

法治引领护稳定 司法为民促和谐

——2017年我省司法行政工作综述

■ 本报记者 金昌波

2017年12月11日，海口市美兰区公共法律服务中心在海口市美兰区海府一横路45号挂牌成立。

据悉，该中心整合了公证事务、法律援助、法律咨询、人民调解、法治宣传教育、12348法律服务热线等功能，采取“前台统一受理、后台分别办理、结果及时反馈”的模式，并开展网上预约与电话约见的新媒体办公模式，最大限度为群众提供更为便捷服务，受到广泛好评。

有人说，司法就像一条生产线，从一端输入的是矛盾纠纷，从另一端输出的则是公平正义。那么，如何才能把司法工作做到群众心坎里，让群众感知法律、触摸法律，知法、懂法、守法？

海口市美兰区公共法律服务中心的成立，只是海南司法行政系统以公共法律服务平台建设为抓手，努力为群众提供多层次、多领域、个性化、体现公平正义价值的公共法律服务的一个例子。过去一年，我省司法行政系统在省委、省政府和司法部的坚强领导下，深入学习贯彻党的十九大精神，全面提升司法行政工作能力和水平，交出了一份亮点纷呈、群众点赞的答卷。

积极贯彻国家总体安全观

“嘭！”伴着急促的脚步声，监狱

防逃防暴指挥中心值班科长休息室的房门被大力推开，民警小魏的声音同时传来“二监区210房间发生罪犯群殴，场面混乱，请求支援！”

听到汇报，刚从睡梦中醒来本还有些朦胧睡意的值班科长朱飞从床上一跃而起，拿起对讲机边整理衣服边往外冲……

这是海南省三江监狱凌晨开展应急处置实战演练的情形，也是海南监狱系统创新完善安全稳定长效机制的一个缩影。

近年来，我省监狱系统牢固树立安全首位意识，不断加强“四防一体化”建设，监狱安全管理水平明显提高。为切实提高罪犯教育改造质量，监狱系统主动从底线安全观向治本安全观过渡，深化优秀传统文化教育、法治教育、职业技术教育的多元教育模式，丰富教育改造内容，取得明显成效。

目前，我省监狱系统已连续15年实现无罪犯脱逃、无重大影响的狱内案件、无重大安全生产事故、无重大疫情的“四无”目标，连续21年实现安全生产目标。

过去一年，我省司法行政戒毒工作也取得了创新发展。特别是自全省禁毒三年大会战以来，我省戒毒系统克服困难，深挖收治潜力，实现了对吸毒人员特别是病残吸毒人员的“应收尽收，全员收治”。

在社区矫正方面，目前，海南省、市、县(区)社区矫正信息指挥中心已全部建成并投入使用，全省各地不断丰富社区矫正教育内容，如海口市以中华优秀传统文化教育为抓手，促进社区矫正人员思想转变；琼海市制作了社区矫正专题片；琼中黎族苗族自治县设立社区矫正教育警示基地和社区矫正人员“训诫室”等，矫正效果明显加强。

公共法律服务提速增效

一直以来，海南司法行政系统积极发挥法律服务功能，为助力保障经济社会发展和民生保障做了大量工作。

过去一年，公证体制改革全面完成，全省21家公证处全部改制为自收自支自负盈亏、自我约束、自我发展的公益性事业单位。全省公证行业共受理各类公证94438件，在服务经济社会发展、预防矛盾纠纷、维护当事人合法权益等方面发挥了积极作用；

过去一年，法律援助连续第四年被纳入省委、省政府“为民办实事”事项并提前2个月完成全年目标任务。全省受理法律援助案件19459件，免费解答群众法律咨询70799人次，累计帮助受援人挽回损失或取得经济利益共2.66亿元；

过去一年，司法鉴定管理水平不

断提升。全省48家司法鉴定机构共办理各类司法鉴定案件12466件，较2016年增长42.2%，司法鉴定采信率保持在98%以上……

不久前，“12348海南法网”正式上线运行，并与“12348中国法网”互联互通、信息共享，为人民群众提供普惠性、公益性、可选择性的公共法律服务，这也实现了公共法律服务平台在海南落地。

据省司法厅介绍，在全省各个地方，只要有电脑、手机、网络，老百姓只要登录“12348海南法网”或“海南掌上12348”，就可直接查找法律服务机构和人员，找到离自己最近或最适合自己需求的法律服务机构及人员，将来还可以同时实现对公共法律服务实体窗口咨询、法律服务热线咨询、网络咨询、手机APP咨询、微信法律咨询。可以说，此举给公共法律服务插上了信息化翅膀，打通了服务人民群众的“最后一公里”。

