

事关乡村长远发展增加农民福祉的重大战略

——《中共海南省委 海南省人民政府关于乡村振兴战略的实施意见》解读

■ 本报记者 陈奕霖

为贯彻落实党的十九大关于实施乡村振兴战略的重大决策部署和2018年中央一号文件精神，省委、省政府近日出台了《中共海南省委 海南省人民政府关于乡村振兴战略的实施意见》（以下简称《实施意见》）。针对《实施意见》中有关重点内容，记者采访了省委农村工作领导小组办公室负责人。

问：实施乡村振兴战略对于海南来说有什么重大意义？

答：实施乡村振兴战略，是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业全局出发，着眼于解决新时代社会主要矛盾、实现“两个一百年”奋斗目标，深刻把握现代化建设规律、城乡关系变化特征和“三农”发展新的历史方位，顺应亿万农民对美好生活的向往作出的重大决策，是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的新旗帜和总抓手。为做好新时代“三农”工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

具体到对于海南来说：首先，这是加快建设美好新海南的必然要求。美好新海南当然包含美好新农村。海南农业占比高，农村人口多，乡村的份量大，建设美好新海南的短板在农村，最艰巨繁重的任务也在农村，可以说实施乡村振兴战略是建设美好新海南的必由之路。其次，这是提高海南广大农民获得感和幸福感的必然要求。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着广大农民的获得感和幸福感。实施乡村振兴战略，能够有效解决我省发展不平衡不充分在乡村最为突出这一现实问题，能够更好更快地发展热带特色高效农业，改善农村人居环境，使农民的腰包鼓起来。再次，这也是建设海南国际旅游岛、建设全国人民“后花园”的必然要求。海南这个“后花园”的主体空间在乡村，全国人民都密切关注和期盼自己的“后花园”能够越来越美丽宜居，希望能够更好地享受到海南优美的热带生态环境、田园风光、椰风海韵和农耕文化。可见，海南实施乡村振兴战略，不仅是造福海南人民的需要，也是造福全国人民的需要，意义重大而深远。

问：相比于兄弟省份，海南实施乡村振兴战略有哪些优势？

答：海南拥有全国最好的生态环境、全国最大的经济特区、全国唯一的省域国际旅游岛“三大优势”，这也是海南实施乡村振兴战略的核心优势和最大本钱。

具体分析，海南实施乡村振兴战略至少具有以下四个方面的优势：一是工作基础优势。近年来，海南全力推进“五网”基础设施建设，统筹城乡一体化发展，持续开展生态环境六大专项整治和生态文明村创建，建设美丽海南“百镇千村”，推进全域旅游，等等，这些重要举措为海南实施乡村振兴战略奠定了良好基础。二是环境气候优势。海南拥有全国最好的生态环境和独特的热带气候，夏无酷暑，冬无严寒，发展热带特色高效农业条件得天独厚，是全国人民休闲度假、养生居住的理想之地。三是人力人才优势。一方面，海南乡村外出务工人员比例远低于兄弟省份，5个劳动力中只有1个离开本市县外出务工；另一方面，优良的生态、宜人的气候、独特的热带农业资源吸引来海南乡村休闲度假、养生居住、投资兴业的外来人口逐步增加，使海南乡村有比内地

省份更加兴旺的人气。四是体制机制优势。海南因改革开放而生、因改革开放而兴。近年来，海南坚持问题导向、需求导向，率先在全国实施省域“多规合一”改革，积极推进农垦管理体制变革、农村集体产权制度改革、供销合作社改革、国有林场改革等多项涉农改革，为海南实施乡村振兴战略提供了体制机制保证。总之，海南实施乡村振兴战略，较有基础、具有条件，很有前景、大有可为。

问：海南实施乡村振兴战略应重点推进哪些工作？

答：实施乡村振兴战略是一项复杂而长期的系统工程，工作千头万绪，必须突出重点、突破难点。海南实施这一战略，要坚持以习近平总书记“三农”思想为指引，立足省情农情实际，以产业兴旺为重点、生态宜居为关键、乡风文明为保障、治理有效为基础、生活富裕为根本，汇各方之智、推创新之举，补发展之短、扬乡村之长，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

