

# 政府工作报告

▲上接A01版

金融服务业不断发展壮大,增加值年均增长15.3%,社会融资规模增加6300亿元,海南银行等10家法人金融机构正式营业,新增47家企业分别在主板、“新三板”挂牌上市。“两个暂停”调控政策成效显著,商品住宅库存下降至合理区间,房地产业持续平稳健康发展。会展、现代物流、文体等现代服务业,海洋、医药、低碳制造等高新技术产业实现较快发展。南海海洋资源利用国家重点实验室建设运行。设立省政府质量奖,质量强省建设扎实推进。洋浦经济开发区、海南生态软件园、美安科技新城等六类产业园区加快发展。

五年来,我们始终坚持加强基础设施建设,城乡区域协调发展水平显著提高。按照全省“一个大局”理念统筹规划,城乡基础设施一体化建设取得积极成效。重点推进“五网”基础设施建设,城乡发展的支撑保障能力不断增强。新增高铁345公里,海南高铁全线贯通;新增公路通车里程5932公里,其中高速公路114公里,加快构建“田字型”高速公路主骨架,建成清澜大桥、洋浦大桥、定海大桥;博鳌机场建成运营,推进美兰、凤凰两大机场改扩建;新增万吨以上港口泊位38个,新海港、邮轮母港和游艇码头等建成使用,“四方五港”功能不断提升。建成“全光网省”,信息基础设施水平和固定宽带网速跨入全国中上行列。昌江核电一期、西南部电厂、琼中抽水蓄能电站相继投入运行,清洁能源装机比重从2012年的43.5%提高到55.4%,各等级电网建设加强,电力短缺局面得到根本扭转。红岭水利枢纽工程建成,红岭灌区、南渡江引水等大型水利工程加快推进,完成23万亩农田高效节水灌溉建设。“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈建设加快发展。调整户籍政策,切实保障农业转移人口合法权益,美丽海南百镇千村建设、文明生态村创建、国家新型城镇化综合试点扎实推进,常住人口城镇化率从51.6%提高到58%。

五年来,我们始终坚持倍加珍愛、精心呵护好生态环境,海南的生态优势日益彰显。把生态环境保护放在最优位置,划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,连续多年实现耕地占补平衡。不断完善环保体制机制,出台并实施大气、土壤、水十条,取消12个生态敏感区市县地区生产总值考核,国家重点生态功能区转移支付实现省域全覆盖,试点开展领导干部自然资源资产离任审计,制定实施生态环境责任追究和环境保护督察制度。大力开展生态环境六大专项整治,绿化宝岛大行动造林近200万亩,完成生态修复22.2万亩,三沙岛礁种植苗木315万株,全省森林覆盖率达到62.1%,森林质量不断提高,生物多样性得到很好保护;铁腕整治、依法拆除违法建筑2810万平方米,清理存量用地28.9万亩;综合整治城乡环境,农村生活垃圾处理基本覆盖,海口、琼海荣获全国文明城市称号,三亚“双修”成效显著;全面建成河长制,开工治理64条城镇内河(湖),启动168个建制镇污水处理设施建设,河道非法采砂得到遏制;实施大气污染防治专项行动,空气质量保持99%以上;开展全岛海岸带专项检查和整改行动,收回岸线土地近万亩。连续五年完成国家下达的节能减排任务。

五年来,我们始终坚持坚持以人民为中心的发展思想,发展成果不断惠及海南百姓。财政支出70%以上投入民生,57件民生实事如期全面完成。脱贫攻坚取得决定性进展,投入财政专项资金66.4亿元,减少贫困人口61.7万人,贫困发生率由12.3%降至1.5%,517个贫困村整村脱贫出列。出台农民增收20条措施。农业保险险种由14个增加到41个,金额达1484亿元,惠及386.8万农户次。农村安全饮水工程使130万人受益,城乡“膜法”饮水示范工程受益群众98万人。抓好高校毕业生、就业困难人员等就业工作,城镇新增就业年均9万人以上。社会保障体系不断完善,五项职工社会保险实现全省统筹、覆盖,居民养老、医疗保险实现全省统一。建设保障性住房19.8万套,受益73万人。改造农村危房17.6万户,惠及79万人。实施“一市(县)两校一园一院”工程,引进和洽谈合作办学52家、办院48家,引进一批“好校长好教师、好院长好医生”。一批乡镇镇中心幼儿园实现全覆盖,“全国义务教育基本均衡县(市、县)”评估认定取得重要进展,新增高中学位27900个,在全国率先实现中职教育免费注册入学。海南大学入选“一流学科建设”高校,海南师范大学实现省部共建,海南热带海洋学院、海南大学热带农林学院等挂牌成立,南海佛学院如期开学。省儿童

