



住琼全国政协委员联名建议： 在海南建设南繁国家实验室

本报北京3月5日电（特派记者 刘操）“以国家实验室建设这个载体来组织和推进南繁事业发展，可以提升国家种业科技创新能力，也可以推动种业科技联合攻关。”在今年的全国两会上，作为第一提案人，住琼全国政协委员、省政协主席毛万春与其他委员联名向大会提交提案，建议国家有关部门对海南建设南繁国家实验室开展可行性研究，列入国家重点科研项目，给予资金支持，打造中国育种协作创新共享平台。

提案指出，海南具有我国其他地区不具备的种业科研独特优势，热带作物生长优势凸显，加之经过60多年的发展，已聚集了大量的种业科研单位、公司、科研人员，是农业科技资源密度大、成果科技含量高的地区。据初步统计，2016年共有全国29个省份、232家科研单位、403家企业、6000多名科研人员在海南开展南繁育制种工作，科研育种面积与上世纪80年代初期相比翻了两番，种业科研创新正呈现出

加快发展的趋势。

毛万春与联名提案的委员一致认为，建设南繁国家实验室有助于整合科研创新力量，集中推动种业科技成果转化落地，是实施国家科技创新战略的重要内容之一，是以更开放的姿态推进种业领域科技创新的重要举措。在建设国家南繁科研育种核心区基础上，建议国家财政部加大对南繁国家实验室和良种重大科研联合攻关的支持力度，对所需工作经费给予必要扶持；三是扶持重点科研机构和育繁推一体化企业。中国热带农业科

学院、三亚南繁科学院等南繁科研机构，具备南繁国家实验室建设的场地、设备、人才优势，建议国家科技部集中力量支撑其完善重大科研基础设施设备，强化科研公共服务功能，成为服务南繁科研的公共开放实验平台、生物安全平台、资源信息平台。同时，抓住现阶段种业市场竞争机遇，以大型种业企业为主体和龙头，实施科研联合攻关项目，支持有竞争力的大型种业企业集团做强做优，加快形成种业科研的集合。

学院、三亚南繁科学院等南繁科研机构，具备南繁国家实验室建设的场地、设备、人才优势，建议国家科技部集中力量支撑其完善重大科研基础设施设备，强化科研公共服务功能，成为服务南繁科研的公共开放实验平台、生物安全平台、资源信息平台。同时，抓住现阶段种业市场竞争机遇，以大型种业企业为主体和龙头，实施科研联合攻关项目，支持有竞争力的大型种业企业集团做强做优，加快形成种业科研的集合。

两会影像

履职·献策



3月5日，参加十三届全国人大一次会议的海南代表团在驻地举行全体会议，审议政府工作报告。图为来自基层一线的刘平代表（中）在审议时发言。
本报特派记者 李英挺 摄



3月5日，全国政协十三届一次会议进行小组会议，讨论政府工作报告。图为住琼全国政协委员林安（左）在小组会议参见。
本报特派记者 张杰 摄

提案建议点击

全国人大代表廖虹宇建议：

将海南打造成为泛南海国际航空枢纽

本报北京3月5日电（特派记者 陈蔚林）海南自古以来就是海上丝绸之路的必经之地和重要中继港、避风港，更是21世纪海上丝绸之路的重要支点。全国人大代表、海航机场集团有限公司董事长廖虹宇今天向大会提出建议：持续践行“一带一路”倡议，建设海上丝绸之路重要支点，将海南打造成为泛南海国际航空枢纽。

廖虹宇说，当前，海南民航事业呈现快速发展的态势——2017年12月，我省4家机场旅客吞吐首次突破4000万人次。国际旅客吞吐量去年全年突破170万人次，同比增幅达到

60%。去年航空货邮吞吐量近25万吨，航空产业初具规模。

民航事业的发展有效促进了海南旅游经济发展，但廖虹宇认为，当前，海南空域资源仍显不足、机场基础设施保障能力不够、国际航线网络结构单一、时刻出现资源紧张等问题，对海南国际旅游岛建设的影响逐渐凸显。

如何解决海南民航事业发展与日益增长的航空市场需求之间不匹配的矛盾，他从三个方面提出了建议。第一是加快机场基础设施保障能力的提升，打造国际旅游岛空港集群。具体来说，通过加快推进海口美兰机场二

期扩建工程、三亚凤凰机场三期工程、儋州新机场建设等重点项目，建设实现“南北东西、两千两支”的机场布局；以机场设施为重心，加快构建铁路、公路、水路、航空相协调的现代立体交通体系，推动各种运输方式的无缝衔接和高效联运，打造具有区域竞争力和影响力的航空枢纽空港。

第二是全面深化海南空域精细化管理，推动海南航权进一步开放。具体来说，加强军民航融合、协调发展，促进空域资源合理配置和高效利用；加快优化海南空域结构；完善相关政策法规，推进海南

