

智库建言

抓住历史性机遇  
构建泛南海经济合作圈

□ 康霖

2017年9月1日，省委书记刘赐贵在《人民日报》撰文提出，要全面融入“一带一路”建设，推动打造“泛南海经济合作圈”，推动海南与沿线国家和地区港口、航空交通基础设施互联互通，争取3年内开通100条国际航线，全面提升国际旅游岛建设的国际化水平。可以说，“泛南海经济合作圈”是当前和今后一个时期海南着力深化改革开放、扩大区域对外交流合作的重大抓手。站在新的历史起点上，海南要深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领，发挥海南区位优势明显、海洋资源丰富、发展前景广阔的优势，打好“泛南海”这张“王牌”。

海南推动“泛南海经济合作圈”建设的优势

近年来，海南依托地理和资源独特优势，重点发展滨海旅游、海洋渔业、海洋生物等海洋产业，海洋经济规模不断扩大、海洋产业结构持续优化。目前，全省海洋经济生产总值从2012年的612.2亿元增长到2016年的1163.63亿元，占全省地区生产总值的比重由24.3%上升到28.2%。

**区位优势。**海南位于中国的最南端，从区位优势上来看，既是中国面向东盟地区的“门户”，也是“泛南海经济合作圈”的核心地区，具备了打造成为21世纪“海上丝绸之路”前沿地带和门户地区、面向东南亚的航运枢纽的地缘优势。海南位于华南经济圈、“泛珠三角”经济圈、“泛北部湾”经济圈等众多区域经济合作圈内，既可以内地经济腹地为依托，挖掘“内需型”经济发展潜力，又能充分发挥辐射东南亚、面向港澳台等经济发达地区的联动优势，夯实“外向型”经济基础，通过“内需”和“外力”双轮驱动助力海南从“岛屿经济体”向“海洋经济体”拓展。

**资源优势。**海南海岸线长1944.35千米，海岸线系数达0.05453，位居全国第二，是我国热带自然资源最丰富的地区，拥有900多万亩热带天然森林和珊瑚礁、红树林、海草床等典型海洋生态系统。全省共有岛、洲、礁及沙滩600余个，可供建港的港湾60多处。南海大陆架已知的主要含油盆地有10多个，潜在石油储量高达300多亿吨油当量。随着新的油气田的发现，未来海南周边油气潜在开采量将非常可观。

**政策优势。**2013年4月，习近平总书记视察海南时明确指出，海洋是支撑未来发展的资源宝库和战略空间。总书记的指示为海南发展质量效益型海洋经济、促进产业更新升级，推动国际旅游岛升级版建设进一步指明了方向。

推动“泛南海经济合作圈”建设的政策建议

总体来看，推动“泛南海经济合作圈”建设，“南海是舞台、经济是基础、旅游是亮点、合作是保障”，为此，建议在以下几个方面加强工作：

**对接国家规划。**充分发挥海南在南海事务中的独特地缘优势，吃透国家“一带一路”建设总体规划，找准自身特色职能定位，精心策划一批重大合作类项目，最大限度融入21世纪海上丝绸之路建设进程。

**突出特色产品。**邮轮旅游是最能体现“泛南海旅游经济合作圈”的特色产品。虽然海南已经开通海口—越南、三亚—菲律宾航线，但由于广州、香港等地在航线上与海南存在重叠，必将导致海南邮轮航线吸引力下降。建议有关部门继续加大泛南海邮轮旅游线路开拓力度，力争将印度尼西亚、马来西亚、文莱等沿线国纳入其中，突出自身特色。

**加快边贸建设。**广西凭祥满寨边贸城位于中越边界我方一侧，已经成为中国商品出口越南和东南亚的重要通道，是我国直通东盟自由贸易区的“大陆桥”。建议海南将东方边贸城打造成为通往越南和东南亚的“海洋桥”，在边境小贸易政策的基础上，解决边民互市贸易政策的落地运行和制约瓶颈问题，找到海南相比于广西的优势互市商品，允许更多边民进入互市贸易区从事商品贸易，以此带动泛南海经贸交流合作。