医院、省结核病医院等一批重大医疗卫生项目基本建成。琼海、海口、乐东、澄迈、白沙先后荣获国家卫生城市(县城)称号。全面两孩政策平稳实施。公共文化服务体系不断完善,六大文化惠民工程扎实推进,建成国家南海博物馆、省博物馆二期,舞台艺术、全民阅读、影视、红色文化等繁荣发展。全民健身运动广泛开展,琼中女足获得“哥德堡杯”世界青少年足球锦标赛等冠军,环岛国际公路自行车赛、海南国际马拉松等品牌赛事提质升级。加强和创新社会治理管理,禁毒三年大会战、扫黑除恶专项斗争、网络传销等成效显著。完善落实安全生产责任体系和管理制度,安全生产形势持续稳定向好,牢牢守住食品药品安全底线,人民群众安全感明显增强。强化领导干部接访下访督访,有效化解各类矛盾纠纷。加强物价调控,出台“菜十条”,稳定了“菜篮子”。加强灾害预警和应急救援体系建设,有效应对“威马逊”等多次台风、强降雨等自然灾害,最大限度减少和避免了人民群众生命财产损失。

五年来,我们始终坚持不尚空谈、多干实事,政府自身建设进一步加强。严格执行中央八项规定精神和省委、省政府二十条规定,党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育取得明显成效。百日大研讨大行动成果丰硕。深入推进政府系统廉政建设和作风建设,着力解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题,严肃查处了一批违纪违法案件。全面实施财政预决算和“三公”经费公开,完成党政机关公车及办公用房改革,省级“三公”经费年均下降15.5%。发挥中国(海南)改革发展研究院、高校等智库作用,中国南海研究院被列入国家高端智库培育名单,促进了科学决策。践行马上就办、真抓实干,圆满完成投资项目百日大会战、服务社会投资百日大行动目标任务。提请省人大常委会审议法规议案95件,制定修改政府规章32件。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,办理人大代表建议1399件、政协提案2143件,办结率达100%。

过去五年,我们积极支持国防和军队改革发展,国防动员、人民防空、民兵预备役和双拥共建、优抚安置取得新成效,军民融合发展呈现新局面。依法加强民族宗教事务管理,外事侨务、对台、科协、工会、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人等事业蓬勃发展,邮政、通信、地质、地震、气象、统计、档案、史志等各项工作取得新的成绩。

各位代表,回首五年发展历程,成绩来之不易。这是党中央、国务院和中共海南省委坚强领导的结果,是全省人民风雨兼程、埋头苦干、团结奋斗的结果。过去五年,同志们敢为人先、敢闯敢试,在打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面上取得了显著成绩;过去五年,同志们众志成城、守望相助,战胜了超强台风等自然灾害,取得了抢险救灾和灾后重建的重大胜利;过去五年,同志们牢记宗旨、心系群众,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,办成了许多过去想办而没有办成的民生实事;过去五年,同志们勠力同心、携手共进,付出大量的心血和汗水,实现了经济社会持续健康稳定发展。五年同甘共苦的峥嵘岁月,让我们更加深切地感到926万海南人民的伟大,海南人民的幸福是大家共同奋斗出来的。这段砥砺前行历程,必将成为我们永恒的美好记忆。在这里,我代表省人民政府,向全省各族人民,向人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向中央各部门、各兄弟省市区,向驻琼部队和武警官兵,向长期关心支持海南发展的港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞及国际友人,表示衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,全省经济社会发展还存在不少问题:发展不平衡不充分的问题突出,经济发展基础还比较薄弱,结构调整任重道远;经济特区体制机制优势还没有充分发挥;对外开放程度和国际化水平仍不高;创新创业的体制机制、营商环境还不够完善;城乡区域发展不够协调,城乡管理水平还比较低;生态环境保护工作与国家要求、与生态省、国际旅游岛定位和人民群众期盼相比仍有差距;社会民生事业还比较滞后,相对于比较高的物价,居民收入还比较低;人才总量、结构有待提升,一些部门服务意识不强,懒政庸政怠政现象依然存在,个别地方和领域消极腐败问题还时有发生。对于这些问题,我们将本着对人民高度负责的精神,采取有力措施切实加以解决。

