



我省代表委员热议重点领域改革

# 以高质量改革推进高质量发展

## 两会聚焦

■ 本报特派记者 况昌勋 金昌波

惟改革者进，惟创新者强。

习近平总书记在参加内蒙古代表团审议时强调，现在，我国经济结构出现重大变化，居民消费加快升级，创新进入活跃期，如果思维方式还停留在过去的老套路上，不仅难有出路，还会坐失良机。今年的政府工作报告提出，以改革开放40周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。

今年是中国改革开放40周年，也是海南建省办经济特区30周年。我省代表委员关注未来发展，热议重点领域改革。他们表示，要大胆解放思想，发扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，用全面深化改革破解高质量发展短板，把海南打造成为新时代更加开放、更有活力、更为国际化的经济特区。

## 冲破思想观念的障碍

“海南因改革开放而生，也因改革开放而兴。”吕薇代表说，海南建省办经济特区30年来，依靠改革开放推动了经济社会发生巨大变化，每一个大的改革举措都推动了海南发展上新台阶。特别是海南使用特区立法权，部分改革走在全国前列，例如在省域“多

规合一”框架下推行了极简审批制度，压缩审批时间80%以上。

今年的政府工作报告指出，在新的历史起点上，思想要再解放，改革要再深化，开放要再扩大。充分发挥人民首创精神，鼓励各地从实际出发，敢闯敢试，敢于碰硬，把改革开放

不断向前推进。王路委员认为，这为海南深化改革指明了方向。“我认为，海南深化重点领域改革，要做好三个方面工作，一是做好顶层设计，二是坚持问题导向，三是注重改革整体性、系统性。”王路委员说。

吕薇代表认为，海南下一步要继续

用好全国最好的生态环境、全国最大的经济特区和全国唯一的省域国际旅游岛这“三大优势”，落实中央全面深化改革的战略部署，巩固和深化已有的改革；同时，大胆解放思想，以更大的勇气和智慧冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱，推动新一轮改革开放。

## 推动经济高质量发展

习近平总书记在参加广东代表团审议时指出，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。海南如何以全面深化改革、创新体制机制实现高质量发展，引发了我省代表委员的热议。

“海南省提出要‘以壮士断腕的决心减少经济对房地产的依赖’，释放了省委、省政府要推动高质量发

展的决心。”吕薇代表说，海南要深化供给侧结构性改革，推动产业结构优化升级，利用独特的地理气候优势，发展旅游、热带高效农业、医疗健康、文化体育、高新技术产业等产业。同时，推动经济高质量发展，要建立一套符合高质量发展的体制机制和政策体系，如绩效考核体系、人才引进与培养等。

“旅游供给侧结构性改革，简单

说，就是要让游客留得住、不想走、还想来。”阿东代表说，三亚要以撬动中高端消费为抓手，深入推进旅游方面的供给侧结构性改革，让中高端消费成为旅游经济收入的主要增长点。例如，3月初举办的三亚国际音乐节，吸引了数万名游客，初步统计拉动消费约5亿元。

海南农垦有上千万亩土地，占海南全省的1/5。海南要实现高质量

发展，需要深化农垦改革，提高土地资源利用效率。张韵声委员说，目前，海南完成了农垦垦区集团化、农场企业化改革，“八八”战略深入推进，改制后的农场公司全部实现盈利。下一步，还要继续加大改革力度，破除体制机制障碍，采取硬碰硬的措施，推动农垦产业又好又快发展，努力将农垦打造成为海南经济新的增长极。

## 以改革改善营商环境

习近平总书记在广东代表团指出，要增强发展环境的吸引力和竞争力。政府工作报告也强调要优化营商环境。“作为一名企业家，我感到备受鼓舞。”景柱委员建议，要加快制度层面和生产要素层面的改革，为企业家“宽心”和“松绑”。

