

推进国家治理现代化的一场深刻变革

——论学习贯彻党的十九届三中全会精神

■ 人民日报评论员

机构改革是一场自我革命，是一场国家治理的深刻变革。

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，这是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标的重大制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，都具有重大意义，也必将发挥重要作用。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。党的十八大以来，我们党紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革。加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，5年多来，我们党致力深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

但也必须看到，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化、努力形成更加成熟、更加定型的中国特色社会主义制

度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。我国发展新的历史方位，我国社会主要矛盾的变化，党的十九大描绘的新时代宏伟蓝图，迫切要求我们通过科学设置机构、合理配置职能、统筹使用编制、完善体制机制，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，更好推进党和国家各项事业发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步、人民共同富裕。在这个意义上，深化党和国家机构改革这场推进国家治理现代化的深刻变革，必将推动我国经济社会发展发生深刻变化。

今年是改革开放40周年。纪念改革的最好方式，就是以逢山开路、遇水架桥的精神，不断在改革开放上有新作为，将改革进行到底。深化党和

国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真学习贯彻党的十九届三中全会精神，统一思想、坚定信心、抓住机遇、锐意改革，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

(新华社北京2月28日电)

把思想和行动统一到中央决策部署上来

——广大党员干部坚决拥护党中央关于深化党和国家机构改革的决定

■ 新华社记者

党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，对深化党和国家机构改革作出重要部署。广大党员干部表示坚决拥护，大家认为，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，将为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。

广大党员干部表示，党的十八大以来，深化党和国家机构改革在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

面对新时代新任务提出的新要

求，全会指出，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的组织变革，具有划时代的意义。这次改革不再是单纯的深化行政管理体制改革，而是深化党和国家机构改革；不再是单纯的政府机构改革，而是统筹党政军群机构改革；不再是单纯的建立起完善的中国特色社会主义行政管理体制，而是构建现代化的中国特色的国家治理体系。

国家新闻出版广电总局直属机关党委常务副书记瞿家茂表示，两个“还不完全适应”体现了中央在深化党和国家机构改革上，坚持问题导向，抓“牛鼻子”、啃“硬骨头”，统筹党政军群、抓总管总，防止头痛医头、脚痛医脚，必将成为改革开放再出发的一个里程碑。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。

广大党员干部认为，全会对深化党和国家机构改革的目标作了明确，必将全面提高国家治理能力和治理水平，推动我国经济社会发展行稳致远。

国家行政学院公共管理教研部教

授宋世明表示，将要进行的党和国家机构改革是一场全方位、立体式、战略性的组织变革，具有划时代的意义。这次改革不再是单纯的深化行政管理体制改革，而是深化党和国家机构改革；不再是单纯的政府机构改革，而是统筹党政军群机构改革；不再是单纯的建立起完善的中国特色社会主义行政管理体制，而是构建现代化的中国特色的国家治理体系。

团中央组织部干部一处处长于璐娟对全会提出的形成“联系广泛、服务群众的群团工作体系”印象深刻：“作为团中央机关改革后的一名挂职干部，我备受鼓舞，相信在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，改革的目标一定能够实现，我国社会主义制度优越性也将愈发凸显。”

全会提出，治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。对此，西安交通大学公共政策与

管理学院执行院长杜海峰认为，在改革中，一方面要进一步理清央地机构的职责和任务目标，加强中央机构的领导和权威；另一方面，中央机构在制定相应的制度、政策，出台相应措施时，要充分考虑地区差异、发展差异，进行分类管理、分类指导和更有针对性考核。

深化党和国家机构改革是一个系统工程。全会强调，各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来。

中央组织部干部一局副局长左宜表示，党的十九届三中全会通过的决定和方案，对于坚持和加强党的全面领导、进一步深化干部人事制度改革，都将具有深远的历史意义。组织部门责无旁贷，要为深化党和国家机构改革提供坚强有力的组织保证，在推动落实改革方案的实施上发挥好应有的作用。

