

国务院印发《关于全面加强基础科学的研究的若干意见》着力实现引领性原创成果重大突破

据新华社北京1月31日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于全面加强基础科学的研究的若干意见》（以下简称《意见》），对全面加强基础科学的研究作出部署。

《意见》要求，充分发挥科学技术作为第一生产力的作用，充分发挥创新作为引领发展第一动力的作用，瞄准世界科技前沿，强化基础研究，深化科技体制改革，促进基础研究与应用研究融通创新发展，着力实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，全面推进创新型国家和世界科技强国建设，为加快建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大支撑。

《意见》明确了我国基础科学研究三步走的发展目标。提出到本世纪中叶，把我国建设成为世界主要科学中心和创新高地，涌现出一批重大原创性科学成果和国际顶尖水平的科学大师，为建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国和世界科技强国提供强大的科学支撑。

《意见》提出全面加强基础科学的研究要坚持的原则

- 一是 遵循科学规律，坚持分类指导
- 二是 突出原始创新，促进融通发展
- 三是 创新体制机制，增强创新活力
- 四是 加强协同创新，扩大开放合作
- 五是 强化稳定支持，优化投入结构

《意见》从五个方面提出了全面加强基础科学的研究的20项重点任务

- 一 是 完善基础研究布局。加强基础研究和应用基础研究，围绕科学前沿和国家需求加强重大科学问题超前部署；优化国家科技计划基础研究支持体系；优化基础研究区域布局；推进国家重大科技基础设施建设。
- 二 是 建设高水平研究基地。聚焦国家目标和战略需求布局建设国家实验室，加强国家重点实验室等创新基地建设。
- 三 是 壮大基础研究人才队伍。培养造就具有国际水平的战略科技人才和科技领军人才，加强中青年和后备科技人才培养，稳定高水平实验技术人才队伍，建设高水平创新团队。
- 四 是 提高基础研究国际化水平。组织实施国际大科学计划和大科学工程；深化基础研究国际合作，加大国家科技计划开放力度，落实“一带一路”科技创新行动计划。
- 五 是 优化基础研究发展机制和环境。加强基础研究顶层设计和统筹协调，建立基础研究多元化投入机制，进一步深化科研项目和经费管理改革，推动基础研究与应用研究融通，促进科技资源开放共享，建立完善符合基础研究特点和规律的评价机制，加强科研诚信建设，弘扬科学精神与创新文化。



制图/王凤龙

今日关注·中国彩票30年

历经30年 中国彩票跃居世界第二大市场

据新华社北京1月31日电（记者郁琼源）新年伊始，财政部最新数据显示，刚过去的2017年，我国彩票销售突破四千亿元大关，达到4266.69亿元，这意味着历经30年发展中国彩票市场规模已稳居世界第二位，仅次于美国。

20世纪80年代中期，随着改革开放的逐步深入，我国开始尝试发行彩票为社会公益事业筹集资金。1987年，中央批准民政部成立中国有奖募捐委员会，发行福利彩票，当时被称为“中国社会福利有奖募捐券”。1994年，国务院批准原国家体委发行体育彩票。

30年来，我国彩票事业从无到有，由小

变大，从一个侧面见证了我国改革开放的伟大历史进程。

财政部数据显示，1987年我国福利彩票发行第一年共销售1700万元，1995年随着体育彩票的加入，全年彩票销量达到67.3亿元。随着百姓生活水平的改善，2007年我国彩票诞生20周年之际，全国彩票销量首破千亿元。此后市场规模迅速扩张，2011年超过了两万亿元，2013年超过了三千亿元，2017年超过了四千亿元。

最新统计显示，1987—2017年的30年间，我国累计销售彩票约3.2万亿元。其中，销售福利彩票近1.8万亿元，体育彩票超过

1.4万亿元。

数据显示，30年来我国累计从彩票销售收入中筹集超过9000亿元彩票公益金，使用范围从早期主要用于民政福利和体育事业，逐步拓宽至养老、医疗、奥运会、红十字、残疾人、扶贫、法律援助、抗震救灾和灾后恢复重建、文化等领域，成为发展社会公益事业的重要资金支撑，有力充实了全国社会保障基金。

财政部综合司有关负责人表示，30年来，我国彩票发行销售体系初步形成的同时，彩票法规制度体系也基本建立。2009年，《彩票管理条例》的颁布施行，确立了彩票的合法地位。

去年4000多亿彩票钱都干了啥？ ——透读国家彩票大账本

官方最新数据显示，2017年我国彩票销售收入首次跨过4000亿大关。从收入规模看，中国彩民一年花在彩票上的钱接近整个北京市的财政收入。彩民购买彩票的钱都流向何处？如何管好用好这笔资金？记者采访权威部门详解国家彩票大账本。

新华社发

1 彩票大账本 一半进奖池，约三成入公益金

你知道吗，彩民花两元钱买彩票，其中大多比例会投入奖池？其余资金都干了啥？

财政部综合司有关负责人介绍，目前我国彩票销售收入主要来源于福利彩票和体育彩票两大运营体系。彩票销售额中，超过55%比例进入兑奖池，用于支付彩民的中奖奖金。剩下的约一半收入中，扣除彩票发行费后，大头用于彩票公益金。