法治教育深入人心

2017年，是海南实施“七五普法”规划的关键年，法治宣传教育也被纳入2017年省政府重点工作加以推动落实。从“法律进学校”“法律进乡村”“法律进企业”“法律进机关”“法律进社区”到“法律进单位”，一年来，我省

在深化“法律六进”之路上积极探索，不同的普法形式，闪耀着的却是同样绚烂的法治之光。

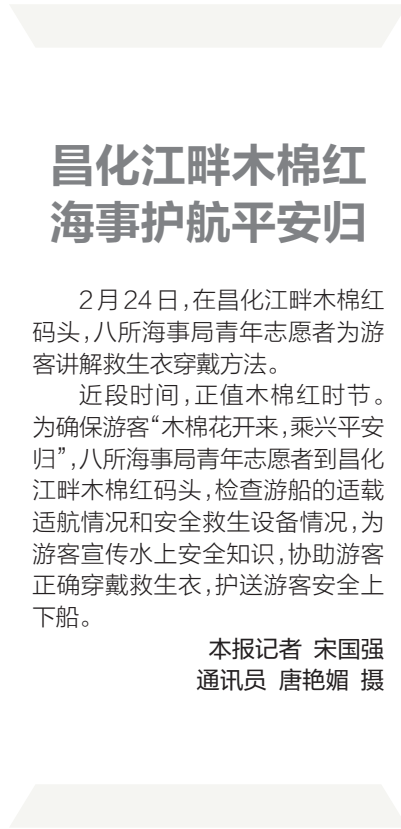
据统计，2017年，全省共发布普法宣传动态信息1500余条，开展“法治文艺进校园”巡演、禁毒琼剧巡演、“法治电影”进社区、进影院进广场、“6·26”国际禁毒日等系列主题宣传活动830余场次，参加群众达46万多人，取得了良好的社会效应和宣传效应。

普法依法治理工作是一项庞大的社会工程，由于它的艰巨性、复杂性和长期性，单靠一两个部门的工作很难取得成效，必须依靠全社会的共同努力。

去年，省委办公厅、省政府办公厅向全省各级各部门印发《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的实施意见》，要求各级国家机关把法治宣传教育作为推进法治海南建设的基础性工作来抓，切实履行国家机关普法责任，为全面依法治省、建设美好新海南作出积极贡献。

“《实施意见》要求全省各级各部门坚持普法工作与法治实践相结合、系统内普法与社会普法并重，扎实推进国家机关普法工作深入开展。很快，我们就会召开推进会，促进这项工作落到实处。”省司法厅有关负责人表示，未来，海南将形成党委统一领导、部门分工负责、各司其职、齐抓共管的大普法格局。

(本报海口2月26日讯)



昌化江畔木棉红 海事护航平安归

2月24日，在昌化江畔木棉红码头，八所海事局青年志愿者为游客讲解救生衣穿戴方法。

近段时间，正值木棉红时节。为确保游客“木棉花开来，乘兴平安归”，八所海事局青年志愿者到昌化江畔木棉红码头，检查游船的适载适航情况和安全救生设备情况，为游客宣传水上安全知识，协助游客正确穿戴救生衣，护送游客安全上下船。

本报记者 宋国强
通讯员 唐艳媚 摄



海口昨天上午终止客货滚装运输突发事件应急响应 三港无旅客滞留 过海通行恢复正常

关注海口抗雾保运

本报海口2月26日讯（记者郭芊）记者从海口市春运办获悉，鉴于海口三港过海旅客、车辆数量下降，截至今日上午10时，3个港口待渡车辆809辆，无旅客滞留，通行速度已恢复至春运正常水平，今日10时30分起终止海口市客货滚装运输突发事件应急响应。

近日，琼州海峡通航条件较差。省委、省政府高度重视大雾影响渡海旅客和车辆滞留情况，省委书记刘赐贵和省长沈晓明多次作出批示，要求相关部门做好交通疏导和服务保障工作。海口从17日启动三级应急响应至今，共运送近17万辆车、85万名旅客出岛。