浙江仙居县委书记林虹表示，

对于基层而言，就是要迅速把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，不折不扣抓好贯彻落实，以改革破除沉疴顽疾，提升改革的系统性、整体性、协同性，推动县域经济社会健康发展，增强人民群众的获得感。

深化党和国家机构改革，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是加强党的长期执政能力建设的必然要求，是社会主义制度自我完善和发展的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标、建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的必然要求。

广大党员干部表示，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想、统一行动，锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务，为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

(新华社北京2月28日电)

全国两会前奏 代表委员履职记

编者按

一年一度的全国两会即将开幕。和着春天的脚步，海南省全国人大代表、住琼全国政协委员即将赴京，带着900余万琼州儿女的心声奔赴盛会。

新时代，新使命。本报今日起推出“全国两会前奏——代表委员履职记”专栏，走近部分海南省全国人大代表、住琼全国政协委员，讲述他们如何进入新角色，如何在新时代谱写为民履职新篇章的精彩故事，敬请关注。

全国人大代表王书茂建言加大发展休闲渔业的支持力度

把渔民加快发展的愿望带到北京去

■ 本报记者 李磊

春节假期过后的海南省潭门镇潭门村，浓浓的年味还没有完全散去，渔民们骑着摩托车忙于走亲访友，渔村里不时传来阵阵欢笑声。

此时，全国人大代表、潭门村党支部纪检委员王书茂没有闲着。2月24日，仅仅一个上午，这个壮实的渔家汉子就走访了村里三户渔船家。

临近中午，他又踏上一艘渔船，和一位渔民拉起了家常。在他随身携带的小笔记本上，密密麻麻地记下了多

个渔民的建议——他这几天正为即将提交给全国两会上的建议做最后的修改。

今年年初，王书茂当选为全国人大代表。对于此次当选，他说，这不仅是海南人民对他的一种信任，更是一种责任：“我是渔民中的一员，世世代代在南海这片祖宗海耕海牧渔，我非常了解渔民对今后发展的想法，有责任将他们加快发展的愿望带到全国两会上去。”

这份用脚步丈量，在渔村里、渔船上用汗水写就的建议十分接地气：“渔民要增收，必须转产转型，跳出单

一捕捞生产的圈子！”

王书茂说，目前近海观光、海钓市场需求旺盛，有不少外地游客经常租渔船在近海观光或开展海上垂钓活动，因此发展休闲渔业有着很好的市场前景。

因此，王书茂建议，国家应加大对休闲渔业的政策和资金支持，大力发展休闲渔业，这样不仅能削减捕捞强度，还能帮助渔民解决生计问题。

去年11月，根据农业部以及省委、省政府关于大力发展休闲渔业的

指示精神，我省三亚、儋州、琼海等6个市县先行开展休闲渔业试点，我省首个休闲渔业项目也随之在琼海潭门落地。

休闲渔业项目在潭门镇的起步，让王书茂看到了希望。今年1月，作为省人大代表，他在今年的省两会上提出了类似建议。在王书茂看来，休闲渔业在整个海南乃至全国有着极大的发展空间，因此在今年的全国两会之前，他将这个建议以全国人大代表的视角，作了进一步完善。

此外，王书茂还一并准备了好几

个配套的建议，都是围绕着“大力发展休闲渔业，促进渔民转产增收”这一主题。在这些建议中，王书茂提出，在发展休闲渔业的同时，有关部门应结合休闲渔业的特点，建设其他渔业旅游配套设施，打出文化牌，吸引更多的游客，让渔民吃上“旅游饭”，过上富裕的生活。

“把来自渔民的呼声带到北京去，我就没有辜负这份信任和重托。”在王书茂看来，全国人大代表的身份是荣誉，更是一份沉甸甸的责任。

(本报嘉积2月28日电)

