



# 让宪法永葆生命力

## ——代表委员和干部群众热议宪法修改

海外看两会

只有进行时没有完成时  
——世界眼中的中国改革开放

“法与时移”。宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才具有持久生命力。

出席两会的代表委员和广大干部群众一致认为，我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。通过对宪法的修改及时确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，是实践发展的必然要求。

连日来，人大代表、政协委员和广大干部群众，围绕宪法修正案草案，认真审议、热烈讨论和持续关注宪法修改进程，为法治中国建设不断向前推进建言献策。

### ■ 修改宪法是适应新形势、开启新征程的必然要求

中国特色社会主义进入新时代。党的十九大提出一系列重大论断，确定了新的奋斗目标。宪法修改要适应实践的发展而不断发展，为中国特色社会主义开启新征程保驾护航。

“宪法在法律体系中是母法，是治国安邦的基石。宪法修改是时代必然、实践必需。我国现行宪法紧跟时代步伐，有力推动和保障了党和国家事业发展，有力推动了社会主义法治建设。”全国人大代表谢勇

认为，把习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法，可以更好地发挥在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程中对我国经济社会发展的重要指导作用。

“充实完善我国革命和建设发展历程的内容，在革命、建设后面加入‘改革’二字，使党和人民团结奋斗的光辉历程更加完整。这既是对40年改革开放成果的充分肯定，也是对中

国未来社会发展的一个重要指引。”深圳大学校长李清泉代表深有感触：“改革永不停息，全面深化改革对国家发展至关重要，是实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。”

全国人大代表、内蒙古自治区扎鲁特旗巴彦塔拉苏木东萨拉嘎查党支部书记吴云波细心研读了宪法修正案草案。他说：“宪法序言第十一自然段‘平等团结互助和谐的社会主义民族关系已经确立，并将继续加强’增加的‘和谐’二字，是描述当前民族关系最贴切的词。我相信各民族交往交流交融的和谐关系，一定会不断加强。”

陆军第76集团军某合成旅一级军士长齐虎广表示，宪法修正案草案充分贯彻落实党的十九大精神，修改宪法具有重大的现实意义和深远的历史意义，必将进一步激发全军官兵为实现中国梦强军梦而努力奋斗。

历史和实践证明，通过修改宪法确认党和人民创造的伟大成就和宝贵经验，体现实践发展和时代发展的新形势新要求，才能更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用。

“一个民族的创造力、凝聚力、战斗力，有赖于思想上的团结统一；一个国家要实现现代化，必须以科学的理论作为行动指南。”甘肃省委党校经济社会发展研究所所长张建君表示，把

习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，对筑牢全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的共同思想基础具有重大意义。

全国政协委员、北京交通大学教授钟章队表示，中国发展成就的关键在于中国共产党的领导。这次修改宪法，明确把“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入《总纲》，必将有利于把党

的领导落实到各项工作全过程和各方面。重庆索通律师事务所律师韩德云代表关注宪法修正案草案中有关“监察委员会”的内容。他说，设立国家监察机关，赋予其宪法地位，充分体现了党对反腐败工作的统一领导，体现了全面依法治国和全面从严治党的有机统一，有利于进一步形成监督合力，增强监督实效，确保国家公权力在宪法

框架下有序运行，确保党和人民赋予的权力为人民谋福利。

“把生态文明写入宪法序言，与十九大报告是一脉相承的。”全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说，这是发展理念、发展方式的新变化，更加关注人与自然和谐发展。把“生态文明”写入国家根本法，就是要号召全社会共同建设绿色家园、宜居家园、美丽家园。

准确把握时代脉搏推动宪法与时俱进

代表委员和干部群众一致认为，推动宪法与时俱进是我国宪法发展的必由之路，具有持久生命力的宪法必将确保党和国家事业始终沿着正确方向前进，使新时代中国特色社会主义的航船行稳致远。

修改宪法坚持党的领导，体现了党和人民的共同意志，得到全党全军全国各族人民的广泛认同，将持续赋予宪法生命力。

暨南大学研究生李霄即将结束校

园生活，到一家民营科技企业就职。她说，将贯彻新发展理念写入宪法符合我国国情，顺应时代要求。从宪法的修改能够体会到党和国家对于创新的高度重视，在根本法中奠定创新驱动发展战略法律基础。