## 二、今后五年的目标任务

根据省委对海南未来发展目标的

战略安排,今后五年政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以国际旅游岛建设为总抓手,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,按照高质量发展的要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,落实省第七次党代会的决策部署,充分发挥“三大优势”,大力推进改革开放,全面建成小康社会,全面完成脱贫攻坚任务,守好祖国南大门,争创新时代中国特色社会主义实践范例,谱写美丽中国海南篇章,加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南。

今后五年政府工作的主要目标是:紧扣经济繁荣,基本建成具有海南特色的现代化经济体系。供给侧结构性改革取得重要突破,主要经济指标增速高于全国平均水平,三次产业比重更加合理,十二个产业2018年成形、2020年成势,建成热带特色高效农业、旅游业、互联网产业、海洋产业等若干个千亿级产业;质量变革、效率变革、动力变革取得重要进展;形成东西南北中五大区域协调发展新格局;打造更具活力的体制机制,推动形成全面开放新格局,营造法治化、国际化、便利化的营商环境。

紧扣社会文明,努力打造社会建设和社会治理的海南品牌。社会文明大行动深入开展,社会主义核心价值观深入人心,全民文明程度大幅提升,争取所有市县达到省级、部分市县达到国家生态文明建设示范市县、文明城市、卫生(健康)城市标准;海岛型社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平明显提升,形成全国领先的品牌;政风行风民风持续向好,政府诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设取得明显进展。

紧扣生态宜居,巩固发展生态文明建设成果。牢固树立社会主义生态文明观;森林覆盖率保持62.1%以上,细颗粒物(PM2.5)浓度控制指标只能更好、不能变差,空气优良率保持99%以上,城乡垃圾、污水处理基本实现全覆盖,全面消除劣Ⅴ类水质断面,大气、土壤、水体和近海海域等环境质量走在全国前列;清洁能源装机比重超过60%,能源利用效率保持全国一流水平;全域旅游示范省基本建成,美丽海南百镇千村建设成效显著,成为宜居宜业宜游宜养的生态岛、健康岛、长寿岛。

紧扣人民幸福,切实增强全省人民获得感、幸福感、安全感。促进更高质量和更加充分的就业,城镇新增就业45万人;居民收入与经济增长同步,劳动报酬与劳动生产率同步提高;现行标准下农村贫困人口如期全部脱贫,脱贫攻坚不断巩固;基本公共服务均等化水平走在全国前列,全省人民有更好教育、更高质量水平的医疗服务、更稳定的工作、更完善的社会保障、更安全的社会环境、更加丰富的精神文化生活。

今后五年政府工作的主要任务是:

(一)着力深化改革开放,不断激发特区发展动力和活力。海南因改革而生,因改革而兴,改革是海南与生俱来的基因;海南是一个岛屿型省份,内部市场小,各方面资源和人才都十分缺乏,开放是海南发展的需要,也是生存的需要。必须把改革开放的大旗一扛到底,在国内国际全局和民族复兴大局中找准海南的战略定位和历史使命,自觉融入经济全球化大格局,以开放倒逼改革,努力使海南成为我国服务业对外开放的重要窗口。积极创造条件,探索建设更加开放的经济体系,建立一套与国际惯例相衔接、提升海南开放水平的制度安排。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,大幅度放宽市场准入。切实研究发展总部经济的政策举措,吸引跨国公司、运营中心、结算中心等落户海南。积极拓展航运业务,在国际贸易细分市场上占有一席之地;境外航线达到100条以上,推动与周边国家和地区航空基础设施的互联互通,加快建设临港临空经济区,打造泛南海国际贸易和航运枢纽。深度参与“一带一路”建设,按照产业互补原则,拓展友城布局,利用侨务资源,扩大国际“朋友圈”。积极参与泛珠合作、北部湾城市群和粤港澳大湾区建设,推动琼州海峡经济带建设,深化与港澳台合作。发挥博鳌亚洲论坛、中非合作圆桌会议等对外开放平台优势,在服务国家总体外交中发挥更大作用。敢于打破常规,敢于冲破利益束缚,敢于刀刃向内自我革命,争创特区体制机制新优势。持续深化省域“多规合一”“放管服”、财税体制、金融体制、农村、农垦、国资国企、户籍制度等改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