住琼全国政协委员林安：为海南少数民族和民族地区发展积极建言

■ 本报记者 刘操

“使命光荣，责任重大。”马上要到北京参加全国两会，作为一名新任全国政协委员，住琼全国政协委员、省政协常委林安在感到荣耀的同时，也感到一种压力。

今年1月，当选为少数民族界别全国政协委员后，林安就开始酝酿自己的提案。在赴京参加政协委员培训的前几天，他仍在抓紧时间走访相关部门搜集材料，翻阅往年的调研报告，对自己的提案进行修改和完善。“必须字斟句酌，因为

我们承载着海南人民沉甸甸的期待。”

“作为住琼全国政协委员，我们必须为海南的老百姓、为国家的发展尽心尽力，一定要会协商、善议政。”林安认为，能够在全国两会上提出有水平、有意义的意见和建议，必须要深刻理解党和国家的政策方针和相关法律知识，要对政协工作的性质、任务、要求和方式认真系统地学习和思考。

林安曾在省人大民族宗教委员会任副主任，对海南少数民族和民族地区经常性的调研以及对海南少数

民族地区发展问题的研究，让他对在全国两会上如何建言支持海南少数民族和民族地区发展底气十足。“没有调研，就没有发言权，深入调查研究了解海南民族地区的情况，才能有的放矢地提出海南民族地区群众的愿望，反映他们的心声。”

今年，林安拟在全国两会上递交“将五指山市和东方市列入兴边富民行动政策扶持范围”的相关提案。他表示，2011年开始，国务院将我省乐东、琼中、保亭、陵水、白沙、昌江6个民族自治县纳入兴边富民行动政策扶持范围，但经济社会发展也相对比

较滞后的五指山市和东方市并不在这个范围，同样需要国家政策方面的支持。

“民族地区如果没有实现小康，海南实现小康的难度就会非常大。”林安认为，将五指山市和东方市列入兴边富民行动范围，对推进我省少数民族地区经济社会发展将起到重要作用。

去年12月到省政协工作前，林安曾在昌江黎族自治县任县长3年多时间。长期在基层抓脱贫攻坚工作，也给他带来很多启发。

“希望对考上大学的建档立卡贫困

家庭学生给予学费减免的优惠政策。”林安表示，自己在工作中发现，有90%以上的贫困户文化水平不高，这也是导致贫困的重要因素之一。很多贫困家庭子女考上大学后，高昂的学费让他们的家庭“捉襟见肘”，陷入窘境。

林安已经拟好提案，建议从解决贫困户今后长远发展问题角度出发，对建档立卡贫困家庭学生免除学费，鼓励、引导贫困家庭子女通过读书改变命运，改变家庭的贫困状况。

(本报海口2月28日讯)

三亚发布医疗卫生领域三年行动计划
首次提出在三级综合医院和中医院开设国际门诊

本报三亚2月28日电 (记者孙婧)今天召开的2018年三亚市科技创新暨卫生健康大会，发布了该市医疗卫生领域三年行动计划。记者获悉，计划首次提出在三级综合医院和中医院开设国际门诊，推动一批公立医院通过JCI国际认证。

三亚发布的医疗卫生领域三年行动计划提出，三亚将推进市人民医院与上海交通大学医学院附属仁济医院、市中医院与北京医科大学、市妇幼保健院与上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心合作共建，用3年到5年时间，将上述3家医院打造成全省一流的综合医院、专科医院，增强重病救治能力，并力争通过JCI国际认证。

此外，为顺应国际化热带滨海旅游精品城市的建设需要，计划明确，加快推进省第三人民医院、市人民医院、市中医院开设国际门诊，规范双语标识，在导医、挂号收费、急诊急救等窗口，培育具备基本英语会话水平的涉外服务人员，并理顺国际门诊服务收费价格。三亚将通过3年努力，初步形成与国际医疗服务接轨的医疗服务体系。

