

政府工作报告

◀上接A01版

金融服务业不断发展壮大，增加值年均增长15.3%，社会融资规模增加6300亿元，海南银行等10家法人金融机构正式营业，新增47家企业分别在主板、“新三板”挂牌上市。“两个暂停”调控政策成效明显，商品住宅库存下降至合理区间，房地产业持续平稳健康发展。会展、现代物流、文体等现代服务业，海洋、医药、低碳制造等高新技术产业实现较快发展。南海海洋资源利用国家重点实验室建设运行。设立省政府质量奖，质量强省建设扎实推进。洋浦经济开发区、海南生态软件园、美安科技新城等六类产业园区加快发展。

五年来，我们始终坚持加强基础设施建设，城乡区域协调发展水平显著提高。按照全省一个大城市理念统筹推进规划，城乡基础设施一体化建设取得积极成效。重点推进“五网”基础设施建设，城乡发展的支撑保障能力不断增强。新增高铁345公里、环岛高铁全线贯通；新增公路通车里程5932公里，其中高速公路114公里，加快构建“田字型”高速公路主骨架，建成清澜大桥、洋浦大桥、定海大桥；博鳌机场建成运营，推进美兰、凤凰两大机场改扩建；新增万吨以上港口泊位38个，新海港、邮轮母港和游艇码头等建成使用，“四方五港”功能不断提升。建成“全光网省”，信息基础设施水平和固定宽带网速跨入全国中上行列。昌江核电一期、西南部电厂、琼中抽水蓄能电站相继投运，清洁能源装机比重从2012年的43.5%提高到55.4%，各等级电网建设加强，电力短缺局面得到根本扭转。天然气管网西线建成、东线开工，洋浦、澄迈两大液化天然气接收站投产。红岭水利枢纽工程建成，红岭灌区、南渡江引水等大型水利工程加快推进，完成23万亩农田高效节水灌溉建设。“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈建设加快发展。调整户籍政策，切实保障农业转移人口合法权益，美丽海南百镇千村建设、文明生态村创建、国家新型城镇化综合试点扎实推进，常住人口城镇化率从51.6%提高到58%。

五年来，我们始终坚持倍加珍爱、精心呵护好生态环境，海南的生态优势日益彰显。把生态环境保护放在最优先位置，划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，连续多年实现耕地占补平衡。不断完善环保体制机制，出台并实施大气、土壤、水十条，取消12个生态敏感区市县地区生产总值考核，国家重点生态功能区转移支付实现省域全覆盖，试点开展领导干部自然资源资产离任审计，制定实施生态环境责任追究和环境保护督察制度。大力开展生态环境六大专项整治，绿化宝岛大行动造林近200万亩，完成生态修复22.2万亩，三沙岛礁种植苗木315万株，全省森林覆盖率达到62.1%，森林质量不断提高，生物多样性得到很好保护；铁腕整治、依法拆除违法建筑2810万平方米，清理存量用地28.9万亩；综合整治城乡环境，农村生活垃圾处理基本覆盖，海口、琼海荣获全国文明城市称号，三亚“双修”成效显著；全面建立河长制，开工建设64条城镇内河（湖），启动168个建制镇污水处理设施建设，河道非法采砂得到遏制；实施大气污染防治专项行动，空气优良率保持99%以上；开展全岛海岸带专项检查和整改行动，收回岸线土地近万亩。连续五年完成国家下达的节能减排任务。