作为一名文艺工作者，重庆市川剧院院长沈铁梅代表非常赞同把倡导社会主义核心价值观写入宪法。沈铁梅说，无论是社会主义文化发展还是人们的精神生活，都迫切需要弘扬社会主义

核心价值观。在宪法中写入社会主义核心价值观，有利于文化创作发展中抓住时代的精神需求主线，必将为促进包括传统文化艺术在内的中国文化进一步发展，提供更加坚实的法律支持。

“宪法修正案草案在宪法序言中增加‘坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略’和‘推动构建人类命运共同体’的内容，我十分赞成。”广西柳工集团有限公司董事长曾光安代表说：“中国的开放始终坚持互利共赢。对外开放、‘一

带一路’建设符合全球经济发展的主流，展现了中国的胸襟和世界情怀。”

代表委员们表示，通过宪法修改，使我国宪法更好体现人民意志，更好体现中国特色社会主义制度的优势，更好适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求。这对于全面贯彻党的十九大精神、动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗具有十分重大的意义。

(新华社北京3月9日电)

# 聚力增效护航高质量发展 办实事解难题增民生福祉

## ——代表委员审查讨论计划报告和预算报告

开创改革开放新格局

### “真金白银”确保打好三大攻坚战

决胜全面建成小康社会，要突出抓重点、补短板、强弱项，特别是要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

今年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

“好钢用在刀刃上”。预算报告显

示，在去年预算安排大幅增长的基础上，今年中央财政补助地方专项扶贫资金增至1060.95亿元，增量重点用于“三区三州”等深度贫困地区。同时，加大教育转移支付、重点生态功能区转移支付、中央基建投资等资金渠道向深度贫困地区的倾斜力度。

政府工作报告提出，今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁280万人。“精准扶贫、精准

脱贫任务很重，确保资金有效使用是打赢这一仗的重要保障。”全国人大代表、黑龙江省绥化市北林区永安镇永兴村党支部书记贾红涛说。

来自雪域高原的全国人大代表、西藏林芝市市长旺堆说，“报告释放的信号给了我们更大的信心！我们要用足‘绣花功夫’，确保西藏与全国一道如期全面建成小康社会。”

2018年安排地方政府专项债券

13500亿元，比2017年增加5500亿元；2018年中央财政安排大气、水、土壤三项污染防治资金合计405亿元，比2017年增加64.65亿元……预算报告中的这些“用钱目录”，让全国人大代表、甘肃省财政厅厅长张智军心里踏实。

“无论是防范化解重大风险，还是污染防治，中央财政‘真金白银’的支持，必将助力我们跨过‘深水区’、啃下‘硬骨头’，打好三大攻坚战。”张智军说。

### 办实事解难题增民生福祉

财政资金，取之于民，用之于民。进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。如何顺应这一变化，优化财政收支结构，成为代表委员关注的焦点。

预算报告显示，今年全国21万亿元的财政支出大盘子中，教育支出占到15%，相当于每花掉7元钱中就有1元投入教育领域。

全国人大代表、宁夏银川市二十

一中校长马恒燕表示，从政府工作报告中深刻感受到我国教育事业发展提速，教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜，尤其是“发展公平而有质量的教育”的提法，体现了新时期教育的发展导向。

看病难、看病贵是民生痛点。

2018年，我国居民基本医保人均财政补助标准再增加40元，一半用于大病保险。同时，扩大跨省异地就医直接结算范围，把基层医院和外

出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。

“对于一个有着超过2.8亿农民工的大国来说，这是一个了不起的举措。”吉林大学中日联谊医院消化内科主任医师王江滨代表认为，除了解决用人单位、农民工及其家庭的后顾之忧外，这一举措也缓解了因病致贫、因病返贫的问题，为打赢健康扶贫攻坚战、决胜全面小康提供了保障。

中央和地方投入超过2.5万亿元

支持社会保障和就业；中央对地方一般性转移支付增长10.9%，增强地方特别是中西部地区财力……

在发展基础上多办利民民事、多解民生难事，兜牢民生底线，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。湖南株洲市市长阳卫国代表表示，今年的“国家账本”体现了财政支出结构更趋优化，公共性、普惠性进一步提升，彰显了以人民为中心的发展理念。