省委书记刘赐贵同志在省委农村工作会议上强调指出，实施乡村振兴战略，必须切实做到“九个坚持不解”。这就是海南实施乡村振兴战略要着力推进的重点、发力点，必须紧紧扭住不放，抓紧抓实抓好。一是坚持不懈以“多规合一”为引领。留住当地特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”，引导形成特色乡村风貌。二是坚持不懈推进美丽乡村建设。坚持以最好的资源吸引最好的投资，把海南的绿水青山变成老百姓的金山银山。三是坚持不懈推进农业供给侧结构性改革。坚持质量兴农、绿色兴农，加快推进农业由增产转向提质增效导向。四是坚持不懈以六大专项整治为抓手。抓好田园综合体、共享农庄创建，发展美丽海南“百镇千村”辐射带动作用，释放农民增收新动能。

问：如何理解发展共享农庄在海南实施乡村振兴战略中的重要作用？

答：去年7月，我省专门出台了《关于以发展共享农庄为抓手建设美丽乡村的指导意见》。海南开展共享农庄建设的创新做法，与中央提出的实施乡村振兴战略高度契合，受到中央和国家有关部门的充分肯定，受到全国各地的广泛关注。共享农庄依托海南优良的生态环境、独特的热带农业资源和深厚的农耕文化，以农业和民宿共享为主要特征，具有推动农村一二三产深度融合、农业农村农民全面发展等多重综合性功能。

问：怎样推进农村“五网”基础设施提档升级？

答：乡村振兴必须有基础设施作支撑，而基础设施又是海南乡村振兴的一个短板。近年来，我省大力推进“五网”基础设施建设，把全省作为一个整体，以城乡基础设施互联互通作为总体布局，使我省农村基础设施有了较大改善。但要看到，目前我省农村基础设施的“最后一公里”问题尚未根本解决，质量有待提升。

《实施意见》明确提出，今后我省基础设施建设重点要在农村，农村“五网”基础设施建设的重点是提档升级。一要大力实施“农村公路六大会战”，着力解决农村地区道路点线连接不畅、会车不便、现有路网抗灾能力弱等突出问题。二要实施数字乡村战略，加快农村地区宽带网络和第四代移动通信网络覆盖步伐。三要全面推进提升电网供电保障和抗灾能力三年行动计划。四

要加快燃气管网向村镇延伸步伐，积极推进燃气下乡进村“气代柴薪”。五要全力推进农村水利、水网建设。

问：如何在实施乡村振兴战略中深化美丽海南“百镇千村”建设？

答：生态宜居是乡村振兴的关键。2016年，我省正式启动美丽海南“百镇千村”建设，重点打造特色产业小镇，建设宜居宜业宜游美丽乡村。省政府制定实施了《海南省美丽乡村建设三年行动计划（2017—2019）》《海南省特色产业小镇建设三年行动计划》，这是贯彻落实习近平总书记2013年4月视察海南时重要讲话精神的重要举措。目前全省已基本建成222个美丽乡村，47个村庄被列入中国传统村落保护名录，61个共享农庄试点正在加快推进，美丽海南“百镇千村”建设取得明显成效。

《实施意见》对美丽海南“百镇千村”建设作出进一步全面部署，在实施过程中，要着重抓好以下几点。一是坚持绿色生态为先。深入推进建设生态环境六大专项整治，推广不砍树、不占田、不拆房、就地城镇化的“三不一就”经验，保护好乡村生态环境、自然景观和传统村落，让田园变公园、农房变客房、劳作变体验，成为“候鸟”度假消费的“鸟巢”。二是坚持产业发展为重。因地制宜做做强热带特色高效农业、乡村旅游、农产品加工、“互联网+”等产业，争取培育一批经济强镇、产业强村。三是坚持以共享农庄为抓手。依托海南农村的优良生态环境，采取政府支持、企业投资、农民深度参与的方式，推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，打造特色田园综合体，实现农民增收、农业增效、农村增美。四是坚持以投资者和老百姓互利共赢为目的。鼓励农民以房屋、土地入股，帮助老百姓实现长远可持续增收致富，真正把绿水青山变成老百姓的金山银山。

