



金融改革咋搞、数字货币咋样、房贷咋管好 ——中国人民银行行长周小川等回应金融热点问题

3月9日上午，十三届全国人大一次会议记者会现场座无虚席。中国人民银行行长周小川，副行长易纲，副行长、国家外汇管理局局长潘功胜就“金融改革与发展”问题回答中外记者提问。

金融改革如何推进、货币外汇等政策走向如何、数字货币怎么管好、房贷政策如何执行……面对诸多热点问题，他们一一作出回应。

“防风险跟改革不是对立的”

防范金融风险受到高度关注，有记者问是否会因为防风险而放缓金融改革。周小川亮明态度：防风险历来都是金融改革的重要组成部分，防风险跟改革不是对立的，而是一致的。

关于中国的整体债务情况，周小川判断，债务增长较快的情况现在已经平稳下来，在总量上进入稳健杠杆和逐步调降杠杆的阶段。

关于金融控股公司的监管问题，周小川指出，金融控股的做法，在控股多家金融机构、横跨不同金融行业

的同时，也酝酿了一定的风险。监管部门正在对金融控股公司监管制定基本规则。

“强调资本的真实性、资本的质量、资本的充足。”周小川表示，还将关注股权结构和受益所有人结构，加强对关联交易的管理。

此外，在备受关注的金融监管改革方面，周小川认为，国务院金融稳定发展委员会办公室放在央行等举措表明，人民银行将在新的金融监管框架中起到更重要的作用。

“市场准入对外开放可以胆子大一些”

“我们进入新的阶段后，确实在市场准入方面对外开放可以胆子大一些，开放的程度更高一些。”周小川说。

他认为，人民币国际化、金融市场对外开放等意味着中国在货币可兑换方面逐渐迈出坚实稳定的步伐。“预计这种开放的趋势还会继续加大。”

关于“债券通”的“南向通”何时开通，周小川说，开放“南向”的债券

市场没什么困难，只要有需求，随时都可以做到。总体来讲，金融市场的双向开放还是会不断地迈出步伐。

此外，对于外汇储备问题，周小川表示，中国国际收支平衡和外汇形势都没有任何重要的变化。

对于今年2月份外汇储备小幅下降，潘功胜解释，汇率折算和资产价格是主要原因。未来，我国外汇储备仍然会保持一个基本稳定的水平。

淡化M2综合衡量货币政策松紧

今年政府工作报告对于M2的表述发生了变化，指出保持广义货币M2、信贷和社会融资规模合理增长。

“没有讲数量和指标，这也算是一个新的变化。”易纲表示，现在M2跟经济走势的相关性变得比较模糊。针对新时代高质量发展的要求，要更注意盘活存量，更注意优化货币信贷存量的结构。

周小川说，由于M2指标口径总是随着金融市场结构、金融产品的变

化而不断变化，M2不是非常精确的衡量货币政策松紧的工具。

他说，假定金融市场和金融产品结构没有太大变化，如果M2和名义GDP增长速度基本一致，从广义货币供应量的角度来讲就是“不松不紧”。

周小川表示，更重要的指标应该还要观察通货膨胀率和就业率。“光观察GDP有时候是不够的，还是要看物价水平和就业水平，从这儿来衡量货币政策松还是紧。”



这是周小川回答记者提问。

新华社记者李鑫摄

稳步研发数字货币把握好方向

对于央行正在研究的数字货币，周小川指出，研究数字货币不是说货币去实现某一种技术方案的应用，本质上是要追求零售支付系统的方便性、快捷性和低成本。同时也必须考虑安全性和保护隐私。

当前，市场对数字货币有议论，也出现了一些风险。周小川说，主要是有一

些技术应用没有专注于数字货币在零售支付方面的应用，而跑到了虚拟资产交易方面，对后者需要更加慎重。

“在整个过程中，不必太着急，稳步研发，有序进行测试，把握住方向。”周小川说，研发数字货币要强调金融服务实体经济，提高效率、降低成本，防止变成过度投机的产品。

周小川表示，人民银行在三年多以前就开始组织了数字货币研讨会，随后成立了数字货币研究所，最近和业界共同组织分布式研发，研发到一定程度会进入到测试阶段。在数字货币发展中，要注意整体的金融稳定、防范风险，同时要保护消费者。要慎重一些，可靠了以后，再进行推广。