**筹建“海南海上丝绸之路基金”，对接国家丝路基金，争取更多国家金融和项目支持。**目前，国家层面丝路基金早已挂牌成立，而地方版的“丝路基金”也都在筹备中。比如，广东走在全国最前沿，首期规模200亿元的广东丝路基金已经落地。除此之外，福建、广西、陕西、江苏等对接“一带一路”的重点地区也都计划或推出地方版的“丝路基金”。相比较而言，海南至今没有自己的“丝路基金”。建议尽快筹建“海南海上丝绸之路基金”，运用资金杠杆作用撬动社会资本“入场”，有效拓宽社会资本的投资渠道和国内企业的融资渠道，通过“政府主导、市场化运作”的方式参与“一带一路”沿线国家重点项目建设，并助力海南企业“走出去”。

（作者系海南省政协委员，海南大学特聘研究员）



扫描二维码  
关注“海南观察”  
“码”上读懂海南

投稿邮箱：hnrblb@163.com



深入学习宣传贯彻党的十九大精神

坚持党的领导 做实国企党建工作

□ 文精毅

坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”，是国有企业的独特优势。新形势下，我们要深刻把握新时代对国有企业党建提出的新要求，全面贯彻落实党中央关于加强国有企业党建工作的新部署，以制度化、常态化、具体化的有力举措推进国有企业党建工作。

办好中国的事情，关键在党。党的十八大以来，立足党和国家事业发展全局，提出了新时代党的建设总要求，对推进全面从严治党作出重大部署。国有企业是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，是党领导的国家治理体系的重要组成部分，理所当然要坚持党的领导。坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”和“魂”，是国有企业的独特优势。在中国特色社会主义进入新时代的当下，国有企业党的领导、党的建设只能加强、不能削弱。

深刻把握新时代国企党建工作的新要求

我们要持续加大在新时代新背景新环境下国有企业党建力度，就必须首先深入推进全面从严治党。一是要统一思想，武装头脑。结合党的十九大精神，继续推进“两学一做”学习教育，切实把思想统一到党的十九大精神上来。以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，内化于心、外化于行，切实以习近平总书记系列重要讲话精神为指引，务实推进各项企业经营工作。二是要加强建设党组织。新时代提出了新要求，针对一些国有企业中存在的基层党建工作薄弱的现象，我们要用新办法来解决旧问题，要坚决把党支部建设成为实现党的任务、推动企业健康发展、拥护企业和员工根本利益的战斗堡垒。三是要抓好党风廉政建设。在当前开放的市场经济环境下，有少数国有企业领导干部刹不住车、收不住脚、缩不回头，最后走向贪腐堕落。我们当前要着重抓好廉政勤政各项工作，加强发挥国有企业纪检监察机构的监督作用，时刻保持政治清醒，干干净净

做事，带头做好廉洁自律，为各企业单位营造良好的廉洁政治生态。

深刻把握新时代国企党建工作的新特点

中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。党的十九大报告从党和国家事业发展全局出发，提出了新时代党的建设总要求，对推动全面从严治党向纵深发展作出新部署。国有企业单位要精准把握党的建设新要求：一是要结合实践进程来思考，增强管党治党的思想自觉；二是要着眼我们党在新时代的历史使命，充分认识管党治党的重大意义；三是要运用好系统思维，全面深入领会党的十九大对管党治党的科学部署；四是要坚持问题导向，保持战略定力，继续在实践中把“全面”“从严”落到实处。

国有企业作为党执政兴国的重要支柱，一定要深刻认识到党目前所面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把国有企业党的建设的螺丝拧得更紧。一是坚持党对国有企业的领导，把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位。二是严格落实党中央要求，实现举旗定向。三是实现稳“故”纳“新”，继承优良传统，大力推进党的各方面建设的创新，不断提高工

作水平。四是大力夯实基层党建，持续加强国有企业全面从严治党，要从基本组织、基本队伍、基本制度抓起。五是敢于向党内腐败亮剑，进一步加强国有企业党风廉建设和反腐败工作，把纪律和规矩挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神。