“1987年我国创设福利彩票的初衷，就是弥补国家财政对福利事业拨款的不足。目前福彩销售额中约28%，连同逾期未兑奖的奖金都划入了彩票公益金。”民政部中国福利彩票发行管理中心冯亚平介绍，截至2017年底，我国福利彩票总计发行17950亿元，筹集公益金超过5370亿元。

从2017年数据看，我国共销售彩票4266.69亿元，其中福利彩票机构销售2169.77亿元，体育彩票机构销售2096.92亿元。两大机构共筹集彩票公益金1143.26亿元。

“彩票，某种意义是倡导大家拿出多余的零散资金完成普通人的公益心愿。”国家体育总局体育彩票管理中心主任张弛说，自1994年至今年的23年来，从起初为体育事业筹集发展资金起步，到成为国家公益彩票，体育彩票累计实现1.4万亿元销售收入，共筹集公益金约3820亿元。

2 公益金账本 一半归中央，三成入养老金池子

一张小小的彩票，看上去只是承载了广大老百姓的“大奖梦”，为平淡生活增添一些乐趣，但实际上，它是筹集社会公益事业发展专项财政资金的重要渠道。2017年，我国4266.69亿元彩票销售收入中，超千亿元列入彩票公益金。

很多彩民关心，彩票公益金如何分配，都用到了何处？

“彩票公益金已成为我国发展社会公益事业的重要资金支撑。”

财政部综合司有关负责人介绍，30年来，随着彩票公益金规模的稳步扩大，公益金的分配政策也从最初

“部门分配”政策调整完善为目前的“比例分配”政策。

根据现行彩票公益金分配政策：中央与地方按50:50的比例分配，中央集中部分按60%、30%、5%和5%的比例分配至社会保障基金、专项公益金、民政部和国家体育总局。地方留成部分，则由省级财政部门商同级民政、体育部门研究确定分配原则。

冯亚平介绍，30年来，福彩公益金资助各类公益项目30多万个，使用范围涵盖社会福利、社会公益、社会保障、教育卫生、体育、

文化、救灾、救济、扶贫、法律援助等众多领域，直接和间接受益者超过5.71亿人次，同时直接创造就业岗位40多万个，惠及残疾人、下岗职工等广大困难人群，为国家创造税收数百亿元，取得良好社会效益和经济效益。

值得关注的是，中央集中部分彩票公益金的60%分配给社会保障基金，意味着全国集中的彩票公益金中，三成直接投入百姓的养老金池子。换个角度说，每花两元钱买一注彩票，就有大约两毛钱投入百姓养老金。

3 阳光彩票：扎紧制度笼子，促行业健康发展

彩票资金取之于民，如何确

保用之于民？花钱问效，如何堵住彩票公益金、管理运行过程中的花钱漏洞？

从完善制度到加强监管，近年来彩票资金的管理和使用效率在不断提高。财政部综合司有关负责人介绍，彩票资金由专户管理调整为按照政府性基金管理办法纳入预算，筹集、分配和使用的公告制度不断健全，初步构建了彩票公益金与一般公共预算统筹衔接、规范完整、公开透明的预

算管理体系。

同时，近两年国家加大了对

彩票行业的审计和整顿，对相

关问题督促整改、健全制度，并对相

关责任人员进行了追究处理。

最受关注的，莫过于2015年6

月审计署公布的关于2014年彩票

资金审计公告，此次审计共涉及18

个省份，228个省市级彩票销售机构

以及4965个彩票公益金资助项目。

专家指出，此前各地频繁曝

光违规使用彩票资金、奢侈浪费

等违规违纪问题，一个重要原因

是彩票资金涉及面广、资金分散，管理使用不透明，监督盲点较多。

业内专家、彩通资讯创始人曾繁荣说，管好用好公益金是维护彩票公益属性的必然要求，关键要打造阳光彩票，把彩票账本尤其是公

益金账本亮细、亮明白，让每笔资

金的使用方向和要求更清晰明确。

为加强和规范彩票公益金管

理和使用，民政部制定公益金管

理使用、督查、信息公开等一系列

规章制度。2017年6月，民政部

发文加强彩票公益金项目管理，

明确提出每年6月底前向社会公

布资金使用情况。

新时期，福彩系统将持续推进

党风廉政建设和反腐败斗争，

梳理福利彩票发行销售管理各环节各领

域廉政风险，扎紧扎牢制度笼子。

张弛认为，安全廉洁是彩票工

作的生命线，要将党风廉政建设与

业务工作融合推进，建设负责任、可

信赖、健康持续发展的国家公益彩

票，扎实走好发展的每一步。

（据新华社北京1月31日电

韩洁 胡璐 范琛伟）

国台办：

台湾方面胆敢破坏两岸直航定成千古罪人

据新华社北京1月31日电（记者石龙洪、查文晔）国台办发言人马晓光31日在例行新闻发布会上应询表示，如果台湾方面胆敢进一步把主意打向两岸定期航班，使2008年以来两岸同胞共同努力得来不易的两岸直航局面遭到破坏，他们一定是千古罪人。