房贷利率变化符合市场化要求和趋势

房贷利率上升是近期市场热点话题之一。

潘功胜说，房贷利率的确略有上升，但从长周期看，利率仍然处于较低水平。商业银行综合考虑负债端利率上升和房地产的风险溢价，对住房贷款利率自主进行定价，扩大利率的浮动区间，总体上符合利率市场化的要求和趋势。

潘功胜说。

在风险方面，潘功胜表示，房地产贷款不良率不到1%，好于银行业整体1.85%的贷款不良率。我国房地产信贷质量总体上良好，房地产金融风险是可控的。

（新华社北京3月9日电 记者刘慧 许晟 胡浩）

部长通道聚焦

国家发改委主任何立峰：

粤港澳大湾区发展规划纲要编制基本完成

据新华社北京3月9日电（记者韩洁 胡浩）国家发展改革委主任何立峰9日在人民大会堂“部长通道”上说，目前粤港澳大湾区发展规划纲要的编制工作已基本完成，下一步将加快编制产业发展、交通、生态环境等专项规划。

何立峰说，去年7月《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》签署以来，粤港澳大湾区建设取得新的更大进展，目前大湾区发展规划纲要已基本编制完成。

同时，一批有利于粤港澳大湾区建设发展的重大基础设施项目正加快推进。如港珠澳大桥已建成并基本具备通车条件；广深港高铁基本

建成，其中广州到深圳高铁已建成通车，深圳到香港高铁正在联调联试，全国人大常委会已经审议批准了广深港高铁“一地两检”的通关安排。

此外，有利于粤港澳三地人员、货物和资金往来的机制政策举措正陆续出台，包括鼓励港澳同胞到内地就学、就业、生活的有关措施等。三地还在联手贯彻落实创新驱动发展战略方面取得新进展和早期收获。

他表示，还要建立及时解决问题的决策机制和政策协调落实机制，群策群力，共同奋斗，把粤港澳大湾区打造成世界级的大湾区，打造成为世界级的城市群。

国家卫计委主任李斌：

2017年185万户因病致贫返贫家庭摆脱贫困

新华社北京3月9日电（记者胡洁 韩洁）国家卫生计生委主任李斌9日在人民大会堂“部长通道”上介绍，我国健康扶贫取得积极成效，截至2017年底，已分类救治420多万贫困患者，2017年185万户因病致贫返贫家庭摆脱贫困。

李斌说，通过对全国农村因病致贫返贫家庭的逐户调查，目前已摸清了734万贫困患者的具体情况，确定了“大病集中救治一批，慢病签约服务管理一批，重病兜底保障一批”的精准扶贫策略。各地采取综合措施，对贫困患者给予倾斜性支持保障政策，如提高医保报销比例，降低大病保险起付线等。通过多种措施，2017年贫困人口的

医疗费用个人负担比例平均下降至20%左右。

“健康扶贫是一项长期任务。”李斌表示，下一步将进一步织牢织密医疗保障网，建立防止因病返贫长效机制，实施贫困人口倾斜性支持政策。今年，居民基本医保人均财政补助标准再增加40元，其中一半用于大病保险。中央财政将安排转移支付资金221亿多元，专项用于医疗救助补助。

她介绍，今年还将把宫颈癌、乳腺癌、肺癌等纳入大病集中救治病种，并进一步扩大救治人群，覆盖所有建档立卡贫困人口和农村特困人员、农村低保对象等。

水利部部长陈雷：

今年内全面建立河长制、湖长制

新华社北京3月9日电（记者赵文君 胡洁）水利部部长陈雷9日在人民大会堂“部长通道”上说，将加大力度统筹推进河长制和湖长制，确保在今6月底之前全面建立河长制，年底之前全面建立湖长制。

河长制和湖长制是我国生态文明建设的重要改革举措。陈雷说，目前全面推行河长制取得明显进展。全国已有25个省份建立了河长制，明确了省、市、县、乡四级河长32万名，其中省级河长336名、还有55人兼任总河长。

