

省人力资源社会保障系统“十三五”规划确定阶段性目标基本实现 着力保障民生 提升百姓幸福指数



2017海南综合招才引智专场人才招聘会现场。 省人社厅供图

用好人力资源、社会保障两个抓手 省人社系统服务于 全省人民幸福生活

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年，也是全省人力资源社会保障事业在新时代新任务引领感召下开创新局面的一年。

省人力资源和社会保障系统将用好人力资源、社会保障这两个抓手，在就业、社保、人事人才、劳动保障、扶贫攻坚等各个领域策划开展更多为民谋利的好事。服务于全省经济发展和社会稳定，服务于美好海南建设，服务于全省人民幸福生活。具体如下：

一、坚持实施就业优先战略，努力实现更高质量更充分的就业。

就业是最大的民生。今年全省就业工作的目标是，城镇新增就业9万人，农村劳动力转移就业8.5万人，下岗失业人员再就业3万人，就业困难人员再就业1万人，城镇登记失业率控制在4%以内。

二、加快建设多层次社会保障体系，进一步织密扎牢民生保障网。

社会保障在工作全局中起着民生安全网、社会稳定器的重要作用。建设美好新海南，实现全省人民幸福家园的美好愿景，离不开坚实可靠的社会保障。省人力资源和社会保障系统将按照兜底线、织密网、建机制的基本要求，及时对接落实好国家新的改革任务，深入研究解决社会保障领域的重大问题，加快推进建设覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

三、着力加强人才队伍建设，为海南新一轮改革开放发展加助力。

按照省委关于人才发展体制机制改革的实施意见，到2020年有八十余项改革任务需要省人力资源和社会保障系统牵头或配合完成，时间紧迫，任务繁重，全系统上下务必牢牢把握时序进度，加快推动落实。

四、围绕新形势新任务提出的新要求，全面加强高素质专业化干部队伍建设。

干部队伍是党和国家事业的中坚力量。要紧紧围绕建设美好新海南对干部队伍的更高要求，采取有力措施，全面提升干部队伍的能力素质、专业水平，激发干事创业活力。

五、继续深化工资收入分配制度改革，着力形成合理有序的工资收入分配格局。

收入分配是民生之源，是提升全省人民幸福生活指数、实现社会公平的重要抓手。今年，要继续深化工资收入分配制度改革，坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，健全工资收入分配制度，规范分配秩序。

六、积极适应劳动用工领域新情况新变化，采取有力措施维护劳动者合法权益。

和谐稳定的劳动关系是社会和谐的重要基础。目前我省大众创业、万众创新的热潮正在形成，市场活力明显增强，用工形式多样，劳动关系呈现出新的特点，原来以劳动合同为基础的劳动用工制度发生了新的变化，劳动争议的处理难度加大。受多方面因素影响，劳动用工领域违法违规、侵害劳动者合法权益的问题仍比较突出，特别是拖欠农民工工资问题，诱因复杂，执法维权的压力仍然很大。对此，省人力资源和社会保障系统要保持高度清醒，坚持源头治理、系统防控、疏堵结合，妥善处理突出矛盾，坚决防范劳动领域系统性区域性风险，构建更加稳定和谐的劳动关系。

七、主动适应群众需求，全面提升公共服务能力。

近年来，在全面建成小康社会战略目标的引领下，从中央到地方密集出台了一系列人社惠民政策，客观上要求省人力资源和社会保障系统加快转变服务理念和思维方式，主动适应群众需求，提升服务能力，优化服务供给，为群众提供更加便捷高效的服務。

八、始终坚持全面从严治党，加强全系统作风建设和干部队伍建设，夯实事业发展基础。

人社工作在全局中起着保民生、兜底线、促发展的重要作用，完成今年依然繁重的工作任务，有赖于全系统各级党组织的坚强领导，更要依靠作风优良、素质过硬的干部队伍奋力拼搏。



海口仁里南社区网格员陈娇(左)上门将社会保障卡挨家挨户送到居民手中。 袁才 摄

(本版策划/王可 撰文/林宇)

人社工作直接关系民生，“以人民为中心”是省人力资源和社会保障系统谋划开展各项工作的指导思想、基本原则和根本落脚点。

2017年，经过全省人力资源社会保障系统的共同努力，工作任务顺利完成，“十三五”规划确定的阶段性目标基本实现，党的十八大以来的人力资源社会保障工作圆满收官，事业发展迈上新的台阶。

2017年的成绩是在过去的工作基础上取得的。十八大以来的5年，在省委、省政府的坚强领导下，全省人力资源社会保障系统坚持围绕中心、服务大局，紧扣“民生为本、人才优先”工作主线，坚持稳中求进工作总基调，开拓进取，积极作为，各领域工作均取得突破性进展，各项任务目标圆满完成。