五年来，我们始终坚持以人民为中心的发展思想，发展成果不断惠及海南百姓。财政支出70%以上投人民生，57件民生实事如期全面完成。脱贫攻坚取得决定性进展，投入财政专项资金66.4亿元，减少贫困人口61.7万人，贫困发生率由12.3%降至1.5%，517个贫困村整村脱贫出列。出台农民增收20条措施。农业保险险种由14个增加到41个，金额达1484亿元，惠及386.8万户次。农村安全饮水工程使130万人受益，城乡“膜法”饮水示范工程受益群众98万人。抓好高校毕业生、就业困难人群等就业工作，城镇新增就业年均9万人以上。社会保障体系不断完善，五项职工社会保险实现全省统筹、覆盖，居民养老、医疗保险实现全省统一。建设保障性住房19.8万套，受益73万人。改造农村危房17.6万户，惠及79万人。实施“一市（县）两校一园一院”工程，引进和洽谈合作办学52家、办医48家，引进一批“好校长好教师、好院长好医生”。公办乡镇中心幼儿园实现全覆盖，“全国义务教育基本均衡县（市、县）”评估认定取得重要进展，新增高中学位27900个，在全国率先实现中职教育免费注册入学。海南大学入选“一流学科建设”高校，海南师范大学实现省部共建，海南热带海洋学院、海南大学热带林学院等挂牌成立，南海佛学院如期开学。省儿童

医院、省结核病医院等一批重大医疗卫生项目基本建成。琼海、海口、乐东、澄迈、白沙先后荣获国家卫生城市（县城）称号。全面两孩政策平稳实施。公共文化服务体系不断完善，六大文化惠民工程扎实推进，建成国家南海博物馆、省博物馆二期，舞台艺术、全民阅读、影视、红色文化等繁荣发展。全民健身运动广泛开展，琼中女足获得“哥德堡杯”世界青少年足球锦标赛等冠军，环岛国际公路自行车赛、海南国际马拉松等品牌赛事提质升级。加强和创新社会治理管理，禁毒三年大会战、扫黑除恶、打击网络诈骗等成效显著。完善落实安全生产责任体系和管理制度，安全生产形势持续稳定向好，牢牢守住食品药品安全底线，人民群众安全感明显增强。强化领导干部接访下访督访，有效化解各类矛盾纠纷。加强物价调控，出台“菜十条”，稳定了“菜篮子”。加强灾害预警和应急救援体系建设，有效应对“威马逊”等多次强台风、强降雨等自然灾害，最大限度减少和避免了人民群众生命财产损失。

五年来，我们始终坚持不尚空谈、多干实事，政府自身建设进一步加强。严格执行中央八项规定精神和省委、省政府二十条规定，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育取得明显成效。百日大研讨大行动成果丰硕。深入推进政府系统廉政建设和作风建设，着力解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题，严肃查处了一批违纪违法案件。全面实施财政预算和“三公”经费公开，完成党政机关公车及办公用房改革，省级“三公”经费年均下降15.5%。发挥中国（海南）改革发展研究院、高校等智库作用，中国南海研究院被列入国家高端智库培育名单，促进了科学决策。践行马上就办、真抓实干，圆满完成投资项目百日大会战、服务社会投资百日大行动目标任务。提请省人大常委会审议法规议案96件，制定修改政府规章32件。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议1399件、政协提案2143件，办结率达100%。

过去五年，我们积极支持国防和军队改革发展，国防动员、人民防空、民兵预备役和双拥共建、优抚安置取得新成效，军民融合发展呈现新局面。依法加强民族宗教事务管理，外事侨务、对台、科协、工会、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人等事业发展蓬勃，邮政、通信、地质、地震、气象、统计、档案、史志等各项工作取得新的成绩。