(二)着力深化供给侧结构性改革,

培育壮大以现代服务业为主的十二个产业。深化供给侧结构性改革是建设海南现代化经济体系的首要任务。必须贯彻新发展理念,牢牢把握高质量发展这个根本要求,坚持质量第一、效益优先,把经济发展的重点放在提升质量上。久久为功发展热带特色高效农业、旅游业、互联网产业、医疗健康产业、金融服务业、海洋产业等十二个产业。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,决不让海南变成房地产加工厂,以壮士断腕的决心减少经济对房地产的依赖,调整优化产品、区域、租售结构,居民保障性需求由政府来保障,改善性需求由市场来调节,投资性需求靠制度来限制,建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。加快增长动力转换,推进“三去一降一补”,坚决淘汰影响生态环境的落后产能,优化投资结构,提高生产性、有持续税源项目投资比重,千方百计扩大进出口贸易,建设海南国际消费中心,吸引更多岛外、境外消费需求到岛内释放。培养“天涯工匠”,打造中外消费者信得过、叫得响的“海南质量”“海南品牌”。着力发展实体经济,支持大企业和中小微企业各展其长,鼓励更多市场主体创新创业,形成企业兴旺、企业家辈出的发展新格局。

(三)着力优化营商环境,不断提高海南的国际竞争力。营商环境就是生产力,抓营商环境就是抓发展。必须加快营造国际化、法治化、便利化的营商环境。进一步培育市场意识、规则意识,激发和保护企业家精神,构建亲清新型政商关系,营造尊商重商、亲商安商、扶商兴商的氛围。严格遵循市场规则,对国有、民营、内资、外资企业一视同仁、平等对待,促进企业主体公平有序竞争。加强对政府诚信建设,以政府诚信带动社会诚信,防止“新官不理旧账”。深化“放管服”改革,推广“极简审批”模式,全面推行互联网“不见面”审批,最大限度简化行政审批,优化便民服务。综合施策降低企业生产性和制度性交易成本,为企业松绑减负,让企业轻装上阵,提高企业存活率、活跃度。加快培育发展会计、审计、法律、仲裁、咨询、检验检测、评估等服务业,构建与国际通行规则和惯例接轨的营商环境。开展优化营商环境专项行动,引入第三方评估,以更加解放的思想、更加开放的姿态,创新和完善人才引进、培养、流动、评价、激励、保障等政策,探索公务员聘任制,努力营造当年“十万人才下海南”的人才环境,使海南成为人才荟萃的沃土。

(四)着力推进科技创新,在服务国家战略、具有海南特色的重点领域取得突破。聚焦南繁育种、深海科技、航天科技“陆海空”等领域,推动海南具有优势的重点领域创新能力全国领先、走在世界前列。抓好文昌航天科技城建设,争取火箭总装总测项目落地。抓好三亚深海科技城建设,培育深海技术国家实验室,探索深层海水开发利用,努力打造全国唯一的国家深海科技城和深海科技创新人才培养基地。抓好海南育种科技城建设,培育南繁育种国家实验室,建成集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体的服务全国的“南繁硅谷”。布局未来新兴高科技产业,优化高新技术产业发展的政策支持,和发展环境,加快创新创业平台建设,推动热带特色高效农业、海洋产业等产学研更紧密结合,加快科技成果转化应用,加强知识产权保护,争取到2022年高新技术企业达800家,产业营业收入突破1500亿元。

(五)着力实施乡村振兴战略,让农业更强、农村更美、农民更富。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求,努力让农业成为有奔头的产业、农民成为有吸引力的职业、农村成为安居乐业的美丽家园。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,清除阻碍要素下乡各种障碍,推进农业农村现代化。巩固和完善农村基本经营制度,深化农村土地制度改革,完善承包地“三权”分置制度,稳步推进农村集体产权制度改革,壮大农村集体经济,广开农民共同致富门路。深化农业供给侧结构性改革,调整优化种植养殖结构,培育壮大一批特色品种品牌,全力打造热带特色高效农业“王牌”。加快农产品精深加工发展,推动农产品加工产值与农业产值比值大幅提高。扶持以农业龙头企业为主的新型农业经营主体,培育一批有较大带动作用 and 影响力的龙头企业。深化农垦改革,持续推进“八八”战略,推动农垦市场化发展,培育农垦现代企业集群。创新乡村治理体系,走乡村善治之路。加强农村基层组织队伍建设,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。尊重群众意愿,实施“美丽乡村”三年行动计划,推动“五网”基础设施向农村延伸,发展田园综