问：如何理解发展共享农庄在海南实施乡村振兴战略中的重要作用？

答：去年7月，我省专门出台了《关于以发展共享农庄为抓手建设美丽乡村的指导意见》。海南开展共享农庄建设的创新做法，与中央提出的实施乡村振兴战略高度契合，受到中央和国家有关部门的充分肯定，受到全国各地的广泛关注。共享农庄依托海南优良的生态环境、独特的热带农业资源和深厚的农耕文化，以农业和民宿共享为主要特征，具有推动农村一二三产深度融合、农业农村农民全面发展等多重综合性功能。

问：海南实施乡村振兴战略为什么要突出人才保障？

答：功以才成，业由才广。实施乡村振兴战略，关键在人。乡村有没有人气，能不能留住人才，农村人口结构能否优化，是乡村是否振兴的一个重要标志。海南实施乡村振兴战略的一个突出短板和制约因素，就是乡村人才数量不足和素质偏低。根据第三次农业普查，全省农业生产经

营人员受教育程度以初中和小学为主，初中占60.6%，小学占23.0%。

近年来，我省出台了《海南省柔性引进人才暂行办法》《海南省优秀农村实用人才评选奖励实施办法》《海南省少数民族和贫困地区人才贡献奖评选奖励实施办法》等，对于吸引各方面人才投身乡村振兴发挥了积极作用。要把这些政策措施和《实施意见》提出的畅通人才下乡通道、培育本土人才等方面的重大举措衔接好、落实好，进一步加强农村专业人才队伍建设和大力培育新型农民，发挥科技人才支撑作用，创新乡村人才培养引进机制，造就更多更优秀的乡土人才，为乡村振兴战略的顺利推进提供人才支撑。

问：海南实施乡村振兴战略如何解决好资金投入问题？

答：兵马未动，粮草先行。海南是个经济小省，实施乡村振兴战略既要注重加大真金白银的投入力度，又要注重提高投入效益。要通过健全投入保障制度，创新投融资机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，解决好“钱从哪里来”的问题。一要加大财政投入。做到“三个确保”：确保财政支出优先支持农业农村发展，确保预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程，确保土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设。二要整合涉农资金。海南和全国一样都存在涉农资金“小、散、多”的问题，要抓紧研究出台整合涉农资金的实施意见，推进行业内资金整合与行业间资金统筹相互衔接配合，加快建立涉农资金统筹整合长效机制。

三要推进农村金融服务体系建设。推动农村金融机构回归本源，把更多的金融资源配置到农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化金融需求。进一步发挥农村信用社为农服务的主力军作用，积极推进农信社和海南银行建立适应乡村振兴的组织机构创新和产品服务创新。加快完善农业信贷担保体系，扩大农业保险险种和覆盖面。四要拓宽资金筹集渠道。调整完善土地出让收入使用范围，进一步提高农业农村使用比例。鼓励、引导农民和社会力量投资农业农村。积极发挥海南共享农庄发展基金在乡村振兴中的作用。

问：海南如何落实中央关于加强和改善党对“三农”工作领导的要求？

答：办好农村的事情、实现乡村振兴，关键在党。海南实施乡村振兴战略，必须毫不动摇地坚持和加强党的领导，不折不扣地贯彻落实中央要求，进一步健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制，确保党在农村工作中始终总揽全局，协调各方。要建立健全乡村振兴领导责任制，建立市县党政领导班子和领导干部推进实施乡村振兴战略的实绩考核制度，形成党政一把手是第一责任人、五级书记抓乡村振兴的工作格局。要加强“三农”工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，把到农村一线锻炼作为培养干部的重要途径，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的干部队伍。要加强农村基层党组织建设，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和农村党员的先锋模范作用，带动广大农民群众把乡村振兴战略落实到位，让农民群众对美好生活的向往变成现实。