各位代表，回首五年发展历程，成绩来之不易。这是党中央、国务院和中共海南省委坚强领导的结果，是全省人民风雨兼程、埋头苦干、团结奋斗的结果。过去五年，同志们敢为人先、敢闯敢试，在打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展面上取得了显著成绩；过去五年，同志们众志成城、守望相助，战胜了超强台风等自然灾害，取得了抢险救灾和灾后重建的重大胜利；过去五年，同志们牢记宗旨、心系群众，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，办成了许多过去想办而没有办成的民生实事；过去五年，同志们勠力同心、携手共进，付出大量的心血和汗水，实现了经济社会持续健康稳定发展。五年同甘共苦的峥嵘岁月，让我们更加深切地感到926万海南人民的伟大，海南人民的幸福是大家共同奋斗出来的。这段砥砺前行的历程，必将成为我们永恒的美好记忆。在这里，我代表省人民政府，向全省各族人民，向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向中央各部门、各兄弟省区市，向驻琼部队和武警官兵，向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人，表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，全省经济社会发展还存在不少问题：发展不平衡不充分的问题突出，经济发展基础还比较薄弱，结构调整任重道远；经济特区体制机制优势还没有充分发挥，对外开放程度和国际化水平仍不高；创新创业的体制机制、营商环境还不够完善；城乡区域发展不够协调，城乡管理水平还比较低；生态环境保护工作与国家要求、与生态省、国际旅游岛定位和人民群众期盼相比仍有差距；社会民生事业还比较滞后，相对比较高的物价，居民收入还比较低；人才总量、结构有待提升，一些部门服务意识不强，懒政庸政怠政现象依然存在，个别地方和领域消极腐败问题还时有发生。对于这些问题，我们将本着对人民高度负责的精神，采取有力措施切实加以解决。

二、今后五年的目标任务

根据省委对海南未来发展目标的

战略安排，今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以国际旅游岛建设为总抓手，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实省第七次党代会的决策部署，充分发挥“三大优势”，大力推进改革开放，全面建成小康社会，全面完成脱贫攻坚任务，守好祖国南大门，争创新时代中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章，加快建设经济繁荣、社会文明、生态文明、绿色发展、共享农庄，把美丽乡村建设成为星罗棋布、共商共建、主客共享的休闲度假群落。

（六）着力实施区域协调发展战略，形成东西南北中五大区域发展新格局。坚持以“多规合一”为引领，把海南作为一个大城市来规划建设，推动陆海统筹协调、区域分工协作、市县错位发展、垦地合作共赢、资源优化配置。加快“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈发展，充分发挥海口、三亚南北两极的辐射带动作用。实行中部保育发展，建设热带雨林国家公园，强化对自然生态系统原真性、完整性保护。推进儋州、琼海区域中心城市发展，拓宽东西两岸发展空间。提高人口城镇化率，深化行政区划研究，主要以服务人口而不是行政区划来配置公共资源，努力形成“全省一盘棋”的发展格局。坚持以人为核心，规范有序推进美丽海南百镇千村建设。构建空间留白机制，提高规划的适应性。像绣花一样抓好城市精细化管理。不断完善“五网”基础设施，实现县县通高速，形成全岛四通八达的交通格局，把海南建成数据岛、数字岛、智慧岛、智能岛，推进电网“脱胎换骨”，全面完成“气化海南”任务，有效解决工程性缺水，打通农田水利“最后一公里”，使“五网”成为全岛区域协调发展的重要基础。

（三）着力优化营商环境，不断提高海南的国际竞争力。营商环境就是生产力，抓营商环境就是抓发展。必须加快营造国际化、法治化、便利化的营商环境。进一步培育市场意识、规则意识，激发和保护企业家精神，构建亲清新型政商关系，营造尊商重商、亲商安商、扶商兴商的氛围。严格遵循市场规则，对国有、民营、内资、外资企业一视同仁、平等对待，促进企业主体公平有序竞争。加强政府诚信建设，以政府诚信带动社会诚信，防止“新官不理旧账”。深化“放管服”改革，推广“极简审批”模式，全面推进互联网“不见面”审批，最大限度简化行政审批、优化便民服务。综合施策降低企业生产性和制度性交易成本，为企业松绑减负，让企业轻装上阵，提高企业存活率、活跃度。加快培育发展会计、审计、法律、仲裁、咨询、检验检测、评估等专业服务业，构建与国际通行规则和惯例接轨的商务环境。开展优化营商环境专项行动，引入第三方评估。以更加解放的思想、更加开放的姿态，创新和完善人才引进、培养、流动、评价、激励、保障等政策，探索公务员聘任制，努力营造当年“十万人才下海南”的人才环境，使海南成为人才荟萃的沃土。