“很多河流从没人管到有人管，从多头管到统一管，从管不好到管得好。”陈雷说，

通过各级河长带头巡河开展专项行动，整治突出问题、健全管理机制，全社会关爱河湖的局面基本形成，河湖的面貌发生了很大改变。

陈雷介绍，为把推行河长制工作落到实处，去年组织了三次大督察，对发现的问题以“一省一单”的形式直接反馈给各地，各地认真进行了整改。最近还要进行全面、深入的督察。

“全国现在水域面积大于一平方公里的湖泊共有2865个，到目前为止已经有2180个湖泊建立了湖长制。”陈雷说，水利部会同有关部委和地方政府正在推进全面实施湖长制。

近期出台的促进两岸经济文化交流合作的31条措施引起各方关注。张晓明表示，这些

银监会主席郭树清：

银行资金脱实向虚趋势得到遏制

新华社北京3月9日电（记者刘慧 胡洁）银监会主席郭树清9日在人民大会堂“部长通道”接受采访时说，银行资金脱实向虚的趋势基本上得到遏制，对于实体经济的服务能力在提升。

具体来看，去年在银行业资产只增长了8.7%的基础上，实体经济的贷款增加了12.6%，达到14万亿元。小微企业和三农的贷款都增长得很好，超过了平均增长速度；制造业的贷款扭转了负增长的局面；基础设施贷款和棚户

区改造、住房建设贷款，也增长得很好。

此外，郭树清指出银行是防范金融风险攻坚战的主战场，重点要把杠杆率稳定下来。企业、政府的杠杆率要降低，居民家庭的杠杆率也需要降低。

郭树清表示，目前居民家庭杠杆率增长趋势非常快，值得警惕。高储蓄率是我们很大的优势，如果借钱比存钱增加还快的话，那这个优势就会丧失。

国家工商总局局长张茅：

年底前将商标审查周期缩短至6个月

新华社北京3月9日电（记者赵文君 胡洁）针对企业关注的商标注册周期长问题，国家工商总局局长张茅9日在人民大会堂“部长通道”上说，今年年底前将商标审查周期从目前的8个月缩短至6个月。

随着市场主体大量增加，企业对商标品牌越来越重视。今年政府工作报告提出，大幅缩短商标注册周期。

张茅说，2017年我国商标注册申请量574万件、增长55%，占全世界商标申请量80%。今年要把深化商标注册便利化改革作为“放管服”工作的重点，牢固树立服务企业的观念。

“一个商标图形要比对几万个相似图形，

商标注册的比对工作量很大。”张茅说，预计今年商标注册申请量还将继续增长，要彻底解决商标注册审查效率不高的问题。大力简化商标注册手续、优化流程，通过大数据、信息化手段，提升商标注册全程电子化水平。

针对政府工作报告提出促进外商投资稳定增长，张茅透露，拟在全国推行外商投资企业商务备案与工商登记“单一窗口、单一表格”受理，进一步深化外商投资领域“放管服”改革。

张茅说，将外商投资企业商务备案受理纳入“多证合一”备案事项整合范围，申请人只要通过各地工商部门的“单一窗口”，填写一套表格，即可同时申请办理商务备案和工商登记。

国务院港澳事务办公室主任张晓明：

中央支持港澳的政策措施陆续有来

新华社北京3月9日电（记者刘欢）国务院港澳事务办公室主任张晓明9日在全国两会“部长通道”对媒体表示，随着港澳逐渐融入国家发展大局，港澳与内地各方面的交流合作日益深化，中央支持港澳、便利港澳居民在内地工作和生活的政策措施会陆续有来。

张晓明说，“一国两制”作为一个前无古人的政治实践，已经取得了举世公认的成功，已经赢得了包括港澳同胞在内的全中国人民的拥护。中央政府贯彻执行“一国两制”的决心和诚意毋庸置疑。从港澳现在实际情况看，更需要强调的重点，是对“一国两制”的理解和执行要全面准确。

张晓明说，港珠澳大桥今年内就会开通，会大大便利粤港澳之间的人流物流，大大促进粤港澳三地的优势互补、共同发展，也会把港澳同胞和内地人民的心连得更紧。

措施的精神和政策取向，与中央支持港澳的方针政策是一致的，而且有一些政策事项已经在港澳实行。

“粤港澳大湾区发展规划很快会出台实施，这件事已经提升到国家发展战略的层面。”

张晓明说，将按照中央决策部署，务实推进粤港澳大湾区建设，包括通过对相关法律政策调整完善，对有关体制机制创新改革，来促进大湾区内部人员、货物、资金、信息更便捷地流通，使大湾区资源能够得到有效集聚整合，使粤港澳三方优势得到互补，产生协同效应。