（本报海口2月12日讯）

向全体解放军指战员
武警部队官兵民兵预备役人员
致以新春祝福

◀上接A01版

滨海某发射测试站榔风习习，部队官兵精神抖擞在发射塔架下列队集结，通过视频向习主席拜年。习近平向他们表示感谢，勉励他们牢记肩负使命，锐意改革创新，争取更大成绩。

离开指挥大厅，习近平来到一处技术厂房，通过展板详细了解基地发展历程情况，对基地为中国航天事业作出的重要贡献给予充分肯定。习近平亲切接见基地所属有关部队副团级以上干部，并发表重要讲话。习近平强调，要强化使命担当，坚定航天报国志向，坚定航天强国信念，弘扬“两弹一星”精神、航天精神，创造更多中国奇迹。要强化打赢本领，大抓实战化军事训练，深化战法训法研究探索，提升航天发射和作战能力，融入全军联合作战体系，为建设世界一流军队、建设航天强国提供坚实支撑。要强化改革创新，加快推进转型发展，坚持向科技创新要战斗力，加强核心关键技术攻关，保持国际竞争主动权。要强化政治保证，加强思想政治建设，抓好各级党组织建设，做好抓基层打基础工作，全面从严教育管理部队，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

12日，长征三号乙运载火箭以雷霆万钧之势拔地而起，将北斗三号卫星成功发射到浩瀚太空。基地官兵牢记习主席嘱托，实现了筑梦九天的又一次胜利进军，向祖国和人民送上了一份特殊的春节祝福。

12日下午，习近平在成都亲切接见了驻蓉部队以上领导干部和建制团单位主官，同大家合影留念。

张又侠等参加活动。

海南省举行
2018年春节团拜会

◀上接A01版

团拜会为嘉宾们献上了一台简朴而精彩的文艺节目。在共贺新春的旋律中，省委、省政府主要领导走到嘉宾中间，一一亲切握手，互致问候。

现职、在职的省级领导，驻琼全国人大、全国政协省级领导，离退休省级老干部，驻琼副军以上和驻海口地区正师级部队主官，省委各部门、省人大常委会机关、省政府各职能部门、省政协机关、省监委、省高级人民法院、省人民检察院主要负责人，各民主党派省委主要负责人和无党派代表人士，各人民团体主要负责人，有关中央驻琼单位主要负责人；在琼过春节的中国科学院、中国工程院院士，省政府咨询顾问、科技顾问，我省“千人计划”入选者，在琼过春节的“候鸟”人才代表，我省基层党的十九大代表和省第七次党代会代表，在琼的全国人大代表和基层省人大代表，在琼的全国政协委员和省政协委员代表，“感动海南”2017年十大年度人物代表，脱贫致富带头人代表，以及工人、农民、青年、妇女、残疾人和科教体卫文、民族宗教等社会各界代表出席团拜会。

丁晖当选
海口市人民政府市长

本报海口2月12日讯（记者计思佳 梁穷）今天上午，海口市第十六届人民代表大会第四次会议在海南国际会展中心闭幕。大会补选了海口市人民政府市长，选举了海口市监察委员会主任。丁晖当选为海口市人民政府市长；冯汉芬当选为海口市监察委员会主任。

海南省“候鸟型”
社科专家联谊会成立

本报海口2月12日讯（记者王玉洁）随着海南国际旅游岛建设的不断发展，一批又一批省外的社科专家学者居海南，为了关心好、服务好这些“候鸟型”社科人才，在省委宣传部的指导下，今天下午，省社科联、省社科院在海口召开2018海南省“候鸟型”社科专家新春座谈会，邀请了近30名来自省外有关高校、科研机构的社科专家学者，围绕“改革开放 建设美好新海南”话题，大家各抒己见，从生态、旅游、经济、文化等领域为海南发展建言献策。

