

# 昌江创新养路护路机制，加大资金投入 三级道路养护机制让路更顺景更美

## H 关注“四好农村路”

■ 本报记者 刘笑非  
特约记者 林朱辉

“以前路旁的垃圾遍地都是，现在道路环境则干干净净的，都靠大家自觉参与养路护路。”今天下午，骑着摩托车悠哉行驶在村道上，昌江黎族自治县十月田镇沙田村村民张全光笑道，自从和村民一同担起了养路护路的职责，每天回家走在干净整洁的村道上是种享受。

这，只是昌江建设“四好农村路”的一个缩影。沙田村道路出行的可喜变化源于昌江在养路护路方面的创新尝试。

自去年初，通过将养路护路职责

下放到乡镇乃至村一级，昌江的道路管理养护人员从原先的72人迅速扩大到数百人。全县293条、总里程6165公里的农村公路实现了平均5公里就配备一名道路养护人员的目标，使得农村公路列养率达到100%、村道经常性养护率达70%、乡道经常性养护率达78.7%。

“以前来沙田一遭，茅草都长到了路面上，养护工作量大，只靠管理站的工作人员根本忙不过来。”昌江县地方公路管理站站长陈何杰感叹，人手有限、资金短缺，导致像沙田村一样公路“缺养”的现象并不鲜见，也使得群众的出行倍感闹心。

要落实养护责任就得增加人手，

但这对于仅是股级单位的公路管理站来说不现实，于是将责任和任务分解，发动村民参与到养路护路中来，就成了解决“缺养”问题的不二法门。为此，昌江于去年初在全县8个乡镇设立了公路养护站，并将乡镇一级养路护路组织进一步向村级延伸，形成了“县、乡镇、村”三级农村道路养护机制。

“我是村里的道路养护协调员，每天有固定的道路养护任务，任务不重但效果很好！”张全光笑着说，从前大家都等着县里的工作人员来养护，垃圾、茅草日积月累难以根除，路面时不时还得小修小补。如今靠着村民开展常态化养护，道路环境质量和养护水平都有了提升。

在张全光的手机里，还有着这样一个微信群，县、乡、村三级的道路养

护人员都加入其中。大家就道路养护工作在群里展开讨论交流，同在微信群里的陈何杰还会和同事们对参与道路养护的村民进行培训，帮助大家提升业务水平。

“在咱们镇里，每个行政村都有道路养护协调员，村道环境美了、道路通行顺了，都有他们的功劳。”十月田镇公路养护站副站长邓如文说，在张全光等养护协调员的努力下，不少村子自发成立了公路义务养护队伍，全民参与到养路护路的队伍里。

而为有效开展农村道路养护工作，昌江还由县级财政拨款，以大于省级农村公路养护补助资金标准的比例配套了养护资金。“2017年，县级财政投入资金250万元，而在今年，已经超过了400万元。”陈何杰说，昌江还引入了第三方代建制度，

将工程量较大的道路养护和检测工作交由第三方专业人员操作，保障了道路质量。

“今年，我们专门投入了50万元开发了‘乡村公路电子地图’APP，各级道路养护人员只要发现问题就能迅速在地图上标注，极大地提高了道路养护效率。”陈何杰说，从“缺养”到如今道路养护实现“常态化”，离不开全民参与的好氛围。

如今走在沙田村、十月田镇的农村公路上，往日的杂草丛生、垃圾遍地的现象早已不见踪影，取而代之的是一株株三角梅和布置得整整齐齐的道路美化设施。随着道路养护队伍的壮大，越来越多村民的道路养护意识也不断提高，主动参与进来，共同扛起了养护农村公路的责任。

(本报石碌2月7日电)

## 三亚实施“路长制”，“一警多能”建设和谐道路 道路“管家”也是百姓暖心人

## H 三亚绣花式城市管理 助力社会文明大行动

■ 本报记者 徐慧玲

“现在正是交通晚高峰，这条路又是三亚的主干道之一，容易发生拥堵。”2月6日18时许，天色渐沉，寒风中，三亚市吉阳区月川派出所教导员文江山组织几名路管员，在凤凰路与海螺一路交叉路口指挥往来车辆有序通行。

自从当上了“三级路长”，道路交通管理也变成了文江山分内之事。“只要是在我负责的路段，治安、交通等大事小事都要管上一管……”话音未落，一位年近7旬的老人颤颤巍巍地走在非机动车道上，他立即跑上前搀扶老人过马路。