合体和共享农庄,把美丽乡村建设成为星罗棋布、共商共建、主客共享的休闲度假群落。

(六)着力实施区域协调发展战略,形成东西南北中五大区域发展新格局。坚持以“多规合一”为引领,把海南作为一个大城市来规划建设,推动陆海统筹协调、区域分工协作、市县错位发展、垦地合作共赢、资源优化配置。加快“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈发展,充分发挥海口、三亚南北两极的辐射带动作用。实行中部保育发展,建设热带雨林国家公园,强化对自然生态系统原真性、完整性保护。推进儋州、琼海区域中心城市发展,拓宽东西两翼发展空间。提高人口城镇化率,深化行政区划研究,主要以服务人口而不是行政区划来配置公共资源,努力形成“全省一盘棋”的发展格局。坚持以人为核心,规范有序推进美丽海南百镇千村建设。构建全国留白机制,提高规划的适应性。像绣花一样抓好城市精细化管理。不断完善“五网”基础设施,实现县县通高速,形成全岛四通八达的交通格局,把海南建成数据岛、数字岛、智慧岛、智能岛,推动电网“脱胎换骨”,全面完成“气化海南”任务,有效解决工程性缺水,打通农田水利“最后一公里”,使“五网”成为全岛区域协调发展的重要基础。

(七)着力建设海洋强省,扛起守好祖国南大门的国家担当。海南姓“海”,海洋管辖面积全国最大是一大亮点,向海洋进军、向深海进军、向海洋强省进军,是海南未来发展的重要方向。必须集聚国内外一流的深海领域科研、教育、产业资源,重点发展深海科技产业,加快推进渔业转型,发展南海油气、海洋装备制造、海洋生物医药等产业,力争2022年全省海洋生产总值突破2000亿元。大力实施军民融合发展战略,形成具有海南特色的军民融合深度发展格局。加强国防教育和国防动员建设,构建新型海上民兵体系,推进三沙市基础设施建设、生态环境保护、民生等工作,加快南海资源开发服务保障基地和海上救援基地建设,肩负起维护国家主权和海洋权益的责任担当,把三沙建设成为生态环境优美、军民融合深度发展的南海璀璨明珠。

(八)着力加强生态文明建设,坚决筑牢国家生态安全屏障。保护好海南生态环境,是中央赋予海南的重要政治任务,是全国人民和全省人民的共同期盼。必须以最严谨的规划、最严格的措施、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保海南生态环境只能更好、不能变差,不折不扣抓好中央环保督察问题整改,努力建设全国生态文明示范区。实施省总体规划,严格国土空间用途管制,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线。持续开展生态环境六大专项整治。坚持依法用海、科学用海、规划用海,扩大海洋保护区面积。构建绿色产业体系,实施能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,建设绿色能源岛。全面推行河长制、湖长制、湾长制,对领导干部实行自然资源资产离任审计,对造成生态环境损害的实行终身追责,实行司法和行政良性互动的生态保护机制,加快形成生态文明建设的良好社会风尚和长效机制。“少吃祖宗的老本,不砸子孙的饭碗”,呵护好海南的绿水青山,呵护好海南百姓的金山银山。

(九)着力保障和改善民生,持续增进海南百姓福祉。海南经济欠发达,财力不丰厚,更需要集中有限的财力办好民生社会事业。引导公共资源向基层延伸、向农村覆盖、向弱势群体倾斜,全面提升基本公共服务均等化水平。坚决打赢脱贫攻坚战,巩固脱贫成果,决不让一个群众在全面小康的路上掉队。努力办好每一所学校,推动城乡义务教育一体化发展,继续实施学前教育三年行动计划、高中阶段普高及攻坚计划、“一市(县)两校一园”引进工程,完善职业教育和培训体系。落实“1+2+X”高等教育总体布局,聚全省之力办好海南大学,实施海南师范大学、海南医学院提升工程,推动热带海洋学院等高校特色发展。全面深化新时代教师队伍建设和改革,加强师德师风建设,实施乡村教师提升工程。落实立德树人根本任务,发展素质教育。确保2020年中小学毕业生学会安全游泳。推进健康海南建设,继续实施“一市(县)一院”建设工程,加强省级临床重点专科医院和市县中医院建设,开展基层医疗卫生机构标准化建设三年行动计划,加强基层全科医生队伍建设,力争到2022年乡村医疗卫生服务水平全国领先,努力让群众“小病不进城、大病不出岛”。打造基本公共文化服务标准化、均等化先行区,建设一批文化体育科技公共设施,让群众在家门口就能享受到高质量的基本公共服务。加快建设多层次社会保障体系,基本实现社会保险法定人