共建危机处理机制

广东省委、省政府，湛江市尤其是

徐闻县的大力支持是打赢这场“抗雾保运”战的重要基础。

21日上午，省委常委、海口市委书记张琦一行前往广东徐闻县调研春运工作，并与湛江市举行座谈会，研究建立长效工作机制，从根本上做好春运保障。

海南省交通厅、海峡办积极沟通协调广东方港口和航运企业，确保海南方船舶到港后尽快安排泊位卸载作业并打空返程，同时广东方的船只也尽全力打空向海口疏通滞留车客。

主动驰援有求必应

客货滚装运输突发事件发生后，省直部门和各单位主动驰援。

南航部队和边防武警共派出官兵220人次，来到南港和新海港码头支

援；省卫计委指令省公共卫生紧急救援指挥中心组织医疗志愿者及海口120急救中心前往滞留现场提供医疗保障；省旅游委协调全省各大景区、酒店、旅行社通过LED屏等发布海口港口航运信息；省商务厅帮助协调全省中石油、中石化加油站张贴海口市政府对过海车辆的温馨提示；省民政厅组织了50人的应急支援队随时待命；省司法厅组织志愿者队伍支持南港码头；省公安厅部署高速沿线各市县公安局在当地高速公路入口等处发布错峰出港提示。

旅客主要出发地三亚市多措并举，利用媒体、网络、户外屏、12301旅游服务热线等所有线上线下发布渠道，不间断、立体式发布海口温馨提示，有效缓解了海口交通压力。

部门联动大力疏通

海口市贯彻落实省委、省政府指

示，四套班子迅速响应紧急预案，分工分行业坚守协调处置事态，市领导全部蹲点一线靠前指挥。

海口按照预案要求，各级各部门对号入座，公安、交警、旅游、民政、医疗、环卫、志愿者保障等所有岗位人员全部到一线，24小时应急，工作无盲区。除职能部门外，近万名干部职工放弃春节休假，全力服务和保障“抗雾保运”。

以加大疏运力度为核心，海口积极协调各港口相关单位，提升装船和通行效率，最大限度输送旅客和车辆；腾出应急车道，方便救援车辆与物质的进出。

真情服务暖人心

抗雾保运期间，海口以“三港”及会展中心应急疏导点为中心设立固定综合服务点，以每200米作为一个网格区间，向滞留路面两边辐射设立流

动服务点近400个，每个服务点安排5名至10名志愿者。

爱心企业、组织和市民热情参与，自发为旅客送上热汤热饭热水；利用应急车道，派出大巴车沿途接送滞留旅客；及时启用夜间应急保障场所，让老人孩子可以温暖过夜。在原有三港的7个医疗服务点的基础上，海口从丘海大道开始沿南港方向增设医疗保障点9个，安排120急救车沿途往返巡诊；针对滞留车辆出现的缺油、抛锚等情况，为滞留人员紧急运送油料。

10天来，全市共出动交通、交警、环卫、港航、志愿者、救援义工、驻琼官兵6万余人次。共分发矿泉水8万箱，方便面、饼干等近10万箱，快餐、热粥10万余份，面包糕点数以万计，饮料近5000箱，安排救援车辆3000余台次，运送油料2万升，组织49家酒店参与救助活动。

黑恶势力是经济社会健康发展的毒瘤，是人民群众深恶痛绝的顽疾，必须坚决依法予以打击。为切实保障广大人民群众合法权益，维护社会和谐稳定，按照中共中央、国务院《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》精神，依据《中华人民共和国刑法》《中华人民共和国刑事诉讼法》及有关规定，现就依法严厉打击黑恶势力违法犯罪事项通告如下：

一、凡是实施黑恶势力违法犯罪以及包庇、纵容黑社会性质组织的人员，必须立即停止一切违法犯罪活动。自本通告发布之日起至2018年3月1日，主动投案自首、如实供述自己罪行的，可以依法从轻或者减轻处罚。在此规定期限内

拒不投案自首、继续为非作恶的，将依法从严惩处。对于为黑恶势力违法犯罪人员充当“保护伞”的国家机关工作人员，将坚决依法依纪查处，不管涉及谁，都要一查到底、绝不姑息。

二、黑恶势力犯罪人员的亲友应当积极规劝其尽快投案自首，经亲友规劝、陪同投案的，或者亲友主动报案后将犯罪分子送去投案的，视为自动投案。窝

藏、包庇黑恶势力犯罪人员或者帮助洗钱、毁灭、伪造证据以及掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益的，将依法追究刑事责任。黑恶势力犯罪人员到案后有检举、揭发他人犯罪并经查证属实，以及提供侦破其他案件的重要线索并经查证属实的，或者协助司法机关抓获其他犯罪嫌疑人，可以依法从轻或者减轻处罚；有重大立功表现的，可以依法减轻或者免