（四）着力推进科技创新，在服务国家战略、具有海南特色的重点领域取得突破。聚焦南繁育种、深海科技、航天科技“陆海空”等领域，推动海南具有优势的重点领域创新能力全国领先、走在世界前列。抓好文昌航天科技城建设，争取火箭总装总测项目落地。抓好三亚深海科技城建设，培育深海技术国家实验室，探索深海水开发利用，努力打造全国唯一的国家深海科技城和深海科技创新人才培养基地。抓好南繁育种科技城建设，培育南繁育种国家实验室，建成集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体的服务全国的“南繁硅谷”。布局未来新兴高科技产业，优化高新技术产业发展的政策支持和发展环境，加快创新创业平台建设，推动热带高效农业、海洋产业等产学研更紧密结合，加快科技成果转化应用，加强知识产权保护，争取到2022年高新技术企业达800家，产业营业收入突破1500亿元。

（五）着力实施乡村振兴战略，让农业更强、农村更美、农民更富。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，努力让农业成为有奔头的产业，农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，清除阻碍要素下乡各种障碍，推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置制度，稳步推进农村集体产权制度改革，壮大农村集体经济，广开农民共同致富门路。深化农业供给侧结构性改革，调整优化种植养殖结构，培育壮大一批特色品种品牌，全力打造热带高效农业“王牌”。加快农产品精深加工发展，推动农产品加工产值与农业产值比值大幅提高。扶持以农业龙头企业为主的新型农业经营主体，培育一批有较大带动作用和影响力的龙头企业。深化农垦改革，持续推进“八八”战略，推动农垦市场化发展，培育农垦现代企业集群。创新乡村治理体系，走乡村善治之路。加强农村基层组织队伍建设，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。尊重群众意愿，实施“美丽乡村”三年行动计划，推动“五网”基础设施向农村延伸，发展田园综

合体和共享农庄，把美丽乡村建设成为星罗棋布、共商共建、主客共享的休闲度假群落。

（六）着力实施区域协调发展战略，形成东西南北中五大区域发展新格局。坚持以“多规合一”为引领，把海南作为一个大城市来规划建设，推动陆海统筹协调、区域分工协作、市县错位发展、垦地合作共赢、资源优化配置。加快“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈发展，充分发挥海口、三亚南北两极的辐射带动作用。实行中部保育发展，建设热带雨林国家公园，强化对自然生态系统原真性、完整性保护。推进儋州、琼海区域中心城市发展，拓宽东西两岸发展空间。提高人口城镇化率，深化行政区划研究，主要以服务人口而不是行政区划来配置公共资源，努力形成“全省一盘棋”的发展格局。坚持以人为核心，规范有序推进美丽海南百镇千村建设。构建空间留白机制，提高规划的适应性。像绣花一样抓好城市精细化管理。不断完善“五网”基础设施，实现县县通高速，形成全岛四通八达的交通格局，把海南建成数据岛、数字岛、智慧岛、智能岛，推进电网“脱胎换骨”，全面完成“气化海南”任务，有效解决工程性缺水，打通农田水利“最后一公里”，使“五网”成为全岛区域协调发展的重要基础。

（七）着力建设海洋强省，扛起守好祖国南大门的国家担当。海南姓“海”，海洋管辖面积全国最大是一大亮点，向海洋进军、向深海进军、向海洋强省进军，是海南未来发展的主要方向。必须集聚国内外一流的深海领域科研、教育、产业资源，重点发展深海科技产业，加快推进渔业转型，发展南海油气、海洋装备制造、海洋生物医药等产业，力争2022年全省海洋生产总值突破2000亿元。大力实施军民融合发展战略，形成具有海南特色的军民融合深度发展格局。加强国防教育和国防动员建设，构建新型海上民兵体系，推进洋浦国际能源交易中心建设。深化空域精细化管理改革，新开通境外航线16条以上。大幅提高海南与东盟沿海国家集装箱航线覆盖率。深化琼港琼澳联合合作。深入推进外贸业态创新，推动跨境电商发展。积极落实海南参与“一带一路”行动计划。全力办好博鳌亚洲论坛年会主场外交、纪念建省办经济特区30周年等活动，展现海南良好国际形象。