实施有力举措加强国企党建工作

党的十九大报告，为新形势下加强和改进国有企业党的建设指明了方向。全面贯彻落实党中央关于加强国有企业党建工作的新部署新要求，必须要有制度化、常态化、具体化的硬措施。

一是理论学习、思想引领要常态化、制度化。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把“两学一做”融入日常、抓在经常。发挥基层党支部在企业改革发展中的战斗堡垒作用，充分发挥党员在各项攻坚克难任务中的先锋模范作用。坚持领导带头学带头做，严格规范组织生活会，推动党员干部带头做出示范。健全和完善理论中心组学习和“三会一课”等制度，扎实开展好党员领导干部的学习教育，提高党员干部的思想政治理论水平。

二是发挥党组织“两个核心”作用要组织化、制度化、具体化。健全党组织参与重大决策机制，强化党组织对企业领导人员依法行权履职的监督，党建工作总体要求要写进公司章程，进一步明确党组织在公司法人治理结构中的法定地位。健全党组织议事决策机制，企业党委要制定党委议事规则，厘清党委和其他治理主体的权责边界，完善“三重一大”事项决策的内

容、规则和程序。国有企业要坚持经营管理和党的建设同步谋划、党的组织及工作机构同步设置、党组织负责人及党务工作人员同步配备、党的工作同步开展，确保党组织在企业改革发展中发挥领导核心和政治核心作用。

三是落实全面从严治党主体责任要常态化、长期化、制度化。企业党委和纪委要分别履行好主体责任和监督责任，坚持全面从严治党，思想建党、制度治党，增强管党治党意识，落实管党治党责任，聚精会神抓好党建工作。建立健全权责对等、责任清晰、强化担当的主体责任落实机制，进一步完善责任清单、问题清单、问责清单，坚持严字当头。强化党建工作责任考核与监督，建立党建工作考核评价机制。严肃党内政治生活，不断净化党内政治生态；强化党内监督，做到有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究；加强党内法规制度建设，抓好党内法规制度的执行，确保全面从严治党各项要求落

地。四是队伍建设选人用人要制度化、规范化、程序化。严格执行选人用人程序，发挥党组织在企业选人用人工作中的领导和把关作用。按照“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的二十字要求，严把政治关、品行关、能力关、廉洁关，坚持党管干部原则，选好配强企业领导班子特别是主要领导干部。

五是基层党建基础工作要科学化、制度化、规范化。坚持建强企业基层党组织不放松，从严教育管理党员落到支部，把党支部建设成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。进一步规范党务工作部门设置，配齐配强党务工作人员，落实党

建工作经费，加强党务干部培训，保证有人办事、有条件做事、有能力干事。加强对支部书记的培训和培养，提升他们抓党建和抓生产经营的“双业务”能力。进一步健全和完善党建工作制度，推进党建工作业务标准化和流程化建设。

六是党风廉政建设着力要抓好常和长、严和实、深和细。各级党组织要坚持从严教育、从严要求、从严管理党员领导干部，加强对领导人员用权行为监督，突出对关键岗位、重点人员特别是“一把手”的监督，坚持理想信念宗旨高标准，严守纪律底线，推进全面从严治党、依规治党。加大问责力度，把运用“四种形态”贯穿于执纪审查全过程。深入开展党规党纪教育、廉洁警示教育，认真落实并组织开展各级领导人员履职待遇检查。完善“三重一大”决策监督机制，严格日常管理，整合监督力量，形成监督合力，努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，为改革发展营造风清气正的环境。

七是深化党建抓好扶贫工作要做到两结合、两推进、促发展。国有企业要切实肩负起社会责任，时刻心系民生，抓好脱贫攻坚工作：一是抓好扶贫点群众的农业、电子信息等技能培训，加强其就业创业能力，授之以渔。二是抓好产业化扶贫。结合扶贫点实际情况，整合现有资源，协调缺需资源，实施企业和扶贫点产业化合作战略，推进扶贫进程，加快脱贫速度。三是建立完善扶贫脱贫机制。企业要与扶贫点建立精准扶贫管理机制，以精细化管理、持续再生的理念为指导，运用统筹、协调、分类的科学方法，坚持全过程责任式的精细化管理。