除处罚。黑恶势力犯罪人员积极配合侦查、起诉、审判工作，在查明黑社会性质组织的组织结构和组织者、领导者的地位作用，组织实施的重大犯罪事实，追缴、没收赃款赃物，打击“保护伞”等方面提供重要线索和证据，经查证属实的，可以根据案件具体情况，依法从轻、减轻或者免除处罚。

三、全国政法战线要贯彻落实党的

十九大精神，在各级党委的统一领导下，充分发挥社会治安综合治理优势，推动各部门各司其职、齐抓共管，形成工作合力。要以“零容忍”态度，坚决依法从严惩治，对黑恶势力违法犯罪重拳出击，侦办一批群众深恶痛绝的涉黑涉恶案件，整治一批涉黑涉恶重点地区，惩治一批涉黑涉恶违法犯罪分子，确保在春节前后取得积极成效，为扫黑除恶专项斗争

筑牢实现中华民族伟大复兴的共同思想基础

◀上接 A01版

从1954年宪法诞生至今，一直在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后，先后4次对个别条款和部分内容作出必要的、也是十分重要的修正，主要目的就是把党和人民创造的伟大成就和宝贵经验上升为国家宪法规定。

江苏省宿迁市沐阳县委书记卞建军说：“把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，作为新时代广大干部群众的根本遵循，是宪法与时俱进的具体体现，必将对党和国家事业发展起到重要指导和引领作用。”

解放军和武警部队广大官兵表示，坚决拥护中共中央关于修改宪法部分内容的建议。官兵们认为，对宪法进行修改，有利于贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大确定的重大方针政策，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

为新时代中国特色社会主义提供法治保障

党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，将中国特色社会主义理论和实践不断推向新境界。

实践是检验真理的唯一标准。黑龙江省佳木斯市委书记徐建国说：“5年来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。我们要通过修改宪法对这些新成就新经验加以确认，使之得到全体人民的自觉认同。”

这次宪法修改强调中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导。山西大学法学院教授陈晋胜说：“中国特色社会主义制度最大的优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。宪法中体现加强党的领导，对于国家和人民经受各种困难与风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进，具有重大的现实意义。”

南开大学马克思主义学院教授张健认为，中共中央关于修改宪法部分内容的建议中提出，调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容，让全体人民为之努力奋斗的方向更加明晰。

云南省德宏州纪委书记、监委主任贺勇表示，中共中央关于修改宪法部分内容的建议中增加倡导社会主义核心价值观的内容，增加有关监察委员会的各项规定，为设立监察委员会提供宪法依据，将会对推进全面依法治国、全面从严治党起到巨大促进作用。

凝心聚力为实现中国梦努力奋斗

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。通过修改宪法把思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，把力量凝聚到党的十九大确定的重大战略部署上来，对于确保到2020年全面建成小康社会、到2035年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国，具有十分重大的意义。

“习近平新时代中国特色社会主义思想源自于时代，出自于实践，又指引着新征程、指导着新发展。”全国人大代表、瑞金市委书记许锐锐说，瑞金正处于脱贫攻坚关键阶段，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，推进脱贫攻坚各项工作扎实开展，进一步提升贫困群众的获得感和幸福感，满足贫困群众对美好生活的热切期待。

国网湖北枝江市供电公司党委书记袁忠宣说：“作为一名基层工作者，我们要继续全面学习、贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的要求，将思想与实践结合，立足本职工作，不断争创新的业绩，努力向新时代交出一份优异答卷。”

南京师范大学马克思主义学院院长王刚说，面向未来，要继续坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，凝心聚力为实现社会主义现代化强国目标，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗。

(新华社北京2月26日电)

全州市县司法行政工作部署会召开

本报海口2月26日讯（记者金昌波）今天下午，省司法厅召开2018年度市县司法行政工作部署会，要求全省司法行政系统以公共法律服务体系建设统筹、盘活、做优、做强司法行政各项工作，让人民群众共享实实在在的获得感、幸福感、安全感。

会议强调，全省司法行政系统要以公共法律服务体系建设为纲，统筹推进司法行政各项工作，持续深入推进司法行政改革。要推进治本安全观试点工作；推动落实将罪犯、戒毒人员的文化教育、职业技能培训纳入省级教育行政部门“和人社部门”的教育培训总体规划，实行社会化管理；建立检察机关驻所监督制度；推进公共法律服务体系建设等。