景柱委员说，要建立起企业家创新容错机制，以平和的心态对待企业家的成功与失败，不但要给做出成绩的企业家“锦上添花”，也要给遇到困难的企业家“雪中送炭”，更要鼓励创新失败的企业家“东山再起”，从而为企

业家创新营造宽松的社会氛围。“只有投资硬环境和软环境都好了，才能吸引更多跨国大企业进驻海南，在海南发展。”

“我们加大改革开放力度，必须有好的营商环境。只有建立起一个保护产权、维护契约、统一市场、平等

交换、公平竞争的市场体系，才能让国际资源、外来投资引进来，才能让市场活力和社会创造力迸发出来。”王路委员说，非常赞同政府工作报告提出的完善产权制度和要素市场化配置机制。

(本报北京3月9日电)

## 基层连线



海南农垦实施“八八”战略后，首个园区实现开门红——  
改革为农垦增添动力

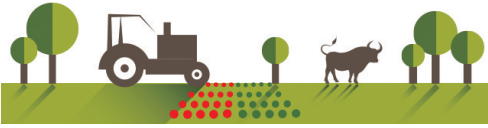
## “八八”战略

### 重点发展八大产业

天然橡胶	南繁育制种
热带水果	旅游健康地产
热带作物	商贸物流
草畜养殖	金融服务

### 建设八大产业园区

桂林洋国家热带农业公园
万宁槟榔生态科技产业园
五指山金江茶文化产业园
红光草畜产业园
南田国家现代农业示范区
三亚凤凰谷乡村文化旅游区
南滨国家南繁种业园区
南平医疗养生产业园区



■ 本报记者 李关平

3月7日，正值“三八”妇女节前夕，桂林洋国家热带农业公园内，游客络绎不绝，雨林剧场座无虚席。桂林洋国家热带农业公园有限公司董事长黄卓华告诉记者，公园一期于春节前夕开园，春节期间实现开门红，每天接待游客近2万人。

省旅委总规划师周安伟认为，桂林洋国家热带农业公园成为我省农旅融合的新典范，为旅游体验提供了一个全新的业态，也为海口周边及琼北地区旅游发展提供了新的增长极。

目前，项目实施主体海南省农垦投资控股集团（以下简称“海垦控股集团”）已开始谋划公园二期的建设，以及另外7个园区的建设。

新一轮农垦改革以来，海垦控股集团根据省委、省政府的部署，以“等不起的紧迫感，坐不住的责任感，慢不得的危机感”，全力推进“八八”战略的实施。

“桂林洋国家热带农业公园一期的快速推进和顺利开业，令农垦人看到了改革的强大力量。”黄卓华告诉记者，“八八”战略对农垦的产业发展有一个较好的顶层规划，桂林洋国家热带农业公园正是在这样的科学谋划下实现了开门红。

能够在两个半月的时间内完成超过半年的工程量，并且克服约1个月的雨天影响，是海垦控股集团旗下设计、建工、科学院等多个单位艰苦奋斗、精诚协作的结果。海垦建工集团总经理羊博锐告诉记者，新一轮农垦改革，让垦区企业卸下了包袱，一心一意谋发展。大家深刻认识到，只有甩开膀子干，企业才有前途，这里不再是“等靠要”“吃皇粮”的机关。

在公园的建设过程中，得到了海口市委、市政府及桂林洋开发区的高度支持，是新一轮农垦改革以来，加强垦地合作发展的一次典范。海口市政府多个部门及桂林洋开发区跟踪服务项目建设，为项目审批等开辟了绿色通道，有力推动项目如期开园。

“今年全国两会上，李克强总理所作的政府工作报告中，提出2018年将‘加大改革开放力度’，令人振奋！”海垦控股集团党委书记、董事长杨恩涛表示，从短期来看，桂林洋国家热带农业公园要打造“三区一中心”，即国家级热带农业示范区，热带农业休闲旅游体验区，农垦改革试验区和热带农业国际合作中心，这些离不开国家政策层面的进一步改革开放。从长远来看，“八八”战略的顺利实施乃至农垦计划用5年时间进入世界500强企业，都离不开深化改革和进一步开放、走向国际合作发展。