这一幕，对家住附近小区的吉林“候鸟”陈训强来说，已经习以为常。“现在路面上有交警、民警还有特警等在指挥交通，道路顺畅了很多，他们还

经常帮助老人、小孩过马路，感觉很暖心。”陈训强回忆说，“去年我在三亚过年时，由于正是旅游旺季，车多人多，道路交通拥堵，挺闹心的。”

三亚常住人口为59.1万人，全年流动人口达2000万人次。每逢节假日，三亚成为国内外游客的热门选择，人流量、车流量也迅速增加，而市中心道路改造建设力度相对滞后，交通拥堵问题成为许多市民游客的烦心事。

党的十九大报告提出，必须坚持人民主体地位，坚持立党为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨。

为此，三亚结合全市实际情况积极探索，于去年9月底启动“道路交通管理路长制”（以下简称“路长制”）。三亚拿出“绣花功夫”狠抓城市治理管理，全警动员把城市道路细化为一个个网格，全市124条道路共

划定总路长1名、副总路长2名、一级至三级路长共185名以及定岗定点路管员935人，加上配合巡逻防控力量约2500人，确保每个网格路障发生时有警力在岗，及时有效处理百姓的紧急事，增强人民群众的获得感、安全感和幸福感。

道路交通管理问题中拥堵等痛点问题，涉及到路、车、人。“做到道路交通畅通、安全有序，就势必要投入大量的警力，‘路长制’就是从机制上找到突破口。”三亚市公安局常务副局长徐冰说。

打破警种界限，让交通警察、治安警察在路面上既管交通也管治安，是“路长制”的一大特点。去年11月底的一场打架斗殴事件让三亚市交警支队吉阳大队大队长杨清萍印象深刻。“当天晚上11时许，在月川社区居委会附近，有9人正在打架斗殴，我们几名路管员迅速上前处置，控制了场面。”杨清萍说，围观群众看到交警也管打架斗殴感到惊讶，还有群众为他

们点赞，“这也是对我们的肯定，心里挺高兴。”

绣花，还要把控好细节。三亚凤凰路与海螺路口不远处的一块三亚市公安局局长制公示牌吸引了不少行人的目光。公示牌上清楚地写着三亚海螺路口至路灯所路段负责的各级路长和路管员，以及他们的工作职责，“每个人的手机号码和监督电话都公示出来了，这样我们在路上遇到什么紧急事就能直接联系警察了。”说完，三亚市民黄元震竖起大拇指。

高位强力推动下，三亚“路长制”实施效果卓然。三亚市公安局警令部副部长兼指挥中心主任吴健透露，从去年10月1日至2018年2月1日，三亚“两抢”警情与去年同比下降78.4%，道路交通事故同比下降31.82%，受伤人数下降20%。

日前，在北京召开的第三届全国社会治理创新经验交流会上，三亚市公安机关探索建立了“路长制”的做法受到充分肯定，获评“全国社会治理创新优秀城市”。同时，省公安厅从1月起在全省范围内推广实施。

党的十九大报告提出，要打造共建共治共享的社会治理格局。除了屯警街头，三亚还设立信息收集和统一调度平台，发动广大群众及时报告各类路障信息，做“编外警察”。

去年11月，三亚市公安局公开了主要领导的电话和微信，并承诺热线24小时开通，每个意见建议都有回复，邀请群众协助公安工作；同时，三亚还专门出台相关规定，确保沟通渠道畅通，能及时、负责地处理市民的意见建议……

“‘路长制’的实施，使得城市道路畅通了，人民群众收获了满意，公安机关收获了信任和动力。反过来，人民群众的信任和广泛参与，又支持着‘路长制’的长久发展。”徐冰说，“人民群众、公安机关、公安民警的关系进入到一个良性和谐的循环之中。”

(本报三亚2月7日电)

## 新春走基层

### 有了分红款 过个红火年 海南临高产业扶贫见实效

据新华社海口2月7日电（记者赵叶苹）“菊花扶贫项目给我家分红3600元，加上在基地的务工收入，今年要过个‘红火喜庆年’。”春节即将来临，海南省临高县多文镇郎村村民王菜秋笑得合不拢嘴。

王菜秋在家门口参与高山香菊扶贫项目，不仅有分红收入，在基地务工每月还有1300元—1500元的收入。

在多郎村，靠高山香菊种植项目获得分红款的贫困户，有45户195人。分红款加上务工收入，不少贫困户马上就要摘掉“贫困帽”。

如今，在国家扶贫工作重点县临高县，像这样能让贫困户获得分红的产业扶贫项目有20多个，网箱养鱼、果子狸养殖、林下养鸡、高科技术养猪、百香果种植等项目，让全县4223户、18483名贫困群众受益。

