64万贫困群众摘“贫帽”，创建产业扶贫基地87个

打下坚实基础。

白沙始终坚持把脱贫攻坚作为最大的民生工程，举全县之力，强化组织领导，强化责任落实，追求扶贫成效，扶贫产业组织化程度高达93.77%，确保精准脱贫不落下一人。

白沙明确26名县领导联系11个乡镇，全县2200多名干部“结对子”帮扶全县未脱贫群众，向32个重点贫困村派出“第一书记”，组建22个贫困村驻村工作队，以县领导包片、部门包

村、干部包户，建立起压力全员覆盖、任务全员分解、责任全员落实的扶贫工作机制。

地处核心生态保护区，白沙始终把保护生态环境摆在重要位置，因地制宜创新产业扶贫模式，以促进农民增收为目标，打造“传统产业”“生态主导产业”“特色产业”长短期互补的产业融合发展新格局。该县实施橡胶“保险+期货”扶贫项目，为南开乡978户胶农年产的

1483吨橡胶理赔赔50.4万元。该县统筹整合财政产业扶贫资金8223.54万元，采取“种养大户+贫困户”带动经营、“贫困户+贫困户”抱团经营、“公司+贫困户”互利经营等多种模式，扶持贫困户发展南药、茶叶、百香果、黄金地瓜等特色种养产业，创建产业扶贫基地87个，带动贫困户4006户1.5万人，扶贫产业组织化程度达93.77%。

今年是全省“三年脱贫攻坚”关

键之年，作为深度贫困县，为确保2018年脱贫“摘帽”，白沙将坚持以问题为导向，精准谋划，补齐短板，多措并举，高质量推动脱贫攻坚再战再捷。

白沙县委书记张蔚兰表示，将进一步深化农业供给侧结构性改革，实施乡村振兴战略，坚持党政一把手负责制，坚决打赢脱贫攻坚总决战，如期摘掉贫困县帽子，与全国人民一道全面建成小康社会。

### 试行“冷静期”、开展心理疏导、推行离婚生效证明书

## 探索家事审判改革 海南法院巧断家务事

海南司法改革·第四年

本报记者 金昌波 通讯员 方茜

“你想清楚了吗？是真的要离婚，还是只是一时气愤。”近日，在布置温馨的法院案情调解室里，一名年轻的怀孕女子不停流泪，法官在一旁轻声细语地安慰着。

原来，该女子吴某与丈夫王某通过QQ群相识后自由恋爱结婚，婚后双方常因家庭琐事发生争吵。“妻子有孕在身，离婚将对其身心造成巨大的伤害，且丈夫又当庭表示了悔意，愿意用行动挽救婚姻。我们判断，这对夫妻的感情仍有修复的可能，所以花了很多时间做调解，缓和当事人激动情绪。最后小两口重归于好，手牵手离开法院。”承办法官告诉记者。

这是我省开展家事审判方式和工作机制改革试点以来的一起典型案例。自2016年6月1日起，海南省第一中级人民法院、儋州市人民法院、琼山区人民法院、三亚市城郊人民法院、文昌市人民法院、陵水黎族自治县人民法院等6家法院开展家事审判方式和工作机制改革试点，积累了不少经验。

“婚姻家庭抚养继承纠纷是民事审判的第一大类案件，近年来家事案件数量不断上升，审理难度加大，矛盾冲突升级，促使家事审判改革成为必然选择。”海南省高级人民法院民事审判第一庭庭长钱志勇表示，家事审判改革目标决定了家事审判不能再像过去那样仅限于裁判职能，还应包括婚姻家庭救治、家庭成员情感修复、未成

年人妥善安置等职能，其中婚姻家庭的救治职能尤为重要。

救治婚姻家庭，首先要判断婚姻是否死亡。如果当事人的婚姻只是出现危机，应当积极救治；如果婚姻确实已经死亡，人民法院应当保护当事人的离婚自由。维护婚姻家庭稳定，并不等于不准离婚。但有一点要特别提示，对夫妻双方都不愿意抚养孩子的，可以暂时判决不准许离婚。坚持未成年人利益最大化，对孩子作出妥善安排是当事人行使离婚自由权的底线。

2017年8月，海南法院全面铺开家事审判改革，在家事审判理念、体制机制、工作方法等方面进行了积极探索，改革成效明显。

目前，家事审判独特的裁判思维和程序规则已深入人心，家事审判专业化建设成为共识。法院在家事案件审理过程中，更加注重情、理、法的结

合，法律效果与社会效果的高度统一。家事案件的审理从单纯的审理判决转变为以修复感情、弥合亲情为主，审判方式从对抗式转变为探究式为主，工作机制从法院单方化解转变为与社会联动合力化解，审理的关注点从财产分割为主转变为修复感情、坚持未成年入利益最大化。

家事审判方式和工作机制不断创新。对激情和家暴引起的离婚，试行“冷静期”和“禁止令”，引入心理疏导制度；建立离婚财产适时强制申报制度、设立亲子关系报告制度、家事回访制度、推行离婚生效证明书机制等，实质化解家事纠纷。

多元化纠纷解决机制建设成效显著。法院与当地妇联、公安、民政、乡镇、村(居)委会等各方创建了形式多样的协作方式。如儋州法院将家事案件审理与儋州特色文化历史以及乡情

民俗有机融合；陵水法院以“家庭幸福学校”为平台，高效化解纠纷。

据统计，2017年，全省法院受理婚姻家庭、继承、抚养、赡养纠纷等家事案件8070件，审结7874件，结案率97.57%，调撤率35.56%，在心理咨询师、妇联干部以及家事调解员的助力下，对问题家庭的治愈性功能得到了初步发挥。

“接下来，我们要积极争取党委、政府支持，协调妇联、公安、民政、共青团等相关部门建立常态化联动机制。结合正在进行的司法体制改革，探索建立专门的家事审判队伍和科学合理的家事审判考核机制，加强家事审判物质经费保障，积极开展家事审判的对下指导，适时出台指导全省的规范性文件，制定适合海南法院的家事审判方式和工作机制。”海南高院副院长张家慧表示。(本报海口1月29日讯)