



## H 两会聚焦·生态环境

# 代表委员热议环境保护和生态文明建设工作

# 倍加珍爱精心呵护海南生态环境

■ 本报记者 周晓梦 梁振君 计思佳 陈蔚林 尤梦瑜 周元 罗霞 金昌波 陈雪怡 孙慧 刘操

保护好海南生态环境，是中央赋予海南的重要使命，是全国人民和全省人民的共同期盼。5年来，我省始终坚持倍加珍爱、精心呵护生态环境，生态优势日益彰显。环境保护工作久久为功，今年我省将加强生态文明建设和制度创新、打好污染防治攻坚战等，守护好青山绿水。

连日来，在省两会上，代表委员们结合实际及各自关注领域，围绕环境保护和生态文明建设工作纷纷发声、积极建言献策。



海口美舍河生态系统修复有成效，美舍河凤翔湿地公园成为市民休闲活动好去处。  
本报记者 李幸璜 摄

## 1 环境优先

### 划定生态保护红线等

#### 成就亮点

报告指出，把生态环境保护放在最优先位置，划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，连续多年实现耕地占补平衡。

#### 两会观点

省人大代表，白沙黎族自治县水乡党委书记林金妹：

细水乡是松涛水库的生态核心区，保护绿水青山就是保护金山银山。我们始终把生态环境保护放在最优先位置，以生态底线思维谋划全乡产业发展，引导村民发展林业经济、绿色种养，形成“一盘二带三养四种”的产业种养特色新格局，进一步拓宽林业经济领域、促进农民增收新型生态产业，坚持发展绿色生态经济。同时，细水乡还开展综合整治，进一步优化人居环境和生态环境，确保环境质量持续向好。

去年，细水乡实现了生态保护补偿全覆盖，村民每人每年获600元生态保护补偿。保护森林、水源等生态系统跟每一个人都有关系。我们现在有越来越多的村民知晓生态保护红线是区域生态安全的底线，也是“高压线”，正如政府工作报告中提出“少吃祖宗的老本，不砸子孙的饭碗”，呵护好海南的绿水青山，就是呵护好我们百姓的金山银山。

省政协委员，省第一中级人民法院院长王萍：

去年海南首次以省委全会形式对加强生态文明建设作出决定，进一步用制度性安排巩固和推动环境保护和生态文明建设治理能力和水平现代化。人民法院代表国家行使审判权，在推进生态文明建设中具有重要作用。省高院于2014年在全省中级以上法院设立了环境资源审判庭，全面推进环境资源审判工作改革，实施环境资源民事、刑事、行政案件“三合一”审判模式，不断加强对环境资源案件的审理。

建议不断完善环境资源审判机构设置、逐步加强环境资源审判力量；规范环境资源刑事案件量刑；规范环境资源司法鉴定；大力开展涉环境资源保护的宣传教育。此外，建议涉环境资源保护罪的一审刑事案件回归基层法院审理；建立环境资源行政执法司法协调联动机制；全面设立海域环境资源巡回法庭；拓展多元化担责方式；落实环境资源审判改革配套措施等。

## 2 长效稳健 | 不断完善环保体制机制

报告指出，不断完善环保体制机制，出台并实施大气、土壤、水十条，取消12个生态敏感区市县地区生产总值考核，国家重点生态功能区转移支付实现省域全覆盖，试点开展领导干部自然资源资产离任审计，制定实施生态环境责任追究和环境保护督察制度。

#### 两会观点

省人大代表，陵水黎族自治县县委书记麦正华：

过去一年，陵水不断强化环境保护工作，开展全国生态文明示范县创建工作，先后荣获全国森林旅游示范县、最美中国·目的地城市等多项荣誉称号，并进一步健全生态文明制度建设，出台《陵水黎族自治县生态保护和建设行动方案（2017—2020年）》《陵水黎族自治县贯彻落实中共海南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定重要工作任务分工方案》《陵水黎族自治县城乡容

貌和环境卫生管理条例》等，确保生态文明建设有法可依、有规可循。

守好我们的“金饭碗”，要始终牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以生态文明项目建设、执法建设、制度建设为抓手，不断完善环保体制机制。

省政协委员，省律师协会副会长符琼芬：

如何识别、开发、引导和扶持生态友好型产业，应有明确的确认机制和监督评价机制，包括管理体制、责任主体、产业识别的方法、试验准入流程、资金技术

安排等都需要规范的管理和固化。要以法律的形式对民间自觉的生态文明行为给予认可、保护与监督；梳理生态文明的有关法律、法规，加强执法力度，从严惩处破坏生态环境的行为；充分利用地方立法权，制定促进生态文明建设的地方性法规。

生态文明建设是一项系统工程，要从知识普及、人才培养、产业扶持、科学投入、鼓励自觉、严格执法、加大惩处力度和科学立法等方面建立和完善生态文明促进机制。

## 3 紧抓治理 | 推进生态环境六大专项整治行动

报告指出，大力开展生态环境六大专项整治，绿化宝岛大行动造林近200万亩，完成生态修复22.2万亩，三沙岛礁种植苗木315万株，全省森林覆盖率达到62.1%，森林质量不断提高，生物多样性得到很好保护；铁腕整治、依法拆除违法建筑2810万平方米，清理存量用地28.9万亩。

#### 两会观点

省人大代表，定安县定城镇西门社区书记、主任王春香：

报告把生态环境保护放在优先位置，我认为很准确，也很重要。在生态环境保护工作中，省委、省政府深入推进整治违法建筑、城乡环境综合整治、城镇内河（湖）水污染治理、大气污染防治、土壤环境综合治理、林区生态修复和湿地保护六大专项整治，效果很明显。政府工作报告也提出，要持续开展生态环境六大专项整治。