员全覆盖。积极打造共建共治共享的社会治理格局,杜绝重大食品药品安全事件,确保安全生产形势持续稳定向好,建设法治海南、平安海南。

## 三、2018年主要工作安排

今年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键年,是全国改革开放40周年,海南建省办经济特区30周年,是习近平总书记视察海南发表重要讲话5周年,也是打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战的重要一年。做好今年的政府工作意义十分重大。

今年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长7%,地方一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额各增长10%,城镇和农村常住居民人均可支配收入均增长8%,居民消费价格涨幅控制在3.5%左右,城镇新增就业9万人,城镇登记失业率控制在4%以内,全面完成国家下达的节能减排碳排放控制目标。

围绕上述目标,突出抓好以下六个方面、21项工作:

### (一)关于深化改革开放

1.加快发展开放型经济。深化服务贸易创新发展试点工作,着力提升旅游、金融、会展、商贸物流等服务业发展质量和对外开放水平。推进洋浦国际能源交易中心建设。深化空域精细化管理改革,新开通境外航线16条以上。大幅提高海南与东盟沿海国家集装箱航线覆盖率。深化琼港琼澳琼台合作。深入推进外贸业态创新,推动跨境电商发展。积极落实海南参与“一带一路”行动计划。全力办好博鳌亚洲论坛年会主场外交、纪念建省办经济特区30周年等活动,展现海南良好国际形象。

2.深化重点领域改革。实施省总体规划,完善“多规合一”综合信息平台,加强总体规划督察,确保“一张蓝图干到底”。推进国企国资改革,完善以管资本为主的国有资产监管体制,推进经营性国有资产集中统一监管,调整优化国有经济布局结构,积极稳妥发展混合所有制经济。推进农垦土地资源资产化和资本化,巩固农垦扭亏为盈成果,提升农垦核心竞争力。深化金融体制改革,完善地方法人金融机构治理体系,完成部分市县农信联社改制。实施新一轮分税制财政体制改革,推进分领域省与市县财政事权和支出责任划分改革试点,逐步建立权责清晰、划分协调、区域均衡的省与市县财政关系。完成东方市和琼山区农村集体产权制度改革国家试点验收推广、各乡镇农村产权制度改革试点,统筹推进文昌市林地制度、集体经营性建设用地入市、宅基地制度三项改革试点。务实推进“放管服”改革,真正把有含金量的审批权限放下去,真正实施更好的监管,真正提供更优质的服务。大力推进基于大数据的政府信息共享,实现共享率100%;大力推进“不见面”审批,实现80%的事项网上审批;政府信息共享和“不见面”审批达到全国领先水平。

### (二)关于扩大有效需求

3.拓展消费需求。加快发展服务消费,支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗、家政等服务;推动服务业模式创新和跨界融合,发展邮轮游艇、医养结合、文化创意、婚庆节庆、通用航空、房车、信息等新兴消费;大力发展电子商务,开展丰富多样的线上线下促销活动。提高消费品质,进一步放大离岛免税和离境退税购物、入境免签等政策效应;深入实施质量强省战略,开展省政府第二届质量奖评选;加强海南老字号的认定和保护,打造一批有历史底蕴、受游客欢迎的老字号消费品牌;启动农贸市场升级改造三年攻坚行动,改造老旧农贸市场76家;建设一批各具特色的民宿、中外美食村庄。整顿和规范市场秩序,继续以高压态势重拳打击欺客宰客行为,加强消费者权益保护,让中外游客在海南消费既开心又放心。

4.扩大有效投资。优化投资结构和质量,省重点项目安排产业性项目占50%以上。加强投资管理,提高固定资产投资使用率。减少房地产投资比重,继续深化“两个暂停”、中部生态核心区永久停止开发新建外销房地产等调控政策,严格执行预售许可证、价格备案、公建配套等制度,妥善处理历史遗留问题,科学调控房地产市场发展规模、结构、布局和节奏。坚持用最好的资源吸引最好的投资,按照保护生态环境、节约集约用地、保证投资品质、解决本地就业、创造有效税收的标准招商选资,办好海南综合招商和境外内招商活动,加强境内外500强、行业龙头企业点对点招商和上门招商,提高招商项目的履约率、落地率。

下转A05版