（作者系海南省南海现代渔业集团有限公司党委书记）

坚持服务青少年的正确方向  
积极推动关心下一代事业更好发展

□ 罗玉吨

做好关心下一代工作，关系中华民族伟大复兴。我省各级关工委组织要以党的十九大精神特别是习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握服务青少年的正确方向，着力加强青少年思想道德建设，紧密联系青少年成长成才的实际需要，紧密联系队伍建设实际，把各级关工委组织建设成为关心下一代事业的坚强堡垒。

工作新探

习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：“青年兴则国家兴，青年强则国家强。”“全党要关心和爱护青年，为他们实现人生出彩搭建舞台。”我省各级关工委组织要把学习贯彻党的十九大精神与学习贯彻习近平总书记对关心下一代工作的重要指示精神相结合，深刻领会十九大报告关于青年工作的重要论述，以十九大精神特别是习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握服务青少年的正确方向，着力加强青少年思想道德建设，以务实创新的思路和举措，以饱满的精神状态、昂扬的斗志，推动十九大精神在关工委工作中落地生根、开花结果，为青少年健康成长做出更大贡献。

紧密联系青少年的思想实际，努力培养担当民族复兴大任的时代新人

青少年是国家的未来，是民族复兴的肩负者，是华夏文明的继承者。青少年时期是人生良好品德形成的关键时期，是决定人生德操高低、品性优劣的特殊阶段。人无德不兴，人无德不立。因此，做好未成年人德育工作，是学校、家庭、关工委乃至全社会的共同责任。一是要坚持不懈抓好青少年的思想道德教育工作。这是确保党和人民事业后继有人的战略需要。新中国成立以来，我们党从社会主义事业后继有人的战略高度出发，始终重视青少年的思想教育工

作，积极引导青少年树立和践行社会主义核心价值观，团结教育广大青少年听党话、跟党走，坚定建设祖国、建设家乡的决心和信心。要认真分析“传统文化、革命文化、先进文化”之间的继承与发展的关系，坚定文化自信，做到价值引领。二是要坚持教育立德树人的根本。“人民有信仰，国家有力量，民族有希望”。要把青少年的理想信念教育放在重要位置，引导广大青少年认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，抵制各种错误思潮，坚定共产主义理想信念。三是要积极组织青少年参加丰富多彩的社会活动，探索教育模式从单一说教式向体验式转变。生活就是最好的教材。要创造条件，开辟“第二课堂”，加强青少年的社会实践，让他们在社会中接受“开放式”教育，到社会中去体会，去感悟。有计划地组织青少年参观、访问和社会调查。我省是祖国的南大门，又是海洋大省，可以有计划有组织地安排青少年及学生代表到全省各地开展植树增绿和爱国主义教育等活动，进一步增强青少年的国防意识、海洋意识和环保意识。此外还可以组织青少年进行必要的调查和讨论活动，让他们明白和懂得感恩，促进诚实守信、尊老爱幼、知行合一等品德的养成。

紧密联系青少年成长成才的实际，在助力脱贫攻坚工作上实现新跨越

助力脱贫攻坚，关爱帮扶农村青少年是我省关工委工作的重点之

一。早在2012年，省关工委、省关心下一代基金会就启动“关爱失依少年助学计划”，到2017年年底，已资助全省失依少年2110人（次），发放助学金450多万元，为失依少年解难事，办实事。2017年，省关工委、省关心下一代基金会在省总工会、省委老干局的大力支持下，积极开展“情暖童心行”活动，分别向琼中、陵水、乐东、东方、昌江等少数民族地区的1000户农村困难家庭赠送儿童书桌椅1000套，帮助孩子们实现了拥有属于自己书桌椅的美好愿望，为贫困少年儿童营造快乐学习、健康成长的良好环境，受到学校、家庭和学生的欢迎。

