



奋进新时代 实干开新局

2018年省两会特别报道

值班主任：朱和春
主编：张苏民 美编：孙发强 海南日报

省两会期间，我省将纪律挺在前面，代表委员到会率高了，审议讨论的时间更多了——

风清气正开好会

■本报记者 李磊 刘操

代表委员请假的少了，到会率提高了，审议和讨论会议内容的时间更多了……

今年省两会期间，在代表委员们积极参政议政、建言献策的同时，两会的风会纪监督组也在持续开展监督检查，通过现场监督、明察暗访等方式，让纪律监督在两会期间无处不在、确保大会风清气正。

监督无小事、责任重于山。据了解，在大会召开前，我省将纪律挺在前，分别制定了关于大会纪律监督的

相关规定，为后面的监督工作提供了政策依据，并成立了相应的风会纪监督组，对大会进行全程监督。

省六届人大一次会议秘书处风会纪监督组副组长赖朝平表示，监督组从加强教育、强化纪律执行入手，大会开展以来，每天都通过短信形式向各代表团提醒存在的问题，重申纪律要求，截至1月30日，已发出提醒短信300多条。

在省六届人大一次会议上，有这么一支监督队伍，他们分成现场监督、明察暗访、信访举报、约谈提醒等7个工作组，形成了违反换届纪律问题快

查快办、现场监督、明察暗访等工作机制，让换届纪律成为带电的“高压线”。

在政协七届一次会议期间，同样也活跃着这样的监督队伍。据省政协七届一次会议秘书处纪律监督组组长周胜球介绍，大会纪律监督组的各位工作人员，按照“九严禁”“九个一律”工作要求，对委员参会、用餐、住宿等七个方面的情况进行全程监督检查。

两会期间，大会还采用了自动识别系统，对与会代表委员的参会、住宿、用餐及迟到、早退、无故缺席等情况进行登记统计，及时通报和纠正违反会议纪律行为。

据了解，截至记者发稿时，参加省六届人大一次会议的省人大代表没有无故缺勤情况，无因违纪被约谈的情况。

省政协七届一次会议期间，全程没有出现违纪、违规的情况，385名委员除5名因特殊情况按规定请假外，全部全程参会，参会率为历年之最。

省人大代表王杰告诉记者，整个会议期间，他能感受到一种人人遵守会议纪律的氛围，人大代表不仅是一种身份，更是一种责任，代表人民的利益和意志依法行使权力，传达人民群众呼声和诉求。“代表的一次缺席，就相当于一

次民意的‘失语’。因此，作为一名人大代表，遵守大会纪律，是最基本也是最关键的自我要求。”王杰说道。

省政协委员符琼芬表示，所有的委员从会议报到开始起，就自觉遵守纪律，大会秘书处给每一名委员发放了纪律手册，要求各位委员遵守纪律，每次小组会议，会议召集人都会重申风会纪，并实时传达中央和省委关于严肃风会纪的指示精神和有关通知。“会议期间，大家在驻地的时间多了，空余时间都聚在一起看资料、开展讨论、研究提案，讨论时更是紧扣会议主题和实际。”符琼芬说。（本报海口1月30日讯）

习近平全票当选

◀上接A01版

慰问困难群众，始终和咱们老百姓心连心。大草原虽然离北京很远，但我们时刻都能感受到党中央和总书记的温暖与关怀。”

内蒙古自治区人大代表、兴安盟突泉县和丰村党支部书记孙明说：“听到总书记全票当选，特别激动。总书记要求内蒙古建成祖国北方的生态安全屏障。我们要牢记嘱托，看好山护好林种好树，给子孙后代留下一片美丽家园，把日子过得越来越红火。”

讲起去年11月习近平总书记给乌兰牧骑队员的回信，乌兰察布市戏剧演员图雅代表掩饰不住内心的激动：“总书记勉励乌兰牧骑队员们永远做草原上的‘红色文艺轻骑兵’，这对我们是极大的鼓舞和鞭策。有总书记的加油鼓劲，我们更要努力当好新时代的文艺工作者，为广大群众送党的声音和关怀。”

进入新时代，内蒙古开启了脱贫攻坚、转型升级、绿色发展新征程。代表们纷纷表示，要把习近平总书记到内蒙古参选并全票当选全国人大代表的喜讯带回去，激励广大干部群众深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，不忘初心、牢记使命，弘扬各民族守望相助、团结进取的优良传统，为“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”而努力奋斗。