「就业创业」 实现各项主要指标“逆增长”

就业局势保持总体稳定，就业质量不断提高。

5年来，全省城镇累计新增就业51.4万人，农村劳动力转移就业58.57万人，下岗失业人员再就业17.8万人，城镇登记失业率控制在3%以下，低于4%的控制目标。高校毕业生初次就业高于全国平均水平，创业带动就业成效突出。累计拨付职业培训补贴2.4亿元，开展职业培训31.61万人次，发放小额担保贷款8.5亿元，拨付求职创业补贴2943.9万元。

省人力资源和社会保障系统以国际旅游岛建设为中心，始终把稳定就业、促进创业作为首要政治任务，围绕实施就业优先战略、激发创新创业活力出台了一系列政策，加大职业培训和就业扶持力度，帮助高校毕业生等重点群体就业，促进了就业局势稳定。打好加强公共就业服务、失业保险支持企业稳岗和在岗职工提升职业技能、调整最低工资标准、构建和谐劳动关系等政

策“组合拳”，有效化解了经济下行对就业工作的影响，实现了就业各项主要指标“逆增长”。

2015年省政府作出发展十二个重点产业的决策后，全系统听令而动，迅速研究出台了扶持十二个重点产业发展的专项政策，累计投入1733万元，在信息技术、医药、铁路等重点产业开展了7744人次的专项职业技能培训，有力助推了重点产业发展。

5年来，全系统着力扶持各类就业困难群体就业，大力开展就业援助月、专场招聘会、春风行动等援助活动，累计为吸纳就业困难人员的用人单位拨付社会保险补贴588.69万元，5.5万名就业困难人员在强有力的政策扶持下实现就业。特别是积极响应全省脱贫攻坚战略，出台就业、社保扶贫专项政策，坚持扶持就业和参保减负并举，3年累计帮助5.95万名农村贫困劳动力实现就业，财政代缴贫困人员养老保险费1.4亿元，34.9万贫困人口受益。

「社会保障」 五项社保制度实现全省覆盖

社会保险制度更加完善，保障水平持续提高。

截至2017年底，全省参加基本养老保险、城镇基本医疗保险、失业、工伤、生育保险人数分别达到526.75万人、419.42万人、168.15万人、141.41万人、140.03万人，比5年前均有明显增长；基金总收入344.43亿元，总支出282.23亿元，累计结余332.77亿元，为劳动者补签劳动合同3.7万份，追缴社会保险费2548.7万元。

全省建立了统一的城乡居民基本养老保险制度，启动实施机关事业单位养老保险制度改革，积极推

进城乡居民医疗保险制度整合和大病保险工作，建立实施建筑业按项目优先参加工伤保险制度，国家放开“二孩”生育后及时对接调整生育保险政策。

先后调降工伤、生育、养老、失业保险费率，减征失业保险费33.4亿元，减轻了广大企业特别是中小企业负担。五年妥善解决45起信访积案，将“老工伤”人员等群体纳入社会保险制度范围，解决了原辞退退办教师、老乡村医生、老农村电影放映员等共计1.5万人的养老保障遗留问题，彰显了社会公平。率先完成全民参保登记计划阶段性任务，异地就医结算工作领跑全国，逐步提高基本医疗保险报销比例和最高支付限额，扩大门诊特殊病种范围并提高待遇，生育保险待遇水平和保障范围进一步提高和扩大，男职工未就业配偶生育医疗费得到解决。

我省人力资源 社会保障工作 亮点多

就业局势 保持总体稳定

5年来，全省城镇累计新增就业**51.4**万人，农村劳动力转移就业**58.57**万人，下岗失业人员再就业**17.8**万人，城镇登记失业率控制在**3%**以下，低于**4%**的控制目标

社会保险制度 更加完善

截至2017年底，全省参加基本养老保险、城镇基本医疗保险、失业、工伤、生育保险人数分别达到**526.75**万人、**419.42**万人、**168.15**万人、**141.41**万人、**140.03**万人，比5年前均有明显增长；基金总收入**344.43**亿元，总支出**282.23**亿元，累计结余**332.77**亿元，各项基金收支总体平衡

人才队伍 规模提升

截至2017年12月，全省“特贴”、“省优”专家**1109**人，**4**人入选国家人才工程，留学人员回国创业更加活跃，技师学院设立实现零的突破，新增技能人才**17.79**万人

人事管理工作 更加规范

5年全省累计招录公务员(含参公)**8720**人，培训公务员**21**万余人次，**93.8%**的事业单位完成岗位设置，**97.6%**的在岗人员签订聘用合同，公开招聘的新进人员占比**98.5%**以上，5年共安置军转干部**3159**名