“因为海南得天独厚的气候环境、自然风光，每年有大批‘候鸟’到这里旅游、定居，我们发自内心地希望海南越来越好。”座谈会上，每一位社科专家都有着相同的感受和愿望。

座谈会上，省社科联、省社科院发出成立海南省“候鸟型”社科专家联谊会的倡议，希望通过这一平台，建立和完善海南省“候鸟型”社科专家库，形成海南省“候鸟型”社科专家智囊团，围绕海南新一轮改革开放和发展和加快建设美好新海南等战略目标，围绕省委、省政府中心重点工作，开展专题调研和研讨交流活动，服务省委、省政府科学决策。

此外，该联谊会还将建立和完善海南高层次社科人才联系、联谊和服务机制，推动海南高层次社科人才柔性引进体制机制的完善和深化，适时举办旅居海南“候鸟型”社科专家联谊活动，反映专家学者在海南生活、旅游、休假和康养等方面的需求与呼声，传递需要当地职能部门研究解决的问题建议并研究解决。

农垦精神拼出“农垦速度”

分秒背后抓的是实效。

转变：调结构提升发展加速度

在刚刚结束的海垦控股集团年度工作会议上，一组数据令人欣喜：2017年海垦控股集团实现汇总营业收入225亿元，利润总额4.62亿元，特别是二级企业全部盈利，实现扭亏保盈的目标。

这是一份沉甸甸的成绩单！天然橡胶产业一直是海南农垦的主打产业，然而，受国际天然橡胶市场的影响，橡胶价格长期低位徘徊，扭亏保盈实属不易。

“今年要冲进中国企业500强并走向世界，必须深入推进农垦改革，优化产业结构，实现弯道超车。”海垦控股集团党委书记、总经理王业侨表示，海南农垦要改变当前“一胶独大”的局面，优化战略布局，提高发展的

发挥“三大优势”、加快建设美好海南的重大机遇，作为一名农垦人，深知必须牢牢抓住发展机遇。

担当：党员带头扬农垦精神

“辉煌，从来不是等、靠，要就能得到！农垦人只有努力拼搏才能摘到高挂在树上的桃子。”海垦控股集团主要负责人坚定地说，海南农垦有过辉煌的历史，为海南发展乃至国家战略作出了突出的贡献，这是老一辈农垦人发扬“顾全大局、艰苦奋斗、勇于开拓、无私奉献”的农垦精神拼出来的。

如今，发展的接力棒传到这一代农垦人手中，省委、省政府提出要将海南农垦打造成为“经济新的增长极和国家热带特色农业示范区”。

新使命，新担当！新一轮农垦改革以来，垦区掀起了“二次创业”的热潮，海垦控股集团党委抓牢抓实国企

党建，每一个二级企业均打造1至2个党建示范点，党员干部带头发扬农垦精神，提出“要做农垦改革与发展的破题人、推动者、实干家”——

海垦控股集团群众工作部部长、信访办主任梁运强患癌住院化疗后又回到工作岗位；党委宣传部部长张爱莉母亲生病住院，她白天工作、晚上到病房照顾；李智全、黄卓华、羊博楷等“特战队长”两个多月吃住在项目工地，白天在工地指挥建设，晚上开会研究解决白天施工难题；2月6日下午，母瑞山农场公司规划发展部的一名主管王新，因胆囊结石加上劳累成疾倒在办公室工作岗位上，经送往医院抢救无效不幸离世。

前进的道路，不总是平坦的。改革与发展的艰难险阻，激发起农垦党员干部奋发有为的精神状态，唤起发展攻坚的巨大勇气，掀起“二次创业”的热潮，努力开辟一条改革与发展的“快速路”。王思涛表示，海垦控股集团争取用3至5年冲进世界企业500强，早日成为海南经济新的增长极。

（本报海口2月12日讯）