H点击建议

儋州代表团建议：
制定我省沿海基干林带海防林生态直补政策

本报海口1月30日讯（记者陈蔚林）今天，儋州代表团向大会提出建议，尽快制定我省沿海基干林带海防林生态直补政策。

儋州代表团调研得知，海南岛四面环海，既是台风多发区，也是沿海强台风、风沙危害严重的地区。沿海防护林是抵御海潮、台风等自然灾害，以及防沙治沙、改善沿海地区气候的绿色屏障，其中的基干林带海防林还是国家重点公益林的重要组成部分。

然而，我省海防林当前仍然普遍存在林权不清、管护责任不落实、权与利不对等、盗伐滥伐和人为破坏较为严重等问题。

因此，儋州代表团建议，省政府尽快制定我省沿海基干林带海防林生态直补政策，按照《海南省沿海防护林建设与保护规定》确定的沿海基干林带为生态直补范围，通过现金直补的方式，原则上按照林木不采伐给所有人造成的损失确定补偿金额。

儋州代表团建议，按照林地所有权人、林地使用权人、林木所有权人2:3:5比例进行直补。同时，不同地类、不同树种的直补金额应有所区别。

省人大代表陈飘：
深入开展全域旅游示范区创建

本报海口1月30日讯（记者梁振君）针对当前全域旅游建设现状，省人大代表陈飘建议，通过完善旅游监管机制、完善基础设施及配套设施等多措并举，深入开展国家“全域旅游”示范区创建。

据介绍，我省全域旅游创建工作取得成效的同时，也存在着与全域旅游发展相适应的体制机制尚不健全、跨市县旅游交通系统有待进一步完善、旅游市场整治方面跨市县联动办案难度大等问题。

陈飘建议，完善旅游监管机制，加强综合整治力度。继续深化“1+3”旅游综合执法管理机制建设，增加执法人员力量，提升旅游警察、旅游工商分局、旅游巡回法庭执法人员的业务水平，进一步加强旅游执法力度，净化旅游经营环境。同时，强化与区域之间的部门联动、信息互通、齐抓共管，实现执法一体化，共同做好区域旅游市场整治工作；优化配置经济社会发展资源，完善基础建设及配套设施，充分发挥旅游带动作用；建立完善共享机制；大力发展战略产业；科学规划、统筹规划，实现旅游资源开发最大效益。

省人大代表符明全建议：
引导外来职业菜农进园区生产

本报海口1月30日讯（记者计思佳）针对我省外来菜农生产生活条件亟待提升等问题，省两会期间，省人大代表符明全建议，政府应采取措施引导外来职业菜农进园区生产。

符明全说，我省吸引了一批来自广西、湖南、江西、贵州等省区的菜农到我省承包土地从事蔬菜种植，对我省蔬菜供应作出较大贡献，但他们在生产、生活中还存在一些亟待解决的问题。

对此，符明全建议，政府应加强基础设施建设，完善配套设施，出台土地租金优惠、蔬菜产品保本收购等激励措施，有效引导、吸收职业菜农进入常年蔬菜产业园、菜篮子蔬菜种植基地、田园综合体等标准化生产基地就业发展生产。探索利用“空心村”解决外来职业菜农居住问题，保障外来职业菜农住房、安全饮水、交通、用电、通讯、教育、医疗等基本公共服务。

区域协调发展的海南步伐

“一”改革，成立省和市县规划委员会，到按照全省一个大城市理念统筹规划，统筹推进城乡基础设施一体化建设，再到重点推进“五网”基础设施建设……全省一盘棋的发展理念早已勾勒在地方执政者的心中，执政者们全局在胸，方才举棋若定，一子子次第落下，全省区域协调发展的水平得到显著提高。

观察员发现，我省在产业布局、园区建设、交通基础设施建设、教育医疗等资源配置等方面，都是着眼大局，以全省发展一盘棋的规划为引领，统筹推进。如在充分发挥海口、三亚南北两极的辐射带动作用，加快“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈发展的同时，推进儋州、琼海区域中心城市发展，拓宽东西两翼发展空间；如在加强省级临床重点专科和市县中医院建设的同时，推进基层医疗卫生机构标准化建设，加强基层全科

