

# 洋浦经济开发区公安局在全省率先推行“大部制、大警种”改革取得阶段性战果

## 集约化管理 一体化运作 实战化服务



洋浦经济开发区公安局首次投入使用20辆电动巡逻警车。

### 洋浦经济开发区公安局办证服务大厅：数据多“跑路”群众少“跑腿”

“现在办证很便捷，不用排队，先在网上填报，接着到大厅自助平台上打印，然后递交给前台就可以了。”日前，到洋浦经济开发区公安局办证服务大厅办理出国护照的洋浦居民梁某祥高兴地说，这样就省去了排队导致的耗时费力。

目前，洋浦经济开发区公安局开设了“微警局”，包括户政服务、出入境、违章缴费、特种行业备案、网上报警、线索举报、信访投诉等栏目。用户登录进去后，即可按提示进行填写和申报。

“数据多‘跑路’，群众少‘跑腿’。”洋浦经济开发区公安局党委委员符慧林说，在“数据为王”的时代，“大部制、大警种”改革打破了以往条块分割的信息壁垒。其中，治安管理局集中了公安行政管理和审批职能，内设独立的办证中心，将户政、出入境、车驾管等具有对外审批服务的职能进行剥离集中，开展“一站式”审批服务，提高了行政效率和服务水平。

#### 洋浦公安局 微警局登录方法有三种

- 1

“移动端—微信公众号”。进入微信，选择“通讯录”频道，点击“公众号”功能进入公众号模块，再点击右上角“+”，搜索“洋浦微警局”进行关注即可使用；也可以通过微信扫描公众号二维码进行关注。
- 2

“移动端—微信小程序”。进入微信，选择“发现”频道，点击“小程序功能”，搜索“洋浦公安局一键报警”并进入；也可以通过微信扫描小程序二维码进入。
- 3

PC端——Internet Explorer/Chrome/Firefox等浏览器登录，在浏览器地址栏输入：<http://www.yang-puga.cn>进行访问。



洋浦经济开发区公安局办证大厅，民警正在给群众耐心讲解。



群众在洋浦经济开发区公安局办证大厅自助服务区办理业务。

### 背景 主动适应警务“实战化”要求

顺势而为，事半功倍。

洋浦经济开发区公安局在全省率先试水“大部制、大警种”改革，契合了时代背景。

从外部背景看，“大部制、大警种”改革是大势所趋。

现行机构设置的某些弊端，必然要求实行“瘦身”式改革。公安系统不同程度地存在一些亟待解决的问题，诸如警种分工过细导致警力分散、警种职能分割导致职责交叉重叠、岗岗配警不合理导致忙闲不均、联动共享不畅导致合成作战不足等。

2015年9月，在全国公安厅局长座谈会上，公安部主要领导提出：要主动适应警务“实战化”要求，在承担更多实战任务的市、县公安局积极探索实行大部门、大警种制，最大限度地优化资源配置，最大限度地提高警力使用效率、提升整体作战水平。

2016年初，海南省公安厅党委将“大部制、大警种”改革列为我省全面深化公安改革的重要内容之一，要求各市县区先行先试。

从内部环境看，在洋浦推行警务改革具有一定的基础。

洋浦经济开发区公安局局长王海堂介绍，由于洋浦警力少、事务多，迫切需要进行“大部制、大警种”改革，实行“一警多能”。经过反复酝酿和深入研讨，2016年3月，成立了由洋浦经济开发区工委副书记、管委会主任张磊任组长的工委全面深化公安改革工作领导小组，召开了多次专题会议，确定“大部制、大警种”改革方案框架，2016年4月开始试运行。2016年11月，管委会正式印发《洋浦经济开发区公安局主要职责、机构设置和人员编制规定》。

根据《洋浦经济开发区公安局

主要职责、机构设置和人员编制规定》，洋浦经济开发区公安局将原有的11个内设副处级机构整合精简为7个，形成了“一委二部二局二中心”的内设机构设置。改革后，精减的警力全部充实到基层，有效提高了对刑事犯罪和社会治安的打击、防范能力。