(本报海口3月9日讯)



热带雨林主题乐园、鲜花餐厅、咖啡书吧、农业嘉年华……桂林洋国家热带农业公园探索农旅融合新业态。  
本报记者 袁琛 旅

## 部门连线

■ 本报记者 孙慧 通讯员 何谦

改革，海南一直在路上。2015年起，海南在全国率先开展省域“多规合一”试点改革，提出全省“一张蓝图干到底”的发展目标，对空间规划、资源管理和配置方式进行统筹改革。“多规合一”的实践探索，让海南这个全国最大的经济特区再次站立在了改革的潮头。

今天，省规划委员会主任丁式江接受海南日报记者采访时表示，按照省委、省政府要求，今后一个时期，全省规划委系统要坚决落实中央全面深化改革的战略部署，全力用好改革开放这个关键一招，在“多规合一”改革上迈开步子，探索更多实践经验，助力美好新海南建设。

丁式江介绍，经过两年的试点探索，全省各市县均已成立规划委员会，国务院同意海南省实施《海南省总体规划（空间类2015—2030）》（简称总体规划），依据总体规划统筹六类空间性规划，划定生态保护红线，限定了开发边界，明确重点发展的十二个产业等，在形成全省统一空间规划体系上迈出了脚步。

结合改革需要，省规划委积极推进了省城乡规划管理、土地管理、林地管理、海域使用等相关法规的制定和修订，推动全省统一的“多规合一”信息综合管理平台初步构成；开展了生态红线区专项督察，通过查处整改问题，有效维护了“多规合一”成果的权威性和严肃性；同时建立了生态保护红线区底账，作为今后规划督察及执法的依据。

“一张蓝图干到底”既是目标，更是承诺。“多规合一”改革愈深入，

前进愈困难，我省要如何保持再战再胜？

丁式江表示，按照省委、省政府要求，省规划系统全面贯彻落实党的十九大精神，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，着重提高规划管理的规范化、科学化和现代化水平，落实好“多规合一”这张全省蓝图，建立好信息综合管理平台，制定好深化改革的法规政策，创新保障规划实施体制机制，持续深入推进“多规合一”改革。

2018年，省规划委要从六大方面抓好工作落实，深化省域“多规合一”改革，助力美好新海南建设。

一是加快完善统一的空间规划编制体系。开展全省生态保护红线校核优化，抓紧调整完善和报批市县总体规划，继续深化基础设施和公共服务设施专项规划。二是健全空间规划法规、规范和技术标准体系。三是完善全省“多规合一”信息综合管理平台建

设。四是加强和改进城乡规划工作。五是继续加大规划督察力度。实施生态保护红线区专项督察“回头看”，适时开展城乡规划专项督察，强化规划日常督察。六是把今年定为全省规划系统的“能力建设年”，进一步加强机构和队伍建设。

丁式江指出，两年的改革探索，不仅取得了实践经验，也让我省意识到当前规划领域各项工作的不足，尤其是规划的科学性不高、严肃性不强，以及规划管理能力有待提高等问题亟待解决。

今后，省规划委将以问题为导向，在改革创新、提高规划编制、维护规划的权威性和严肃性，保护生态环境和改善人居环境上足下功夫，为推进海南经济高质量发展、建设美好新海南提供强有力的空间规划保障，承载起人民群众对美好生活的向往和需要。

(本报海口3月9日讯)

## 6个方面抓落实

- 1 加快完善统一的空间规划编制体系
- 2 健全空间规划法规、规范和技术标准体系
- 3 完善全省“多规合一”信息综合管理平台建设
- 4 加强和改进城乡规划工作
- 5 继续加大规划督察力度
- 6 把今年定为全省规划系统的“能力建设年”，进一步加强机构和队伍建设