在持续多年的扶贫实践中，临高县干部群众逐渐深刻认识到，给钱给物变相补贴的扶贫方式，短时间里使贫困户脱贫容易，但返贫同样很快。

2017年初，临高县决定大力发展战略扶贫。号召全县扶贫干部出面找企业、找项目，做调查、洽谈合作细节，帮扶村委会组织贫困户成立合作社，并撮合“公司+合作社”合作。

“产业扶贫必须由政府出面帮他们谋算、撑腰。”临高县扶贫办副主任吕蒜女说，扶贫项目既要见效快，又要收益高，县里最终筛选出一批适合实际、能在本地生根发芽的企业，让贫困户能“旱涝保收”。

据介绍，临高县目前发展起的20多个产业扶贫项目，还要求企业优先录用贫困户务工，力争合同到期时贫困户能掌握技能，自身有“造血”能力。

## 靠着来不得半点马虎的精神，空中交通管制员时时保障航班顺利平安 高塔上的天空“守卫者”

■ 本报记者 邵长春  
通讯员 王春苗

“神鹿五两四四（5244），地面风向洞五洞（050），风速4米每秒，跑道九（09）可以起飞。”

今天上午10点50分，在海口美兰国际机场塔台最高层的塔台管制室里，空中交通管制员带班主任庞正用无线电用语和飞机驾驶员沟通，远端机场滑行道上，首都航空的一架飞机也正在按他发出的指令向09号跑道滑行，准备起飞。

这座高66.6米的塔台是美兰机场区域最高的建筑，站在第18层向下望，整个美兰机场起降的飞机、各种建筑包括在建中的美兰机场二期工程都尽收眼底。

“从地面爬到最高层，如果走楼梯的话正好是366阶。”庞正说，这是提醒在这座塔楼里工作的每一个人的职责和使命：一年366天包括闰年多出的一天，他们都要保障航班顺顺利利、平平安安。

从业近10年，庞正和他的班组平安指挥起降飞机近50万架次，“这行干得越久，胆子越小、刚入行的时候看到飞机在自己指令下起飞降落，会很高兴很激动，现在则是越来越谨慎。”

近年来，我省飞机流量快速增长，保障压力也在不断增大。民航海南空管分局党委副书记陈宝说，与去年11月换季前日均保障航班约400架次相比，春运期间日均航班已达到了约540架次，突破了往年运行的日均值。

据介绍，为了保持和提升春运期间美兰机场航班正常率，民航海南空管分局克服人员紧缺的困难，优化了排班模式，减少人员疲劳；并做好人员备份工作，应对低云低能见度天气等各种突发情况。



2月7日，在海南空管分局塔台管制室里，罗雅贤等管制员正在为保障海口美兰国际机场春运航班忙碌。

本报记者 张杰 通讯员 王春苗 摄

见习管制员胡越去年底才刚刚到塔台，他也是庞正带的第6个徒弟。在未来近两年的时间里，他都要在师傅的指导下学习如何当一名合格的管制员，直到出师才能独当一面，业内的行话叫“放单”。

“这也是我们这行的独特之处。”胡越说，尽管管制员操作的是科技含量高的机器，从事的是现代职业，但却按照最古老的学徒制来传承，“我们要跟师傅学的不仅是工作技巧，更是认真负责来不得半点马虎的精神。”

民航空管是个需要密切配合的工作，飞机飞离塔台管制区后，就进入了进近管制区。进近管制员罗雅贤和他们班组的同事们就负责这个区域

飞机安全飞行的管制指挥工作，直到飞机飞得更高更远，进入区域管制区，那里则由另一批同事接手。

罗雅贤的老家在四川泸州，她说自己只在刚入行的第一年，还是见习管制员的时候回老家过了个年，“放单”后6年的春节都是在岗位上度过的。春运不休假，这几乎算是所有管制员们自觉遵循的惯例。

如今罗雅贤已成为管制员，有了带徒弟的资格。今年除夕，她依然要在进近管制室里值班度过，而她的丈夫则是一名飞行员，同样要在春运期间执行运输任务，或许两个人能在除夕之夜，无线电的工作通话中听到彼此熟悉的声音，这也算是民航人特

