

国办印发《方案》

18个民生事项纳入央地共同财事范围

综合新华社北京2月8日电 日前，国务院办公厅印发《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》。

《方案》主要有五个方面的内容：

一是明确基本公共服务领域中央与地方共同财政事权范围。将涉及人民群众基本生活和发展需要、现有管理体制和政策比较清晰、由中央与地方共同承担支出责任、以人员或家庭为补助对象或分配依据、需要优先和重点保障的主要基本公共服务事项，

首先纳入中央与地方共同财政事权范围。具体包括义务教育、学生资助、基本就业服务、基本养老保险、基本医疗保障、基本卫生计生、基本生活救助、基本住房保障等八大类，共18个事项。

二是制定基本公共服务保障国家基础标准。参考现行财政保障或中央补助标准，制定9项基本公共服务保障的国家基础标准。地方在确保国家基础标准落实到位的前提下，因地制宜制定高于国家基础标准的地区标准，应事先按程序报上级备案后执行，

高出部分所需资金自行负担。对不易或暂不具备条件制定国家基础标准的9项事项，地方可结合实际制定地区标准，待具备条件后，由中央制定国家基础标准。法律法规或党中央、国务院另有规定的，从其规定。

三是规范基本公共服务领域中央与地方共同财政事权的支出责任分担方式。主要实行按比例分担，并保持基本稳定，对基本公共卫生服务等7个事项实行中央分档分担的办法，并将其分担比例适当简化和归并为一

档。对义务教育公用经费保障等6个按比例分担、按项目分担或按标准定额补助的事项，暂按现行政策执行。对基本公共就业服务等5个事项，中央分担比例主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。

四是调整完善转移支付制度。在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付，原则上将改革前一般性转移支付和专项转移支付安排的基本公共服务领域共同财政事权事项，统一纳入共同财政事权分类分档转移支付。

五是推动省以下支出责任划分改革。中央财政要加强对省以下共同财政事权和支出责任划分改革的指导；省级政府要考虑本地区实际，根据各项基本公共服务的重要性、受益范围和均等化程度等因素，结合省以下财政体制，合理划分省以下各级政府的支出责任，加强省级统筹，适当增加和上移省级支出责任；县级政府要将自有财力和上级转移支付优先用于基本公共服务，承担提供基本公共服务的组织落实责任。

“免费车票”
助外来工返乡无忧



2月8日，山东青岛市即墨区即发集团有限公司给外来务工人员发放免费返乡车票。

春节临近，山东大型纺织服装企业青岛市即墨区即发集团有限公司的千余名省内外来务工人员陆续收到免费返乡车票。据悉，这已经是该企业连续第13年包车免费送外来务工人员回家过年。

新华社发

未来智能汽车什么样？

刷脸坐车、无人驾驶……这些看似科幻的场景，在不久的将来将成为现实。

本土车企实现“蝶变”的关键所在

业内人士表示，电动化、智能化、网联化、共享化、轻量化已成为新型汽车产业链的发展方向。

围绕这一趋势推动技术创新、探索新的商业模式，是本土车企实现“蝶变”，加速自身发展的关键所在。

去年以来，多地开始布局新能源汽车产业，并将其作为未来发展的重点产业。

业内人士认为，未来的新能源汽车产业将更“智能”，新能源汽车将与人工智能、5G通信紧密结合，环境感知、智能决策、集成控制等智能化技术受到广泛应用。

清华长三角研究院新能源汽车研发中心执行副主任彭庆丰表示，未来的智能网联汽车不仅将实现全自动无人驾驶运行，还将具有自动保持安全车距、个人ID识别、自动诊断、休眠唤醒、客流实时监测、人脸识别等多种功能。

合众新能源汽车创始人方运舟认为，未来的新能源汽车不再是代步工具，而是将成为如手机一样的智能移动终端。方运舟说：“汽车上的屏幕将是除手机屏、电脑屏、电视屏之外，人们离不开的第四块屏。汽车屏可通过互联网技术和软件监控达到智能互联的效果。但目前各家厂商标准不统一，技术嫁接不起来，缺乏统一的载体。”

中国汽车产业实现弯道超车的历史机遇

专家认为，发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路，是中国汽车产业实现弯道超车的历史机遇。

事实上，我国新能源汽车在技术水平、企业实力和配套环境上，已取得长足进步。目前乘用车主流车型的续航里程可达300公里以上，如合众新能源汽车的续航里程已达300至500公里。

不少具备领先研发能力的汽车厂商也受到资本青睐，如知合出行目前在售电动整车、“三电”核心技术、无人驾驶和电动车分时租赁等领域控股、参股十余家企业。

彭庆丰认为，智能网联新能源汽车是技术密集型，也是资本密集型战略新兴产业，为保持研发和技术领先、储备更多未来智能网联新能源汽车核心技术，地方政府和浙江清华长三角研究院均支持合众新能源汽车引入长期战略合作伙伴，并于去年10月引入知合出行作为战略股东，目前投资到位20多亿元。

业内人士认为，传统汽车主要依赖发动机的性能，而电控、电机和电池“三电技术”则是新能源汽车的核心竞争力。国产自主品牌插上互联网和大数据的翅膀，通过技术创新制胜电动车领域，才能实现弯道超车。

(据新华社上海2月8日电)