省政协委员，台盟海南省委会主委连介德：

近年来，海南大力开展生态环境六大专项整治，效果很明显。政府工作报告也提出，要持续开展生态环境六大专项整治。我认为，随着经济建设、农业生产与休闲农业的发展，海南农村小流域水环境的保护显得越发重要。

建议海南切实加强河道管理，切实加强沿溪沿河森林植被保护和培育，大力推进生态修复、退耕还林、营造水土保持林等一系列治理措施，提高流域防御灾害的抗逆能力；因地制宜，开发复合生态经济系统，依据当地的社会、自然环境和资源条件，积极采用传统农业种植方式与现代农业科学技术相结合的生态种养植模式及配套技术，进一步挖掘农林牧之间相互促进、协调发展能力；注重人居环境整治，包括房前屋后的绿化美化、简易污水处理设施建设及固体垃圾的收集与处理等。

## 4 内外兼修 | 城乡环境开展综合整治

报告指出，综合整治城乡环境，农村生活垃圾处理基本覆盖，海口、琼海荣获全国文明城市称号，三亚“双修”成效显著。

#### 两会观点

省人大代表，海口市政务中心主任吴秋云：

海口通过“双创”和“城市更新”，城市面貌焕然一新，生态环境理念深入人心。特别是在水体治理、湿地保护等方面做了大量努力，赢得了认可。建议海口完善湿地保护执法机制，明确湿地保护工作的事中、事后监管权，充分发挥各

职能部门的作用；建立健全高

效、顺畅的议事协调和信息共享机制；探索湿地保护共管共享机制；加强湿地保护宣传教育工作。

省政协委员，中国邮政储蓄银行海南省分行资深经理刘丹：

海口“双创”工作开展以来，强力整治各类突出的城市管理乱象，提升城市基础设施水平，加快棚户区改造，逐步完善了城市功能。“双创”让海口发生了明显的三大转变，一是市容环境卫生转变，二是群众态度转变，三是干部作风转变。

海口“双创”为我省城市管理积累经验，具有向全省推广价值。建议“双创”推广要采取一些如与为民办实事相结合、与建立城市管理长效机制相结合等有效方式。

## 5 河畅水清 | 全面建立河长制

#### 成就亮点

报告指出，全面建立河长制，开工治理64条城镇内河（湖），启动168个建制镇污水处理设施建设，河道非法采砂得到遏制。

#### 两会观点

省人大代表，乐东黎族自治县县长李永群：

当前，乐东已经建立起县、镇两级河长管理体系，全县河道均实行了河长制管理。河长制的建立，有效地调动了地方政府履行河湖管理和保护主体责任的积极性，有利于逐步恢复河湖功能，推进水资源保护、水域岸线管理、水污染防治和水环境治理等。

我建议，下一步，应该建立起河长制联席会议制度，协调解决跨市县、跨部门、跨行业的水环境污染和水环境破坏的防治工作，形成全省联动、齐抓共管的良好局面。还应该尽快开展河湖排污口调查摸底和规范整治专项行动，摸清家底、排查隐患、列出问题清单、建立工作台账，逐段分解落实各级河长、湖长整改责任，确保规范整治取得实效。

省政协委员，省科协青少部部

长陈冬霞：

近年来，我省持续加大农村污水垃圾治理，解决了一些突出的农村环境问题。在进一步推进农村污水垃圾治理方面，建议利用我省“多规合一”改革成果，把全省当作一个大城市进行规划与管理，建立“省级主导、市县主体、村镇管理、村民参与”的农村污水垃圾治理工作机制。

同时，统筹规划，分类施策，逐步解决农村污水垃圾污染问题，包括因地制宜推进农村污水治理，对城镇周边的村庄、重点村和污水排放相对集中的村落可采取建设排水管网，优先选择接入城镇污水收集处理系统或小型污水处理设施统一处理等。此外，还应加大对村民的环保宣传教育力度，增强村民参与污水垃圾治理的主人翁意识。

## 6 守护“最美资产” | 开展专项行动守护海岸带

#### 成就亮点

报告指出，开展全岛海岸带专项检查和整改行动，收回岸线土地近万亩。

#### 两会观点

省人大代表，琼海市委常委、副市长梁善腾：

琼海市委、市政府高度重视海岸线专项整治工作，严格按照中央和省委、省政府对环保工作的部署和要求，全面摸排，以问题为导向，下定决心，坚决打赢海岸线整治攻坚战。为此，市委全会研究通过了《中共琼海市委关于进一步加强生态文明建设的意见》等文件，出台了相关政策及工作方案，全市动员，对生态环境保护及生态文明建设进行了全面部署。

下一步，琼海市委、市政府将按照省政府工作报告对生态环境保护工作提出的明确任务目标，周密组织，精心安排，真抓实干，认真抓好沿海防护林恢复以及退塘还林、还湿等工作，持续加大力度，对在生态红线内的违法违规建筑等，进行坚决整治。

省政协委员辛悦国：

良好的海洋生态环境是建设

海洋强国、海洋强省的基本要求。建议健全各涉海部门之间的信息互通机制，建立涉海执法联席会议制度。由省政府有关部门牵头，组织涉海部门定期召开联席会议，总结分析当前形势，评估研判下步趋势，划出敏感节点、重点海域，制定具体措施，适时组织联合执法行动，形成管控合力，保持常态化高压态势，整治海洋环保热点突出问题。

建立环海南岛全方位立体化的近海监控系统，重点对沿海港口、入海口、排污口、岛礁设施、捕捞作业活动及往来各类船舶进行动态监控，实现全时段实时预警，快速响应处置。

此外，建议加强海洋环保教育与学习，让学生了解海洋、认识海洋、热爱海洋、保护海洋，增强海洋环保意识。

(本报海口1月30日讯)