本版制图/陈海冰



海口东线高速与绕城高速路网，车辆顺畅行驶。在“多规合一”和“交通一盘棋”理念的引领下，我省公路交通建设步伐明显加快，以田字型高速公路为主骨架的路网建设加速推进。  
本报记者 张茂 摄

省规划委员会主任丁式江：

# 用好改革开放关键一招 持续深化“多规合一”改革

## 部门连线

■ 本报记者 孙慧 通讯员 何谦

改革，海南一直在路上。2015年起，海南在全国率先开展省域“多规合一”试点改革，提出全省“一张蓝图干到底”的发展目标，对空间规划、资源管理和配置方式进行统筹改革。“多规合一”的实践探索，让海南这个全国最大的经济特区再次站立在了改革的潮头。

今天，省规划委员会主任丁式江接受海南日报记者采访时表示，按照省委、省政府要求，今后一个时期，全省规划委系统要坚决落实中央全面深化改革的战略部署，全力用好改革开放这个关键一招，在“多规合一”改革上迈开步子，探索更多实践经验，助力美好新海南建设。

丁式江介绍，经过两年的试点探索，全省各市县均已成立规划委员会，国务院同意海南省实施《海南省总体规划（空间类2015—2030）》（简称总体规划），依据总体规划统筹六类空间性规划，划定生态保护红线，限定了开发边界，明确重点发展的十二个产业等，在形成全省统一空间规划体系上迈出了脚步。

结合改革需要，省规划委积极推进了省城乡规划管理、土地管理、林地管理、海域使用等相关法规的制定和修订，推动全省统一的“多规合一”信息综合管理平台初步构成；开展了生态红线区专项督察，通过查处整改问题，有效维护了“多规合一”成果的权威性和严肃性；同时建立了生态保护红线区底账，作为今后规划督察及执法的依据。

“一张蓝图干到底”既是目标，更是承诺。“多规合一”改革愈深入，

前进愈困难，我省要如何保持再战再胜？

丁式江表示，按照省委、省政府要求，省规划系统全面贯彻落实党的十九大精神，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，着重提高规划管理的规范化、科学化和现代化水平，落实好“多规合一”这张全省蓝图，建立好信息综合管理平台，制定好深化改革的法规政策，创新保障规划实施体制机制，持续深入推进“多规合一”改革。

2018年，省规划委要从六大方面抓好工作落实，深化省域“多规合一”改革，助力美好新海南建设。

一是加快完善统一的空间规划编制体系。开展全省生态保护红线校核优化，抓紧调整完善和报批市县总体规划，继续深化基础设施和公共服务设施专项规划。二是健全空间规划法规、规范和技术标准体系。三是完善全省“多规合一”信息综合管理平台建

设。四是加强和改进城乡规划工作。五是继续加大规划督察力度。实施生态保护红线区专项督察“回头看”，适时开展城乡规划专项督察，强化规划日常督察。六是把今年定为全省规划系统的“能力建设年”，进一步加强机构和队伍建设。

丁式江指出，两年的改革探索，不仅取得了实践经验，也让我省意识到当前规划领域各项工作的不足，尤其是规划的科学性不高、严肃性不强，以及规划管理能力有待提高等问题亟待解决。

今后，省规划委将以问题为导向，在改革创新、提高规划编制、维护规划的权威性和严肃性，保护生态环境和改善人居环境上足下功夫，为推进海南经济高质量发展、建设美好新海南提供强有力的空间规划保障，承载起人民群众对美好生活的向往和需要。

(本报海口3月9日讯)

## 6个方面抓落实

- 1 加快完善统一的空间规划编制体系
- 2 健全空间规划法规、规范和技术标准体系
- 3 完善全省“多规合一”信息综合管理平台建设
- 4 加强和改进城乡规划工作
- 5 继续加大规划督察力度
- 6 把今年定为全省规划系统的“能力建设年”，进一步加强机构和队伍建设

本版制图/陈海冰