汽车展会上的智能汽车(资料照片)。



“小年”至 年味浓

2月8日，在山东省烟台市毓璜顶公园，游人从红灯笼下走过。当日是农历腊月廿三，我国民间俗称的“小年”，各地张灯结彩，年味渐浓。

新华社发

如何一子下活满盘棋？农村宅基地“三权分置”要过三关

这笔财富是谁的 夯实确权关

“以前家里只有土地使用权证，房子没有任何手续，现在终于有了政府正式的证书，就像是吃下了一颗定心丸。”近日广西壮族自治区钦州市钦北区横岭村村民高朝仕拿到钦州市国土资源局颁发的《中华人民共和国不动产权证书》激动地说。

这是钦州市第一本农宅房地一体的不动产权证书，标志着钦州市集体土地确权登记发证工作步入新的阶段。

国土资源部提供的数据显示，目

前全国农村宅基地登记发证率达到82%，集体建设用地登记发证率达到76%。但实际工作中存在基层认识不到位，政府缺少积极性，农民热情度不高以及农村土地权属历史遗留问题多，一些宅基地“批小占大”等问题。

“交换的前提是产权清晰。‘三权分置’必须建立在权属清晰的基础上。否则，既有问题将更加复杂，新的麻烦也会不断产生。”国家行政学院教授刘锐说，“三权分置”要做好确权这

项基础性工作。宅基地确权需要准确把握法律法规和政策规定，不能“一刀切”，不能让违法违规者通过“三权分置”获取超额利益。要处理好违法违规宅基地占有者、合法宅基地权利人以及因各种客观原因没有取得宅基地的农民之间的利益平衡。

“三权分置”意味着土地资产价值释放，只有确权合法公平，才能不让违法、不公的结果不断放大，避免为农村和谐稳定和有序治理埋下新的隐患。

法源要说清一二三 过好法理关

“从形式上看，农户资格权是新创设的权利种类。农户资格权和承包权本身是否可以作为一项权利与其他两项权利并列，以及如果可以并存，在‘三权分置’框架内是否妥当都值得进一步研究。”刘锐认为，应有更高层次的土地确权登记法律法规，研究出台农村集体

探索宅基地“三权分置”的具体实现形式。姜大明说，2018年是修改土地管理法关键年份，按照边试点、边总结、边修法的要求，系统总结试点经验，为修法提供实践支撑。

“这是一项重大的理论和实践创新，为深化改革指明了方向。”国土资源部部长姜大明说，当务之急是各地在改革试点中要认真开展宅基地“三权分

经济组织法，明确集体农民的法律地位、集体所有制的内部结构、集体成员的身份、集体土地的权能、集体地用益物权的权限等，增强农村集体经济组织的维权意识和农民的公民意识。

宅基地使用权如何定性，属于用益物权吗？如果农户资格权地位不确定，必然影响第三项权利宅基地使用权定位。“未来两年将是承包地、宅基地‘三权分置’改革基本法律制度落地关键时期，制度供给的责任将由试点地区转移到中央相关部门。未来的‘三权分置’改革必须依法推进。”刘锐说。

向基层实践要经验 打通试点关

“农村有房有地的大兴亲，这么多好事在找你！”

大兴，北京市下属的一个区，位于北京市南部，自先秦建县以来约有2400余年，为中国最早建县之一，元明清三代为“天下首邑”。

作为距离北京市区最近的郊区，大兴距市中心13公里，是当前农村土地制度改革多项试点交汇点；这是全国人大常委会授权国务院“两权”抵押贷款试点之一，也是全国人大常委会授权国务院“三块地”改革试点之一。当然，还是农地入市建租赁房的最早试点之一。

随着宅基地实施“三权分置”政策信号释放，这些试点之间的“隔断”正在被打开。

“中央同意农村土地制度改革三项试点延期一年，分两步把试点内容拓展到全面覆盖、统筹推进、深度融合的新阶段。”姜大明说，统筹农村集体经营性建设用地入市盘活利用闲置农房和宅基地，统筹缩小征地范围与农村集体经营性建设用地入市，更有利于平衡好国家集体个人利益，让农民公平分享土地增值收益。“三项改革要与农村集体产权、农房抵押、乡村治理、户籍、财税、社



台湾花莲地震后续

4名大陆游客遇难

另有5名被困

2月8日，救援人员进入倾倒的花莲云门翠堤大楼现场进行救援。

截至8日上午11时，已有4名大陆游客在台湾花莲地震中遇难。负责搜救的现场指挥人员说，倒塌的云门翠堤大楼中还发现5名大陆游客被困。2月6日23时50分，台湾花莲县附近海域发生6.5级地震，此后余震不断。

新华社发

广东佛山地铁施工路段发生地面塌陷事故

8人死亡3人失联



这是2月8日航拍的事故现场。

2月7日晚8时40分左右，广东省佛山市禅城区季华西路一环桥底东往西方向路面发生塌陷。据初步核查，事故现场8人无生命体征，3人失联，9人获救送往医院抢救，无生命危险。

目前救援善后工作仍在进行，事故原因正在调查中。

新华社发

江苏省委原常委、省政府原常务副省长李云峰受贿案一审开庭

据新华社济南2月8日电 山东省菏泽市中级人民法院8日一审公开开庭审理了江苏省委原常委、省政府原常务副省长李云峰受贿一案。

山东省菏泽市人民检察院起诉指控：2003年至2014年，被告人李云峰利用职务上的便利，非法收受他人财物，共计折合人民币1477万余元。

最后法庭宣布休庭，择期宣判。