医生队伍建设；等等。不仅如此，省委、省政府还从更深层次进行考量，稳步推进财税制度改革，调整完善省与市县财政体制，探索推进财政事权和支出责任划分改革等改革，为区域协调发展提供了制度性保障。

协调发展意味着要补齐短板。

观察员认为，虽然我省“多规合一”改革“迈出了步子、探索了经验”，区域协调发展水平显著提高，但是发展不平衡不充分的问题依然突出。正如省政府工作报告中提出的：经济发展基础还比较薄弱，结构调整任重道远；城乡区域发展不够协调……这些都是我们在协调发展中存在的短板，需要我们在今后的发展中着力补齐。

省政府工作报告针对经济结构调整问题，有的放矢，提出了供给侧结构性改革取得重要突破，三次产业比重更加合理的工作目标；针对城乡区域发展不够协调

的问题，提出了要形成东西南北中五大区域协调发展新格局……这些都是补齐协调发展中存在的短板问题的表现。只有统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，补齐各方面的短板，才能实现协调发展和高质量发展。

协调发展意味着要聚指成拳。

观察员认为，协调发展并不是要各市县、各行业的发展齐头并进，而是要各有侧重，互为补充，形成相得益彰的局面。对此，省政府工作报告提出，要坚持以“多规合一”为引领，把海南作为一个大城市来规划建设，推动区域分工协作、市县错位发展、基地合作共贏、资源优化配置。这需要各地各部门牢固树立大局意识，树立科学的政绩观，在“全省一盘棋”中找准定位，发挥优势，强化联动合作，形成勇当“主攻手”、甘当“助攻手”的工作合力。只有勠力同心，才能携手共进！

要想“一张蓝图干到底”，就要聚指成拳，形成发展的合力；也只有形成发展的合力，实现协调发展，才能将“一张蓝图干到底”。在聚指成拳的过程中，我们既要以服务人口而不是行政区划来配置公共资源，也要推进分领域省与市县财政事权和支出责任划分改革试点，逐步建立权责清晰、财力协调、区域均衡的省与市县财政关系，还要加强国土空间用途管制，引导资源要素在全省范围内优化配置，使得全省上下心往一处想，劲往一处使！

只有胸中有丘壑，方能笔下展宏图。追随海南区域协调发展的步伐，让我们看到了“一张蓝图干到底”的动人风景，也让我们看到了实现高质量发展的美丽契机。我们坚信以“多规合一”为蓝本，海南定能在区域协调发展的道路上，阔步前行，成为城乡区域协调发展的新标杆！

H两会直通车

代表委员建言献策，为我省学前教育师资队伍建设破题
让幼师成为让人羡慕的职业

■本报记者 陈蔚林 周元

幼儿园是孩子走出家门接触的第一个社会环境。孩子在幼儿园是否得到妥善的照料、科学的教育，牵动着每位父母的心。

虽然社会和家长对幼师有很高的期望，但在我省甚至全国大部分省区市，由于幼师的薪资待遇、入职门槛相对较低，导致幼教队伍不够稳定且幼师素质参差不齐。

政府工作报告明确要“把教育事业放在优先位置”，并对我省学前教育工作作出了具体部署。下一步，我省该如何加强幼师队伍建设？出席省“两会”的省人大代表、省政协委员围绕这一话题展开热议。

百姓心声

优质学位紧张
专业幼师紧缺

海口市民刘女士最近“头很大”。她的孩子马上要上幼儿园了，可该上哪一所，她几番举棋不定。

她发现，家门口的幼儿园很多，但由于开放二孩等原因，公立幼儿园的学位很紧张，而那些声称能提供优质教育的私立幼儿园，尽管学费高，但能拿出幼师资格证的老师却寥寥无几，每个班“两教一保”的标准也没有达到。

“不是学费越高，教育质量就越好。”刘女士期盼，专业师资紧缺等问题能够解决，让每个孩子都能接受专业、优质的学前教育。

“学前教育是整个教育体制中的重要组成部分。”省人大代表、儋州市第二中学教研室副主任唐红梅说，自2016年二孩政策放开以来，学前教育已经成为大多数“80后”甚至“90后”家长面临的重要问题，“可以预见，到2019年，学前教育入学人数将增长到一个新的峰值。”