（八）着力加强生态文明建设，坚决筑牢国家生态安全屏障。保护好海南生态环境，是中央赋予海南的重要政治使命，是全国人民和全省人民的共同期盼。必须以最严谨的规划、最严格的措施、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保海南生态环境只能更好、不能变差，不折不扣抓好中央环保督察问题整改，努力建设全国生态文明示范区。实施省总体规划，严格落实国土空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。持续开展生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海，扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、湾长制，对领导干部实行自然资源资产离任审计，对造成生态环境损害的实行终身追责，实行司法和行政良性互动的生态保护机制，加快形成生态文明建设的良好社会风尚和长效机制。

（九）着力保障和改善民生，持续增进海南百姓福祉。海南经济欠发达，财力不丰厚，更需要集中有限的财力办好民生社会事业。引导公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势人群倾斜，全面提升基本公共服务均等化水平。

（十）着力扩大有效需求。加快发展服务消费，支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗、家政等服务；推动服务业模式创新和跨界融合，发展邮轮游艇、医养结合、文化创意、婚庆节庆、通用航空、房车、信息等新兴消费；大力发

展电子商务，开展丰富多样的线上线下促销活动。提高消费品质，进一步放大离岛免税和离境退税购物、入境免签等政策效应；深入实施质量强省战略，开展省总体规划，严格落实国土空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。持续开展生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海，扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、湾长制，对领导干部实行自然资源资产离任审计，对造成生态环境损害的实行终身追责，实行司法和行政良性互动的生态保护机制，加快形成生态文明建设的良好社会风尚和长效机制。

（十一）着力保障和改善民生，持续增进海南百姓福祉。海南经济欠发达，财力不丰厚，更需要集中有限的财力办好民生社会事业。引导公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势人群倾斜，全面提升基本公共服务均等化水平。

（十二）着力扩大有效需求。加快发展服务消费，支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗、家政等服务；推动服务业模式创新和跨界融合，发展邮轮游艇、医养结合、文化创意、婚庆节庆、通用航空、房车、信息等新兴消费；大力发

展电子商务，开展丰富多样的线上线下促销活动。提高消费品质，进一步放大离岛免税和离境退税购物、入境免签等政策效应；深入实施质量强省战略，开展省总体规划，严格落实国土空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。持续开展生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海，扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、湾长制，对领导干部实行自然资源资产离任审计，对造成生态环境损害的实行终身追责，实行司法和行政良性互动的生态保护机制，加快形成生态文明建设的良好社会风尚和长效机制。

（十三）着力保障和改善民生，持续增进海南百姓福祉。海南经济欠发达，财力不丰厚，更需要集中有限的财力办好民生社会事业。引导公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势人群倾斜，全面提升基本公共服务均等化水平。

（十四）着力扩大有效需求。加快发展服务消费，支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗、家政等服务；推动服务业模式创新和跨界融合，发展邮轮游艇、医养结合、文化创意、婚庆节庆、通用航空、房车、信息等新兴消费；大力发

展电子商务，开展丰富多样的线上线下促销活动。提高消费品质，进一步放大离岛免税和离境退税购物、入境免签等政策效应；深入实施质量强省战略，开展省总体规划，严格落实国土空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。持续开展生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海，扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、湾长制，对领导干部实行自然资源资产离任审计，对造成生态环境损害的实行终身追责，实行司法和行政良性互动的生态保护机制，加快形成生态文明建设的良好社会风尚和长效机制。

（十五）着力保障和改善民生，持续增进海南百姓福祉。海南经济欠发达，财力不丰厚，更需要集中有限的财力办好民生社会事业。引导公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势人群倾斜，全面提升基本公共服务均等化水平。