空域管理体制改革；进一步申请国家航权政策支持，促进海南天空更加开放。

第三是加强海南空港口岸建设，将海南打造成为海上丝绸之路中转航空枢纽。具体来说，构建南海枢纽，打造三个中转枢纽，助力海上丝绸之路建设，包括：打造“内地—海南—东盟”中转枢纽、“俄罗斯/日韩—海南—东南亚”中转枢纽、“海上丝绸之路”中转枢纽；争取国家政策支持，持续扩大海南基地航空在泛南海国际航空市场的份额，提升南海区域航权双边谈判话语权。

住琼全国政协委员联名建议： 助推会展业与旅游业深度融合发展

本报北京3月5日电（特派记者 罗霞）发展会展业符合海南经济转型发展的方向，对推动国际旅游岛建设和相关产业发展具有重要意义。住琼全国政协委员联名建议，进一步破除阻碍海南会展业、旅游业深度融合发展的体制机制障碍，加大创新发展力度，为全国会展业创新发展创建特色实践范例。

海南省委、省政府高度重视会展业发展，将会展业列为十二个重点产业之一，在设立省会展局、会展业发展

专项资金等一系列举措带动下，近三年海南会展业收入保持15%左右的高速增长，发展质量和效益不断提升。

“但海南会展业基础弱、起步晚，短期内难以和北京、上海、广州等国内一线城市会展市场竞争。”住琼全国政协委员陈马林提出，要在全国会展业布局中脱颖而出，海南必须从国际会展业布局中寻找自身定位，充分发挥自身旅游资源及区位优势，走特色化、差异化发展道路。

“以旅游资源为驱动的城市会展

业将成为国内会展业发展的热点与重点，甚至高点。”陈马林建议，通过简化会展活动行政审批、实施税收优惠政策等措施，进一步推进海南会展业与旅游业深度融合。

海南仍处于会展发展初级阶段，从会展业发展客观规律看，政府初期强有力的引导和推动不可或缺。委员们建议，放宽海南省各级政府及部门举办和参与会展活动的限制。海南省政府联合国家部委、直属机构举办国家级会展活动，由审批制改为备

案制；省直部门和市县人民政府举办和参与会展活动，按照“首次审批、再次备案”的原则办理。

海南会展业在软硬件设施水平、市场主体能力，特别是政策支撑体系等方面与国内会展业发达省份存在差距。委员们建议对列入省级重点会展活动的展区内的销售的进口展品实行清单管理，清单中合理数量的进口展品免征进口关税、进口环节增值税和消费税；对列入省级重点会展活动的展区内的销售的中国展品实行离境退税政策。

全国人大代表王书茂建议： 加快推进智慧海洋信息体系建设

本报北京3月5日电（特派记者 梁振君）全国人大代表、琼海市潭门镇潭门村党支部纪检委员王书茂今天审议政府工作报告时表示，我国是海洋大国，做好海洋文章是我国发展的巨大潜力所在，加快推进海洋大国向海洋强国转变，这其中离不开科技力量，而科技兴海的一大主要内容是推进智慧海洋建设。他建议加快推进智慧海洋信息体系建设，以更好地服务“一带一路”建设。

籍贯琼海的王书茂，世世代代在南海捕鱼，对海洋有着很深的感情。有着36年出海捕鱼经验的他，是一名名副其实的“老船长”。36年来，王书茂所驾驶渔船的排水量从最开始的25吨木质船，渐渐增加到如今的120吨的钢制渔船，船上的导航设备从罗盘也换成了卫星导航、卫星电话，连船舵也是自动化的。王书茂因此成为潭门首批有全新大吨位钢质渔船的船东之一。

王书茂说，中央提出并大力实施海洋强国战略，信息化建设是发展海洋的强有力推动器。近年来我国海洋信息体系建设取得长足进步，但海洋信息化手段还比较薄弱，海洋信息体系还没成形，自主研发的海洋观测和开发的核心装备不足，不能很好地适应建设海洋强国战略的要求；比如海洋信息资源分散，缺乏全局性战略顶层设计；基础设施滞后，一些核心装备依靠进口，海洋信息获取能力

不足，海洋数据获取、处理与共享能力不足，业务应用系统建设各自为政，“信息孤岛”现象严重，智慧服务水平较低等。

王书茂建议，我国在加强海洋科技研发及能力建设的同时，依托相关科研机构，着力在海洋信息、海洋生态、海洋渔业、深海科学等领域进行科研攻关等，以推进我国智慧海洋信息体系建设，更好地服务海洋强国战略的实施。