她通过调研发现，由于学前教育学位紧张，有些私立幼儿园园长租下

我省学前教育师资队伍建设如何破题？廖清林建议，从“托底、宣传、教育、考核、奖惩”等方面入手，着力培养“四有”好幼师。把幼师师德表现作为教师资格认定、绩效考核、

托底

完善和落实幼儿园教师工资待遇、专业技术职称评聘机制和社会保险政策

现状调研 幼师待遇低 社会认可度不高

几层楼房就办起了幼儿园。这些幼儿园没有户外运动场所，甚至没有办学许可证、消防安全证、食品卫生许可证等。“更重要的是，这些学校没有专业幼师，只要通过简单面试就可以入职。可这些老师入职后又不知道怎么教孩子，只好天天把孩子们关在小屋子里学写字、看动画片”。

唐红梅说，幼师是一个专业性极强的技术岗位，需要从业者具备特定

的能力和技能，不仅要熟练地运用各种教学方法，还要具备一定的组织与管理幼儿的能力。这项工作并不轻松，幼师很容易产生职业倦怠，逐渐丧失对幼儿教育工作的热情。且与之对应的是，大多数幼师的工资待遇并不符合他们的心理预期。

省政协委员、海南大学常务副书

记廖清林在2017年的调查统计中发

现，我省聘用幼师（含公办和民办园）

的平均月工资，扣除“五险一金”后仅

余1500元左右（2017年海南最低工资标准为每月1430元），大部分民办幼儿园甚至没有为教师购买社会保险。

“幼儿园教师待遇低、社会认可度不高、师资队伍结构不够合理，整体素质偏低，农村幼儿园专业教师匮乏等问题已经成为制约我省学前教育质量发展的瓶颈。”廖清林说。

她还建议，各级政府应该将学前

教育列入财政预算，设立学前教育专项经费，重点用于师资培训、专项补助、基础设施建设，以及教师工资、社会保险、各类奖励等。

奖惩

以灵活奖惩作为推进师德建设发展的动力

代表委员建议 “托底、宣传、教育、考核、奖惩”并举

职称评审、岗位聘用、评优奖励的首要内容。

“民办幼儿园的专业师资，应该是我省学前教育阶段短板中的短板。”唐红梅补充，各级各类培训应该

通过多种途径拓宽合格师资的来源渠道，同时加大幼师正面宣传力度，吸引更多优秀师范生报考幼师专业。

宣传

改革优化国培、省培、市级培训、乡镇、园本研修等五级培训体系

进一步规范园长选聘和幼儿园教师招聘制度，完善入职后定期的基础性考核与发展性评价相结合的考核模式，确定自律与他律并重的靶目标

教育

通过多种途径拓宽合格师资的来源渠道，同时加大幼师正面宣传力度，吸引更多优秀师范生报考幼师专业。

考核

改革优化国培、省培、市级培训、乡镇、园本研修等五级培训体系

奖惩

进一步规范园长选聘和幼儿园教师招聘制度，完善入职后定期的基础性考核与发展性评价相结合的考核模式，确定自律与他律并重的靶目标

部门回应 到2020年基本实现幼师全员持证上岗

针对以上问题，列席省六届人大一次会议的省教育厅厅长曹献坤作出了回应。

她介绍，近几年省教育厅通过一手抓扩大学位，一手抓规范办园，连续实施两期“学前教育三年行动计划”，实现了全省所有乡镇公办中心幼儿园全覆盖，普惠性幼儿园覆盖比例达51%，学前三年毛入园率达到80.84%。但总体来看，我省学前教育师资队伍建设仍跟不上规模

发展的步伐，幼儿教师数量不足且整体素质参差不齐。

曹献坤说，下一步，教育部门将继续根据我省学前教育事业发展的需要，科学规划学前教育专业的招生规模，逐步提高师资培养的层次。比如，继续办好“海南省乡镇幼儿园定向免费培养师范生项目”；鼓励高等师范院校在校生辅修学前教育第二专业；鼓励高等师范院校及培训机构面向未取得幼儿园教师资

格证的在职教师及有意愿从教的社会考生开展幼儿园教师资格证考试培训等。

此外，我省还将通过严格幼儿园园长和教师准入制度、配足配齐幼儿园教职工、完善幼儿园教师培训体系、保障幼儿教师的合法权益与待遇等举措，加强幼儿园教师队伍建设，提升师资队伍水平，到2020年，基本实现幼儿园教师全员持证上岗。（本报海口1月30日讯）



在海南省军区幼儿园，小朋友在老师的带领下快乐学习和游戏。

本报记者 张茂 摄