张晓明说，港珠澳大桥今年内就会开通，会大大便利粤港澳之间的人流物流，大大促进粤港澳三地的优势互补、共同发展，也会把港澳同胞和内地人民的心连得更紧。

代表通道聚焦

为新时代鼓劲 为新征程支招

——2018年全国两会第二场“代表通道”现场直击

“京津冀协同发展将推出哪些重大举措？”“从制造大国到制造强国，新技术新业态应如何发力？”“司法机关要怎样利用大数据和人工智能，守护公平正义？”……

9日下午2时许，十三届全国人大一次会议第二次全体会议召开之前，人民大会堂中央大厅，10名全国人大代表踏上“代表通道”，接招各种提问。

京津冀协同发展再出发

实现京津冀协同发展，是重大国家战略。近年来，三地理顺产业发展链条，推动建立区域间产业合理分布和上下联动机制，实现“1+1+1>3”的效果。

北京市常务副市长张工代表介绍，三地高速ETC收费实现了全覆盖，大大便利了三地居民交流、商务和物流发展。

他明确表示，北海幼儿园、史家小学、北京四中、宣武医院等一系列北京优质公共服务资源都将通过“交钥匙”的方式支持雄安新区建设。

改变，不只在交通和公共服务领域。“产业方面，北京现代汽车等大项目好项目相继落户河北。去年河北服务业增加值占GDP比重比2013年提高了6.3个百分点。”河北省副省长袁桐利代表说，这几年京津冀的蓝天也增多了。

在天津市滨海新区区长杨茂荣代表看来，落实京津冀协同发展战略，滨海新区“主动融入其中、服务其中，也受益其中”。

他表示，滨海新区将牢固树立“一盘棋”的思想，以服务北京、服务雄安新区为己任，发挥港口资源优势，加快建设北方国际航运核心区，为北京、雄安新区提供更加便捷的海上门户。

来一场中国制造的品质革命

政府工作报告提出，加快制造强国建设。

在国产C919大型客机总设计师吴光辉代表眼里，C919不仅颜值高，而且内在美。这背后，承载着整个研发设计团队多年的辛勤汗水。

他透露了一个细节：此次C919采用的铝锂合金，是与供应商经过十年打造而成，合金的知识产权和技术规范都在自己手上。

小米科技董事长兼CEO雷军代表认为，中国制造业升级可以把创新、质量、设计和互联网+作为四个支撑点。“只有把质量搞好，中国制造才能去掉‘山寨’、去掉比较低级的形象。”他同时指出，一定要在设计界有话语权，要培养大量设计人才。只有把设计搞好，中国品牌才有机会在全球越做越好。

珠海格力电器股份有限公司董事长董明珠代表说，格力走自主培养人才的道路，已拥有12个研究院、一万多技术开发人员。

不过，董明珠也坦言，格力现有的技术虽然基本能满足企业转型的需要，但也有短板，一些关键的核心部件依然还没有掌握在自己手上。格力希望短时间内能让更多产品走向全球，实现“中国制造”向“中国创造”改变。

守护公平正义、落实司法为民

9日的大会是听取和审议“两高”报告，因此四位司法界代表在通道的亮相备受关注。

山东省高级人民法院院长张甲天代表用一组数据展示司法公开的进步：“于案审”中，从二审审理到宣判，山东高院微博全程直播，先后发了165条微博，阅读量达到1亿7千万人次。

“通过公开庭审，使罪行得到应有的惩罚，公正得到及时伸张。”他说，“更重要的是，庭审变成了一堂全民共享的、生动的公开法庭课，案件审理达到了法律效果与社会效果的有机统一。”

公平正义，正在以“看得见的方式”实现。贵州省人民检察院检察长傅信平代表说，今后争取将点数据、线数据变成快数据，让大数据为司法办案服务、为规范司法行为服务，为人民群众服务。

连续四届当选全国人大代表的韩德云律师表示，随着司法改革深入推进，中国律师已成为公共法律服务体系建设的主力军。他希望继续推进、完善公共法律服务的政府采购，“让更多律师成为广大老百姓的律师。”

清华大学法学院中国司法研究中心主任周光权代表担任十二届全国人大代表委员会委员。他说，全国人大法律委员会五年期间开了150多次会议，平均每个月有将近3次会议。有的会议连开很多天，都是在讨论法律案，其中大量法律都涉及保障、改善民生。

（新华社北京3月9日电 记者刘红霞 孙奕）