### “放水养鱼”增企业后劲

简政减税减费，让企业轻装上阵、聚力发展。

过去5年，我国着眼“放水养鱼”、增强后劲，率先大幅减税降费。分步骤全面推开营改增，累计减税超过2万亿元，加上采取小微企业税收优惠、清理各种收费等措施，共减轻市场主体负担3万多亿元。

“进一步减轻企业税负”“按照三

档并两档方向调整税率水平”“重点降低制造业、交通运输等行业税率”……政府工作报告显示，2018年我国将再为企业和个人减税8000多亿元，并为市场主体减轻非税负担3000多亿元。

“今年减税降费力度之大超过想象，更坚定了我办好企业的信心。”全国人大代表、盐津铺子食品股份有限

公司董事长张学武说，期待国家税收杠杆进一步发挥作用，推动我国农产品加工业由大变强，有效带动农民增收。

全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希表示，政府工作报告提出改革完善增值税，并明确重点降低制造业、交通运输等行业税率，这对促进实体经济转型升级、激发市场活

力和社会创造力具有重要作用。

“推动经济高质量发展要求减税降费的力度更大、方向更准。”全国人大代表、国家税务总局副局长汪康表示，实体经济是高质量发展的根基，要更好地发挥税收引导要素优化配置、合理调节收入分配的作用，支持制造业优化升级，实现制造强国、质量强国的目标。

### 执守简朴力戒浮华 坚持过紧日子

政府工作报告指出，当前财政状况出现好转，各级政府仍要坚持过紧日子，执守简朴、力戒浮华，严控一般性支出，把宝贵的资金更多用于发展增添后劲、为民生雪中送炭。

“这体现了‘节用裕民’的理念。”

张智军代表说，去年全国财政收入增

至17.3万亿元，扭转了2012年以来增速放缓的态势，充分体现了供给侧结构性改革深入推进、经济发展质量效益提升的成效。

代表委员们认为，在这样的背景下，依然强调政府要坚持过紧日子，减少不必要的行政开支，目的在于为未来发展、宏观调控以及进一步减税降

费预留空间。

“宝贵的资金要用到最需要的地方。”全国人大代表、宁夏回族自治区财政厅厅长陈春平以财政扶贫资金为例说，“我们要建立扶贫资金的大数据管理，实现对扶贫资金从源头到末端的穿透式管理，确保每一笔扶贫资金都用在关键、用

在实处。”

有权不可任性，用权必受监督。汪康代表建议，要科学编制预算，保持预算执行的均衡性，减少资金沉淀，提高政府资金的使用效率。“涉及政府资金的项目应建立责任制，跟踪问效、加强审计。”

(新华社北京3月9日电)

A07

分享改革开放新机遇

今年两会议题与世界发展息息相关：中国坚定不移推进经济全球化，维护自由贸易；积极参与全球治理，致力于建设开放型世界经济；与各国一道为推动构建人类命运共同体不懈努力。

舆论指出，当今世界，经济复苏依然乏力，突发风险始终存在。中国改革开放，为处于大发展大变革大调整时期的世界带来发展新机遇。

印度中国问题专家、印度中国研究所前所长马诺兰江·莫汉蒂表示，中国改革开放为全球贸易增长作出巨大贡献，并且随着经济实力不断增强，中国对外投资也给投资目标国创造了更多就业岗位和发展机遇。

巴西瓦加斯基金会大学中巴研究中心主任埃尔万德罗·卡瓦略说，“一带一路”倡议是中国坚持改革开放政策的最新体现。中国在国际贸易中的参与度对世界经济发展起到推动作用。在贸易保护主义抬头的今天，中国继续推进全球化，获得广大发展中国家认可。

新加坡隆道研究院总裁许振义认为，中国改革开放的成功证明，越是对外开放，越能合作共赢。改革开放带来的经济红利不仅使中国人民受益，也带动了世界经济。当前，中国的许多创新正引领着世界经济发展。在未来的人工智能时代，相信中国对世界的贡献会更大。

改革开放，不仅改变中国的命运，也影响着世界的发展方向；不仅造福中国人民，也有助于世界拥有一个充满希望的美好未来。

(据新华社北京3月9日电 记者 班威)