劳动关系 总体和谐稳定

5年来，出台本省实施意见和**9**个配套性文件，累计追发农民工工资**28.49**亿元，为劳动者补签劳动合同**3.7**万份，追缴社会保险费**2548.7**万元

制图/孙发强

「人才队伍」 “候鸟”人才工作提前超额完成目标

人才工作深入开展，人才队伍规模、质量稳步提升。

“两高”人才队伍不断壮大，引进、培养、使用、评价人才的机制进一步完善。截至2017年12月，全省“特贴”“省优”专家1109人，24人入选国家人才工程，入选省“515人才工程”人选952人。留学人员回国创业更加活跃，以发挥“候鸟”人才作用为标志的柔性引才力度不断加大，外来高层次人才不断聚集。技师学院设立实现零的突破，建成一批高技能人才培训基地和创业孵化基地，新增技能人才17.79万人，其中高技能人才2.84万人，相比五年前增幅分别达到58%和72%。

「人事管理」 国有企业负责人薪酬制度改革全面启动

人事管理工作更加规范，成效更为明显。

5年全省累计招录公务员(含参公工作人员)8720人，定向招录政法干警、人民警察、专武干部317人，特殊招录紧缺、专业人才16人；培训公务员21万余人次，表彰9名海南省“人民满意的公务员”和5个“人民满意的公务员集体”，公务员队伍整体素质不断提升。持续完善事业单位人事管理制度，93.8%的事业单位完成岗位设置，97.6%的在岗人员签订聘用合同，公开招聘的新进人员占比98.5%以上。5年共安置军转干部

省委深化人才发展体制机制改革的实施意见所明确的各项任务相继部署、有序推开。职称制度改革稳步推进，首次对优秀博士后及科研项目资助。获批设立两个国家级专业技术人员继续教育基地，搭建了高层次人才培养基地出台引进服务贸易人才和引进人才落户等政策，举办2017年海南综合招才引智专场招聘会，“候鸟”人才工作提前超额完成省政府确定的目标任务。各市县结合实际积极推动改革任务落实，取得了一批鲜活有特色的改革经验，主动作为、主动策应、协同推进谋发展的良好格局基本形成。

「人事管理」 国有企业负责人薪酬制度改革全面启动

3159名，自主择业军转干部管理服务工作进一步加强。

工资制度进一步健全，收入分配秩序逐步规范。对全省机关事业单位工资予以规范和调整，实施县以下机关公务员职务与职级并行制度，出台乡镇工作补贴政策，提高基层、艰苦边远地区和乡镇工作人员工资待遇；企业自主分配、平等协商确定的工资决定和增长机制初步形成，国有企业负责人薪酬制度改革全面启动。最低工资制度进一步健全，按年度公布企业工资增长指导线，工资分配指导调控进一步加强。

「劳动关系」 累计追发农民工工资28.49亿元

积极维护劳动者合法权益，劳动关系总体和谐稳定。

5年来，省人力资源和社会保障系统深入贯彻中央和省、省政府关于全面治理拖欠农民工工资问题的指示要求，出台本省实施意见和9个配套性文件，形成了系统性、长效性治理机制。

推动建立多方联动、协调配合的

劳动争议调处机制，加强劳动保障监察执法力度，累计追发农民工工资28.49亿元，为劳动者补签劳动合同3.7万份，追缴社会保险费2548.7万元。劳动人事争议处理效能建设持续增强，各市县劳动人事争议仲裁院建院率达到95.8%，2013年以来共受理争议案件23090件，结案率92%以上。

「自身建设」 抓党建、夯基础

5年来，省人力资源和社会保障系统一方面把加强党的领导、全面从严治党贯穿内部建设全过程，认真落实党建主体责任，切实加强基层党组织建设，以党的群众路线教育实践活动和“三严三实”、“两学一做”专题教育为契机，深化拓展干部教育培训，狠抓干部队伍理想信念和作风建设；同时，坚决贯彻中央八项规定和省委二十条规定，坚持一手抓依法行政，一手抓纪律建设，各项工作逐步纳入法制化、规范化轨道，全系统上下党风廉政建设和窗口单位作风改进取得明显成效。

另一方面，认真落实“放管服”要求，积极简政放权，不断改善公共服务条件，持续提高行政效能。加快推进信息化建设，就业、社保、劳动、人事等各主要业务板块均已建成或使用信息管理系统，全省统一的职工社会保险系统、医疗结算平台系统、数据中心机房和金保工程三级网络相继建成并投入使用，工作效率有了大幅提高。着眼基本公共服务均等化目标，建成21个县级、104个乡镇级劳动就业和社会保障服务中心，12333电话咨询业务开通，社会保障卡应用功能不断拓展。