三亚还将加快引进国内外优质医疗服务资源，包括加快推进恒大妇产医院、三亚国康医院项目在2018年底建成，推进北大口腔医院三亚分院、上谷中医药康养旅游小镇项目在2020年底建成，并鼓励国际著名医疗人才到三亚行医、讲学，共同打造具有国际化服务能力的高端健康产业。

省委常委、三亚市委书记严朝君出席会议。

JCI国际认证：

JCI是国际医疗卫生机构认证联合委员会，会用于对美国以外的医疗机构进行认证的附属机构。JCI标准涵盖368个标准，其中200个核心标准，168个非核心标准，是全世界公认的医疗服务标准，代表了医院服务和医院管理的最高水平。

省总工会六届十一次全委会在海口召开

本报海口2月28日讯 (记者王玉洁)今天上午，在海口召开的省总工会六届十一次全委会上，陆志远当选为省总工会第六届委员会主席。

会议指出，在省委和中华全国总工会的坚强领导下，在省总工会历任领导班子的团结带领下，全省各级工会干部职工用心用情用力地履行“职工之家”和“娘家人”的职责，在团结动员职工建功立业、深化改革创新、夯实基层基础、强化维权服务、加强党建等方面迈出了坚实的步伐，使我省工会在全局工作中的作用更加突出，在职工群众中的影响更加深远。

省人大常委会副主任、省总工会主席陆志远在会上表示，他将不负省委的重托、各位委员的信任和广大职工的期盼，在新的历史节点下确保工会事业永远沿着党所指引的方向前进，把工会组织建设得更加充满活力、更加坚强有力，打造一支忠诚、干净、担当的工会干部队伍，做职工最可信赖的“娘家人”，为建设美好新海南建功立业。

我省部署博鳌亚洲论坛2018年年会城乡环境卫生综合保障工作

本报海口2月28日讯 (记者孙慧 通讯员杨洲)记者今天从省政府召开的博鳌亚洲论坛2018年年会城乡环境综合保障会议获悉，我省将从八个方面落实好博鳌亚洲论坛2018年年会城乡环境卫生综合保障工作，以整洁、优美、有序的城乡环境迎接年会召开。

会议要求，要以问题为导向，集中治理，加强日常管理并建立长效机制，从八个方面全力做好博鳌亚洲论坛2018年年会的环境卫生服务保障。一是治理城乡环境，完善市政设施；二是开展“厕所革命”百日行动，加强城乡公厕建设管理；三是坚决拆除东线高速公路沿线高杆广告牌；四是加快博鳌屋顶立面改造；五是大力整治交通环境卫生；六是强化工地管理；七是净化农贸市场；八是优化景区环境。

目前，海口、三亚、琼海等市县以及省公路管理局、中石化海南石油分公司等已经开始着手修护、维护完善市政环卫措施，加强对旅游景区、车站、加油站、公厕等的环境卫生整治力度，清除卫生死角，增加保洁及清扫频次，做好清运保洁的应急预案。

琼海全力做好博鳌亚洲论坛2018年年会服务保障工作

本报嘉积2月28日电 (记者丁平 通讯员罗颖)琼海市昨日召开专题会议，对博鳌亚洲论坛2018年年会服务保障工作进行全面部署。

琼海市交通、电力、建设、城管等部门对博鳌田园小镇各个项目建设推进情况作了汇报。会议要求，各有关部门要认真落实主体责任，加快博鳌田园小镇美丽乡村、道路景观绿化、氛围营造等各项工作。按照既定时间节点完成项目建设，全力做好年会服务保障各项工作。

琼海市有关负责人指出，各级各部门要进一步加强组织领导，严格落实“一把手”主体责任制，牵头市领导及各有关部门负责人要对各自负责的工作深入一线逐一检查，以精益求精的精神，做好收尾工作。同时，要积极借助论坛年会效应，宣传推介琼海，进一步擦亮城市品牌、提升城市知名度和影响力，助推琼海海南东部中心城市建设。