2016年，洋浦“大部制、大警种”改革受到了上级有关领导的肯定。推行“大警种、大部制”，提高了工作效率，洋浦很有成效，走在了全省的前面，要总结提炼，形成全省可复制的经验。

### 内容 构建“一委二部二局二中心”

“推行‘大部制、大警种’改革以来，更多警力沉入基层，有利于形成大治安格局。”洋浦经济开发区公安局治安管理局副局长刘辉说，现在派出所没有硬性的破案任务，因而有更多精力投入到常态巡逻、落实内保、实行治安整顿等防范工作中，增强了人民群众的安全感和幸福感。

事实上，这种改变源于机构改革。

洋浦经济开发区公安局推行的“大部制、大警种”改革，主要是构建“一委二部二局二中心”。

2016年11月，在专题调研、充分论证、组织考察、多警种座谈的基础

上，洋浦经济开发区公安局按照“做精机关、做大警种、做强基层”的要求，将原有的11个内设副处级机构整合精简为7个，正式形成了“一委二部二局二中心”的内设机构。“一委”指设置纪律检查委员会；“二部”指设置监督部、警令保障部；“二局”指设置刑事侦查分局、治安管理局；“二中心”指设置情报中心、监所管理中心。

通过此轮改革，洋浦经济开发区公安局初步解决了原来内设机构职能交叉、资源不共享、警务配置不合理等问题。

具体而言，洋浦经济开发区公安

局纪律检查委员会作为党内机构，独立设置，与监督部合并运行，形成“大监督”格局；警令保障部与政治部合署办公，作为公安机关综合协调、参谋服务机构，最大限度地实现综合化，做到人财物统一保障；刑事侦查分局整合了刑侦、经侦的全部职能和禁毒的部分职能，作为打击犯罪的主要力量，承担全区所有刑事案件侦查工作；治安管理局集中了公安行政管理 and 审批职能，如易制毒化学品管理和网吧管理等，内设独立的办证中心，将户政、出入境、车驾管等具有对外审批服务的职能进行剥离集中，开

展“一站式”审批服务，提高了行政效率和服务水平；情报中心整合了相关警种，打破警种壁垒，进行一体化、合成情报信息收集研判和协同作战；监所管理中心下设看守所、拘留所和戒毒所，实行中心与所合署办公模式，一套人马四块牌子，有效节约了警力。

统计显示，洋浦经济开发区公安局改革后，内设副处级机构减少了4个，副处级领导职数增加了1名，正科、副科级领导职数大幅增加，民警政治待遇普遍得到提高，派出所警力较改革前增加了8%。

### 意义 “接警+情报+行动”实现“三同步”

法网恢恢，疏而不漏。

一个流窜海南10个市县区作案的盗窃团伙，在洋浦警方缜密侦查和强力打击下，终于全部落网。

洋浦经济开发区公安局刑事侦查分局局长杜希伟介绍，2017年8月至10月，犯罪嫌疑人李某胜伙同他人，在澄迈、临高、儋州、琼中、昌江、白沙、东方、乐东、三亚、洋浦等10个市县区盗窃店铺现金、手机等财物。其作案手法为，犯罪嫌疑人团伙驾乘租赁的奥迪、宝马等高端品牌小轿车流窜至某店铺附近，一人在车上等候，两人进入商店内伪装购买商品转移店员注意力，伺机盗窃店铺财物，随即驾车逃离

现场。2017年10月22日，洋浦警方出动，成功打掉这个团伙，当场抓获7人。经审讯，该犯罪团伙交代作案72起，涉案价值20万余元。

杜希伟说，像这样破获了跨区域作案的案例不在少数——

2017年5月4日，洋浦和江西省鹰潭市警方同时“收网”。在13名落网犯罪嫌疑人中，洋浦、鹰潭警方分别抓获了7名、6名，共缴获复方磷酸可待因口服液420公斤、毒资30余万元，扣押涉案车辆2台、银行卡31张等物品。一个多月前，此案被公安部列为部督贩卖运输毒品目标案件。