由于历史的原因，我省还属于欠经济发达地区，尤其是少数民族地区，关爱农村青少年以及脱贫攻坚工作还十分艰巨，各级关工委要紧紧依靠各市县党委和政府，以更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城，扎实做好帮扶青少年的脱贫攻坚战。新时期，我省关爱帮扶青少年工作，要结合新情况、新变化、新特点，把单一的关爱帮扶资助模式转变为“扶贫、成长、成才”三位一体的人才培养计划，从根本上斩断贫困“代际传递”的循环。“扶贫、成长、成才”计划将面向全省贫困家庭，重点是帮助少数民族地区寒门学子实现大学梦、成才梦。寒门学子成才计划，既是一项关爱帮扶事业，又是一项事关人才培养的动态管理工程，各级关工委、学校、家庭和学生要密切配合，形成社会合力，切实承担起

“扶贫、成长、成才”的重担，跟踪考核帮扶对象在小学、初中、高中、大学期间的学习、生活状况，确保他们品学兼优，全面发展。我省实施寒门学子成才计划是一项庞大的系统工程，不断拓宽资金来源是关键。省关心下一代基金会，要尽快完善职能，发挥优势，积极创新，拓宽向社会募集资金的渠道，进一步增强实力。同时，还要广泛动员企事业单位，爱心人士等社会力量，积极参与捐赠与献爱心活动，与省关工委、省关心下一代基金会携手合作，把实施寒门学子成才计划与企事业单位的企业文化建设、品牌建设有机地结合起来，切实履行社会责任，真正把企业发展的成果回报社会，为促进社会和谐发展贡献力量。

紧密联系队伍建设的实际，把关工委组织建设成为关心下一代事业的坚强堡垒

在省委、省政府的高度重视和支持下，经过26年的发展，我省关工委组织覆盖面不断扩大，基层关工委组织得到普遍加强。据不完全统计，截至目前，全省共建立关工委5426个，成员达36696人，基本形成了省、市（县）、乡镇、学校为主体的关工委组织网络，为做好关心下一代工作提供了可靠的组织保证。我省关工委组织建设虽然取得了良好成绩，但与先进省市相比，仍然有较大的差距，尤其是在国有企业和民营企业中组建关工委组织方面还存在许多薄弱环节。前不久，省关工委会同省委组织部、省委老干局联

合发文，要求各地党委、党组重视在企业中建立关心下一代工作组织，通过加强学习、生活状况，确保他们品学兼优，全面发展。我省实施寒门学子成才计划是一项庞大的系统工程，不断拓宽资金来源是关键。省关心下一代基金会，要尽快完善职能，发挥优势，积极创新，拓宽向社会募集资金的渠道，进一步增强实力。同时，还要广泛动员企事业单位，爱心人士等社会力量，积极参与捐赠与献爱心活动，与省关工委、省关心下一代基金会携手合作，把实施寒门学子成才计划与企事业单位的企业文化建设、品牌建设有机地结合起来，切实履行社会责任，真正把企业发展的成果回报社会，为促进社会和谐发展贡献力量。

各级关工委组织及队伍建设状况如何，直接关系到职能发挥的效果。习近平总书记强调：“做好关心下一代工作，关系中华民族伟大复兴。”作为关心下一代工作者要深感责任重大，使命光荣，要牢记“四个意识”，强化“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，按照十九大关于全面从严治党的要求，坚持不懈地加强自身建设，通过持续深入的学习钻研，努力提升自身专业水平和履职能力，更好地适应新时代关心下一代事业发展的需要。创新制度体系，是关心下一代工作深入发展的根本保证。在同级在职分管领导与退休老领导共同担任关工委主任，成员单位分管领导兼任副主任或委员，形成以离退休老同志为主体，在职领导支持参与的组织机构体系。同时，实行领导班子任期制，对领导职数、任职条件、委任方式等都作出规范，及时吸收刚退下领导岗位，热心关心下一代事业的老同志加入关工委班子，确保班子成员进出有序，完整不缺位，始终保持各级关工委的生机与活力。

（作者系海南省关工委副主任）