（十六）着力扩大有效需求。加快发展服务消费，支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗、家政等服务；推动服务业模式创新和跨界融合，发展邮轮游艇、医养结合、文化创意、婚庆节庆、通用航空、房车、信息等新兴消费；大力发

展电子商务，开展丰富多样的线上线下促销活动。提高消费品质，进一步放大离岛免税和离境退税购物、入境免签等政策效应；深入实施质量强省战略，开展省总体规划，严格落实国土空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。持续开展生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海，扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、湾长制，对领导干部实行自然资源资产离任审计，对造成生态环境损害的实行终身追责，实行司法和行政良性互动的生态保护机制，加快形成生态文明建设的良好社会风尚和长效机制。

（十七）着力保障和改善民生，持续增进海南百姓福祉。海南经济欠发达，财力不丰厚，更需要集中有限的财力办好民生社会事业。引导公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势人群倾斜，全面提升基本公共服务均等化水平。

（十八）着力扩大有效需求。加快发展服务消费，支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗、家政等服务；推动服务业模式创新和跨界融合，发展邮轮游艇、医养结合、文化创意、婚庆节庆、通用航空、房车、信息等新兴消费；大力发

展电子商务，开展丰富多样的线上线下促销活动。提高消费品质，进一步放大离岛免税和离境退税购物、入境免签等政策效应；深入实施质量强省战略，开展省总体规划，严格落实国土空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。持续开展生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海，扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、湾长制，对领导干部实行自然资源资产离任审计，对造成生态环境损害的实行终身追责，实行司法和行政良性互动的生态保护机制，加快形成生态文明建设的良好社会风尚和长效机制。

（十九）着力保障和改善民生，持续增进海南百姓福祉。海南经济欠发达，财力不丰厚，更需要集中有限的财力办好民生社会事业。引导公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势人群倾斜，全面提升基本公共服务均等化水平。

（二十）着力扩大有效需求。加快发展服务消费，支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗、家政等服务；推动服务业模式创新和跨界融合，发展邮轮游艇、医养结合、文化创意、婚庆节庆、通用航空、房车、信息等新兴消费；大力发

展电子商务，开展丰富多样的线上线下促销活动。提高消费品质，进一步放大离岛免税和离境退税购物、入境免签等政策效应；深入实施质量强省战略，开展省总体规划，严格落实国土空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。持续开展生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海，扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、湾长制，对领导干部实行自然资源资产离任审计，对造成生态环境损害的实行终身追责，实行司法和行政良性互动的生态保护机制，加快形成生态文明建设的良好社会风尚和长效机制。

（二十一）着力保障和改善民生，持续增进海南百姓福祉。海南经济欠发达，财力不丰厚，更需要集中有限的财力办好民生社会事业。引导公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势人群倾斜，全面提升基本公共服务均等化水平。

（二十二）着力扩大有效需求。加快发展服务消费，支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗、家政等服务；推动服务业模式创新和跨界融合，发展邮轮游艇、医养结合、文化创意、婚庆节庆、通用航空、房车、信息等新兴消费；大力发

展电子商务，开展丰富多样的线上线下促销活动。提高消费品质，进一步放大离岛免税和离境退税购物、入境免签等政策效应；深入实施质量强省战略，开展省总体规划，严格落实国土空间用途管制，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。持续开展生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海，扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系，实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、湾长制，对领导干部实行自然资源资产离任审计，对造成生态环境损害的实行终身追责，实行司法和行政良性互动的生态保护机制，加快形成生态文明建设的良好社会风尚和长效机制。

（二十三）着力保障和改善民生，持续增进海南百姓福祉。海南经济欠发达，财力不丰厚，更需要集中有限的财力办好民生社会事业。引导公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势人群倾斜，全面提升基本公共服务均等化水平。

（二十四）着力扩大有效需求。加快发展服务消费，支持社会力量提供教育、文化