有记者问：台湾方面陆委会负责人日前称暂缓准许两岸春节加班机是“最轻微的处分”，而台湾民航部门人员称，要看大陆的善意来决定两岸定期航班是否继续受影响，请问发言人对此有何评论？

马晓光应询时指出，台湾当局一方面肆意损害台商台胞权益，另一方面却转嫁责任，向大陆“甩锅”，这种做法道德吗？正确的做法是，台湾当局赶快同意东航和厦航两家航空公司的春节加班机计划。在此之后，如仍有需要，可考虑新增其他加班机计划。关于协助台胞返乡的措施，大陆民航主管部门和航空公司以及有关地方会陆续出台。福建省方面已经部署增加了平潭至台湾的海上客轮航班。

有记者问：台湾当局日前提出，两岸双方在不涉政治前提下尽速就M503航线进行协商。有舆论认为，台方是希望借此事重启两岸制度性协商。请问对此有何评论？

马晓光应询重申，M503航线是一条对外开放的国际民航航线，完全是位于台湾海峡靠近大陆一侧，在上海飞行情报区内。设立和启用该航线是大陆民航空域管理的一项常规工作，不存在因为飞行安全而需要协商的问题。

两部委印发《意见》

重点支持创新药、儿童药、临床急需药物及械研发

新华社北京1月31日电（记者陈晓）解决新药、儿童药、短缺药供应问题是民众关注的焦点。国家食品药品监督管理总局和科技部日前联合印发《关于加强和促进食品药品科技创新工作的指导意见》，提出重点支持创新药、儿童专用药、临床急需以及罕见病治疗药物医疗器械研发。

根据意见，食品药品监管部门相关单位将共同参与食品药品等健康领域国家实验室和国家重点实验室建设，加强引领性原创研究、共性技术和核心技术研发和联合攻关。

业内人士认为，在药品医疗器械审评审批制度改革不断推进的背景下，意见立足监管科技创新，有望助推药品医疗器械产业供给侧结构性改革和发展质量的提高，促进食品药品研发与产业升级换代。

食药监总局此前已在审评环节专门开辟绿色通道，对创新药品予以优先审批。通过推进药品审评审批制度改革，金花清感颗粒、苹果酸奈诺沙星胶囊、富马酸贝达喹啉片等一批具有明显临床价值的创新药和我国首仿药获批上市。

春运大幕今日开启

外国留学生的志愿服务迎春运



1月31日，在西成高铁列车上，外国留学生的志愿者与乘务员一起向小旅客介绍旅行常识。

当日，来自西安交通大学的3名外国留学生的志愿者登上西成高铁列车，为旅客提供志愿服务，迎接春运的到来。2018年春运于2月1日启幕，至3月12日结束，共计40天。

西藏实行特殊优惠力推“冬游西藏”
布达拉宫等景区免费开放



冬日闪耀下的布达拉宫（1月31日摄）。

记者从西藏自治区“冬游西藏·共享地球第三极”新闻发布会上获悉，西藏于2018年2月1日至4月30日对进藏旅游者实行一系列特殊优惠政策，其中包括布达拉宫等全区A级旅游景区将免费对所有旅游者开放。

新华社发

广告

招商公告

现有海南澄迈老城经济开发区一期厂房及厂区土地，厂区占地63亩，厂房建筑面积10512平方米，其他建筑1500平方米，现向社会寻求合作伙伴。有意者请到海口市金盘路30号海南日报社新闻大厦12楼经管办领取该项目的相关资料。

咨询电话：翁先生：手机号码：13322095818

韩先生：固定电话：0898-66810056

李先生：手机号码：13807598528

手机号码：15208958697

债权转让公告

海南岭南投资实业有限公司、卢德忠、王华维、曾干英、洪高云、周游、陈婷婷、郑彩云：

因贵公司未能按期归还我行2笔贷款，我行和海南和硕农业投资有限公司签订了债权转让协议，将我行对贵公司的2笔债权于2017年12月19日转让给海南和硕农业投资有限公司。2笔债权合计如下：贷款本金合计为2900万元，欠息合计1347385.56元（实际数额以

实际交割日计算），律师代理费25万元，我行垫付的其它费用223862.18元，以上合计金额为30821247.74元，最终转让价款的实际数额以实际交割日计算为准。从权利也随主权利一并转移。

因以上2笔债权已经人民法院判决生效，我行在诉讼或执行中的权利义务也一并转让给海南和硕农业投资有限公司。

因贵公司拒收我行当面送达的《〈债权转让协议〉通知书》，请贵公司见报后5个工作日内到中国农业发展银行五指山市支行信贷部领取《〈债权转让协议〉通知书》，逾期视为送达。

中国农业发展银行五指山市支行 2018年2月1日