2017年12月26日，洋浦警方在儋州市某宾馆内，将在儋州、洋浦抢夺市民物品的羊某固、羊某见等5名犯罪嫌疑人一举抓获。

……

这些跨区域案件，是怎样做到一次性“连窝端掉”的呢？

“通过改革，接警、情报、行动实现了‘三同步’。”洋浦经济开发区公安局情报中心主任卢平雄透露，该局着力构建情报、指挥一体的实战指挥体系。合成作战平台与接警平台、案事件平台对接，接警员录入的每一起案件，第一时间流入合成作战平台，合成作战科将第一时间响应。对需

要开展侦查的案件，主办民警、合成作战科成员均可在平台上向各业务警种发布侦查指令，接受任务的警种签收后开展侦查，并将获取的线索、证据、材料全部上传到平台，供所有成员分析研判。这种模式，改变了以前单兵作战、证据“孤岛”的状况，从而提高了办案效率。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。谈及下一步努力方向，王海堂表示，持续推进流程化、规范化、正规化建设，不断完善“大部制、大警种”改革模式，使合成作战机制彰显更大威力，为洋浦“一港三基地”产业建设和社会发展创造平安稳定环境。

## 洋浦经济开发区公安局情报中心合成作战平台功能强大 用“火眼金睛”锁定犯罪嫌疑人

涉嫌犯罪了还想逃跑，能往哪里逃？不信请看案例：

2017年3月27日，涉嫌醉酒后驾驶机动车的何某被取保候审。期间，何某经传唤无正当理由不到案，被批准逮捕，但已潜逃。洋浦经济开发区公安局情报中心合成作战科对何某信息进行分析，发现其名下有另外一辆琼C牌小型轿车，该车曾到过洋浦。警方通过合成作战平台研判后，确定何某大致活动轨迹，遂对该车辆进行布控。2017年8月28日16时17分，当何某驾驶该车辆行驶至洋浦古盐田高尔夫球场门口时，

被洋浦警方抓获。

洋浦经济开发区公安局情报中心主任卢平雄介绍，实行“大部制、大警种”改革以来，该局推动“情报引领实战”，情报、指挥、行动一体化运行。合成作战科整合了该局最优的数据资源，集合了最好的业务骨干，享有最高的系统权限，彻底整合警务资源，打破警种壁垒，承担常态化情报信息合成作战工作。从相关警种遴选了有经验、有资源、善研判的骨干民警，作为合成作战科常驻民警。同时，该局将坐席研判与平台共享融为一体。合成

作战平台与接警平台、案事件平台对接，接警员录入的每一起案件，第一时间流入合成作战平台并触发预警，实现了同步上和扁平化指挥。合成作战平台具有强大的案件串并与人案车关联功能，大大提高了研判效率。

在日常工作中，该合成作战科每日、每周定期研判，针对各类不稳定因素提出情报预警和建议。由于及时发现，准确预警，提前介入处置，一年来洋浦未发生一起因处置不力等原因引发的群体性事件。通过及时发布街面盗窃预警，指导派出所有针对性

地开展巡逻防控。

对于刑事侦查，由于该合成作战科有一双“火眼金睛”，一线民警办案效率得以提升。合成作战平台经常为破案提供关键线索，直接锁定犯罪嫌疑人。例如，2017年9月8日，合成作战平台对相关信息进行二次研判后，第一时间发出指令，使一线民警及时抓获一名被列在网上追逃名单的犯罪嫌疑人。

据统计，一年来，洋浦经济开发区公安局情报中心共为一线警力提供情报线索300余条，有用率达到80%。

其中，2016年8月，洋浦警方迅速侦破了省公安厅指定管辖的两起部督电信诈骗案件，抓获犯罪嫌疑人8名，并破获相关案件1000余起。这两起部督案件的侦破，正是得力于合成作战的警务优势。

谈起合成作战功能，洋浦经济开发区公安局情报中心合成作战科副科长康尧都说，该局情报中心合成作战科通过多警种合成作战开展综合研判，将更加充分利用情报线索，为处置稳控、人员落地、精确打击等工作提供有力支撑。