殊的浪漫。

管制员的队伍里不只有年轻人，管制运行部党总支书记王斌就是个航空管制的老兵了，从军队到地方，他40多年的职业生涯都和航空管制息息相关。

如今，已近退休之年的王斌还在和他的同事们解决着各种新问题，比如海南冬季的双“候鸟”现象，南迁候鸟会导致飞机飞行中遇到的鸟击事件增加，而乘坐航班来海南越冬的“候鸟”老人在机上发病时需要优先着陆的情况也会增多。

“这都需要管制员们妥善处置，才能守护一方天空的交通安全。”王斌说。

(本报海口2月7日讯)

## 我省去年网络交易额达1556亿元

2017年，海南省网络交易额实现1556.17亿元，同比增长35.7%。



全省通过各类电商渠道实现贫困村农产品上行销售总额12.12亿元，带动1.06万贫困人口通过电商就业创业增加收入。

本报讯（记者杨艺华 通讯员陆豫山）记者近日从省商务厅获悉，2017年我省网络交易额达1556.17亿元，同比增长35.7%，商贸流通行业加快线上线下融合发展。2018年，我省将鼓励商贸流通业创新“互联网+流通”的发展模式，发展新零售、体验式智慧商圈、社区电子商务等新业态，加快实现转型升级。

2017年以来，我省农村电子商务发展体系逐步形成，在白沙等五个国家电子商务进农村综合示范县的带动下，全省大部分县域电子商务公共服务体系已经初步建立，为农村电商发展提供了有力支撑。

同时，我省电商扶贫成效初显，提前半年完成300个建档立卡贫困村的电商服务站建设任务，涌现出白沙、海口永兴、陵水本号等多个电商扶贫典型案例。

据省商务厅相关负责人介绍，2018年我省将发挥电子商务进农村综合示范的带动作用，总结推广成熟做法和经验，以促进各市县建设完善县域电商公共服务体系为基础，整合物流、营销、供应链和村级服务站点等，改善农村流通渠道的运行环境。

2018年，我省将鼓励商贸流通业创新“互联网+流通”的发展模式，发展新零售、体验式智慧商圈、社区电子商务等新业态，加快实现转型升级；推动电商品牌培育工作，加强特色产品品牌化建设；加强与京东、淘宝、顺丰、“四通一达”等国内大型电商、物流企业合作，开展形式多样的电商营销活动。

海南国税今年将建设电子税务局，利用云技术实现互联网涉税业务整体云化

2017年

海南省国税系统强改革、谋发展，转变税收征管方式，深化“放管服”，全年共完成国税收入638亿元，同比增长10.6%，增收60.9亿元



落实减税政策，全年共减免税款146.2亿元

本报讯（记者王培琳 通讯员刘碧波）今年，海南国税将建设电子税务局，利用云技术实现互联网涉税业务整体云化。这是记者从近日召开的全省国税工作会议上获悉的。

据悉，2018年海南国税将积极推进“党建强税”“数据管税”“人才兴税”三大战略，建设电子税务局，整合现有互联网办税资源，逐步实现互联网涉税业务的整体云化，培养大数据集成与分析，形成纳税人“需求服务图谱”，集中数据分析、管理、增值应用优势，推进税收管理科学化，持续提升纳税服务。同时，聚力创新，提高税收征管质效，积极发挥税收政策的杠杆作用，更好地为经济社会发展服务，为推动美好新海南建设作出更大贡献。

## 海口启动入河排污口调查摸底和规范整治行动

本报海口2月7日讯（记者计思佳）记者今天从海口市政府办公厅获悉，为确保河道及饮用水源地水环境安全，海口日前启动入河（湖、库）排污口调查摸底和规范整治专项行动。行动以排污口日排废水300吨或年排10万吨以上为重点。

海口为此次行动制定了明确的路线图和时间表。首先要全面摸清辖区内入河（湖、库）排污口现状情况。要查清所有河流排污口数量、所在位置、排入水体、排放规模、排放物质、入河方式、废污水排放量等基本情况。同时，检查排污口登记和审批执行情况。

该市将查找入河（湖、库）排污口布局和监管中存在的问题，重点查找位于饮用水水源保护区、自然保护区等法律法规明令禁止设置区域内的排污口，以及位于不达标水功能区内和不符合相关布局规划或意见要求的排污口。梳理排污口监管方面存在的职责不明确、执法不到位、信息不共享等问题。

根据规定，今年4月30日前海口将完成全市入河（湖、库）排污口调查摸底工作，6月30日前完成整改方案并纳入“一河一策”实施方案，12月30日前完成整改工作并建立规范的监管制度体系，形成长效监管机制。