住琼全国政协委员
朱鼎健建议：
**加大外卖包装
垃圾治理力度**

本报北京3月5日电（特派记者 罗霞）近些年，由电子商务、线上消费所带来的快递、外卖等业态井喷式增长，为国民经济发展贡献了新动能，便利了群众的生活，但是也带来了污染防治的新课题。住琼全国政协委员朱鼎健建议，加大外卖包装垃圾治理力度，加快开展法规制订和标准制订工作，同时建立基金补贴和“生态税”体系，推动大城市率先开展试点，从全链条入手来打好污染防治新战役。

“治理外卖包装垃圾势在必行。”朱鼎健说，外卖送餐使用的塑料袋、餐具大多是用聚丙烯、聚乙烯等难降解的材料制成，使用后会变成混合着剩饭、剩菜的塑料类垃圾，且基本都被当做生活垃圾集中填埋或焚烧处理。

朱鼎健建议，针对新问题，加快开展法规制订和标准制订工作，增强依法依规监管力度。“具体针对外卖业的污染防治法律法规和国家标准、行业标准均还处于缺失状态。”他提出，总结已有的“限塑令”的得与失，尽快将快递、外卖所产生的塑料包装材料全面纳入监管范围，完善相关标准、法律法规的制定。同时，严格加强执法巡查力度，减少管控盲区，使其更加适应当前的经济社会发展。

要遏制上述污染防治的新问题，塑料包装材料的生产厂商、外卖电子平台、餐饮商家和消费者均责无旁贷。朱鼎健说，塑料包装垃圾比较分散、污染程度难以准确测量，《中华人民共和国环境保护法》没有将其列入其中。建议由税务部门研究出台有关征税办法，针对一次性塑料制品征收消费税。同时，以塑料垃圾为切入口，逐步构建起中国的“生态税”体系。此外，建议论证并研究出台环保基金的征收和补贴细则，支持优质替代品开发。

“外卖和快递垃圾与居民的生活最为贴近，需要环保部门推动各大一线城市率先试点，以外卖平台、餐饮商家和消费者为切入点，奖惩结合出台措施。”朱鼎健举例说，可对使用可循环餐具和包装材料的电子平台和商家实施绿色信用评级，给予税收优惠；鼓励平台推出塑料餐具减量化的措施，对主动参与减量的消费者增加积分或返现；试行押金返还制度，使用一次性餐具需要缴纳押金，送到回收点后可取回押金。

**张近东代表：
大力推进
快递业绿色包装行动**

据新华社北京3月5日电（记者侯丽军 刘巍巍）政府工作报告提出，要携手行动，建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。随着我国快递业务量迅速攀升，电商快递包装生产使用中的环境污染问题日益严峻，全国人大代表、苏宁控股集团董事长张近东5日在审议政府工作报告时说，应尽快完善法规标准，大力推进快递业绿色包装行动。

张近东表示，虽然国家陆续出台了一些指导意见，如《推进快递业绿色包装工作实施方案》《关于协同推进快递业绿色包装工作的指导意见》等，但在具体操作层面，一些环节仍然存在空白，部分条例和规章亟须更新。

以快递废弃物回收为例，张近东说：“除对快递运单的保管、存放与回收（销毁）有明确规定外，针对快递包装的其他部分只能参照2008年颁布的《包装与包装废弃物》标准，由企业自行处理。十年前的规章已经滞后，需要有针对性地重新制定。”

张近东建议，应尽快制定快递业绿色包装和过度包装国家标准，明确快递业绿色包装使用率和回收率标准；制定快递运输环节服务标准，明确流通环节快递包装的损毁率，提高二次使用率；构建快递业包装废弃物回收体系，明确安全性、环保性、可靠性、可追溯性等要求及技术标准；建立非环保包装的退出机制，逐步实现快递包装全面绿色化。

**王春法委员：
采取得力措施
让文物“活”起来**

据新华社北京3月5日电（记者余晓洁）全国政协委员、中国国家博物馆馆长王春法5日表示，全国各地有上百万件珍贵出土文物长期积压在各级各类考古发掘单位，文物资源闲置情况严重。应采取得力措施让文物“活”起来，讲述“中国故事”，增强中华民族自豪感和自信心。

王春法建议，将考古发掘文物分配权从省级文物行政部门分配为主调整为国务院文物行政部门进行分配，不再把提交考古发掘报告作为移交出土文物的前置条件。

王春法还建议，科学规划博物馆体系建设，健全文物调配交流机制。国家博物馆要发挥行业头雁作用，探索实施总分馆运营模式，联合一批有特色特点的地方性博物馆共同组成系统展示中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的博物馆体系。

“应建立健全借展交流机制，把能够集中呈现5000多年中华文明、反映中华民族集体记忆和中央权威的重点文物定期借调至国家博物馆进行交流展示，盘活文物资源，突出展示中华文化的整体性、系统性和延续性。”王春法说。